**Организация финансирования бюджетного дефицита**

Диплом

2016

Государственное регулирование играет важнейшую роль для формирования и развития экономики современного общества. Инструментом, с помощью которого государство осуществляет регулирование, является бюджет государства.

Содержание

Введение

. Теоретические основы управления дефицитом бюджета

.1 Роль бюджета в социально-экономическом развитии государства

.2 Основные характеристики бюджета. Сбалансированность, дефицит и профицит бюджета

.3 Дефицит бюджета: сущность и источники его финансирования

. Анализ социально-экономического и финансового положения Вологодской области

.1 Анализ социально-экономического положения Вологодской области

.2 Роль бюджета Вологодской области в социально-экономическом развитии региона

. Организация финансирования бюджетного дефицита на примере бюджета Вологодской области

.1 Анализ исполнения бюджета области за период с 2012 по 2014 годы

.2 Дефицит бюджета и источники его финансирования, администраторы источников финансирования дефицита бюджета

.3 Государственный долг Вологодской области, его состав и управление

. Совершенствование организации финансирования бюджетного дефицита

Заключение

Список использованных источников

Приложения

Введение

Государственное регулирование играет важнейшую роль для формирования и развития экономики современного общества. Инструментом, с помощью которого государство осуществляет регулирование, является бюджет государства.

**Вернуться в каталог готовых дипломов и магистерских диссертаций –**

[**http://учебники.информ2000.рф/diplom.shtml**](http://учебники.информ2000.рф/diplom.shtml)

Состояние государственного бюджета влияет на состояние экономики. От бюджета зависит, на какие расходы будут направлены средства и в каком объеме и, вследствие чего, какие потребности общества будут удовлетворены. При планировании исполнения бюджета действует принцип сбалансированности, в соответствии с которым считают, что объем расходов должен соответствовать суммарному объему доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.

Государственный бюджет может быть утвержден и исполнен с профицитом или дефицитом.

Поскольку Российская Федерация является федеративным правовым государством, под государственным бюджетом понимают федеральный бюджет и бюджеты субъектов.

Вологодская область с 2008 года переживает кризисные явления. И, начиная с 2008 года, областной бюджет является дефицитным. Поэтому изучение теоретических аспектов формирования бюджета, анализ и поиск возможных путей выхода области из кризиса, является в настоящее время очень актуальным.

Актуальность проблемы позволила сформулировать тему работы «Организация финансирования бюджетного дефицита на примере бюджета Вологодской области».

|  |
| --- |
| [Вернуться в библиотеку по экономике и праву: учебники, дипломы, диссертации](http://учебники.информ2000.рф/index.shtml)  [Рерайт текстов и уникализация 90 %](http://учебники.информ2000.рф/rerait-diplom.shtml)  [Написание по заказу контрольных, дипломов, диссертаций. . .](http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml) |

Цель работы: изучить организацию финансирования бюджетного дефицита на примере бюджета Вологодской области.

На основе поставленной цели, можно выделить следующие задачи:

) раскрыть теоретические основы управления дефицитом бюджета;

2)      провести анализ социально-экономического и финансового положения Вологодской области;

)        рассмотреть процесс организации финансирования бюджетного дефицита на примере бюджета Вологодской области;

)        предложить мероприятия по совершенствованию организации финансирования бюджетного дефицита.

Объект исследования: бюджет Вологодской области.

Предмет исследования: организация финансирования бюджетного дефицита на примере бюджета Вологодской области.

Для написания работы были изучены специальная и учебная литература по данному вопросу, нормативно-правовые акты, касающиеся формирования и исполнения бюджета, а также отчетность Правительства области и органов власти по исполнению областного бюджета с 2012 по 2014 годы, находящаяся в открытом доступе.

Методы исследования: обобщение и систематизация научной литературы по теме исследования, анализ.

1. Теоретические основы управления дефицитом бюджета

1.1     Роль бюджета в социально-экономическом развитии государства

В настоящее время роль бюджета в развитии экономики и социальной сферы страны существенно возрастает. На бюджетную систему возлагается ответственность по регулированию темпов и пропорций экономического развития, формированию национальных проектов и целевых программ, обеспечению приоритетов экономической и финансовой политики. К организации бюджетного процесса разрабатываются и реализуются новые подходы — с акцентом на результативность использования бюджетных средств. Такая значимость бюджета, как важнейшего финансового документа страны, предопределяет необходимость четких терминологических трактовок в определении его современного содержания и выполняемых им функций.

Для раскрытия сущности государственного бюджета, прежде всего, необходимо дать определение бюджета.

В Бюджетном кодексе РФ дается следующее определение: «Бюджет — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [2].

В современной экономической литературе не возникает разногласий по поводу определения понятия государственный бюджет. Специалисты, работающие в областях экономики и финансов, сходятся во мнении, что государственный бюджет — это основной финансовый план государства, где происходит формирование денежных средств и их последующее расходование на нужды государства.

Е. Ф. Борисов предлагает следующее определение: «Государственный бюджет — роспись (смета, баланс) денежных доходов и расходов государства» [1].

Более полным представляется определение профессора Родионовой В.М.: «Совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляет понятие государственного бюджета. По экономической сущности государственный бюджет — это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления» [37]. Профессор В. М. Родионова рассматривает бюджет как триединое понятие — денежные отношения, экономическую форму существования распределительных отношений и самостоятельную экономическую категорию.

Мы в своей работе будем придерживаться определения бюджета, данного в Бюджетном кодексе.

В связи с тем, что Россия, по Конституции, является федеративным правовым государством, под государственным бюджетом понимают бюджет России (федеральный бюджет) и бюджеты субъектов Российской Федерации.

В материальном понимании государственный бюджет представляет собой централизованный денежный фонд, который находится в распоряжении соответствующих органов государственной власти. Хотя материальное содержание государственного бюджета не является постоянным, так как меняется объем концентрируемых в нем денежных средств, меняются и виды поступлений в него, направления расходов, но экономическая сущность его постоянна. Она проявляется в общественных отношениях, связанных с концентрацией денежных средств в федеральном и территориальных бюджетах и их использованием, что и характеризует бюджет как экономическую категорию.

Как экономическая категория бюджет представляет собой совокупность экономических отношений, которые возникают в процессе образования, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств. Бюджетные отношения возникают между государством и его субъектами при образовании централизованного фонда с помощью налогов, сборов, пошлин, а также при использовании централизованного бюджетного фонда. Через экономические отношения ежегодно мобилизуют в государственный бюджет значительную часть накоплений предприятий (организаций) и часть доходов населения. Средства бюджета направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства, социально-культурных мероприятий [10].

Сущность любой экономической категории проявляется в ее функциях. Сущность и содержание бюджета определяются финансовыми функциями государства.

Разные авторы выделяют разное количество функций (две, три или четыре). Л. А. Дробозина, в своем учебнике, говорит о следующих основных функциях бюджета:

перераспределение национального дохода и валового внутреннего продукта ВВП;

государственное регулирование и стимулирование экономики;

финансовое обеспечение социальной политики;

контроль за образованием централизованного фонда денежных средств [39].

Более подробно рассмотрим перераспределительную и контрольную функции, подразумевая, что в ходе перераспределения национального дохода и ВВП осуществляется государственное регулирование, стимулирование экономики и финансовое обеспечение социальной политики государства.

Распределительная функция является основной. С ее помощью происходит распределение средств на производственную и непроизводственную сферы, межтерриториальное и межотраслевое распределение финансовых ресурсов, формируются фонды специального целевого назначения, происходит концентрация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей.

Межотраслевое и территориальное распределение национального дохода происходит в соответствии с потребностями экономического и социального развития регионов и отраслей экономики.

Непроизводственная сфера не участвует в создании национального дохода, но является активным потребителем. Из бюджета выделяются средства на заработную плату работникам, техническое оснащение и содержание учреждений непроизводственной сферы (образование, здравоохранение и другие).

При распределении финансовых средств через бюджет большое значение имеет социальная направленность бюджета. В социальной политике основными приоритетами являются поддержка наименее защищенных слоев населения (студентов, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей), поддержка учреждений образования, культуры, здравоохранения и решение жилищных проблем.

