**Явление коррупции в Китае**

**(по материалам СМИ)**

Диплом

2009

**Вернуться в каталог готовых дипломов и магистерских диссертаций –**

[**http://учебники.информ2000.рф/diplom.shtml**](http://учебники.информ2000.рф/diplom.shtml)

**Содержание**

Введение

Глава 1. Определение коррупции как общественного явления

* 1. Понятие коррупции
	2. Типы коррупции
	3. Интернациональные аспекты коррупции
	4. Международный опыт борьбы с коррупцией

Глава 2. Антикоррупционная политика

2.1 Явление коррупции в Китае

2.2 Причины и последствия коррупции в Китае

2.3 Методы борьбы с коррупцией в Китае

Заключение

**Введение**

Процессы глобализации и интеграции, получившие развитие во второй половине XX века, обусловили значительные изменения мировой системы. Активизация международных отношений во всех сферах жизни человеческого общества (политической, экономической, социальной, культурной) привела к повышению открытости стран мира. На этом фоне остро обозначились различия в уровне развития отдельных стран и регионов мира, что послужило значительным препятствием на пути глобализации.

Коррупция как общественное явление стара если ни как мир, то как власть. Она сопровождала человека на протяжении всей истории его существования. И сегодня, в контексте новых условий, данная тема приобрела особую актуальность. Китай не стал исключением, борьба с коррупцией в этой стране стала одним из ключевых вопросов.

Цель моей дипломной работы заключается в формировании комплексного представления коррупции. Я выяснила, как проявляет себя коррупция в основных сферах жизни общества, влияние на экономику, политику и социальную деятельность в различных странах, затем выделила ее последствия, сформулировала способы борьбы с коррупцией .

Тема данного дипломного сочинения интересна и актуальна, поскольку вопрос коррупции является наиболее обсуждаемой в средствах массовой информации, вызывает повышенный интерес исследователей, политологов и экономистов всего мира и Китай не является исключением, а наоборот очень ярким примером. КНР пытается укрепить сотрудничество между властными инстанциями и СМИ в деле борьбы с коррупцией. Посредствам многих газетных изданий я дала четкое представление антикоррупционной деятельности в "Поднебесной". Я обрисовала картину происходящего в мире и в Китае, основываясь на материалах и публикациях нескольких стран, доказав, что вопрос коррупции эластичен, легко поддается субъективизму. Отразив проблему коррупции в Китае через средства массовой информации, я показала, насколько данный вопрос неоднозначен, требует ответственного подхода со стороны властей и частных лиц.

Данная дипломная работа состоит из введения, двух глав, в каждой из которых выделены параграфы, заключения и списка литературы.

Первая глава состоит из четырех параграфов. В этой главе я попыталась раскрыть проблему коррупции как общественного явления. В моей работе приведены несколько определений, так как у коррупции не существует единственного канонического определения. В следующем параграфе я выделила типы коррупции, которые наиболее характерны для многих стран. Далее приведены причины, способствующие расцвету данного явления, наиболее встречаемые примеры коррупции, различия низовой и верхушечной коррупции в государственных и негосударственных организациях, частные случаи. Я попыталась проанализировать вопрос коррупции, описать возможные методы борьбы, обозначила причины и последствия появления взяточничества и злоупотребления служебным положением, влияние коррупции на национальную экономику многих стран и Китая в особенности. В первой главе мною также рассмотрен международный аспект "коррозии власти", так как экономическое сотрудничество превращает коррупцию в интернациональную проблему. Открываясь мировому обществу, любая страна подвергается воздействию данной тенденции. На сегодняшний день очень остро стоит проблема коррупции в международных организациях, поскольку является основной причиной оттока иностранных инвестиций**.** В последнем параграфе я углубилась в проблему международной борьбы с коррупцией. "Коррозия власти" является серьезной проблемой национальной безопасности, как внешней, так и внутренней угрозой. Политическая коррупция может привести к неконтролируемости политической ситуации в стране и представляет угрозу различным ветвям власти и государству в целом. Экономическая коррупция снижает эффективность рыночных институтов государства. Коррупция существует во всех странах и в каждой из них имеет свои специфические особенности, связанные с её социально-экономической системой, культурой и традициями. В данной главе я уделила особое внимание продуктивным мерам в системах борьбы с коррупцией во многих странах, привела примеры государств, где антикоррупционная политика наиболее результативна. Я выяснила интересные особенности моделей искоренения "взяточнических пут" в европейских и азиатских странах.

Вторая глава состоит из трех параграфов. Во второй части своей дипломной работы я описала политическую особенность Китая, отразив его в зеркале средств массовой информации. В первом параграфе я выделила специфичность коррупции, связанную с социально-экономической системой КНР, привела факты из истории, которые доказывают глубокие исторические корни коррупции, например, случай с "золотыми канарейками".

Я уделила особое внимание своду законов, направленному против азартных игр и внебрачных отношений, которые являются главными причинами казнокрадства. В моей дипломной работе приведены случаи коррупции в высших эшелонах власти, примеры "морального" разложения чиновников, гонения журналистов, которые "своими непристойными статьями о взятках усугубляют ситуацию в обществе и раскрывают государственные тайны". В следующем параграфе я на примерах доказала несовершенство политических институтов Китая, которые обеспечивают внутренние механизмы сдерживания экономического развития. Здесь же я уделила внимание проблемам законодательства, незнание и непонимание законов населением.

В последнем параграфе я, основываясь на китайские источники, выяснила пути решения коррупции в КНР.Я привела интересные примеры политического покровительства, громких скандалов, связанных с хищением крупных сумм из государственной казны партийными работниками. Огромное внимание уделено ответу правительства на бесчинство госслужащих: создание группировок, ведомств и, наконец, целых спецслужб.

Я постаралась дать трезвую оценку "антикоррупционных" кампаний в Китае.

Популярность темы коррупции обусловила большое количество информации в отношении данного явления, возможно, этим можно объяснить неоднозначность и расхождение мнений во многих изданиях.

Изучению коррупции посвящены академические, научные труды как отечественных, так и зарубежных исследователей; вопрос коррупции рассматривается в многочисленных публикациях периодических изданий. Важным источником информации о коррупции является телевидение, глобальная сеть Интернет, которая являлась для меня основным источником, так как я использовала большое количество политических и экономических статей. Для работы над второй главой я перевела журналистские исследования известного китайского деятеля Минь Синь Пэя, который является одним из директоров китайской программы в фонде "Карнеги за международный мир".

Во время работы над теоретической базой моего дипломного сочинения мой интерес вызвала книга Максимовой. А.В "Основы борьбы с коррупцией в КНР", с помощью которой удалось выявить суть, оценить масштабы, рассмотреть пространственные особенности коррупции в Китае, также я использовала материалы доклада Капшутаря. А.М, где идет подробное объяснение понятия коррупции, ее типы, причины, уровни распространения, степень регулярности "коррозии власти".

**Глава 1. Определение коррупции как общественного явления**

**1.1 Понятие коррупции**

## Коррупция на протяжении долгой истории сопровождало человечество. На ранних этапах истории античных обществ, когда еще не было профессиональных государственных чиновников, коррупция почти отсутствовала. Это явление начало расцветать лишь в эпоху упадка античности, когда появились такие государственные чиновники, о которых говорили: "Он приехал бедным в богатую провинцию, а уехал богатым из бедной провинции". В этот время в римском праве появился специальный термин "corrumpire", который был синонимом слов "портить", "подкупать" . Исторические корни коррупции, вероятно, восходят к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. Поэтому в первобытных обществах плата жрецу или вождю была нормой. По мере усложнения государственного аппарата и усиления власти центрального правительства, появились профессиональные чиновники, которые, по замыслу правителей, должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. На практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов[44,18].

## Первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Урукагина — шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века д. н. э. Несмотря на показательные и часто жестокие наказания за коррупцию, борьба с ней не приводила к желаемым результатам. В лучшем случае удавалось предотвратить наиболее опасные преступления, однако на уровне мелкой растраты и взяток коррупция носила массовый характер. Первый трактат с обсуждением коррупции — "Артхашастра" — опубликовал под псевдонимом Каутилья один из министров Бхараты (Индии) в IV веке д. н. э. В нём он сделал пессимистичный вывод, что "имущество царя не может быть, хотя бы в малости, не присвоено ведающими этим имуществом".

## Особую озабоченность вызывала продажность судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля. Не случайно ведущие религии из всех видов коррупции осуждают в первую очередь подкуп судей: "Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых" .

## Однако, начиная с конца XVIII века, на Западе в отношении общества к коррупции наступил перелом. Либеральные преобразования проходили под лозунгом, что государственная власть существует для блага людей ей подвластных, и поэтому подданые содержат правительство в обмен на неукоснительное соблюдение чиновниками законов. В частности, согласно Конституции США, принятой в 1787 г., получение взятки является одним из двух явным образом упомянутых преступлений, за которые Президенту США может быть объявлен импичмент. Общество начало оказывать всё больше влияние на качество работы государственного аппарата. По мере усиления политических партий и государственного регулирования, растущую озабоченность стали вызывать эпизоды сговора политической элиты и крупного бизнеса. Тем не менее, объективно уровень коррупции в развитых странах на протяжении XIX—XX веков значительно уменьшился по сравнению с остальным миром[44,36].

## Во второй половине XX века коррупция всё больше начала становиться международной проблемой. Подкуп корпорациями высших должностных лиц за границей приобрёл массовый характер. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих стран. При этом страны с наиболее высоким уровнем коррупции более не ограничивались третьим миром: либерализация в бывших социалистических странах в 1990-е гг. сопровождалась вопиющими должностными злоупотреблениями. В своём выпуске от 31 декабря 1995 г. газета "Financial Times" объявила 1995 год "годом коррупции". Для пропаганды знаний о коррупции ООН учредила Международный день борьбы с коррупцией[21].

## Как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единственного канонического определения. Однако, начиная серьезный разговор о ней, нельзя обойти вопрос о том, что имеют в виду авторы, используя понятие "коррупция". Дело не в академизме, а в стремлении к взаимопониманию с читателями. Аналитики пытаются разграничивать коррупцию на государственную и негосударственную. Чаще всего государственная коррупция это, когда одной из сторон служит лицо, находящееся на государственной службе или выполняющее некоторые властные полномочия в результате делегирования ему власти от избирателей или каким-либо иным образом. Государственная коррупция существует постольку, поскольку чиновник может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами путем принятия или непринятия тех или иных решений. В число таких ресурсов могут входить бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, государственные заказы или льготы и т.п. Собирая штрафы, налоги или иные предусмотренные законом платежи, чиновник также распоряжается не принадлежащими ему ресурсами: если штраф (сбор) законен, то его собственник – государственная казна, если не законен – то это собственность того лица, которого пытается обобрать чиновник[17].

Государственный служащий обязан принимать решения, исходя из целей, установленных правом (конституцией, законами и другими нормативными актами) и общественно одобряемых культурными и моральными нормами. Коррупция начинается тогда, когда эти цели подменяются корыстными интересами должностного лица, воплощенными в конкретных действиях. Этого условия достаточно, чтобы характеризовать такое явление как злоупотребление служебным положением в корыстных целях. Между этим явлением и коррупцией грань весьма размытая. Очень редко должностное лицо может извлечь незаконную выгоду из своего служебного положения, действуя изолированно, не вовлекая в свою противоправную деятельность других людей, как это бывает, например, при сокрытом от других присвоении не принадлежащих чиновнику средств (можно напомнить об использовавшемся ранее термине "казнокрадство"). В таких случаях обычно не говорят о коррупции.

Данный вопрос очень непрост в первую очередь потому, что имеет человеческий фактор, а все что имеет отношение к этому несовершенно как и все люди, дать объективную оценку сложно, но на сегодняшний день, в современном мире со сводом определенных правил, можно провести четкую грань, за которую человек, занимающий высокую должность ,не должен переступать. Ниже приведены простейшие примеры коррупции, которые встречаются чаще всего:

1. Когда командующий округом строит себе дачу за счет государственных средств (материалы, техника, военнослужащие), он действует не один и попадает в определенную зависимость от других лиц, вовлеченных в строительство и его обеспечение. Как правило, использовав свою власть для незаконного получения материальных благ, руководитель вынужден расплачиваться за это с "подельниками" незаконным продвижением по службе, премиями или другими способами. Эта ситуация ближе к общепринятому представлению о коррупции, потому что в ней участвует не один человек, а целая группа должностных лиц, коллективно извлекая выгоду из нарушения законов и норм.

2. Когда чиновник, обязанный по закону принять определенное решение по отношению к некоторому лицу (скажем, выдать лицензию на какой-либо вид бизнеса) создает для этого искусственные незаконные преграды, он тем самым понуждает своего клиента к даче взятки, что часто и происходит. Эта ситуация также ближе к традиционному понятию коррупции, потому что она сопряжена с дачей и принятием взятки. В старой российской юриспруденции такое поведение называли мздоимством.