Контрольная функция государственного бюджета осуществляется в процессе формирования доходов бюджета и финансирования отраслей экономики. Данная функция проявляется в процессе формирования доходов и расходов на основе использования бюджетного механизма, который является реальным воплощением бюджетной политики и отражает конкретную нацеленность бюджетных отношений на решение экономических и социальных задач [10].

Государственный бюджет является важным инструментом воплощения в жизнь экономической политики государства. С его помощью реализуются общегосударственные и региональные программы социально-экономического характера.

Роль государственного бюджета в социального-экономическом развитии общества заключается в следующем:

.        Государственный бюджет является инструментом воздействия на развитие экономики.

Государство применяет формы прямого и косвенного влияния на экономику — предоставляет организациям (предприятиям) субсидии, государственные инвестиции, осуществляет бюджетное финансирование видов экономической деятельности. Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными средствами. Оно позволяет целенаправленно влиять на темпы и пропорции экономического развития.

.        Государственный бюджет играет важную роль в решении социальных проблем путем улучшения бюджетного финансирования учреждений социальной сферы.

.        На современном этапе развития экономики государственный бюджет становится одним из основных инструментов государства в проведении экономической и социальной политики.

.        Государственный бюджет играет важную роль в выравнивании экономического развития регионов страны путем бюджетного финансирования объектов, которое может осуществляться на возвратной и безвозвратной основе.

.        Основная роль бюджета состоит в том, что он ежегодно мобилизует и концентрирует денежные накопления предприятий (организаций) и населения в централизованном государственном фонде для финансирования общегосударственных нужд, развития экономики, социально-культурных мероприятий, фундаментальных научных исследований, укрепления обороноспособности страны, на содержание органов государственной власти и образования резервов.

Говоря о роли бюджета, нужно иметь в виду, что некоторые негативные факторы не позволяют государственным и муниципальным органам выполнять в полной мере свои функции, связанные с государственным бюджетом. К таким факторам относят: убыточность деятельности предприятий, неплатежи по налогам, инфляция, бюджетный дефицит.

.2 Основные характеристики бюджета. Сбалансированность, дефицит и профицит бюджета

К основным характеристика бюджета относят:

) объем ВВП;

) уровень инфляции;

) объем доходов бюджета;

) объем расходов бюджета;

) объем государственного внутреннего долга;

) объем государственного внешнего долга;

) дефицит или профицит бюджета.

Далее рассмотрим некоторые из характеристик бюджета более подробно.

Валовый внутренний продукт — обобщающий статистический показатель, который выражает исчисленную в рыночных ценах валовую стоимость, добавленную всеми производителями-резидентами и любые налоги за вычетом любых субвенций, не включенных в стоимость продуктов [9]. Он показывает, сколько в стране во всех отраслях экономики было произведено за отчетный период конечных товаров и услуг, предназначенных для потребления и накопления, не зависимо от национальной принадлежности использованных факторов производства [9].

Объем доходов и расходов, как стратегическое звено бюджетной системы, является важным индикатором развития экономики страны

В соответствии с Бюджетным кодексом, доходы — поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета [2].

Доходы бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

К налоговым доходам относятся федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы. В соответствующих бюджетах обязательно подлежат учету размеры предоставленных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и других обязательных платежей [40].

К неналоговым доходам относятся:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;

средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;

иные неналоговые доходы.

К безвозмездным поступлениям относятся:

дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;

иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования [2].

Структура доходов бюджета имеет свою специфику для каждого уровня бюджетной системы. Основную часть бюджетных доходов федерального бюджета составляют налоговые доходы (около 70%). Также большое значение в федеральном бюджете играют таможенные платежи, которые отражаются в структуре неналоговых доходов. Доля неналоговых доходов в структуре доходов федерального бюджета незначительна.

Расходы бюджета — выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета [2].

Формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств — свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных этими органами договоров и соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов [40].

Распределение расходных обязательств по уровням бюджетной системы должно быть четким и стабильным. Это помогает устранить необоснованные расходные обязательства, обеспечить своевременное и полное финансирование социальных гарантий граждан, ликвидировать задолженности бюджетов.

Объем расходов и объем доходов бюджета это две взаимосвязанные категории. Это выражается в количественном соответствии расходов доходам и их взаимном влиянии. Объем расходов бюджета ограничивается размерами поступающих доходов, а расходы могут оказать положительное влияние на доходы при их эффективном использовании.

Однако очень сложно достичь равенства доходов и расходов. Чаще всего или доходы превышают расходы, или, наоборот, расходы превышают доходы. Превышение доходов над расходами называется профицитом бюджета, а превышение расходов над доходами — дефицитом бюджета [38].

Более подробно бюджетный дефицит мы рассмотрим в следующем параграфе. Сейчас остановимся на понятии «управление бюджетным дефицитом».

Под управлением бюджетным дефицитом обычно понимают совокупность мероприятий, посредством которых Правительство осуществляет финансирование дефицита бюджета на текущий год.

Так как бюджетный дефицит оказывает отрицательное воздействие на разные сферы государства, то необходимо проводить активную финансовую политику. Одной из главных задач является соблюдение равновесия между доходами и расходами бюджета путем сбалансированности бюджета.

Разрабатывая стратегию борьбы с бюджетным дефицитом необходимо учитывать следующее:

.        Бюджетный дефицит — отрицательное явление, но еще хуже, если идет устранение дефицита путем математических операций.

.        Отсутствие бюджетного дефицита не стоит рассматривать как неотъемлемая часть здоровой и динамично развивающейся экономики. На определенных этапах ее развития дефицит бюджета допустим.

.        С учетом мирового опыта размер дефицита бюджета не должен превышать предельно допустимого размера (2-3% ВВП).

.        Финансирование бюджетного дефицита может осуществляться за счет разнообразных форм государственного кредита. Дефицит может покрываться только на заемной основе путем размещения на финансовом рынке государственных ценных бумаг. Денежная эмиссия, если она не обусловлена потребностями хозяйства, недопустима.

.        Для нормализации бюджетного дефицита необходимо «лечение» экономики, т. к. нельзя добиться финансовой устойчивости страны без обеспечения динамизма развития экономики и ее эффективности [41].

При разработке программы по снижению дефицита бюджета данные признаки должны учитываться. Не стоит стремиться в короткие сроки достичь равновесия между величиной доходов и расходов. Если данные стремления не подкреплены реальными мерами по стабилизации экономики, то это лишь осложнит ситуацию.

В число мероприятий по сокращению бюджетного дефицита следует включить такие как, стимулирование притока денежных средств в бюджетный фонд страны и одновременно сокращение государственных расходов.

В мировой практике применяется такая мера как, привлечение в страну иностранного капитала.

Это помогает одновременно решать следующие задачи: сокращаются бюджетные расходы на финансирование капитальных вложений (уменьшается разрыв между доходами и расходами), расширяется база для производства товаров и услуг, появляется новый налогоплательщик (увеличиваются доходные поступления в бюджет), улучшается состояние платежного баланса.

Основной задачей политики в области финансирования бюджетного дефицита является продолжение курса на его неинфляционное покрытие при последовательном сокращении объема заимствований.

Разработка и последовательная реализация мер, направленных на увеличение доходов бюджета и сокращение его расходов, регулирование бюджетного дефицита, целенаправленное управление его размеров позволяет стабилизировать финансовое положение страны и способствует ее социально-экономическому развитию [41].

.3 Дефицит бюджета: сущность и источники его финансирования

В бюджетах различных уровней всегда действует принцип сбалансированности, суть которого, в том, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении и исполнении бюджета уполномоченные организации должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Дефицитом государственного бюджета называют превышение расходов и чистого кредитования над суммой доходов и полученных официальных трансфертов, определяемых в соответствии с установленными принципами формирования финансов органов власти и классификации доходов и расходов. Данный подход позволяет определить, в какой мере сектор государственного управления покрывает свои расходы и выдаваемые в целях проведения государственной политики кредиты за счет доходов, официальных трансфертов и сумм получаемых от погашения ранее выданных им займов без увеличения своих долговых обязательств и без уменьшения объема ликвидных средств [36].

Бюджетный дефицит — это финансовое явление, которое не обязательно относится к разряду чрезвычайных, исключительных событий. В современном мире нет государства, которое в те или иные периоды своей истории не сталкивались бы с бюджетным дефицитом.

Основными причинами бюджетного дефицита отдельных стран можно назвать следующие:

.        Необходимость осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики.

.        Результат чрезвычайных обстоятельств (войны, крупных стихийных бедствий и т.п.), когда обычных резервов становится недостаточно и приходится прибегать к источникам дохода особого рода.

.        Кризисные явления в экономике, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. В данном случае требуется принятие не только срочных экономических мер, но и соответствующих политических решений.

Вышеперечисленные причины свидетельствуют о том, что в условиях динамично развивающейся экономики с устойчивыми и эффективными международными связями бюджетный дефицит не страшен. Но его количество не должно переходить в отрицательные качества (сумма полученных государством в долг финансовых ресурсов не должна ложиться грузом на экономику страны, на плечи налогоплательщиков, сопровождаться сокращением средств на выполнение социальных программ).

В годы внедрения рыночных отношений в РФ бюджетный дефицит увеличивался быстрыми темпами, причем размер дефицита федерального бюджета в процентах к его расходам имел значительные колебания.

В статье 92 Бюджетного кодекса РФ определен размер дефицита бюджета. Так «дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений», «дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» [2].

Главными причинами бюджетного дефицита в нашей стране были следующие:

снижение эффективности общественного производства, усугубляемое низкой результативностью внешнеэкономических связей;

несовершенство финансовой системы страны;

консерватизм структур финансовой системы, их ориентированность на административно-командные методы управления экономикой, не позволяющие оперативно маневрировать финансовыми ресурсами в усложнившихся условиях;

нерациональность бюджетного механизма, не позволяющего государству использовать его в качестве стимула развития экономики и социальной сферы. Программа перевода экономики страны на рельсы рыночного хозяйства требовала изменений финансового механизма, реформирования всех его структур;

неэффективность структуры бюджетных расходов, усиленное стремление жить не по средствам, осуществляя крупные государственные инвестиции и огромные военные расходы [41].

Существует несколько точек зрения по поводу влияния бюджетного дефицита на состояние экономики.

Сторонники концепции систематического (хронического) дефицита выделяют следующие положительные моменты:

дефицит бюджета не является деструктивным фактором. Он не предоставляет опасности для состояния национальной экономики, так как все расходы, в том числе превышающие доходы, совершаются на территории страны и способствуют росту благосостояния государства;

дефицит бюджета влечет увеличение доходов населения и хозяйствующих субъектов. Это стимулирует рост покупательской способности, производительности труда и расширение производства. Данные явления приводят к росту налоговых поступлений в бюджет.

Экономисты неоклассического направления высказывают следующие опасения по поводу дефицита бюджета:

для покрытия дефицита бюджета привлекаются такие доходы как эмиссия денег, расширение заимствований, что влечет рост внутреннего и внешнего долга страны, расстройство денежно-кредитной системы, девальвацию национальной валюты;

дефицит бюджета сегодня неизбежно потребует введения более высоких налогов в будущем.

И сторонники третьей точки зрения — эклектической, объединяют разнородные принципы и знания. Одни из них считают, что дефицит бюджета сохраняет высокий уровень процентных ставок даже при уменьшении темпов инфляции и завышает обменный курс национальной валюты на внешних рынках. Другие же говорят, что рост бюджетного дефицита не обязательно приводит к росту процентных ставок.

Таким образом, мы видим, что не существует единого мнения по поводу значения дефицита бюджета. Одни экономисты выделяют дефицит бюджета как негативное явление, другие считают, что он не представляет опасности для экономики, а третьи объединяют эти подходы и взгляды.

В финансировании дефицита денежных средств сектора государственного управления центральное место занимает финансирование дефицита федерального государственного бюджета. Финансирование дефицита государственного бюджета представляет собой покрытие недостатка доходов и соответственно равно величине дефицита [36].

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета являются:

)        Внутренние источники:

разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;

разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;

изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года;

иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

) внешние источники:

разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;

разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, с учетом средств, перечисленных из Федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;

разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций;

иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета [2].

Осуществлять операции с источниками финансирования дефицита могут администраторы источников финансирования дефицита бюджета. Администратор источников финансирования дефицита бюджета — орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета [2]. Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета является определяемый законом о бюджете орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета [2]. Так, в соответствии с Законом Вологодской области «Об областном бюджете», главными администраторами внутреннего финансирования дефицита бюджета являются: Департамент финансов области, Департамент сельского хозяйства, продовольственных ресурсов и торговли области и Департамент имущественных отношений области [21].

В результате финансирования бюджетного дефицита образуются непогашенные обязательства. Сумма таких обязательств образует государственный долг. В Финансово-кредитном словаре дано следующее определение государственного долга: «Государственный долг — сумма задолженности по выпущенным и непогашенным государственным займам (включая начисленные по ним проценты)» [3]. В Бюджетном кодексе РФ под государственным долгом понимаются обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием [2].

К образованию государственного долга ведет государственный заем как форма государственного кредита. В зависимости от валюты, в которой размещен заем, государственный долг может быть внутренним или внешним.

В соответствии с действующим законодательством (ст. 98 БК РФ) долговые обязательства Российской Федерации могут существовать в форме:

кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени Российской Федерации как заемщика с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;

государственных займов, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;

договоров и соглашений о получении Российской Федерацией бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

договоров о предоставлении Российской Федерацией государственных гарантий;

соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени Российской Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Российской Федерации прошлых лет [38].

Долговые обязательства могут быть краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными.

В объем государственного внутреннего долга Российской Федерации включаются:

)        номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

**[Смотрите также:   Дипломная работа по теме "Эффективное использование проектного финансирования в российской экономике"](https://sprosi.xyz/works/diplomnaya-rabota-na-temu-effektivnoe-ispolzovanie-proektnogo-finansirovaniya-v-rossijskoj-ekonomike-imwp/" \t "_blank)**

)        объем основного долга по кредитам, которые получены Российской Федерацией и обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

)        объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией;

)        объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации.

В объем государственного внешнего долга Российской Федерации включаются:

)        номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;

)        объем основного долга по кредитам, которые получены Российской Федерацией и обязательства по которым выражены в иностранной валюте, в том числе по целевым иностранным кредитам (заимствованиям), привлеченным под государственные гарантии Российской Федерации;

)        объем обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте (ст. 98) [2].

Существование государственного долга подразумевает обязанность государства по его управлению. Под управлением государственным долгом понимается совокупность действий государства в лице его уполномоченных органов по регулированию величины, структуры и стоимости обслуживания государственного долга.

Целью управления является нахождение оптимального соотношения между потребностями государства в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению, обслуживанию и погашению.

В процессе управления государственным долгом решаются следующие задачи:

удержание величины внутреннего и внешнего долга на уровне, обеспечивающем сохранение экономической безопасности страны;

сохранение у государства репутации первоклассного заемщика на основе безупречного выполнения финансовых обязательств перед инвесторами;

минимизация стоимости долга на основе удлинения срока заимствования и снижения доходности государственных ценных бумаг, перехода на другие рынки и переключения внимания на другие группы инвесторов;

поддержание стабильности и предсказуемости рынка государственного долга;

достижение эффективности и целевого использования заимствованных средств государственных кредитов и гарантированных займов;

координация действий федеральных органов, органов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления на рынке государственных обязательств;

обеспечение своевременного возврата государственных кредитов и процентов по ним [35].

Из перечисленных выше задач следует, что основным методом управления государственным долгом является оптимизация государственных заимствований. Данный метод касается как формирования долга, так и его обслуживания.

Назовем наиболее распространенные и эффективные методы управления государственным долгом:

.        Рефинансирование — погашение части государственного долга за счет вновь привлеченных средств.

.        Конверсия — изменение доходности займа.

.        Консолидация — превращение части имеющейся задолженности в новую с более длительным сроком погашения.

.        Новация — соглашение между государством-заемщиком и кредиторами по замене обязательств в рамках одного и того же кредитного договора.

.        Унификация — решение государства об объединении нескольких ранее выпущенных займов.

.        Отсрочка — консолидация при одновременном отказе государства от выплаты дохода по займам в ранее установленные сроки.