3. Чаще всего под коррупцией (в узком смысле слова) понимают ситуацию, когда должностное лицо принимает противоправное решение (иногда решение, морально не приемлемое для общественного мнения), из которого извлекает выгоду некоторая вторая сторона (например – фирма, обеспечивающая себе благодаря этому решению государственный заказ вопреки установленной процедуре). А само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны. Характерные признаки данной ситуации: принимается решение, нарушающее закон или неписаные общественные нормы, обе стороны действуют по обоюдному согласию; обе стороны получают незаконные выгоды и преимущества, обе стараются скрыть свои действия.

4. Наконец, бывают ситуации, когда чиновника вынуждают под давлением или при помощи шантажа принять незаконное решение. Обычно это случается с уже затянутыми в преступную деятельность чиновниками, которые, поддаваясь давлению, фактически получают одну простую выгоду – их не разоблачают[47,20].

Надо иметь в виду, что этим перечислением не исчерпывается феномен коррупции. Полезно различать верхушечную и низовую коррупцию. Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (формулы законов, госзаказы, изменение форм собственности и т.п.). Вторая распространена на среднем и низшем уровнях взяткодателя, - это также коррупция, которую обычно называют "вертикальной". Она, как правило, выступает в качестве моста между верхушечной и низовой коррупцией. Это особо опасно, поскольку свидетельствует о переходе коррупции из стадии разрозненных актов в стадию укореняющихся организованных форм.

Большинство специалистов, изучающих коррупцию, относит к ней и покупку голосов избирателей во время выборов. Здесь, действительно, есть все характерные признаки коррупции, за исключением того, что присутствовало выше – должностного лица. Избиратель обладает по конституции ресурсом, который называется "властные полномочия". Эти полномочия он делегирует избираемым лицам посредством специфического вида решения – голосования. Избиратель должен принимать это решение исходя из соображений передачи своих полномочий тому, кто, по его мнению, может представлять его интересы, что является общественно признанной нормой. В случае покупки голосов избиратель и кандидат вступают в сделку, в результате которой избиратель, нарушая упомянутую норму, получает деньги или иные блага, а кандидат, нарушая избирательное законодательство, надеется обрести властный ресурс. Понятно, что это не единственный тип коррупционных действий в политике[35].

Наконец, упомянем о коррупции в негосударственных организациях, наличие которой признается специалистами. Сотрудник организации (коммерческой или общественной) также может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами; он также обязан следовать уставным задачам своей организации; у него также есть возможность незаконного обогащения с помощью действий, нарушающих интересы организации, в пользу второй стороны, получающей от этого свои выгоды. Очевидный пример из российской жизни – кредиты, получаемые за взятки в коммерческих банках под проекты, цель которых – изъять деньги и исчезнуть.

Часто обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одной государственной организации. Например, когда чиновник дает взятку своему начальнику за то, что последний покрывает коррупционные действия .

Чем более централизованным являлось государство, тем более строго оно ограничивало самостоятельность граждан, провоцируя чиновников низшего и высшего звена к тайному нарушению закона в пользу подданных, желающих избавиться от строгого надзора. Показательные наказания коррумпированных чиновников обычно не давали почти никакого результата, потому, что на место устраненных (разжалованных или казненных) появлялись новые вымогатели взяток. Поскольку у центрального правительства обычно не было сил для тотального контроля над деятельностью чиновников, оно обычно довольствовалось поддержанием некоей "терпимой нормы" коррупции, пресекая лишь слишком опасные ее проявления[23].

Наиболее ярко эта умеренная терпимость к коррупции заметна в обществах азиатского типа. В странах доколониального Востока, с одной стороны, правители претендовали на всеобщий "учет и контроль", но, с другой стороны, постоянно сетовали на жадность чиновников, которые путают собственный карман с государственной казной. Именно в восточных обществах появляются первые исследования коррупции.

На сегодняшний день, в контексте новых условий, тема коррупции приобрела особую актуальность. Активизация международных отношений во всех сферах жизни человеческого общества (политической, экономической, социальной, культурной) привели к повышению открытости стран мира. На этом фоне остро обозначились различия в уровне развития отдельных стран и регионов мира, что послужило значительным препятствием на пути глобализации.

Чаще всего под коррупцией подразумевают получение взяток, незаконных денежных доходов государственными бюрократами, которые вымогают их у граждан ради личного обогащения. Однако в более общем смысле слова участниками коррупционных отношений могут быть не только государственные чиновники, но и, например, менеджеры фирм; взятки могут давать не деньгами, а в иной форме; инициаторами коррупционных отношений часто выступают не госчиновники, а предприниматели. Поскольку формы злоупотреблений служебным положением очень многообразны, по разным критериям выделяют различные виды коррупции, которая является оборотной стороной деятельности любого централизованного государства, которое претендует на широкий учет и контроль. По мере усложнения понятия, к коррупции кроме собственно взятки и подкупа относят целый спектр должностных нарушений и преступлений, которые рассматривались как отдельные "случаи коррупции":

1. взяточничество за законное и незаконное предоставление благ и услуг;

2. вымогательство и шантаж за законное и незаконное предоставление благ и услуг;

экономической отсталости определила необходимость выявления новых и более глубокого изучения

3. растрата, хищение, присвоение чужого имущества, связанное со злоупотреблением власти;

4. протекционизм, проявляющийся в должностных продвижениях лиц по признакам родства, приятельских отношений или личной преданности;

5. финансирование частных предприятий и организаций за счет государственного или местного бюджета;

6. приватизация с незаконной передачей государственной собственности в частные руки;

7. предоставление льгот заинтересованным лицам;

8. предоставление секретной служебной информации заинтересованным лицам;

9. предоставление права или возможностей заключать выгодные контракты;

10. содействие в заключении невыгодных для государства контрактов с иностранными фирмами;

11. подкуп избирателей;

12. сращивание органов управления с преступными элементами;

сокрытие преступлений отдельных лиц и обеспечение их безнаказанности; поддержка и лоббирование интересов теневой экономики в ответ на политическую поддержку или выдвижение на должности во властных структурах[43,100].

Однако взгляд на коррупцию дает представление о том, что данное явление распадается на две неравные части: сами правонарушения, о которых и говориться в представленных определениях коррупции, и этические и моральные отклонения. В случае вторых, ситуация крайне осложнена многочисленными формами их проявления и, вследствие чего, невозможностью их четкой идентификации. Таким образом, придерживаясь только лишь буквы закона, упускается весьма значительная, если не определяющая, составляющая коррупции. Безусловно, встречаются случаи совпадения юридической и общественной точки зрения на "коррозию власти", однако гораздо чаще приходиться сталкиваться и с другим.

Этическим нарушением может служить совершение государственным служащим действий, которые отрицательно влияют на общественное мнение о состоянии законности на государственной службе, хотя прямо и не запрещены законом или иным нормативным актом, например, проживание в апартаментах или пользованием автомобилем, стоимость которых несопоставима с размером жалования.

Выше приведенная информация лишний раз доказывает насколько важно "моральное" воспитание людей, которые имеют склонность взяточничеству.

Коррупция, ее масштабы, специфика и динамика-следствие общих политических, социальных и экономических проблем страны. Коррупция всегда увеличивается, когда страна находится в стадии модернизации[46,200].

**1.2 Типы коррупции**

Практически ни одно проявление человеческой деятельности не имеет иммунитета против коррупции - ей подвержены все сферы жизни общества на всех уровнях власти. Несмотря на чрезвычайную многогранность и многоликость проявления, принято выделять несколько типов коррупции[9].

Так, в зависимости от области приложения, коррупцию подразделяют на административно-экономическую и политическую. Именно в случае экономической коррупции речь, чаще всего, идет о взятках в их различных формах (финансовой, форме подарков, оказанием каких-либо услуг и проч.). Политическая коррупция связана с деятельностью чиновников аппарата политической власти. В ее основе лежит неофициальный, бесконтрольный обмен ресурсами между властной элитой и другими структурами общества. Противоречия между интересами правящей элитой и нормами морали и закона возникают не столько из-за взяток, сколько из-за сложившихся клановых отношений, в которых главенствующим является принцип родственных связей. Кроме того, к политической коррупции принято относить и такое распространенное явление, как подкуп избирателей во время избирательной компании. В данном случае избиратель обладает по конституции ресурсом – правом голоса и правом выбора. Избиратель должен принимать решение исходя из соображений передачи своих полномочий тому, кто, по его мнению, может представлять его интересы, что является общественно признанной нормой. При покупке голосов, избиратель, нарушая упомянутую норму, получает деньги или иные блага, а кандидат, нарушая избирательное законодательство, обретает властный ресурс. В случае, когда коррупция (административно-экономическая или политическая) непосредственным образом связана с криминальной деятельностью (например, сращивание управленческих структур с преступными элементами, поддержка и лоббирование интересов теневой экономики в ответ на политическую поддержку), речь идет о криминальной коррупции.

В зависимости от уровня власти, пораженного коррупцией, выделяют коррупцию низовую, верхушечную и международную. Низовая коррупция распространена в низшем и среднем эшелонах власти и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (напр. штрафы, регистрация). Верхушечная коррупция охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (напр. формулы законов, государственные заказы, изменение форм собственности). Как правило, существование двух этих уровней коррупции тесно взаимосвязано: масштабная низовая коррупция создает благоприятный психологический фон для развития коррупции на более высоких уровнях власти, а существование верхушечной коррупции оправдывает, если не узаконивает, наличие коррупции низовой. Сращивание низовой и верхушечной коррупции образует вертикальную коррупционную структуру, т.е. вертикальную коррупцию. Помимо этого коррупция может проявляться и на межгосударственном уровне. В таком случае речь уже идет о межнациональной коррупции (напр. в различных международных организациях, в сфере транснационального бизнеса). Коррупция в международных организациях существует в силу общих тенденций: в них также распределяются ресурсы (например, помощь странам-участницам или клиентам этих организаций); их также распределяют чиновники, не являющимися собственниками ресурсов. Кроме того, бюрократия в международных организациях находится под менее пристальным контролем по сравнению с национальным, при котором деятельность чиновников контролируется не только законом, но и общественностью своих стан[49,98].

Говоря о коррупции, прежде всего, имеют в виду коррупцию государственную. Однако сотрудник частной организации также может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами, у него есть возможность незаконного обогащения с помощью действий, нарушающих интересы организации, хотя он и обязан следовать уставным задачам. Таким образом, в негосударственных организациях существуют те же предпосылки для коррупции, что и в организациях госаппарата. На этом основании выделяют коррупцию в частном (негосударственном) секторе, хотя ее масштабы несопоставимы с коррупцией государственной власти.

Коррупцию, возможно, классифицировать по многим критериям: по типам взаимодействующих субъектов (граждане и мелкие служащие, фирмы и чиновники, нация и политическое руководство); по типу выгоды (получение прибыли или уменьшение расходов); по направленности (внутренняя и внешняя); по способу взаимодействия субъектов, степени централизации, предсказуемости и так далее[49,120].

Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).

Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

|  |
| --- |
| Таблица 1. ТИПОЛОГИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ |
| Критерии типологии коррупции | Виды коррупции |
| Кто злоупотребляет служебным положением | Государственная (коррупция госчиновников) Коммерческая (коррупция менеджеров фирм) Политическая (коррупция политических деятелей) |
| Кто выступает инициатором коррупционных отношений | Запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе руководящего лица. Подкуп по инициативе просителя |
| Кто является взяткодателем | Индивидуальная взятка (со стороны гражданина)Предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы) Криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей – например, наркомафии) |
| Форма выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции | Денежные взятки Обмен услугами (патронаж, непотизм) |
| Цели коррупции с точки зрения взяткодателя  | Ускоряющая взятка (чтобы получивший взятку быстрее делал то, что должен по долгу службы) Тормозящая взятка (чтобы получивший взятку нарушил свои служебные обязанности) Взятка "за доброе отношение" (чтобы получивший взятку не делал надуманных придирок к взяткодателю) |
| Степень централизации коррупционных отношений | Децентрализованная коррупция (каждый взяткодатель действует по собственной инициативе) Централизованная коррупция "снизу вверх" (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими) Централизованная коррупция "сверху вниз" (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным) |
| Уровень распространения коррупционных отношений | Низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти). Верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков). Международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений). |
| Степень регулярности коррупционных связей | Эпизодическая коррупция Систематическая (институциональная) коррупция Клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений) |

**1.3 Интернациональные аспекты коррупции**

Политическое и экономическое сотрудничество превращает коррупцию в интернациональную проблему. Открываясь мировому обществу, любая страна подвергается воздействию данной тенденции.

Исследователи уже доказали некоторые каналы международной коррупции, которая является четким доказательством обратного воздействия глобализации на развития каждого государства[17].

Коррупция в международных организациях существует в силу общих тенденций: в них также распределяются ресурсы (например, помощь странам-участницам или клиентам этих организаций); их также распределяют чиновники, не являющимися собственниками ресурсов. Кроме того, бюрократия в международных организациях находится под менее пристальным контролем по сравнению с национальным, при котором деятельность чиновников контролируется не только законом, но и общественностью своих стан.