.        Дефолт — отказ государства от уплаты государственного долга [40].

Принятию перечисленных методов управления государственным долгом должна предшествовать глубокая предварительная проработка и анализ всех возможных политических и экономических последствий.

Бюджетный процесс в целом, а также все его составляющие, организован в строгом соответствии с законодательством в данной области.

Основным документом в данной сфере можно считать Бюджетный кодекс Российской Федерации. Он устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации [2].

Также вопросы, касающиеся бюджетных отношений области отражаются в Уставе Вологодской области. В данном документе указывается, что Вологодская область самостоятельно в пределах полномочий предметам ее ведения решает вопросы относительно областного бюджета (ст. 4.3), самостоятельно определяет финансовую политику (ст. 27.1). Также определены полномочия законодательных и исполнительных органов власти. Так основными полномочиями Законодательного Собрания области является утверждение областного бюджета (ст. 44.2), а основными полномочиями правительства области — разработка проекта областного бюджета (ст. 63) [33].

Закон Вологодской области о бюджетном процессе в Вологодской области регулирует бюджетный процесс от этапа составления проекта областного бюджета до контроля за его исполнением. Отдельная глава (глава IV) посвящена государственному долгу области. В ней рассматривается определение государственного долга, его виды, каким образом ведется учет долговых обязательств, как осуществляется управление государственным долгом, порядок предоставления государственных гарантий [12].

Особое внимание в законодательных актах определено вопросу дефицита бюджета, организации его финансирования, источников финансирования дефицита бюджета, так как он играет важное значение для определения оценки состояния экономики территории. В Статье 92 Бюджетного кодекса определяется размер бюджетного дефицита для каждого вида бюджетов. В Федеральном законе «О бюджетной классификации Российской Федерации» установлена классификация источников внутреннего и внешнего финансирования дефицитов бюджетов всех уровней [11].

На каждый финансовый год разрабатываются законы о бюджете, к данным проектам законов еще выходят Постановления Правительства.

Разработана программа «Повышение эффективности бюджетных расходов в Вологодской области на 2012 — 2013 годы» Основным направлением этой программы является долгосрочная сбалансированность и устойчивость областного бюджета [31].

2. Анализ социально-экономического и финансового положения вологодской области

.1 Анализ социально-экономического положения Вологодской области

Вологодская область расположена на севере Европейской части России и входит в Северо-Западный федеральный округ.

Площадь Вологодской области 144,5 тыс. км2. Область граничит на севере — с Архангельской, на востоке — с Кировской, на юге — с Костромской и Ярославской, на юго-западе — с Тверской и Новгородской, на западе — с Ленинградской областями, на северо-западе — с Республикой Карелия.

Данное географическое положение очень удобно и положительно влияет на развитие экономики. Через Вологодскую область проходят все виды транспортных коммуникаций: автомобильные и железные дороги, Волго-Балтийский водный путь, воздушный коридор Европа-Азия. Также область близко расположена с крупными промышленными центрами страны: Санкт-Петербургом и Москвой.

Вологодская область не располагает такими полезными ископаемыми, как нефть и газ, но богата лесами, которые занимают значительные площади — 11,6 млн. га.

Также большое значение для развития экономики имеют водные ресурсы.

На европейской территории России область занимает одно из первых мест по числу и площади торфяных болот, а также запасам торфа — 6,4 млрд. тонн.

Также Вологодская область располагает большими запасами минеральных подземных вод различных типов.

Еще область располагает ресурсами для организации и ведения охотничьего и рыболовного хозяйства.

Основные показатели социально-экономического положения Вологодской области за 2012-2014 годы представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1 — Социально-экономическое положение Вологодской области за 2012-2014 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | Темпы роста (2014 г. к 2012 г.), % |
| Валовый региональный продукт, млрд. руб. | 355,3 | 346,2 | 388,4 | 109 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства (работ, услуг) в промышленности, млрд. руб. | 419,6 | 408,9 | 439,1 | 105 |
| Продукция сельского хозяйства, млрд. руб. | 21,6 | 22,0 | 25,7 | 119 |
| Инвестиции в основной капитал, млрд. руб. | 151,0 | 75,4 | 68,6 | 45 |
| Оборот розничной торговли, млрд. руб. | 125,7 | 134,7 | 146,1 | 116 |
| Численность населения, чел. | 1196196 | 1193371 | 1191010 | 99,5 |
| Естественный прирост (убыль), чел. | -1297 | -1504 | -1504 | 116 |
| Число родившихся, чел. | 16762 | 16472 | 16169 | 96 |
| Число умерших, чел. | 18059 | 17976 | 17673 | 98 |
| Миграционный прирост (убыль), чел. | -1053 | -1321 | -857 | 81 |
| Уровень безработицы, % | 5,8 | 6,1 | 5,6 |  |
| Уровень зарегистрированной безработицы, % | 1,5 | 1,3 | 1,3 |  |
| Численность официально зарегистрированных безработных, чел. | 9503 | 8302 | 8220 | 86 |
| Среднедушевой денежный доход, тыс. руб. в мес. | 18,3 | 20,5 | 22,8 | 124,5 |
| Среднемесячная заработная плата, тыс. руб. | 22,6 | 25,1 | 26,7 | 118 |

Экономика

Основу экономики области составляет промышленность, доля которой в структуре валового регионального продукта около 40%.

Объем ВРП в 2014 году составил 388,4 млрд. рублей, что на 42,2 млрд. рублей выше, чем за 2013 год.

За 2014 год объем отгруженных товаров собственного производства (работ и услуг) в промышленности составил 439,1 млрд. рублей, что в действующих ценах выше, чем в 2013 году на 7,4%.

Индекс промышленного производства в 2014 году к 2013 году составил 105,6%.

Основными видами промышленного производства области является металлургическое производство, химическая промышленность, производство пищевых продуктов. Структура промышленного производства представлена на рис. 2.1.

Рисунок 2.1 — Структура промышленного производства в 2014 году, %

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2014 году составил 25,7 млрд. рублей и увеличился в действующих ценах по сравнению с 2013 годом на 0,5%.

Для развития экономики немаловажное значение играет также инвестиционная деятельность.

Основные направления инвестиционной деятельности в Вологодской области — металлургическое производство, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды и химическое производство.

С 2013 года наблюдается снижение объема инвестиций в основной капитал. В 2014 году их объем составил 64,9 млрд. рублей (80,5% к уровню 2013 года). Снижение объема инвестиций связано с завершением крупных проектов по строительству системы магистральных газопроводов и сокращением инвестиционных программ.

Торговля

Оборот розничной торговли в 2014 году составил 146,1 млрд. рублей (в сопоставимых ценах на уровне 2013 года).

Таблица 2.2 — Индексы потребительских цен на товары и услуги по Вологодской области за 2012-2014 гг. (% к пред. году)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| Все товары и услуги | 106,0 | 107,2 | 112,0 |
| Все товары — продовольственные товары — непродовольственные товары | 105,8 107,0 104,4 | 106,4 107,7 104,8 | 112,5 116,4 107,6 |
| Услуги | 106,6 | 109,9 | 110,5 |

За 2014 год индекс потребительских цен на товары и услуги составил 112% к уровню 2013 года. Продовольственные товары подорожали на 16,4%, непродовольственные — на 7%, платные услуги — на 10,5%.

Демографическая ситуация

Демографическая ситуация в Вологодской области характеризуется сокращением численности населения, но темп естественной убыли населения в 2014 году остался на уровне предыдущего года. А миграционный прирост в 2014 году позволил несколько сократить уменьшение численности населения.

Численность населения на конец 2014 года составила 1191010 чел, что на 5186 чел. меньше, чем на конец 2012 г.

Заметна тенденция к снижению числа родившихся (на 3,5%), причиной чему может быть снижение численности женщин репродуктивного возраста. Смертность также имеет тенденцию к снижению (на 2,2%).

Рынок труда. Численность экономически активного населения за 2014 год снизилась, по сравнению с показателями предыдущих годов на 15,8 тыс. человек (по сравнению с 2013 годом) и составила 624,5 тыс. человек.

Уровень безработицы снизился на 0,5% и составил 5,6% от численности экономически активного населения.

Численность безработных граждан на конец 2014 года составила 8220 человек, что на 82 человека меньше аналогичного периода за 2013 год.

Уровень регистрируемой безработицы за 2014 год составил 1,3% и сократился на 0,2% по сравнению с 2012 годом.

Уровень жизни

Среднедушевой денежный доход жителя Вологодской области за 2014 год составил 22,8 тыс. рублей в месяц. По сравнению с 2013 годом в номинальном выражении, видим рост на 9,8%, в реальном (с учетом инфляции) на 1,3%.

Реальные располагаемые денежные доходы за 2014 год выросли на 1,8%.

Среднемесячная заработная плата за 2014 год составила 26,7 тыс. рублей и увеличилась в номинальном выражении на 6,4% к аналогичному периоду 2013 года, в реальном же — наблюдаем снижение на 1,8%.

Экономика Вологодской области развивается в достаточно сложных условиях. На экономическую ситуацию оказывают влияние нестабильность мировой экономики и факторы замедления экономического роста в России. В последние годы развитие мировой экономики характеризуется тенденцией снижения темпов экономического роста.

За 2014 год наблюдаем увеличение (% к предыдущему году) индекса физического объема ВРП, индекса промышленного производства, индекса производства продукции сельского хозяйства. Оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах) остался на уровне 2013 года.

Также за 2014 год наблюдается незначительное повышение среднедушевых денежных доходов населения, но среднемесячная заработная плата (в реальном выражении) снизилась.

Показатели рынка труда за анализируемый период претерпели незначительные изменения. Наблюдается незначительное снижение уровня безработицы и повышение уровня экономической активности, хотя численность экономически активного населения снижается.

Таким образом, исходя из представленных данных, мы видим, что социально-экономическое положение Вологодской области достаточно стабильное с положительной динамикой по многим показателям. Так наблюдается прирост по следующим показателям: валовый региональный продукт, продукция сельского хозяйства, оборот розничной торговли, среднедушевой денежный доход и среднемесячная заработная плата.

.2 Роль бюджета Вологодской области в социально-экономическом развитии региона

В последние годы можно наблюдать регионализацию социальных и экономических процессов. Функции регулирования данных процессов переходят от центральных уровней государственной власти к региональным. Поэтому расширяется сфера использования и влияния бюджетов региона и усиливается их роль.

Роль регионального бюджета в социально-экономическом развитии региона состоит в следующем:

.        Главной ролью региональных бюджетов является создание финансовой базы для функционирования региональных органов власти. Сосредоточение финансовых ресурсов в региональных бюджетах позволяет органам исполнительной и представительной власти иметь данную финансовую базу.

.        Региональные бюджеты помогают в выравнивании уровней экономического и социального развития регионов. Для этих целей разрабатываются и реализуются региональные программы развития региона.

.        Формирование регионального бюджета дает возможность региону проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на его развитие.

.        Часть финансовых ресурсов, которая концентрируется в региональном бюджете, дает возможность органам власти направлять средства на решение стратегических задач, развитие приоритетных отраслей промышленности, сельского хозяйства, социальной сферы. Это происходит за счет внедрения целевых программ финансирования.

.        Через финансовые ресурсы региональные бюджеты могут оказывать влияние на стимулирование эффективного использования материальных ресурсов, на оптимальные пропорции финансирования капитальных и текущих затрат, создание новых производств. Это позволяет создавать новые рабочие места и решать проблемы снижения безработицы.

Бюджеты регионов являются основными инструментами, через которые реализуется финансовая политика регионов, направленная на обеспечение экономического роста и стабилизацию производства.

Одним из основных инструментов бюджета является программно-целевой метод планирования, который обеспечивает прямую взаимосвязь между распределением бюджетных средств и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с приоритетами политики государства.

Расширить сферу применения программно-целевых методов можно путем использования в бюджетном процессе целевых программ.

При анализе законов «Об исполнении областного бюджета» за период с 2012 по 2014 годы видим, что в Вологодской области в этот период реализовывались как долгосрочные целевые и государственные программы, реализуемые Вологодской областью, так и Вологодская область принимала участие в реализации федеральных целевых программ. Условием реализации программ Вологодской областью является софинансирование расходов по программам. Перечень данных программ с целями их реализации представлен в таблицах 2.3 и 2.4.

Таблица 2.3 — Долгосрочные целевые программы и государственные программы, реализуемые в Вологодской области за 2012 — 2014 годы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Название программы | Цели программы |
| 1 | 2 | 3 |
| 2012 год | | |
| 1. | Инвестиции в объекты капитального строительства на 2012-2013 г. и перспективу до 2020 г. | развитие сети инфраструктур для повышения уровня и качества жизни населения |
| 2. | Доступное жилье в Вологодской области на 2009-2013 годы | увеличение доступного жилья для населения |
| 3. | Социальное развитие села на 2009-2012 годы | повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности |
| 4. | Газификация Вологодской области на 2011-2013 годы | развитие газификации в муниципальных образованиях области для повышения уровня обеспеченности (газификации) природным газом населения области, создание комфортных условий труда и быта, создание условий для развития отраслей народного хозяйства |
| 5. | Вода Вологодчины | обеспечение качественной питьевой водой населения области, снижение загрязнения водных объектов и негативного воздействия вод на объекты экономики и жизнедеятельности населения |
| 6. | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вологодской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года | — обеспечение устойчивого функционирования энергосистемы Вологодской области на основе формирования и совершенствования экономических и организационных механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности; — уменьшение негативного воздействия энергетического хозяйства на окружающую среду |
| 7. | Безбарьерная среда | — создание условий для реабилитации и интеграции инвалидов в общество; — повышение качества услуг в сфере медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов |
| 8. | Предотвращение загрязнения окружающей среды Вологодской области отходами на 2011-2015 годы | — предотвращение загрязнения окружающей среды области отходами производства и потребления; — обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности |
| 9. | Реконструкция и строительство детских садов на территории Вологодской области на 2012-2020 годы | создание условий для удовлетворения потребностей жителей Вологодской области в получении дошкольного образования |
| 10. | Организация допризывной подготовки граждан Вологодской области на 2011-2013 годы | улучшение качества подготовки допризывной молодежи к службе в Вооруженных силах РФ |
| 11. | Развитие библиотечного дела в Вологодской области на 2012-2016 годы | — формирование и сохранение качественных библиотечных фондов; — организация доступа населения к любой необходимой информации путем развития областной библиотечной системы |
| 12. | Развитие системы отдыха детей, их оздоровления и занятости в Вологодской области на 2009-2015 годы | обеспечение полноценного и безопасного отдыха детей и их оздоровления в загородных оздоровительных лагерях, а также обеспечение организации временного трудоустройства подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время |
| 13. | Комплексная модернизация города Сокола Вологодской области на 2010-2012 годы | создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста и повышения качества жизни населения |
| 2013 год | | |
| 14. | Совершенствование государственного управления в Вологодской области на 2013-2018 годы | эффективное функционирование системы государственного управления в Вологодской области |
| 15. | Профилактика преступлений и иных правонарушений в Вологодской области на 2013-2016 годы | — снижение уровня преступности на территории области; — повышение уровня безопасности граждан на территории области |
| 16. | Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Череповце на 2013-2017 годы | — обеспечить рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства до 24549 единиц к 2017 году; — повысить долю налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в налоговых доходах бюджета города до 31,3% в 2017 году; — повысить до 28% долю субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в сфере услуг; — повысить до 5,6% долю субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в сфере производства; — повысить среднесписочную численность работающих на малых и средних предприятиях до 60,7%; — создать более 2000 новых рабочих мест; — привлечь к участию в программах поддержки 4000 субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 17. | Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2013-2020 годы | обеспечение экологической безопасности граждан и сохранение природных систем |
| 18. | Развитие образования Вологодской области на 2013-2017 годы | обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения качественного образования всех уровней для формирования успешной социально активной и профессионально подготовленной личности, отвечающей требованиям совершенного общества и экономики |
| 19. | Развитие образования в сфере культуры и искусства в Вологодской области на 2011-2013 годы | повышение доступности и качества услуг, предоставляемых в сфере художественного образования области |
| 20. | Традиционная народная культура как основа сохранения культурной самобытности Вологодской области на 2011-2014 годы | сохранение наследия традиционной народной культуры как основы функционирования и развития региональной культуры |
| 21. | Пожарная безопасность учреждений культуры на 2012-2014 годы | — повысить уровень пожарной безопасности в учреждениях культуры и образования области; — снизить риск возникновения пожаров, материальных и человеческих потерь от них |