Коррупция в международном экономическом сотрудничестве проявляется при создании предприятий с участием иностранного капитала, при реализации инвестиционных проектов и приватизации государственной собственности, при решении проблем раздела продукции и в других формах. От этого вида коррупции не защищена ни одна страна. , авторы доклада, сделанного экспертами США, утверждают, что в 1994г, при заключении крупных контрактов в 80% случаях они достались иностранным компаниям, предлагавшим взятки.

Многие представители иностранных компаний не брезгуют взятками для получения преимуществ в конкуренции. Более того, налоговое законодательство многих стран поощряет такое поведение. Исключением служат законы США, напрямую запрещающие своим бизнесменам использование взяток на территории других стран. Без боязни впасть в преувеличение можно утверждать, что иностранный бизнес вносит свой весомый вклад в рост коррупции.

Коррупция в международных организациях существует в силу общих тенденций: в них также распределяются ресурсы; их распределяют чиновники, не являющиеся собственниками этих ресурсов. Кроме того, бюрократия в международных организациях находится под менее пристальным контролем по сравнению с национальными, контролируемыми общественными организациями своих стран. Все это влечет за собой коррупцию, которая, к тому же, в силу специфики работы международных организаций, находится в зоне значительно меньшего риска для участников коррупционных сделок[17].

Издание ТИ отмечает, например: "Мошенничество с бюджетом в Европейском Союзе стало огромной проблемой".Уход незаконных доходов за границу уменьшает риск коррупционных сделок и тем самым подстегивает коррупцию. От этого страдают многие страны. Известно немало случаев, когда лидеры развивающихся стран прятали в иностранных банках полученные в результате коррупционных действий доходы, исчисляющиеся миллиардами долларов.

Во многих странах уход капиталов стал проблемой экономики и финансовой системы. Существенную часть этого потока составляют незаконно полученные доходы, в том числе от коррупционных сделок.

Следует упомянуть о наличии обратной связи-влиянии национальной коррупции на существенные обстоятельства международной жизни. Достаточно привести один пример: Адольф Гитлер пришел к власти, эксплуатируя, в числе прочего, лозунг коррумпированности Веймарской республики. То, что приход Гитлера к власти стал фактом не только немецким, вряд ли нуждается в доказательстве.

Коррупция наносит многомиллиардные убытки международной торговле. Именно это стало одной из причин роста интереса к проблеме международной коррупции в последние годы. Так, американские фирмы-экспортёры утверждали, что они часто проигрывают выгодные контракты из-за того, что по закону не имеют права платить взятки заграничным чиновникам. Напротив, в большинстве стран ОБСЕ взятки иностранным партнёрам не только не запрещались, но даже могли быть списаны с дохода при уплате налогов. Например, у немецких корпораций такие расходы составляли около 5,6 млрд. долл. в год. Ситуация изменилась только в конце 1997 г., когда страны ОБСЕ подписали "Конвенцию о борьбе с дачей взяток иностранным, государственным, должностным лицам при осуществлении международных деловых операций". Во исполнение конвенции в течение последующих лет были приняты законы, явным образом запрещающие национальным компаниям давать взятки кому бы то ни было[5].

**1.4 Международный опыт борьбы с коррупцией**

Ни одна страна не может считать себя застрахованной от коррупции. Любое происшествие мгновенно освещалось в прессе. Вот несколько наглядных примеров:

В 1994 г. Швейцария, которая гордилась неподкупностью своих государственных служащих, была потрясена грандиозным скандалом вокруг чиновника из кантона Цюрих - ревизора ресторанов и баров. Ему инкриминировались взятки на сумму почти 2 миллиона долларов. Сразу вслед за этим было начато расследование против пяти ревизоров-взяточников из состава правительства Швейцарии, покровительствовавших отдельным фирмам при организации государственных поставок. Затем разразилось еще два скандала.

К слову, во многих статьях политических журналов упоминается такое явление как "шведская модель" борьбы с коррупцией. До середины XIX века в Швеции коррупция процветала. Одним из следствий модернизации страны стал комплекс мер, нацеленных на устранение меркантилизма. С тех пор государственное регулирование касалось больше домашних хозяйств, чем фирм, и было основано на стимулах (через налоги, льготы и субсидии), нежели на запретах и разрешениях. Был открыт доступ к внутренним государственным документам и создана независимая и эффективная система правосудия. Одновременно шведский парламент и правительство установили высокие этические стандарты для администраторов и стали добиваться их исполнения. Спустя всего несколько лет честность стала социальной нормой среди бюрократии. Зарплаты высокопоставленных чиновников поначалу превышали заработки рабочих в 12—15 раз, однако с течением времени эта разница снизилась до двухкратной. На сегодняшний день Швеция по-прежнему имеет один из самых низких уровней коррупции в мире[2].

Во Франции происходят массовые расследования коррупционных действий, совершаемых бизнесменами и политическими деятелями. В 1993 г. премьер-министр впервые пообещал, что не будет этому препятствовать. "Ситуация во Франции постепенно меняется, еще 10 лет назад здесь запрещалось расследование случаев взяток и коррупции", - утверждал французский судья Жан-Пьер Тьери.

Многочисленные случаи коррупции в Италии, затронувшие самые высокие политические круги, привели к тому, что более 700 бизнесменов и политических деятелей предстали перед судами в результате начавшихся в 1992 г. расследований в Милане.

В сентябре 1996 г. в Берлине прошла специальная конференция по проблемам борьбы с коррупцией. По представленным там материалам во многих крупных городах ФРГ прокуратуры заняты расследованием нескольких тысяч случаев коррупции: во Франкфурте-на-Майне более тысячи, в Мюнхене - около 600, в Гамбурге - около 400, в Берлине - около 200. В 1995 г. было официально зарегистрировано почти 3 тысячи случаев взяточничества. В 1994 г. перед судом оказались почти 1,5 тысячи человек, а в 1995 - более 2 тысяч, причем эксперты считают эти данные лишь вершиной айсберга. В коррупцию вовлечены ведомства по проверке иностранных беженцев, пункты регистрации новых автомобилей и многие другие учреждения. Так, за наличные деньги можно незаконно "купить" право на открытие ресторана или казино, водительские удостоверения, лицензии на отбуксировку неверно припаркованных автомобилей. Наиболее сильно коррупцией заражена строительная индустрия.

Время от времени мы становимся свидетелями крупных коррупционных скандалов, герои которых - лидеры ведущих держав мира и высшие руководители уважаемых международных организаций. Суммы взяток, о которых идет речь, многократно превосходят доходы простых людей. В одном из своих статей международная общественная организация "Трансперенси Интернэшнл" , компания, оказывающая сопротивление коррупции на международном и национальных уровнях и в бизнесе, утверждала: "Коррупция стала привычным явлением во многих ведущих индустриальных государствах, богатство и устойчивые политические традиции которых позволяют, однако, скрыть размах огромного ущерба, наносимого коррупцией социальной и гуманитарной сферам". Исследование, проведенное национальными филиалами этой организации в 1995 г., показало, что "коррупция в государственном секторе принимает одинаковые формы и воздействует нате же сферы независимо от того, происходит ли это в развитой или развивающейся стране".

Абсолютно неправомерно разделение стран по коррумпированности, основанное на оси Восток-Запад. Исторические исследования дают многочисленные примеры того, как коррупция заносилась в восточные колонии западными колонизаторами. Индонезию, например, заразили коррупцией чиновники голландской Восточно-Индийской компании. На Филиппины она была занесена испанскими колонизаторами, а в Индию – британской администрацией. Филиппины и Бангладеш, восстававшие против военных коррумпированных режимов, дают примеры того, что коррупция не может считаться частью восточной культурной традиции. Сингапур и некоторые другие развивающиеся страны можно привести в качестве примера успешной реализации антикоррупционных государственных программ. У каждой страны свой ход истории и развития, но все же все сталкиваются с похожими проблемами. У этой страны существует своя собственная модель:

Сингапурская стратегия борьбы с коррупцией отличается строгостью и последовательностью, основываясь на "логике в контроле за коррупцией": "попытки искоренить коррупцию должны основываться на стремлении исключить или минимизировать условия, создающие как стимул, так и возможность склонения личности к совершению коррумпированных действий"[2].

В момент обретения независимости в 1965 г., Сингапур был страной с высокой коррупцией. Тактика её снижения была построена на ряде вертикальных мер: регламентации действий чиновников, упрощении бюрократических процедур, строгом надзоре над соблюдением высоких этических стандартов. Центральным звеном стало автономное Бюро по расследованию случаев коррупции, в которое граждане могут обращаться с жалобами на госслужащих и требовать возмещения убытков. Одновременно с этим было ужесточено законодательство, повышена независимость судебной системы (с высокой зарплатой и привилегированным статусом судей), введены экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, а также предприняты жёсткие акции вплоть до поголовного увольнения сотрудников таможни и других госслужб. Это сочеталось с дерегулированием экономики, повышением зарплат чиновников и подготовкой квалифицированных административных кадров.

В настоящее время Сингапур занимает лидирующие места в мире по отсутствию коррупции, экономической свободе и развитию. Агентство по борьбе с коррупцией в Сингапуре подчиняется премьер-министру, тем самым получая значительную политическую и функциональную независимость. Ключевая мера по вопросу антикоррупционных движений в этой стране были повышение заработных плат гослужащих, повышенные затраты на содержание аппарата, тем самым оправдывая себя, находя новые пути решения.

Сингапур достиг впечатляющих успехов, и теперь занимает девятое место в рейтинге коррупционности.(это значит, что менее его коррумпированы только восемь стран).

Коррупция-понятие, распространившееся по всей поверхности Земли, которая затронула очень многих в самых разных уголках планеты. Ежегодно проходит ранжирование различных стран с целью выявления самой коррумпированной страны, выявление тенденций и особенностей "коррозии власти",но нет абсолютной формулы данного общественного явления, в следствии чего, каждая страна подошла к решению вопроса мздоимства с особенной тщательностью и государственной спецификой.

По различным оценками Нигерия относится к числу коррумпированных стран. Согласно материалам Canadian Intelligence Service, "В конце 1970-х нигерийские бароны и их синдикаты в результате взлета цен на нефть получали огромную прибыль. Эти деньги могли бы, но не были пущены на пользу общества. Когда в конце 1980-х астрономические цены на нефть не упали, синдикаты стали изыскивать новые пути для обогащения, и, как заметил высланный нигерийский академик Юлиус Ихонвбер, "единственными путями оказались поставка наркотиков, контрабанда валюты"[13].

Коррупция существовала и на нижних уровнях, где чиновники просили "подарки" за выполнение даже простой бумажной работы. На высших правительственных уровнях Нигерии коррупционная практика стала практически институциональной, особенно на продажу лицензий для производства редких товаров потребления. Экономика страны продолжает стагнировать, что постоянно подрывает внутреннюю стабильность страны и затрагивает экономику других стран. Все попытки демократизации э экономических реформ в Нигерии провалились[39].

Коррупция, сочетающаяся со слабостью государства, невыполнением им своих минимальных обязанностей, является серьезной проблемой для многих развивающихся стран Африки, Азии, Латинской Америки. Есть и такие страны, которые приложили максимальные усилия, кинули силы для решения вопроса коррупции, которая медленно, но верно разрушает государство изнутри, лишая ее правильному экономическому развитию, тормозя улучшение общественной жизни, лишая людей множества благ.

Взять в пример Гонконг, где комиссия по борьбе с коррупцией(НКБК) является одним из примеров института, успешно реализующего решительные меры против глубоко укорененной коррупции. Основой для борьбы служит тщательный мониторинг действий властей, как со стороны официальных институтов, так и со стороны отдельных граждан, судебное преследование виновных. Однако и здесь есть свои проблемы: эта комиссия отчитывается только перед губернатором, а организация, отчитывающаяся перед единоличным правителем, может быть использована как инструмент репрессии против политических противников, ее неоднократно проверяли комиссии по надзору, естественно, не обошлось без скандалов.

Сильная независимая организация по борьбе с коррупцией- это мощное оружие, обладающее доверием и нацеленное на перспективу. Нельзя оставить без внимания и такой вопрос как необходимость сделать все возможное, чтобы такая организация не стала инструментом тенденциозного использования в политических целях[39].

Многие страны, достаточно "чистым" в отношении коррупции, входят в первую десятку или двадцатку стран по рейтингу коррумпированности, например,Дания,Финляндия,Швеция,Зеландия,Канада,Нидерланды,НорвегияАвстралия,Сингапур,Люксембург.,Швейцария,Ирландия,Германия,Великобритания,Израиль,США,Австрия. Коррупция осознается правительством этих стран как серьезная проблема национальной безопасности, как внешняя так и внутренняя угроза. Политическая коррупция может привести к неконтролируемости политической ситуации в стране и представляет угрозу различным ветвям власти. Экономическая коррупция снижает эффективность рыночных институтов государства. Мне показался интересным факт того, что многие партийные деятели считают "нидерландскую модель" борьбы с коррупцией наиболее эффективной. Вот несколько интересных тезисов данной модели:

1. разработка системы мониторинга в государственных организациях и строгого контроля над деятельностью лиц, находящихся в этих точках.

2. постоянная отчетность и гласность в вопросах обнаружения коррупции и обсуждение последствий-наказаний за коррупционные действия. Ежегодно министр внутренних дел Нидерландов представляет доклад парламенту об обнаруженных фактах коррупции и принятых мерах по наказанию лиц , замешанных в коррупции.

3. Основной мерой наказания за коррупционное действие является запрещение работать в государственных организациях и потеря всех социальных льгот, которые предоставляет государственная служба, например пенсионного и социального обслуживания. Шкала наказаний включает в себя также штрафы и временное отстранение от исполнения обязанностей.

5. Во всех значимых организациях, в частности в министерствах, имеются службы внутренней безопасности, обязанностью которых является регистрация и выявление ошибок чиновников, являются их намерения случайными или намеренными.

6. Организована система подбора лиц на должности.

7. Вся информация, за исключением той, которая может затрагивать систему национальной безопасности, может стать доступной для общественности.

8. Каждый чиновник может ознакомится с информацией, которая дает оценку его положительных и отрицательных сторон.

9. Существует специальная система обучения чиновников, которая объясняет политический, общественный вред коррупции и возможные последствия участия в ней.

10. Создана система государственной безопасности по борьбе с коррупцией типа специальной полиции, которая обладает значительными полномочиями по выявлению случаев коррупции.

11. Самое главное, что большую роль в борьбе с коррупцией играют средства массовой информации, которые обнародуют случаи коррупции и часто проводят их независимые расследования.

Похожая система защиты от коррупции есть в Израиле. Оно осуществляется ведомством Государственного контролера, обладающего независимостью от министерств и государственных ведомств, эти организации исследуют различные коррупционные точки, в случае их обнаружения информируют органы расследования, полученная информация должна доводиться до общественности. Причина независимости данных организаций следующая: невозможность вовлечения работников в коррупционную связь с чиновниками министерств и ведомств. В Израиле фактически отсутствует низовая коррупция[39].

**Глава 2. Антикоррупционная политика**

**2.1 Явление коррупции в Китае**

Определений коррупции много, однако, в международно-правовых документах ООН и Совета Европы: "коррупция - это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп". Из этого определения видно, что коррупция выходит за пределы взяточничества. Кроме него, она включает непотизм и многочисленные формы незаконного присвоения публичных средств для частного использования.

Наиболее близко по социально-политическим и экономическим условиям и по укладу экономики представляется законодательство КНР, где в 1999 г. был принят новый Уголовный закон КНР. В нем дается понятие коррупции: "Преступление коррупции означает, что государственные работники (с выгодой для себя) используют должностные полномочия, похищают, присваивают обманным путем или используют иные способы незаконного присвоения общественного имущества".

Китай переживает в последние два десятка лет, с начала экономических и социальных реформ предпринятых Дэн Сяопином, переходный период от коммунистического режима с плановой экономикой и тоталитарной политической системой к авторитарному государству с частным рынком, националистической идеологией и конфуцианской культурой. Неудивительно, что в политике Пекина сочетаются и марксистские догмы и рыночная прагматичность и конфуцианская мораль[21]. В последнее время китайские руководители неоднократно заявляли, что самой опасной проблемой для дальнейшего развития Китая является рост коррупции во всех сферах жизни. Коррупция существует во всех странах и в каждой из них имеет свои специфические особенности, связанные с её социально-экономической системой, культурой и традициями. Хорошо известно, что там, где роль государства в управление экономикой высока, больше всего процветает коррупция. Вряд ли можно найти другую страну, где единство власти и собственности было бы столь значительно, как в Китае. Коррупция в Китае имеет глубокие традиционные корни. В древние времена, и это запечатлено в "Книге песен", народ называл чиновников-грабителей "большими крысами", отмечая их прожорливость и ненасытность. Известно, что крысы обладают способностью к быстрому размножению. Никакие крысоловки, никакие ядовитые отравы не сдерживают рост их популяции. Подобным же образом количество коррумпированных чиновников не уменьшается, а возрастает, несмотря на проводимые кампании, растут и их аппетиты.

Чиновничество всегда занимало особое положение в китайском обществе и пользовалось множеством привилегий. Считалось вполне допустимым, чтобы чиновник использовал какую-то часть государственных денег на собственные нужды, при этом её размер напрямую зависел от его ранга. В Китае закон никогда не имел главенствующей силы, традиционно его функции определялось сводом конфуцианских правил, регулирующих общественную и частную жизнь в стране. Чиновников, которым не удалось "сохранить лицо", приговаривали к самым жестоким наказанием вплоть до смертной казни. До недавнего времени "взяточников" водили по ярмаркам с оскорбительным колпаком на голове, что для китайского чиновника было страшным наказанием[47,170]. Традиции восточного общества в коммунистическом Китае мало изменились. Ведущую роль в качестве критериев для оценки деятельности "партийных кадров" продолжает играть личная преданность руководству. Стремительное развитие свободного рынка поставило перед государственной властью задачу адаптироваться к новой экономической реальности. С конца 80-х годов партийное руководство признало наличие проблемы коррупции и призвало активно преследовать коррупционеров. По неофициальным подсчетам, потери от коррупции в Китае за 1995-2000 годы составили до 150 миллиардов долларов - около 17% валового внутреннего продукта КНР. Китайское руководство для борьбы с коррупцией прибегает к самым различным мерам: от "морального воспитания" чиновников до длительных сроков тюремного заключения и публичной смертной казни. В течение последних пяти лети около ста тысяч человек были приговорены к различного рода наказаниям. Китайские власти пытаются списать причины порождающие коррупцию на что угодно, только не на существующую авторитарную систему. В Пекине действует "горячая" телефонная линия, по которой любой житель может анонимно сообщить о злоупотреблениях служебным положением и аморальном поведении тех или иных кадровых работников. В Китае даже сняли фильм "Роковое решение", в котором рассказывается о том, как мэр одного из китайских городов города борется с коррупционерами, с которыми связаны члены его собственной семьи, друзья и коллеги. Просмотр этого фильма был обязателен для всех партийных и правительственных чиновников. Как это всегда бывало на протяжении всей китайской истории, все беды, оказывается, происходят от падения морали чиновников. Руководство КПК недавно опубликовало список "недопустимых поступков" для членов партии. Среди возможных "178 грехов", которые совершают китайские коммунисты, наиболее предосудительными являются неверие в марксизм, общение с проститутками, взяточничество, азартные игры и содержание любовниц. Оказывается именно эти "грехи" в первую очередь способствуют коррупции среди высших эшелонов власти[8]. Азартные игры связанны с прагматичным отношением китайцев к религии. Они обращаются к богам не столько с духовными запросами, а с просьбой принести им "удачу". Время от времени китайские правители запрещали азартные игры, а во времена царства Мин наиболее неисправимым игрокам даже отрубали руки. Азартные игры в немалой степени определяют стиль жизни "новых китайцев". Привыкшие ничему не удивляться, владельцы игорных залов в Лас-Вегасе были поражены огромными ставками китайских "туристов". Они играют несколько дней подряд, не отходя от столов и ночью, проигрывая огромные деньги. Заместитель мэра Шаньяна проиграл 4 миллиона долларов общественных средств, а 50 сотрудников китайского строительного банка были обвинены в хищении и проматывании средств в Макао еще больших сумм. В декабре прошлого года правительство провело конференцию, посвященную азартным играм. Хотя на нее не допустили журналистов, сведения о ней просочились в прессу. В них сообщалось, что якобы было принято решение легализовать азартные игры в самом Китае, чтобы можно было лучше контролировать коррупционеров. Китайский экономический бум привел к возрождению традиции "золотых канареек", которой более двух тысяч лет. Обзаведения любовницами восходит к династии Цин, В китайской империи любовницы всегда были символом статуса чиновника. В соответствии с конфуцианской моралью был разработан целый свод правил, касающихся отношений между мужчинами, их супругами и "маленькими женами". Одним из них определялось, что мужчина должен встречаться со своей любовницей раз в пять дней. Придя к власти, коммунисты стремились искоренить этот буржуазный порок, несмотря на то, что председатель Мао в преклонном возрасте держал гарем. Сегодня любовницы стали непременным атрибутом для партийных функционеров, чиновников и бизнесменов. Так, Чжан Эрцзян - мэр одновременно двух городов – Даньцзина и Тяньмэня имел дружную и большую семью, он пользовался уважением у своих коллег и соседей. Но как оказалось, он подделывал экономическую статистику и брал взятки, чтобы содержать более 100 любовниц. В "донжуанском списке" чиновника были и представительницы Молодежной коммунистической лиги и Федерации женщин Китая и высокопоставленные сотрудницы госпредприятий и просто женщины легкого поведения. Власти не учли сложных проблем, стоявших перед любвеобильным мэром и приговорили его к расстрелу[3]. Прокурор в провинции Хэнань недавно лишился своего поста и был исключен из коммунистической партии после того, как следователи заявили, что он растратил 2 миллиона долларов на красивую жизнь с семью любовницами. Недавно заместитель мэра города Цзинин в провинции Шаньдун, Ли Синь был приговорен к пожизненному заключению за взятки, за счет которых он содержал всего четырех любовниц в различных городах Китая. Ли осыпал своих дам дорогими подарками и покупал им дома Китайские власти избрали довольно оригинальные меры для борьбы с "золотыми канарейками", совращающими партийных чиновников. Так мер Пекина изменил законы о браке, чтобы заставить мужчин, имеющих любовниц, платить штрафы и предоставлять разведенным женам больше прав при разводе. Власти Нанкина обязали чиновников докладывать о своих внебрачных связях. В Гуанчжоу руководство местного университета строго предупредило студенток не заводить романы с женатыми мужчинами. В провинции Хайнань принято решение исключать из партии тех, кто имеет любовниц или внебрачных детей[7]. Китайцы мало верят, что законы, направленные против азартных игр и внебрачных отношений, могут серьезно повлиять на систему, где работа чиновника окружена завесой секретности. Как в любом авторитарном государстве, китайские руководители особенно болезненно относятся к появлению в средствах массовой информации сведений о коррупции в высших эшелонах власти. Время от времени в прессе появляется информация о скандалах, в которых замешаны не только видные провинциальные вожди, но и дети и другие члены семей китайских лидеров. Неудивительно, что подобные разоблачения рассматриваются властями, как раскрытие "государственных секретов" и журналисты и издания, которых их публикуют, подвергаются репрессиям. В конце прошлого года был освобожден из заключения журналист, приговоренный к шести годам тюремного заключения, опубликовавший в гонконгском журнале серию статей о видных коррупционерах в одной из приморских провинций. Его обвинили в раскрытие "государственных секретов" и подрывной деятельности. На этот раз "секретные сведения" заключались в том, что местный мэр использовал государственные средства для постройки 29 квартир для своих любовниц, а другой крупный чиновник потратил около 4 миллионов долларов в казино в Макао. Осужденный журналист был освобожден за год до окончания, назначенного ему срока за "хорошее поведение". Однако, некоторые обозреватели считают, что его освобождение было своеобразным подарком президенту Бушу перед его визитом в Китай в ноябре прошлого года. Вполне возможно, что глава Белого дома занесет это "гуманный жест Пекина" в свой победный реестр успехов США в деле демократизации азиатских народов. Однако и в дальнейшем китайские правители в борьбе с любым " злом" будут больше полагаться на заветы Мао и мудреца Конфуция, чем на идеалы американской демократии.

Как загребают богатство коррумпированные партийные и административные чиновники?[3]. Мне очень интересно привести забавную историю о бывшем министре здравоохранения Италии – он в 1993 году в самый разгар кампании по борьбе со взятками был арестован, и у него в доме были найдены в шкатулках, ящиках, пуфах, матрасах слитки, драгоценности, наличные. Они рассчитались с правосудием, покаялись с содеянном, очистили душу. "Китайский варианты" принципиально ни в чем не сознаются. Держатся до последнего, пока не почувствуют настоящую опасность. На протяжении столетий было известно, что в Китае дают взятки по любому поводу за каждым углом, в каждой провинции, в каждом округе, в каждом городе и в каждой деревне. Также известно, что даже маоистская этика не сумела изменить сердца партийной и государственной бюрократии и выкорчевать этот порок. И сегодня Дракон из кожи вон лезет, чтобы убедить своих сынов, что брать взятки нехорошо. Не проходит и дня, чтобы генеральный секретарь или председатель партии, премьер или вице-президент, глава следственного департамента партии не предупреждали: внимание, червь коррупции нас разрушает.