Таблица 2.4 — Федеральные целевые программы, реализуемые Вологодской областью за 2012 -2014 гг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Название программы | Цели программы |
| 1 | 2 | 3 |
| 2012 год | | |
| 1. | Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 — 2020 годах | — гарантированное обеспечение водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации; — сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения; — обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод |
| 2. | Развитие транспортной системы России (2010 — 2015 года) (Подпрограмма — Автомобильные дороги) | — развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике; — повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения; — повышение конкурентоспособности транспортной системы России и реализация транспортного потенциала страны; — повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы; — увеличение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений на транспорте |
| 3. | Чистая вода на 2011 — 2017 годы | обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическим правилам |
| 4. | Оптимизация сети общеобразовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы общего образования в 2011 — 2014 годах | обеспечение качественного общего образования при эффективном использовании ресурсов |
| 5. | Жилище (Подпрограмма — Обеспечение жильем молодых семей) | — формирование рынка доступного жилья эконом класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; — выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством |
| 6. | Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 — 2015 годы | создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений) и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом |
| 2013 год | | |
| 7. | Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011 — 2018 годы) | Повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах |
| 2014 год | | |
| 8. | Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 — 2017 годы и на период до 2020 года | -создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; — стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; — содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; — активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов; — формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни |
| 9. | Доступная среда (2011 — 2015 годы) | — формирование к 2016 году условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; — совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы с целью интеграции инвалидов с обществом |
| 10. | Культура России (2012 — 2018 годы) | — создание условий для сохранения культурного потенциала и культурного наследия страны, обеспечение преемственности развития российской культуры наряду с поддержкой многообразия культурной жизни, культурных инноваций; — обеспечение единого культурного пространства страны, создание условий для диалога культур в многонациональном государстве, равных возможностей доступа к культурным ценностям для жителей различных территорий России и представителей разных социальных групп; — формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешную модернизацию российского общества |

Таким образом, мы видим, что реализация программ проходит по многим направлениям, таким как: повышение уровня и качества жизни разных слоев населения, предотвращение загрязнений и охрана окружающей среды от негативных воздействий, поддержка развития экономики и разных отраслей промышленности и другим. Выше перечисленные программы действуют в рамках расходов бюджета Вологодской области. Распределение расходов бюджета Вологодской области по разделам представлено в таблице 2.5.

Таблица 2.5 — Структура расходов областного бюджета по разделам за 2012-2014 годы.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | 2012 год | | 2013 год | | 2014 год | |
|  | тыс. руб. | в % | тыс. руб. | в % | тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Общегосударственные вопросы | 1836142,2 | 4,06 | 1910878,3 | 4,32 | 2330048,4 | 4,75 |
| 2.Национальная оборона | 24836,7 | 0,05 | 26138,8 | 0,06 | 28206,2 | 0,06 |
| 3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 493338,6 | 1,09 | 440331,9 | 1 | 424152,8 | 0,86 |
| 4.Национальная экономика | 8238563,5 | 18,22 | 9180398,8 | 20,76 | 9020113,4 | 18,39 |
| 5.Жилищно-коммунальное хозяйство | 1847766,6 | 4,09 | 839760,1 | 1,9 | 946877,4 | 1,93 |
| 6.Охрана окружающей среды | 164461,4 | 0,36 | 147067,5 | 0,33 | 200263,5 | 0,41 |
| 7.Образование | 8285491,5 | 18,33 | 10229342,5 | 23,13 | 13380527,9 | 27,28 |
| 8.Культура, кинематография | 593848,1 | 1,31 | 521567,9 | 1,18 | 766980,4 | 1,56 |
| 9.Здравоохранение | 10264693,9 | 22,71 | 7511659,7 | 16,98 | 7717106,3 | 15,73 |
| 10.Социальная политика | 10331205,0 | 22,85 | 9963485,2 | 22,53 | 10661178,1 | 21,74 |
| 11.Физическая культура и спорт | 430726,7 | 0,95 | 436457,2 | 0,99 | 263358,2 | 0,54 |
| 12.Средства массовой информации | 107245,0 | 0,24 | 142659,5 | 0,32 | 167257,9 | 0,34 |
| 13.Обслуживание государственного и муниципального долга | 1309777,4 | 2,91 | 1769017,0 | 4 | 1999339,8 | 4,08 |
| 14.Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1278665,9 | 2,83 | 1111446,5 | 2,5 | 1140748,1 | 2,33 |
| Итого расходов | 45206762,5 | 100 | 44230210,9 | 100 | 49046158,4 | 100 |

**[Смотрите также:   Дипломная работа по теме "Анализ прибыли предприятия ОАО 'БетЭлТранс'"](https://sprosi.xyz/works/diplomnaya-rabota-na-temu-analiz-pribyli-predpriyatiya-oao-beteltrans-imwp/" \t "_blank)**

По представленным данным видим, что расходы бюджета с 2012 по 2014 год увеличились на 8% (3839395,9 тыс. рублей).

Большая часть денежных средств из областного бюджета выделяется на следующие разделы: национальная экономика, образование, здравоохранение и социальная политика. Наименьший процент денежных средств от общей суммы расходов идет на национальную оборону, охрану окружающей среды, физическую культуру и спорт и средства массовой информации.

Наибольшие темпы прироста расходов (2014 год к 2012 году) наблюдаются по разделам: образование (на 61,5%), средства массовой информации (на 56%), обслуживание государственного и муниципального долга (на 52,6%), культура, кинематография (на 29%) и общегосударственные вопросы (на 26,9%). Снижение расходов наблюдается по разделам: межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (на 10,8%), национальная безопасность и правоохранительная деятельность (на 14,1%), здравоохранение (на 24,8%), физическая культура и спорт (на 38,9%) и жилищно-коммунальное хозяйство (на 48,8%). По остальным разделам значительных изменений не наблюдается.

Таким образом, мы видим, что наибольший объем расходов приходится на те разделы, по которым областью реализуются долгосрочные целевые программы. 2014 год стал поворотным в переходе на программный бюджет. По данным Департамента финансов Вологодской области, доля расходов, осуществленных на основе программно-целевых методов финансирования, увеличилась по сравнению с 2013 годом с 34,9% до 88,1% [6].

3. Организация финансирования бюджетного дефицита на примере бюджета Вологодской области

.1       Анализ исполнения бюджета области за период с 2012 по 2014 годы

Областной бюджет — годовой объем расходов и доходов бюджета области. За счет средств областного бюджета обеспечивается деятельность отраслей образования, здравоохранения, культуры, оказывается социальная поддержка граждан, создаются условия для развития бизнеса, в том числе среднего и малого, осуществляется поддержка экономического развития области. Обеспечение сбалансированности бюджета (соответствия расходов и доходов) является одной из основных задач Правительства области.

Анализируя исполнение бюджета за 2012 — 2014 гг. можно выделить следующие тенденции (данные по исполнению бюджета приведены в таблице 3.1). В целом, за данный период наблюдается исполнение бюджета по доходам (фактические данные превышают плановые). Наблюдается рост доходов области с 42,4 млрд. руб. в 2012 г. до 45,1 млрд. руб. в 2014 г. Прирост составил 6,4%. Основными источниками доходов области являются налоговые и неналоговые поступления, которые составляют 77,5% от общего объема доходов (или 34,9 млрд. руб.).

В течение 2012 — 2014 гг. наблюдается изменение структуры доходов с незначительным увеличением доли налоговых и неналоговых доходов с 74,3% до 77,5% (в абсолютном выражении — с 31,5 млрд. руб. до 34,9 млрд. руб.), рост 10,9%. По информации, взятой с сайта Правительства области (Департамент финансов области) это связано с проводимой работой по оптимизации налоговой нагрузки на малый бизнес, а также увеличением поступлений в бюджет акцизов на алкогольную продукцию (в 2014 г. введено новое производство ООО «Русский север») и с проведением системной работы.