В номере журнала "Дунсян" (Dongxiang) появилось сообщение, что Постоянный комитет китайского политбюро рассмотрел законопроект относительно "обнародования информации о семейных доходах, владении собственностью и фондами членов политической партии". Законопроект был представлен Комитетом центрального правительства по соблюдению дисциплины и Министерством наблюдения. Результаты голосования Постоянного комитета политбюро по этому законопроекту были такими: 4 - за, 2 - против и 3 - воздержавшихся. Поэтому этот пункт был отложен для рассмотрения уже в пятый раз. Почему партийные кадры так боятся обнародовать информацию о своих доходах, доходах своих родственников, собственности и фондах?

Во время правления Цзяна должностные лица партии были замешаны в хищениях, коррупции, взяточничестве и присвоении государственных денег. Это явление было чрезвычайно серьезным. Сам Цзян вместе с членами своей семьи и со многими его доверенными подчиненными был глубоко замешан в хищениях и коррупции. Например, один из очень близких подчиненных Цзяна, Цзя Цинлинь , председатель Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета Китая, был очень тесно связан с общеизвестным делом Юань Хуа (дело о контрабанде, в которое были вовлечены многие высокопоставленные китайские должностные лица). В то время, когда он был ответственным в провинции Фуцзянь , он присвоил 1,28 миллиарда юаней из местных правительственных фондов провинции Фуцзянь, фондов, которые, как предполагалось, должны были использоваться на финансирование строительства.

Чжоу Чжэнъи (самый богатый человек в Шанхае) и президент Гонконгского банка в Китае Лю Цзиньбао были задержаны, и было проведено расследование Центральным Комитетом. Эти случаи непосредственно связаны с борьбой за власть между фракциями в китайской верхушке, со многими бывшими и нынешними высокопоставленными должностными лицами в Шанхае, а также с нелегальными действиями старшего сына Цзяна, Цзян Мяньхэна . С 1994 года Цзян Мяньхэн приобрел много кампаний и скупил много земли. Он быстро стал "королем телесвязи" в Шанхае. Некоторое время он занимал пост заместителя декана Китайской Академии Наук. В последнее время сообщалось, что на острове Дали Цзян приобрел себе гигантский особняк. Говорят, что Цзян потратил свои собственные деньги для приобретения этого особняка, но китайское правительство предоставило ему субсидию в миллион долларов.

Автор статьи предполагает, что Цзян Цзэминь вместе с дочерью и сыновьями обладает огромными богатствами. Бывший президент Филиппин Маркос присвоил несколько сотен миллионов американских долларов во время своего правления. Китайская экономика, безусловно, гораздо более масштабна, чем филиппинская. Присвоение и растрата средств в Китае имеют позорную известность, так что не будет натяжкой предположить, что перевод Цзян Цзэминем фондов посредством хищения и коррупции, превзошел самого Маркоса.

Цзян всё ещё цепляется за свою власть и отказывается удалиться от дел. Возможно, одной из важных причин, объясняющих это, является то, что он вынужден полагаться на возможность использовать военную силу и влияние, чтобы защитить большие финансовые хищения из государственных фондов, осуществляемые членами его семьи. Очевидно, что при подобных обстоятельствах в Китае чрезвычайно трудно добиться введения мер, противодействующих хищению и коррупции.

Действительно, радоваться нечему. Коррупция в Китае настолько масштабная и разветвленная, что не подсчитать числа протестов и восстаний против "государственных чиновников", которые – за обычную справку, за продажу недвижимости или за элементарное разрешение – набивают карманы, да так, что в результате способны удовлетворять самые причудливые свои капризы и желания. Не всегда взятки получают деньгами, хотя некий генерал пару лет назад хранил дома в холодильнике 4 млн долларов. Он получил их за то, что передал заказы от одних организаций другим. Но вариантов гораздо больше. На аукцион в столице провинции Аньхой в зал публичной библиотек пришли будущие покупатели и просто любопытствующие граждане: посмотрите, посмотрите, что делали некоторые господа из администрации и партийные чиновники, – они брали эти дорогие подарки в обмен на выполнение обязанностей, предусмотренных законом и должностью[1]. Коррупция является самым разрушительным препятствием для экономического, социального и политического развития страны. Иногда говорят, что коррупция в небольших масштабах полезна для сокращения волокиты, что она является частью культуры данной страны. Возможно, что коррупция более, чем какая-либо другая форма межчеловеческого и политического взаимодействия связана с местной ситуацией, культурой и традициями. Однако теперь в обществе появилось более глубокое осознание опасностей коррупции, и терпимость по отношению к ней уменьшилась. Коррупция имеет тенденцию к размножению и превращению в монстра, которого оказываются неспособны обуздать даже те, кто его первоначально породил.Китай, к сожалению, стал не исключением, а, наоборот, ярким примером разрушительной силы коррупции. Этому служат многие причины, включая вышеназванные, а также несущие локальный характер. Для Поднебесной это является не веением моды, а годами сложившаяся система, которую очень непросто сломить[14].

В древние времена, и это запечатлено в "Книге песен", народ называл чиновников-грабителей "большими крысами", отмечая их прожорливость и ненасытность. Известно, что крысы обладают способностью к быстрому размножению. Никакие крысоловки, никакие ядовитые отравы не сдерживают рост их популяции. Подобным же образом количество коррумпированных чиновников не уменьшается, а возрастает, несмотря на проводимые кампании, растут и их аппетиты.

Политика открытости и реформ позволяет взяточникам и казнокрадам разнообразить формы ограбления государства и его граждан, укрывать наворованное в других странах. Но рано или поздно их настигает возмездие. Не все "крупные тигры" и "большие крысы" оказываются в силах спасти свои шкуры, и когда на скамью подсудимых попадает большой начальник, в народе начинают верить в то, что руководители страны не на словах, а на деле хотят покончить с коррупцией.

Руководители Китая открыто заявляют, что от успеха в борьбе с коррупцией зависит не просто судьба реформ, но и будущее всей страны. Эту мысль неустанно, чуть ли не ежедневно внушает своим читателям китайская печать, сообщая о раскрытии всевозможных преступлений, совершаемых чиновниками на разных уровнях, и призывая население к усилению бдительности и оказанию помощи правоохранительным и партийным органам в разоблачении правонарушителей.

Китай веками переживал нестабильность и шаткость, со временем это переросло в серьезную угрозу. Коррупция поражает Поднебесную изнутри, парализуя стабильное и успешное развитие, ставит под угрозу многие государственные рычаги, "коррозия власти" подрывает могущество Китая, в том числе и основу политической власти в стране, ее представители это не скрывают. Центральный комитет КПК к четвертому пленуму выпустил воззвание, в котором отмечалось, что борьба за выживание является делом жизни для коммунистической партии, у которой самый главный враг – коррупция. Если она победит, то коммунистический режим в Китае может прекратить свое существование[15].

Коррупция в руководящих органах Китая является одной из насущных проблем. Несмотря на то, что тысячи китайских чиновников-взяточников сидят в тюрьмах, а многих руководящих работников публично расстреливают, окончательно победить "рукоблудство" Китаю не удается.

За текущее время был составлен документ об опасности коррупции по распоряжению председателя КНР Ху Цзиньтао, который уже много раз предупреждал, что коррупция негативно сказывается на имидже КПК. Меры, которые Китай предпринимает для борьбы с коррупцией являются радикальными, руководители считают, что необходимы разъяснения политики по оздоровлению нравов[12].

По мнению партийного руководства Китая причиной процветания коррупции служат такие внутренние факторы, как отсутствие эффективного управления и моральное разложение, не забывая и воздействие других держав на положение страны. Руководители считают, что необходимо повышать благосостояние народа с помощью экономических реформ.

Коррупция в Китае носит самые различные формы, но, как правило, наиболее распространенными являются взяточничество и казнокрадство. За эти преступления подвергаются партийному и судебному разбирательству десятки тысяч чиновников. Многие из них исключаются из партии, приговариваются к тюремному заключению или даже смертной казни. Наиболее вопиющие случаи коррупции служат предметом разбирательства в Центральном Комитете КПК[27].

Суровые приговоры, выносимые высокопоставленным взяточникам, должны служить предупреждением для других чиновников, образумить их, заставить понять, что рано или поздно карающий меч правосудия падет на их головы. Но, похоже, уроки осужденных преступников не всем идут впрок.

Сейчас громкие коррупционные процессы в Китае следуют один за другим, причем их ход активно освещает вся партийная пресса. Например, в воскресенье к пожизненному заключению был приговорен 55-летний Чжан Шаоцан — глава энергетической госкомпании провинции Аньхуэй. Как установил суд, товарищ Чжан на своем посту получил взятки на сумму более $1 млн. Огромное внимание к процессу привлекло и то, что провинция Аньхуэй — малая родина председателя КНР Ху Цзиньтао.

Почти 1800 китайских чиновников признались, что брали взятки. Об этом сообщает ВВС со ссылкой на заявление Центрального комитета дисциплинарной инспекции Китая. Сумма взяток, в получении которых признались китайские чиновники, составляет около 10,2 миллиона долларов[27].

Как заключает ВВС, коррупционные скандалы в Китае связаны с желанием председателя КНР Ху Цзиньтао продемонстрировать свое намерение бороться со взяточничеством. Так, на прошлой неделе из компартии был исключен бывший секретарь шанхайского горкома КПК Чэнь Ляньюй. Он был снят с поста в сентябре прошлого года по обвинениям в причастности к скандалу с пенсиями.

В Китае традиционно считают, что общество должно управляться не только властью закона, но и нормами, правилами поведения, нравственными убеждениями, силой примера. Глубоко почитаемый всеми в Китае Конфуций призывал: "Не беспокойся о том, что у тебя нет высокого чина. Беспокойся о том, достоин ли ты его"[26].

**2.2 Причины и последствия коррупции в Китае**

Коррупция – поистине универсальное явление. Сегодня она стала одной из приоритетных тем обсуждения во всех странах мира. Какую страну ни возьми, борьба с коррупцией непременно является одним из пунктов политической программы практически каждой партии. Более того, коррупция неизменно на повестке дня заседаний правительств, парламентов, она постоянно обсуждается в средствах массовой информации, о ней много говорят политики, ученые, предприниматели и общественные деятели. Даже само упоминание о готовности побороть в стране коррупцию мигом поднимает рейтинг любого политика. В рассуждениях о нынешнем состоянии Китая масштабная коррупция стала одним из главных и общепринятых тезисов. Только за период 1995-1996 гг. в центральной и региональной китайской прессе было опубликовано свыше 3 тысяч материалов, посвященных коррупции, по телевидению показано свыше 150 материалов на эту тему. Более 60 % респондентов в социологических опросах относят коррупцию к проблемам, представляющим угрозу национальной безопасности "Поднебесной"; свыше 70 % согласны с утверждением о том, что Китай может быть причислена к числу коррумпированных государств. Коррупция , ее масштабы, специфика и динамика – следствие общих политических, социальных и экономических проблем страны. Коррупция всегда увеличивается, когда страна находится в стадии модернизации. Китай переживает сейчас не просто модернизацию, а коренную ломку общественных, государственных и экономических устоев. Поэтому неудивительно, что она следует общим закономерностям развития, в том числе – негативным. Неудивительно, что данная страна также подходит под свод основных причин, порождающих коррупцию. Большинство специалистов сходится на том, что основными причинамивысокой коррупции является несовершенство политических институтов Китая, которые обеспечивают внутренние и внешние механизмы сдерживания[9].

Помимо этого, есть основания полагать, что некоторые объективные обстоятельства вносят существенный вклад:

1. Двусмысленные законы.
2. На практике инструкции меняются значительно медленнее, чем внешние условия. Поэтому они оставляют место для действий по своему усмотрению, поскольку иначе система управления становится совершенно негибкой, и несоответствие жёстких норм реалиям способно полностью остановить работу. Однако это означает, что в непредусмотренной законом, ситуации администратор может начать руководствоваться наиболее выгодной рентой
3. Незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты.
4. Помимо слабого исполнения законов и иных норм, помимо отсутствия культуры и традиции использования права гражданами, проявляются и другие эффекты: в частности, пониженный правовой иммунитет приводит к тому, что практически отсутствует массовое сопротивление "низовой" коррупции.
5. Зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты.
6. Профессиональная некомпетентность бюрократии.
7. Кумовство и политическое покровительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией.
8. Отсутствие единства в системе исполнительной власти, т. е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями.
9. Низкий уровень участия граждан в контроле над государством.

Выдвигались и другие предположения в отношении обстоятельств, которые возможно являются причинами высокой коррупции:

1. низкий уровень заработной платы в государственном секторе по сравнению с частным сектором;
2. государственное регулирование экономики;
3. зависимость граждан от чиновников, монополия государства на определённые услуги;
4. оторванность бюрократической элиты от народа;
5. экономическая нестабильность, инфляция;
6. этническая неоднородность населения;
7. низкий уровень экономического развития (ВВП на душу населения);
8. неанглосаксонская система права;
9. религиозная традиция;
10. Невозможность всеохватывающего контроля (надзор требует затрат, но кроме того, чрезмерно жёсткий контроль наносит удар по качеству управленческого персонала и приводит к оттоку творчески мыслящих кадров).
11. культура страны в целом[9].

Говоря о культуре страны, что накануне ежегодной сессии высшего собрания законодательства страны: Всекитайкого собрания народных представителей страны (ВСНП), лидеры КНР провели чистку всех уровней власти и пришли выводу, что проблема лежит в глубоких исторических корнях: Существует такое понятие как "красный конверт для чиновников", в котором может лежать как небольшая, символическая сумма денег, так и чеки на огромные суммы, а ведь эта традиция стара как мир. Историки говорят, что в императорском Китае получившие назначение в богатую провинцию чиновники жалованья не получали. Они могли обеспечить себя, выполняя волю императора, вымогательство было нормой, обычно они получали взятку в красных мешочках, Поднебесная изменилась, но место традиции осталось, нынешние чиновники до сих пор получают "красные мешочки" (позже превратились в конверты) в знак благодарности от лиц, которым оказали услуги. Простые китайцы хотят, чтобы многовековая традиция "хуанбао" сохранилась только раздаче конвертов с мелкими купюрами детям во время празднования китайского Нового года по лунному календарю[15].

На практике законы в большинстве стран устанавливают достаточно узкие рамки в отношении интерпретации видов коррупции, которые считаются уголовными преступлениями, — чтобы исключить риск выборочного применения законодательства с целью подавления гражданских свобод и оппозиции. Поэтому, например, подарок может считаться взяткой только при наличии намерения оказать влияние на должностное лицо. Если должностному лицу по закону не запрещается принимать подарки в принципе, то доказать факт взятки, как правило, трудно. Напротив, растрата часто считается доказанной при наличии ущерба, независимо от того, было ли намерение у служащего присвоить средства или нет[11].

Китайские эксперты признают тот факт, что главные причины коррупции имеют структурный характер и вырастают из искажений во время происходящей сейчас трансформации роли государства в обществе и в экономике. Проблемы могут возникать в том числе из-за несовпадения интересов центральной и местной власти, из-за наличия у местных властей возможностей для того, чтобы обходить законы и скрывать свои преступления. Профессор экономики Гарвардского университета Дуайт Перкинс, который руководит Азиатским центром в университете выделяет основную причину коррупции: "В сегодняшнем Китае процветанию коррупции способствуют остатки прежней командно-административной системы. Там все еще многое зависит от решений местного, среднего и высшего звена руководства. Эта система позволяет чиновникам говорить "да" или "нет" при решении массы вопросов и брать при этом взятки за положительное решение"[33].

Существуют тысячи причин, влекущих за собой взяточничество и продажность должностных лиц: зависимость и неэффективность судебной системы, непрозрачность финансовых институтов, безнаказанность коррумпированных государственных чиновников, и, конечно, излюбленный и зачастую предвзятый односторонний подход западных аналитиков к объяснению коррупции как результату недемократичности государственной системы[18]. Например, всемирная коалиция по противодействию коррупции "Трансперенси интернешнл" подчеркивает, что наименее подвержены коррупции индустриально развитые демократичные страны Северной Европы и Северной Америки, а развивающиеся страны коррумпированы[41]. Но есть и другая точка зрения. "Архитектор китайских реформ" Дэн Сяопин еще в 1982 г., прогнозируя будущее развитие страны, отмечал, что "Китай переживает процесс, когда требуется сосредоточить все внимание на экономическом развитии. Если мы бросимся в погоню за формальной стороной демократии, то в результате не только не осуществим реальную демократию, но не добьемся и экономического подъема. Это приведет лишь к беспорядкам в стране и деморализует людей". Также трудно не согласиться с французским просветителем Ш.Л. Монтескье, утверждавшим, что как "известно уже по опыту веков, всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею". Действительно, весь исторический опыт подтверждает, что причины коррупции кроются в большей степени не в изъянах политических систем, а прежде всего в человеческой природе. Поэтому главный упор в борьбе с коррупцией должен быть направлен на формирование человека с высокими моральными и нравственными критериями. В ином случае критика коррупции в бедных странах со стороны богатых государств будет оставаться малоубедительной до тех пор, пока их финансовые институты не прекратят пользоваться богатствами, украденными у беднейших народов планеты, а мировые финансовые центры предоставлять коррумпированным чиновникам возможность переводить, скрывать и инвестировать свои богатства, нажитые незаконным путем. Связь между коррупцией и порождающими ее проблемами двухсторонняя. С одной стороны, эти проблемы усугубляют коррупцию, а их решение может способствовать уменьшению коррумпированности. С другой стороны, масштабная коррупция консервирует и обостряет проблемы переходного периода, мешает их решению. Отсюда следует, что, во-первых, уменьшить и ограничить коррупцию можно, только одновременно решая проблемы, ее порождающие, и, во-вторых, решению этих проблем будет способствовать противодействие коррупции со всей решительностью и по всем направлениям[34].

По мнению партийного руководства Китая причиной процветания коррупции служат такие внутренние факторы, как отсутствие эффективного управления и моральное разложение, не забывая и воздействие других держав на положение страны. Руководители считают, что необходимо повышать благосостояние народа с помощью экономических реформ[19].

Несомненно, что коррупция оказывает разлагающее влияние на все стороны жизни, и ниже описанные негативные последствия коррупции в большей или меньшей степени уже проявляются в Китае, наносят непоправимый вред, препятствуют развитию и процветанию.

**Экономические последствия:**

1. Расширилась теневая экономика, это привело к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета. Как следствие – государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы из-за невыполнения бюджетных обязательств[20].

2. Нарушены конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказываются не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции[47,14].

3. Неэффективно используются бюджетные средства, в частности – при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.

4. Повышаются цены за счет коррупционных "накладных расходов". В итоге страдает потребитель[22].

5. Теряется доверие агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов.

7. Расширяются масштабы коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях). Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом[25].

**Социальные последствия:**

1. Отвлекаются колоссальные средства от целей общественного развития. Тем самым обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы. По данным китайских источников, за последние 5 лет 140660 государственных чиновников в КНР добровольно вернули государству полученные взятки в размере 89,18 миллионов долларов[28].

2. Закрепляются и увеличиваются резкое имущественное неравенство, бедность большой части населения. Коррупция подстегивает несправедливое и неправедное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев населения. Китай признан страной, числящей наибольшее количество миллионеров, множество из них занимают высокие посты в правительстве. Население КНР жалуется на разницу в благосостоянии простых людей и чиновников, которые носят золотые часы, ездят в дорогих машинах и устраивают своих родственников на престижную работу[48,137].

3. Дискредитировалось право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании сформировалось представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти[36].

4. Коррумпированность правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности. Последняя, сращиваясь с коррумпированными группами чиновников и предпринимателей, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания дене[44,17].

5. Увеличилась социальная напряженность, бьющая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране[30].

**Политические последствия:**

1. В свое время произошло смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования олигархических группировок, что привело к экономическому коллапсу, утечку огромных денежных средств[40].

2. Уменьшилось доверие к коммунистической партии, растет ее отчуждение от общества, тем самым ставя под угрозу любые благие начинания власти[42,120].

3. Падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции, отток инвестиций, в которых Китай особенно нуждается ввиду новой экономической политики, роста международных предприятий[45,200].

4. Профанируется и снижается политическая конкуренция. Граждане разочаровываются в ценностях коммунизма, особенно это прослеживается среди молодежи. Увеличивается риск крушения нарождающейся полити на волне борьбы с коррупцией[35].

Регулярно публикуются новые документы Центральной дисциплинарно-контрольной комиссии и ЦК КПК о принятии строгих мер в отношении руководящих партийных и государственных работников, нарушивших устав партии и законы государства. И почти каждый раз перечисляются те виды правонарушений, которые совершаются злоумышленниками, занимающими важные посты в партийно-государственном аппарате и в хозяйственных органах. Фразы об огромной опасности, которую представляет коррупция, переходят почти дословно из одного решения в другое, что заставляет думать о малой эффективности принимаемых постановлений, об их слабом воздействии на сокращение масштабов коррупции[32].

**2.3 Методы борьбы с коррупцией в Китае**

В обществе сложилось мнение, что "больше ловят мух, чем тигров". Мелкие хищники идут под суд, а крупные остаются на свободе, и коррупция продолжает отравлять атмосферу общества. В народе стало популярным высказывание: "Большие мошенники выступают с докладами о борьбе с коррупцией, средние производят ревизии, а мелкие - попадают в тюрьму". Некоторые наблюдатели объясняют это тем, что руководители КПК не проявляют решительности и жесткости[34].

В этой связи в китайской печати вспоминают, как строго преследовала компартия взяточников и казнокрадов во время революции, выгоды гражданской войны с Гоминьданом. В то время американский посол предупреждал Чан Кайши, что ему не помогут ни танки, ни самолеты, ибо его погубит коррупция режима. Извлекая урок из поражения Гоминьдана, Компартия в начале 50-х годов развернула в своих рядах борьбу против "трех и пяти зол", в число которых входили различные виды коррупции. В ходе той кампании на всю страну прогремело дело Лю Циншаня и Чжан Цзышаня — двух видных партийных руководителей. Будучи замешанными в особо крупных хищениях, они были расстреляны. Казалось, это послужит предостережением другим партийным работникам; за одной кампанией следовали другие, но и в 80-х годах один из руководителей КПК Чэнь Юнь вынужден был заявить, что "вопрос стиля работы партии - это вопрос ее жизни и смерти". Старый ветеран не решался произнести слово "коррупция", однако смысл его слов был ясен: и движение за "упорядочение стиля работы партии" преследовало цель очищения аппарата правящей партии от нечистоплотных людей[32].

Действительно, в ходе кампании, растянувшейся на несколько лет, было выявлено и предано суду немало преступных элементов. Китайский журнал "Партийное строительство", подводя итоги борьбы с коррупцией за 1982-1989 годы, подсчитал, что было заведено более полутора миллионов дел, более одного миллиона работников понесли наказания, а всего за годы существования КНР внутри партийного аппарата было выявлено и наказано более 20 миллионов человек[1].

Также при затрагивании вопроса "крыс и тигров" вспоминают дело заместителя губернатора провинции, без счета транжирившего государственные деньги и покрывавшего мошеннические дела своих детей. Смещение с высокого поста руководителя с сорокалетним стажем революционной работы горячо приветствовалось жителями провинции Хунань, многие из которых сомневались, что центральное руководство способно принести в жертву такого "крупного тигра"[46,45].

В августе 1993 года, в ответ на новую волну коррупции, было принято постановление, запрещающее партийным работникам уездного уровня и выше заниматься коммерческой деятельностью (создавать торговые и промышленные предприятия), брать на себя платные посреднические функции, использовать свою власть для предоставления льготных условий тем своим родственникам, которые ведут коммерческую деятельность. Постановление требовало от кадровых работников прекратить совместительство в коммерческих организациях, не занимать там никаких постов (даже почетных). Кроме того, запрещалось приобретать и продавать акции, принимать при исполнении служебных обязанностей подарки, а также тратить общественные и государственные деньги для оплаты вступления в клубы, на организацию всякого рода увеселительных мероприятий[26].

Все эти запреты, по мнению руководства, должны были помочь исправлению стиля партработнико. Китайское правительство считало необходимым создать антикоррупционный социальный климат.

В постановлении комиссии указывалось, что нельзя делать кадровым работникам. В частности, им запрещалось приобретать и ввозить из-за границы роскошные легковые автомобили, используя власть, вымогать под разными предлогами автомобили у подчиненных предприятий. Запрещалось собирать на покупку легковых автомашин государственные деньги путем накопления их за счет невыдачи зарплаты. Не разрешалось, используя служебное положение, незаконным образом покупать квартиры для себя, детей и родственников, а также для друзей по сниженным ценам, обустраивать свои квартиры за счет государства. Руководителям запрещалось во время командировок по стране занимать номера в гостиницах и использовать автомашины, превышая установленные нормы. Местные власти обязывались не устраивать для приезжающих высоких гостей специальные развлекательные вечера. Комиссия вводила ограничения на проведение свадеб, похорон, празднования дней рождения, новоселий с использованием общественных денег. Руководящим кадрам не разрешалось также брать безвозвратные кредиты из партийно-государственной казны на собственные нужды[3].

Как сообщало центральное издательство "Женьмин жибао" в мае 1995 года Центральная дисциплинарно-контрольная комиссия ЦК КПК приняла и разослала по местам очередное постановление, направленное на борьбу против коррупции руководителей государственных предприятий. Постановление требовало от партийных и хозяйственных кадров строго придерживаться норм честности и самодисциплины. В нем содержался подробный перечень тех нарушений закона, которые совершаются на многих фабриках и заводах. Среди них такие, как хищение государственных средств, взимание взяток, использование государственных денег для приобретения личных подарков вышестоящим лицам и почетным гостям, невыплата зарплаты и премий рабочим и служащим и присвоение "сэкономленных" денег. Одной из форм коррупции являлось создание за счет государственных средств частных предприятий, доход от которых руководители целиком клали в свой карман. Такого рода коммерсанты приватизировали имущество, принадлежащее государству, от чего последнее теряет значительные суммы, неся огромные убытки. В ряде случаев управляющие государственными предприятиями оказывали помощь и покровительствовали своим родственникам в создании частных фабрик, используя свою власть, передавали в их собственность государственное имущество, обеспечивали им благоприятные условия для ведения коммерческой деятельности, нарушая тем самым закон. Руководители предприятий часто возводили для себя дома, приобретали квартиры, автомашины, расходуя на это государственные деньги[6].