Таблица 3.1 — Исполнение бюджета Вологодской области за 2012-2014 годы (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012 г. | | | 2013 г. | | | 2014 г. | | |
|  | Утверждено | Исполнено | % исполнения к плану на год | Утверждено | Исполнено | % исполнения к плану на год | Утверждено | Исполнено | % исполнения к плану на год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Доходы областного бюджета | | | | | | | | | |
| Налоговые и неналоговые доходы | 30125336,0 | 31510559,5 | 104,6 | 33551911,1 | 30273072,4 | 90,2 | 33547354,0 | 34960753,6 | 104,2 |
| Безвозмездные поступления | 4971152,4 | 10887429,6 | 218,9 | 4619390,6 | 10004214,9 | 216,6 | 7333127,5 | 10125312,8 | 138,1 |
| Всего | 35096488,4 | 42391989,1 | 120,8 | 38171301,7 | 40277287,3 | 105,5 | 40880482,5 | 45086066,4 | 110,3 |
| Расходы областного бюджета | | | | | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 1725404,3 | 1836142,2 | 106,4 | 1952428,3 | 1910878,3 | 97,9 | 2149011,9 | 2330048,4 | 108,4 |
| Национальная оборона | 25793,4 | 24836,7 | 96,3 | 26701,1 | 26138,8 | 97,9 | 28960,2 | 28206,2 | 97,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 560781,7 | 493338,6 | 88 | 402827,7 | 440331,9 | 109,3 | 420126,1 | 424152,8 | 101 |
| Национальная экономика | 6947830,8 | 8238563,5 | 118,6 | 6704014,4 | 9180398,8 | 136,9 | 6279612,5 | 9020113,4 | 143,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 626399,9 | 1847766,6 | 295 | 602014,0 | 839760,1 | 139,5 | 946877,4 | 83 |  |
| Охрана окружающей среды | 166357,7 | 164461,4 | 98,9 | 122125,3 | 147067,5 | 120,4 | 184803,1 | 200263,5 | 108,4 |
| Образование | 7585342,1 | 8285491,5 | 109,2 | 9478801,0 | 10229342,5 | 107,9 | 12381563,4 | 13380527,9 | 108,1 |
| Культура, кинематография | 853796,8 | 593848,1 | 69,6 | 488488,3 | 521567,9 | 106,8 | 476981,7 | 766980,4 | 161,1 |
| Здравоохранение | 7831869,6 | 10264693,9 | 131,1 | 6185906,6 | 7511659,7 | 121,4 | 7750108,6 | 7717106,3 | 99,6 |
| Социальная политика | 9945005,6 | 10331205,0 | 103,9 | 9724985,7 | 9963485,2 | 102,5 | 9965789,9 | 10661178,1 | 107 |
| Физическая культура и спорт | 756418,5 | 430726,7 | 56,9 | 346660,6 | 436457,2 | 125,9 | 118347,9 | 263358,2 | 222,5 |
| Средства массовой информации | 120103,0 | 107245,0 | 89,3 | 159483,3 | 142659,5 | 89,5 | 177017,7 | 167257,9 | 94,5 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 939850,4 | 1309777,4 | 139,4 | 2041240,9 | 1769017,0 | 86,7 | 1918657,9 | 1999339,8 | 104,2 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1441487,5 | 1278665,9 | 88,7 | 1103374,7 | 1111446,5 | 100,7 | 1103769,2 | 1140748,1 | 103,4 |
| Всего | 39526441,3 | 45206762,5 | 114,4 | 39339051,9 | 44230210,9 | 112,4 | 44092550,8 | 49046158,4 | 111,2 |
| Дефицит (-) или профицит (+) бюджета | -4429952,9 | -2814773,4 | 63,5 | -1167750,2 | -3952923,6 | 338,5 | -3212068,3 | -3960092,0 | 123,3 |

Структура налоговых поступлений приведена в таблице 3.2.

Таблица 3.2 — Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Вологодской области за 2012 — 2014 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012 г. | | 2013 г. | | 2014 г. | | Темпы роста (2014 г. к 2012 г.), % |
|  | млрд. руб. | в % | млрд. руб. | в % | млрд. руб. | в % |  |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего | 31,5 | 100 | 30,2 | 100 | 34,9 | 100 | 110,9 |
| — налог на прибыль организаций | 10,9 | 34,7 | 5,9 | 19,7 | 7,6 | 21,7 | 69,4 |
| — НДФЛ | 9,6 | 30,5 | 14,5 | 34,7 | 12,1 | 34,5 | 125,5 |
| — акцизы | 3,2 | 10,2 | 3,8 | 12,5 | 4,1 | 11,6 | 126,8 |
| — УСН | 0,7 | 2,2 | 0,7 | 2,4 | 1,7 | 4,7 | 243 |
| — налог на имущество организации | 4,3 | 13,8 | 6,1 | 20,3 | 6,9 | 20 | 160 |
| — транспортный налог | 1,02 | 3,2 | 1,1 | 3,8 | 1,2 | 3,5 | 119 |
| Остальные налоги и неналоговые доходы | 1,7 | 5,4 | 2,02 | 6,6 | 1,4 | 4 | 82,7 |

В 2012 году в области реализуется антикризисная программа, в рамках которой проводилась работа по мобилизации всех возможных резервов увеличения доходной базы бюджета. Бюджетный эффект за анализируемый период с 2012 по 2014 гг. составил более 6 млрд. руб.

Областной бюджет является социально ориентированным. На финансирование отраслей социальной сферы из областного бюджета направляется около 70% всех расходов (в 2012 г. — 66,2%, в 2013 г. — 64,8%, в 2014 г. — 66,9%). В период с 2012 по 2014 гг. наблюдается рост расходов на социальную сферу. В 2012 г. — 29,9 млрд. руб., в 2013 г. — 28,7 млрд. руб., в 2014 г. — 32,8 млрд. руб. Рост составил 2,9 млрд. руб. или 9,6%. Такой рост, в первую очередь, обусловлен реализацией майских указов Президента (№597 от 07.05.2012 г., №761 от 01.06.2012 г.), в соответствии с которыми к 2018 году должна быть увеличена средняя номинальная заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы до средней заработной платы по региону [15,16]. На реализацию указов в бюджете предусмотрены значительные средства: в 2012 г. — 2,1 млрд. руб., в 2013 г. — 6,4 млрд. руб., в 2014 г. — 9,6 млрд. руб. бюджет финансирование вологодский

Одновременно с повышением заработной платы в данных отраслях проводились оптимизационные мероприятия, связанные с созданием эффективной сети учреждений. Бюджетный эффект от оптимизации направлялся на повышение заработной платы.

Далее проанализируем исполнение бюджета по некоторым разделам.

Рост расходов по отрасли образования составил от 8,3 млрд. руб. в 2012 г. до 13,4 млрд. руб. в 2014 г. (прирост — 61,5%). В полном объеме обеспечены выплата заработной платы и расходы, необходимые для функционирования учреждений. В данные годы в отрасли реализовывался проект «Модернизация региональных систем дошкольного образования», при исполнении которого было построено 10 новых детских садов, реконструировано и отремонтировано более 20 детских садов. В результате более 5 тыс. детей получили дополнительные места в детских садах. Программа реализовывалась за счет средств федерального, регионального и местных бюджетов. Всего за 3 года израсходовано 2,1 млрд. руб., в том числе 1,2 млрд. руб. из федерального бюджета, 0,3 млрд. руб. из областного бюджета.

Также отрасль образования характеризуется значительным повышением номинальной заработной платы по всем категориям работников в сфере образования с 13,5 тыс. руб. в 2012 г. у педагогических работников общего образования до 25 тыс. руб. в 2014 г.

Расходы по отрасли здравоохранения уменьшились с 10,3 млрд. руб. в 2012 г. до 7,7 млрд. руб. в 2014 г. (сокращение на 24,8%). Основными расходами являются: выплата заработной платы, введение в эксплуатацию детской больницы, обновление автопарка машин скорой помощи в Вологде и Череповце, решение вопросов с льготными лекарствами, ежегодно на которые направляется около 1 млрд. руб.