Постановление рекомендовало всем нарушителям закона, расхитителям общественного добра заняться самопроверкой, вернуть государству незаконно присвоенное (попросту говоря - уворованное). В противном случае они подлежат суровому наказанию, и их дела будут переданы в суд.

Подобного рода постановления принимают из года в год. Как показывают факты, их действенность и эффективность весьма слабы[37].

Особо следует подчеркнуть, что коррумпированные чиновники сурово наказываются, независимо от занимаемого положения и должности. Ярким примером непреклонной борьбы с коррупцией стал судебный процесс над министром КНР по продовольствию и лекарствам КНР Чжэнь Сяоюем, который завершился смертным приговором. Непосредственно перед исполнением приговора в официальном китайском печатном издании "China Daily" было опубликовано последнее обращение Чжэнь Сяоюя к гражданам КНР под названием "Письмо раскаяния". В своем письме министр утверждает, что из корыстных побуждений лучше не стремиться к большой власти. Потому что это не тот случай, когда "чем больше, тем лучше". Он советует любому чиновнику не гнаться за высокими постами, либо, если кто и решил стать руководителем высокого ранга, воспитывать в себе чувство ответственности, поскольку он сам являет наглядный пример того, к чему может привести безответственное обращение с властью[38].

В Китае существует такое понятие как "политическая связка", этому посвящена большая статья политолога Минь Синь Пэя, который считал, что наглядным примером служило дело заместителя мэра столицы Ван Баосэня . Этот видный партийный работник, злоупотребляя властью, совершал экономические преступления, а именно брал взятки, запускал руку в государственный карман, поскольку, будучи любителем сладкой жизни, он постоянно нуждался в деньгах, которые тратил на дорогостоящие пирушки. Это был типичный разложившийся элемент: вор и развратник, который своим поведением подрывал доверие к партии. В сообщении о раскрытии его преступлений не упоминается о том, что он, не дожидаясь суда и следствия, покончил жизнь самоубийством, выбросившись из окна.

В деле Ван Баосэня, как вскоре оказалось, был замешан и мэр Пекина Чэнь Ситун. В ходе следствия выяснилось, что он не только сквозь пальцы смотрел на "бытовые грехи" своей правой руки, но и сам не меньше того запачкался в грязных делах. Во всяком случае, при обыске в его квартире были обнаружены большие суммы денег, в том числе и американские доллары, драгоценности, оружие. Чэнь Ситун был хорошо известен как ретивый борец против "буржуазного либерализма". И вот теперь этот поборник чистого социализма предстал перед всеми в своем истинном обличье разложившегося бюрократа, уголовника. На V пленуме ЦК КПК в сентябре 1995 года Чэнь Ситун был официально выведен из состава Политбюро и ЦК КПК, лишен депутатского звания. И хотя в решении он именуется "товарищем" (то ли в силу инерции, то ли по другим причинам), дело его передано в следственные органы, которые и должны вскрыть подноготную его экономических и других преступлений[39].

В решении ЦК КПК отмечается, что Чэнь Ситун несет прямую ответственность за преступные деяния своего заместителя, что он морально разложился, вел роскошный образ жизни, злоупотребляя властью, одаривал своих родственников, добиваясь для них всякого рода льгот и привилегий, используя свое служебное положение, получал дорогие подарки.

Дело Ван Баосэня и Чэнь Си-туна, которые творили свои "делишки" не где-нибудь, а в самой столице, на виду у всех, показывает, что метастазы коррупции проникли в самую сердцевину партии и государства. Правда, находятся журналисты, которые склонны видеть в этих делах просто эпизод в междоусобной борьбе в верхнем эшелоне власти. Коррупция, в том числе в высших звеньях партийно-государственной власти в Китае стала не уникальным, а типичным явлением, и нельзя не согласиться с утверждением китайской пропаганды, что борьба с ней будет длительной и упорной. Удастся ли эту борьбу довести до победного конца и добиться того, чтобы весь аппарат был честным, чистым и неподкупным, это - вопрос другой. Но строгое решение по делу Чэнь Ситуна говорит о том, что нынешнее руководство всерьез взялось за наведение порядка, пытаясь уничтожить "политические связки".

В постановлениях и резолюциях об усилении борьбы с коррупцией и об устрашении мер наказания в отношении провинившихся чиновников недостатка не было. Они следовали одно за другим. Регулярно публиковались новые документы Центральной дисциплинарно-контрольной комиссии и ЦК КПК о принятии строгих мер в отношении руководящих партийных и государственных работников, нарушивших устав партии и законы государства. И почти каждый раз перечисляются те виды правонарушений, которые совершаются злоумышленниками, занимающими важные посты в партийно-государственном аппарате и в хозяйственных органах. Фразы об огромной опасности, которую представляла коррупция, переходили почти

дословно из одного решения в другое, что заставляет думать о малой эффективности принимаемых постановлений, об их слабом воздействии на сокращение масштабов коррупции[14].

На протяжении долгой истории борьбы правительства с путами коррупции прослеживается мезальянс. Наглядным примером служит бунт студентов, вышедших на улицу с плакатами напуганных бумажных тигров, который в очередной раз доказывает негодование населения, по их мнению, бездействием партии к процветанию поборов и воровства. К слову, их мятеж был быстро и беспрепятственно подавлен властями.

ЦК КПК дало указание о новой ревизии разного рода компаний. В первую очередь имелась в виду проверка тех коммерческих фирм, в деятельности которых активно участвовали работники государственного и партийного аппарата. Руководящим кадрам строго предписывалось: не позволять своим детям заниматься коммерческой деятельностью, закупать импортные автомобили, пользоваться привилегиями в получении продуктов и иных товаров, устраивать банкеты и обмениваться подарками. Кадровых работников предупреждали, что если они и впредь будут брать взятки, запускать свои лапы в государственную казну, заниматься спекуляцией, то их ждет суровое наказание[27].

Судя по сообщениям из Китая, общественное мнение страны недоумевало: если призывы студентов покончить с бюрократизмом и коррупцией совпадают с указаниями высшего руководства, то, спрашивается, зачем надо подавлять их демонстрации и митинги, применяя при этом военную силу. Не лучше ли было бы объединить усилия верхов и низов для борьбы с общим врагом. Корреспонденции из различных провинций, публиковавшиеся в центральной прессе, сообщали о новых проявлениях непомерных трат государственных и партийных денег на содержание чиновников, которые на решения ЦК КПК смотрели как на "бумажного тигра" - с виду страшен, а приглядишься, то опасности никакой не представляет. Особенно возмущало народ то, что чиновники пропивали и проедали деньги, предназначенные для помощи бедным районам. "Это - не поддержка бедных, а объедание нищих, - приводили газеты слова местных жителей. — Ничто не в состоянии усовестить чиновников-лихоимцев - ни указы сверху, ни жалобы снизу".

На сегодняшний день лидеры Китая хорошо осведомлены о масштабах коррупции по всей стране, кампания против коррупции ведется не первый год и череда скандалов продолжается. Многие считают, что главный фактор, из-за которого провалится программа модернизации и будет подорвана власть компартии, то это коррупция, которая в форме взяток и хищений достигает трех-четырех процентов валового национального продукта Китая. Основные формы, которые принимает коррупция, это взятки за государственные заказы, переводы государственных денег в частные фонды, растрата средств государственных предприятий и сдача в аренду земли по ценам ниже рыночной стоимости. Коррупция подрывает перспективы экономического роста в долгосрочном плане. Крах не наступит, даже если руководство не займется всерьез этой проблемой. Но из-за нее Китай не сможет достичь своих далеко идущих экономических целей[29].

Международная организация "Транспэренси интернэшэнал", которая изучает проблему коррупции в мировом масштабе интересный свод статей, где очень живо описано явление коррупции в различных странах , а Китай относит к 25 процентам государств, отличающихся самым высоким уровнем коррупции. Кроме Китая, в эту группу входят такие страны, как Бирма, Индия, Индонезия и Нигерия. Данная организация считает, что мздоимстов подрывает авторитет партии в глазах простых жителей, сдерживает развитие китайской экономики. Уже упоминавшийся Минь-Синь Пэй, один из директоров китайской программы в фонде "Карнеги за международный мир", считает, что проблема коррупции обостряется: "Если есть какой-либо один главный фактор, из-за которого провалится программа модернизации и будет подорвана власть компартии, то это коррупция". По словам Пэя, коррупция в форме взяток и хищений достигает трех-четырех процентов валового национального продукта Китая. Основные формы, которые принимает коррупция, это взятки за государственные заказы, переводы государственных денег в частные фонды, растрата средств государственных предприятий и сдача в аренду земли по ценам ниже рыночной стоимости.

По словам Пэя, антикоррупционная кампания в Китае может показаться успешной лишь при поверхностном взгляде: "Да, там регулярно объявляют о казнях проворовавшихся чиновников, чтобы запугать других. Но это больше символические жесты, которые не затрагивают корней проблемы. На самом деле антикоррупционные меры носят довольно мягкий характер. Даже по официальным данным, - добавляет Минь-Синь Пэй, - наказывают не более шести процентов уличенных в коррупции лиц". Многие аналитики считают, что ответ властей на бесчинство высокопоставленных работников очень слаб. Хотя агентство "Новый Китай" (Синьхуа), голос и мегафон правительства и партии уверяет, что идет беспрерывная борьба, дающая мощный импульс к разоблачению, сильный сдерживающий фактор. "Новый Китай" часто публикует статьи, где виден неприкрытый политический подтекст, например, одна из последних статей под названием " Аукцион золотых украшений",где рассказывается о продажи очень ценных лотов в целях благотворительности. Читая данную статью можно прийти лишь к одному выводу: правительство КНР пробует различные способы борьбы с коррупцией, даже присущие больше капиталистическому миру. Правительство старается четко отслеживать информацию, которая проходит через средства массовой информации и старается не ставить имя партии под удар. Отсюда следуют следующие заголовки: "На сегодняшний создана новая мощная спецслужба, которая займется борьбой с коррупцией, главой которой стала близкая сподвижница председателя КНР Ху Цзиньтао". Как сообщают источники: новому ведомству предстоит сыграть ключевую роль в разворачивающейся в КНР антикоррупционной кампании, приуроченной к октябрьскому съезду Коммунистической партии Китая[31].

Новое ведомство, непосредственно подчиненное госсовету КНР, должно будет не только выявлять нечестных чиновников, но и разрабатывать комплекс мер по предупреждению коррупции в партии и правительстве. Фактически речь идет о создании специализированной антикоррупционной спецслужбы с огромными полномочиями: ожидается, что ГУПК сможет вести собственные расследования, самостоятельно брать под наблюдение подозреваемых чиновников и проводить их задержание. Для этого в ближайшее время во всех провинциях КНР будут созданы региональные структуры ГУПК, которые займутся борьбой с коррупцией на местном уровне. Как пишет издание "Газета.ru": Антикоррупционное управление возглавит 59-летняя Ма Вэнь, которая 30 августа была назначена новым министром контроля КНР. Товарищ Ма борется с коррупцией уже десять лет с тех пор, как в 1997 году она была переведена на работу в центральную дисциплинарную комиссию. Ма Вэнь хорошо себя зарекомендовала на этом поприще и проявила политическую дальновидность — в 90-е она участвовала во многих антикоррупционных кампаниях, развернутых будущим председателем КНР Ху Цзиньтао. Придя к власти, товарищ Ху в 2004 году повысил ее до замначальника комиссии. Теперь же, одновременно возглавив минконтроля и ГУПК, Ма Вэнь станет главным в стране борцом с коррупцией. Скорее всего, именно этой спецслужбе предстоит сыграть решающую роль в грандиозной антикоррупционной кампании, развернувшейся в Китае накануне 17-го съезда КПК, который начнется в Пекине 15 октября. Борьба с коррупцией поможет нынешней руководящей группировке во главе с Ху Цзиньтао укрепить свой авторитет в народе, а заодно усилить позиции в партии, избавившись от нелояльных функционеров. Сейчас громкие коррупционные процессы в Китае следуют один за другим, причем их ход активно освещает вся партийная пресса в целях дать почву созревающей спецслужбе[29].

Например, не так давно к пожизненному заключению был приговорен 55-летний Чжан Шаоцан — глава энергетической госкомпании провинции Аньхуэй. Как установил суд, товарищ Чжан на своем посту получил взятки на сумму более $1 млн. Огромное внимание к процессу привлекло и то, что провинция Аньхуэй — малая родина председателя КНР Ху Цзиньтао. Огласке был подвержен и процесс над 63-летним чиновником Пан Цзяюем из провинции Шэньси, который завел себе сразу 11 любовниц. Товарищ Пан отбирал наиболее миловидных жен своих подчиненных, а в благодарность за интимные услуги раздавал им и их мужьям крупные господряды. Последним проектом стало строительство водопровода в городке Баоцзи. Правда, трубы оказались негодными и сразу после запуска водопровода прорвались. Любовницы чиновника, не сговариваясь, побежали сдаваться в органы госбезопасности. Громкий суд закончился вынесением нескольких смертных приговоров, та же участь постигнет и самого чиновника .Государственные СМИ рассказывали о похожем процессе в провинции Шаньдун: там некий чиновник, устав от капризов своей любовницы, приказал заложить взрывчатку к ней в машину. В итоге он был приговорен к расстрелу. Министр общественной безопасности КНР Чжоу Юнкан объявил о том все сотрудники его ведомства переходят на усиленный режим несения службы "для обеспечения гармоничного климата в обществе". В своем выступлении товарищ Чжоу четко очертил все силы, которые могут попытаться нарушить гармонию: "Нам надо быть бдительными и усилить борьбу против этнических сепаратистов, религиозных экстремистов, террористических группировок, а также всех врагов внутри страны и за рубежом". Общеизвестно, что коррупция является своего рода "бездонной дырой", поглощающей ресурсы и богатства страны. Но вместе с тем необходимо попытаться найти ответ на волнующий всех вопрос: существует ли универсальный рецепт борьбы с коррупцией? Многие аналитики считают, что коррупция неизбежно приведет Китая к краху, но есть и такие кто считает, что все не так плохо, говоря о том, что Китай – одно из наиболее динамично развивающихся государств мира, которое, несмотря на наличие коррупции, сумело достигнуть столь впечатляющего экономического прогресса. Это означает, что в Китае методы борьбы с коррупцией в целом эффективны и результативны. При этом речь идет о государстве, где проживает одна пятая человечества, где наряду с бурным экономическим ростом, экономические потери, вызванные коррупцией, по оценкам разных иностранных источников, достигают нескольких миллиардов долларов США. Как сообщает ИТАР-ТАСС со ссылкой на China daily:одним из способов борьбы с коррупцией, на практике подтвердившим свою эффективность, является ротация кадров во всех органах власти. Так, по итогам ХVII съезда КПК в высшие органы партии вошло значительное число новых лиц. Завершена также масштабная перегруппировка руководящего состава на места , укрепившая кадровую основу для проведения политики нынешнего руководства. В результате Центральный комитет и Политбюро обновлены на 51,5% и 36% соответственно в основном за счет молодых и перспективных руководителей министерского и провинциального уровня – кадрового резерва для формирования следующего поколения руководителей КНР. Состав Центральной комиссии по проверке дисциплины при ЦК КПК обновлен на 79,5%, в рамках активизированной кампании по борьбе с коррупцией .Был усилен контроль за провинциальным звеном партийного и государственного аппарата, ограничена излишняя самостоятельность и политический вес провинциальных элит, которые были поставлены в более жесткие условия необходимости следовать линии центра, была произведена смена руководителей комиссий по проверке дисциплины в провинциях, которые ранее возглавлялись, в большинстве случаев ставленниками секретарей провинциальных и городских комитетов партии. Теперь во главе местных комиссий поставлены члены Центральной комиссии по проверки дисциплины ЦК КПК из Пекина, которые не имеют в этих провинциях ни родственных, ни служебных, ни каких-либо иных связей. Результативности борьбы с коррупцией также способствуют непрекращающиеся усилия государства по совершенствованию руководящих функций партии, которые направлены на повышение эффективности механизмов работы ее органов и системы принятия решений. В частности, уточнены функции парторганов всех уровней, что концентрирует их на решении главных политических и социально-экономических задач, сократив текущее администрирование[24].

Ощутимые результаты в борьбе с коррупцией также приносит проводимая социальная политика, которая позволила сократить разрыв между богатыми и бедными частями населения КНР. Реальные доходы городских жителей за 9 месяцев 2007 г. увеличились на 13,2% до 1379 долл. США, сельских – на 14,8% до 443 долл. США. В том числе продолжен динамичный процесс укрепления среднего класса, насчитывающего, по разным оценкам, от 50 до 80 млн человек. Это создало объективные предпосылки для использования внутреннего потребительского спроса в качестве более важного фактора экономического роста, чем ранее. Более того, десятки миллионов человек без опасений вложили свои средства в рынок акций. Этот же источник опубликовал пятилетний план борьбы с коррупцией в Пекине ЦК Компартии Китая. Политики считают, что наряду с экологией и разрывом в доходах разных слоев населения, коррупция - главная проблема современного Китая. Партия обязуется искоренить сибаритство руководителей государственных корпораций и "разбазаривание" средств. Главам предприятий рекомендуется создать "честное и демократическое" правление и уделять больше внимания нуждам и претензиям общественности. Кроме того, предполагается усилить внутренний контроль за властью. Политбюро ЦК КПК будет регулярно предоставлять доклады о ситуации в области борьбы с коррупцией на пленумах ЦК. План предусматривает искоренение "сибаритства руководителей государственных корпораций и "разбазаривания" ими государственных средств". В документе содержится призыв к руководителям придерживаться соответствующего законам, прозрачного и демократического стиля менеджмента, уделять больше внимания нуждам и требованиям масс". Также ЦК хочет укрепить сотрудничество между властными инстанциями и СМИ в деле борьбы с коррупцией в КНР. Этот документ был обсужден и одобрен за заседании политбюро ЦК КПК под председательством генерального секретаря ЦК Компартии Китая Ху Цзиньтао. Особое значение уделяется формированию у государственных служащих моральных и нравственных принципов, а также повышению чувства долга и ответственности. На сегодняшний день разработанный Ху Цзиньтао "моральный кодекс из восьми принципов" поведения для граждан Китая находит все большее распространение и признание. Представитель МВД Китая заявил, что за взяточничество и нарушение устава уволено 44 700 офицеров полиции. В числе причин, по которым были уволены офицеры службы правопорядка, пьянство на рабочем месте, пьянство за рулем, ношение оружия во внеслужебное время, азартные игры и взяточничество. Власти надеются, что массовые увольнения помогут повысить стандарты работы полиции. В последнее время, отмечают в МВД, невысокий уровень качества работы стражей правопорядка "вызывает самые серьезные опасения". В Китае 1,7 миллиона офицеров полиции обеспечивают безопасность 1,3 миллиардов жителей страны, то есть на одного полицейского приходится более 700 гражданских лиц. Вместе с тем, встречаются и исключения: в одной из северных провинций страны на 126 тысяч населения приходится всего 10 офицеров полиции.

На сегодняшний день лидеры Китая хорошо осведомлены о масштабах коррупции по всей стране, кампания против коррупции ведется не первый год и череда скандалов продолжается. Многие считают, что главный фактор, из-за которого провалится программа модернизации и будет подорвана власть компартии, то это коррупция, которая в форме взяток и хищений достигает трех-четырех процентов валового национального продукта Китая. Основные формы, которые принимает коррупция, это взятки за государственные заказы, переводы государственных денег в частные фонды, растрата средств государственных предприятий и сдача в аренду земли по ценам ниже рыночной стоимости. Коррупция подрывает перспективы экономического роста в долгосрочном плане. Крах не наступит, даже если руководство не займется всерьез этой проблемой. Но из-за нее Китай не сможет достичь своих далеко идущих экономических целей.

**Заключение**

Коррупция является самым разрушительным препятствием для экономического, социального и политического развития Китая. Иногда говорят, что коррупция в небольших масштабах полезна для сокращения волокиты, что она является частью культуры каждой страны. Возможно, что коррупция более чем какая-либо другая форма межчеловеческого и политического взаимодействия связана с местной ситуацией, культурой и традициями. Однако теперь в обществе появилось более глубокое осознание опасностей коррупции, и терпимость по отношению к ней уменьшилась. Коррупция имеет тенденцию к размножению и превращению в монстра, которого оказываются неспособны обуздать даже те, кто его первоначально породил. Китай, к сожалению, стал не исключением, а, наоборот, ярким примером разрушительной силы коррупции. Этому служат многие причины, включая вышеназванные, а также несущие специфический характер. Многие факторы усугубили годами сложившуюся систему, которую очень непросто сломить.

В древние времена, и это запечатлено в "Книге песен", народ называл чиновников-грабителей "большими крысами", отмечая их прожорливость и ненасытность. Известно, что крысы обладают способностью к быстрому размножению. Никакие крысоловки, никакие ядовитые отравы не сдерживают рост их популяции. Подобным же образом количество коррумпированных чиновников не уменьшается, а возрастает, несмотря на проводимые кампании, растут и их аппетиты.

Политика открытости и реформ позволяет взяточникам и казнокрадам разнообразить формы ограбления государства и его граждан, укрывать наворованное в других странах. Но рано или поздно их настигает возмездие. Не все "крупные тигры" и "большие крысы" оказываются в силах спасти свои шкуры, и когда на скамью подсудимых попадает большой начальник, в народе начинают верить в то, что руководители страны не на словах, а на деле хотят покончить с коррупцией.

Китай веками переживал нестабильность и шаткость, со временем это переросло в серьезную угрозу. Коррупция поражает Поднебесную изнутри, парализуя стабильное и успешное развитие, ставит под угрозу многие государственные рычаги, "коррозия власти" подрывает могущество Китая, в том числе и основу политической власти в стране, ее представители это не скрывают. Центральный комитет КПК к четвертому пленуму выпустил воззвание, в котором отмечалось, что борьба за выживание является делом жизни для коммунистической партии, у которой самый главный враг – коррупция. Если она победит, то коммунистический режим в Китае может прекратить свое существование.

Несмотря на то, что китайское правительство имеет более 1200 законов, правил и директив по борьбе с коррупцией, ведомств и организаций, их результативность не оправдывает ожиданий. Шансы коррумпированного должностного лица попасть в тюрьму менее трех процентов. Чиновники до сих пор имеют возможность накопить десятки миллионов юаней незаконным способом. Главные герои скандалов сосредоточены в основных государственных секторах. Финансовые последствия коррупции достигают $ 86 млрд. ежегодно.

Антикоррупционная кампания в Китае может показаться успешной лишь при поверхностном взгляде, регулярные казни проворовавшихся чиновников возможно запугивают других, но это больше символические жесты, которые не затрагивают корней проблемы. На самом деле меры по борьбе с коррупцией носят довольно мягкий характер. По официальным данным, наказывают не более шести процентов уличенных в коррупции лиц. Для успешной борьбы с коррупцией необходимо немедленное и жесткое наказание, а также правительственные меры, которые ограничат возможности хищений и получения взяток.

В сегодняшнем Китае процветанию коррупции способствуют остатки прежней командно-административной системы, ведь все еще многое зависит от решений местного, среднего и высшего звена руководства. Эта система позволяет чиновникам говорить "да" или "нет" при решении массы вопросов и брать при этом взятки за положительное решение. Специалисты считают, что для подрыва основ коррупции Китаю необходимо двигаться по пути развития настоящей рыночной экономики.

Коррупция приводить к непродуктивному производству ресурсов общества, недоверию руководящих лиц, снижению международной инвестиционной привлекательности, шаткость основ демократии и правопорядка, рост организованной преступности, подрыв престижа партии, провал программы модернизации.

Китай крупнейший в мире экспортер потребительских товаров и не оставляет попыток спасти репутацию своих продуктов и вернуть доверие потребителей.

Последствия коррупции, на мой взгляд, вполне очевидны. Я не знаю ни одного примера позитивного воздействия коррупции. В Китае лишь за последние четыре года к уголовной ответственности за взяточничество и казнокрадство привлечено 67 505 государственных служащих. А всего с начала реформ за коррупцию было отдано под суд около миллиона сотрудников партийно-государственного аппарата. Несмотря на суровые наказания, даже на публичные казни, полностью искоренить случаи сговора предпринимателей и чиновников по принципу "твоя власть-мои деньги" не удается. Отставание политических реформ от экономических позволяет чиновникам скрывать от общественного контроля управление государственным имуществом и природными ресурсами. Это приводит к капитализации власти , превращает служебное положение в капитал, приносящий дивиденды. Вместо того чтобы играть роль судей, следящих за выполнением правил игры на рыночном поле, чиновники то и дело присваивают себе функции игроков. В Китае рождаются различные злоупотребления экспортно- импортными лицензиями и выгодными госзаказами до фиктивного банкротства государственных предприятий, чтобы продавать их за бесценок в частные руки.

В изучении данной темы никогда не может быть поставлена точка, ее изучение не сводится к одной или даже нескольким работам. Научный потенциал темы коррупции далеко не исчерпан, и существуют перспективы для дальнейшего, более глубокого ее изучения.