Расходы в отрасли социальной защиты увеличились незначительно: с 10,3 млрд. руб. в 2012 г. до 10,7 млрд. руб. в 2014 г. (прирост — 3,2%). Основными расходами является предоставление мер социальной поддержки населению, которыми охвачено более 400 тыс. человек. На эти цели ежегодно выделяется около 7 млрд. руб. Рост расходов связан с индексацией отдельных льгот и увеличением количества льготников.

В 2014 году начата реформа системы социальной защиты, в результате которой полномочия с муниципального уровня передаются на областной уровень. Начисление и выплата мер социальной поддержки осуществляется через единый расчетный центр, находящийся в Вологде и имеющий филиалы в каждом районе. Изменение структуры завершено к 1 марта 2016 г.

Расходы в сфере физической культуры и спорта уменьшились с 4,3 млрд. руб. в 2012 г. до 2,6 млрд. руб. в 2014 г. (уменьшение на 39%). В 2012 — 2013 гг. объем расходов стабилен, а в 2014 г. наблюдается уменьшение расходов по данной отрасли. Это связано со структурными изменениями в Правительстве области. Из Департамента по физической культуре и спорту области выделен «блок» по молодежной политике и включен в Правительство области. Полномочия по массовому спорту и физической культуре, в соответствии с ФЗ №131, отнесены к полномочиям муниципальных органов власти [25]. За счет областного бюджета обеспечивается функционирование двух подведомственных учреждений — Центр спортивной подготовки и стадион «Витязь». Также предоставлением субсидий муниципальным районам на капитальные вложения. За 2014 г. за счет средств субсидий из федерального бюджета и средств областного бюджета построены Физкультурно-оздоровительный комплекс в Никольске и Вытегре, начато строительство спортивного комплекса «Мороз-арена» в Великом Устюге.

Расходы в сфере культуры увеличились с 0,6 млрд. руб. в 2012 г. до 0,8 млрд. руб. в 2014 г. (прирост — 29,2%). Полномочия по культуре и архивам относятся к полномочиям совместного ведения (федерального, областного, муниципального).

В 2012 — 2014 гг. проводилась работа по созданию оптимизации сети учреждений культуры и приведения целевых показателей (таких как, количество работников на 1000 человек населения, отношение доли сотрудников административно-управленческого персонала к работникам культуры) в соответствии с федеральными целевыми показателями. Количество работников культуры на 1000 человек должно быть 4,8 человека, а доля административно-управленческого персонала — 40%. Высвобождавшиеся средства направлялись на повышение заработной платы.

Кроме этого, активно проводилась работа по выводу из сети учреждений культуры непрофильных функций (передача на аутсорсинг котельных, клининговых служб и другие).

Вологодская область активно участвует в получении средств из федерального бюджета. С 2012 по 2014 годы область получила субвенции на выплаты лучшим учреждениям культуры и лучшим работникам культуры (ежегодно около 1,7 млрд. руб.). Также область активно участвует в развитии туристического кластера. Из федерального бюджета получены субсидии на ремонт набережной в г. Череповец, ремонт Скулябинских богаделен, развитие инфраструктуры в центре туризма и отдыха «Y.E.S.». Общая сумма средств, полученных за три года из федерального бюджета, превысила 100 млн. руб.

На финансирование отраслей национальной экономики ежегодно направляется около 5 млрд. руб. (20% от совокупного областного бюджета).

Расходы в сфере национальной экономики увеличились незначительно: с 8,2 млрд. руб. в 2012 г. до 9 млрд. руб. в 2014 г. (прирост — 9,5%).

В общем, объем расходов на экономику, расходы на поддержку агропромышленного комплекса составляют 2,6 млрд. руб., на дорожное хозяйство — 4,7 млрд. руб.

Бюджетная политика в сфере сельского хозяйства с 2012 — 2014 гг. направлена на обеспечение продовольственной безопасности. Средства направлялись на предоставление субсидий фермерским и сельскохозяйственным предприятиям, а также на погашения процентных ставок и лизинговых платежей, взятых этими хозяйствами. По информации Департамента сельского хозяйства, в период с 2012 по 2014 годы увеличилось производство молока, льна и мяса [4].

Ситуация с дорожным хозяйством характеризуется тем, что на территории Вологодской области есть дороги федерального значения, которые содержатся за счет средств федерального бюджета, регионального и местных. Политика области с целью оптимизации расходов направлена на передачу части дорог из областной собственности в федеральную (например, передан в федеральную собственность участок трассы Вытегра-Медвежьегорск).

Расходы по разделу дорожное хозяйство направляются на строительство дорог, содержание дорог и на субсидии муниципальным районам на содержание дорог и прочие расходы.

Общий объем средств, выделяемых на дорожное хозяйство, меняется незначительно, но структура расходов меняется значительно. С 2012 по 2014 гг. увеличились расходы на строительство и содержание автодорог с 1,7 млрд. руб. в 2012 г. до 3 млрд. руб. в 2014 г. и уменьшились субсидии муниципальным районам с 1,5 млрд. руб. в 2102 г. до 0,5 млрд. руб. в 2014 г.

Данные средства позволяют ежегодно вводить порядка 70 км дорог и осуществлять капитальный ремонт 60 км дорог.

Расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства уменьшились с 1,8 млрд. руб. в 2012 г. до 0,9 млрд. руб. в 2014 г. (уменьшение на 48,8%).

Основная задача отрасли строительства и жилищно-коммунального хозяйства — ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда.

В основном, работа ведется за счет средств федерального бюджета (Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства). Около 600 млн. руб. в год за счет средств фонда.

Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья осуществляется в рамках указа Президента РФ №600 от 7.05.2012г.[14].

Ситуация с переселением граждан в Вологодской области на фоне Российской Федерации выглядит удручающе. В соответствии с рейтингом, проводимым Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, область занимает 77 место среди 83 субъектов по реализации. Это приводит к возврату средств в федеральный бюджет.

Бюджетная система Вологодской области включает в себя областной бюджет, бюджеты муниципальных образований и бюджеты городских и сельских поселений. С 2012 г. начата процедура по объединению и укрупнению сельских поселений. За 3 года укрупнены в Вытегорском, Грязовецком, Кичменско-Городецком, Никольском, Великоустюгском, Сокольском районах.

В целях исполнения муниципальными образованиями расходных обязательств и обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы из областного бюджета предоставляются дотации муниципальным районам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

В целях стимулирования роста доходного потенциала муниципальных районов области, с 2013 года ведется работа по замене части дотаций на дополнительные отчисления от налога на доходы физических лиц (в 2012 г. — 2 млрд. руб., в 2013 г. — 2,4 млрд. руб., в 2014 г. — 2,9 млрд. руб.). Кроме того, областью используется механизм бюджетного кредитования муниципальных районов. Из областного бюджета муниципальным районам возвратный кредит с процентной ставкой значительно ниже, чем в коммерческих банках.

Не смотря на рост доходной части и проведение оптимизационных мероприятий, направленных на сокращение неэффективных расходов, бюджет Вологодской области исполняется с дефицитом. Такая тенденция сохраняется с 2008 года. По информации Департамента финансов области, в 2016 году впервые с докризисного периода областной бюджет запланирован и исполнен без дефицита.

.2       Дефицит бюджета и источники его финансирования, администраторы источников финансирования дефицита бюджета

В целях сбалансированности бюджета в анализируемый период изыскивались источники финансирования для покрытия дефицита

Как уже было сказано ранее, источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета являются: государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты от других бюджетов и иные источники.

С 2012 по 2014 гг. объем дефицита областного бюджета увеличился с 2,8 млрд. руб. в 2012 г. до 4 млрд. руб. в 2014 г. (прирост — 40,7%). Структура источников финансирования дефицита бюджета в анализируемый период кардинально меняется. В 2012 г. основными источниками были государственные ценные бумаги на сумму 4,6 млрд. руб., в 2013 г. — кредиты в коммерческих банках на сумму 4,9 млрд. руб., которые пошли на погашение расходов по государственным ценным бумагам, а в 2014 г. — бюджетные кредиты на сумму 6,1 млрд. руб., которые были направлены на замещение кредитов в коммерческих банках.

В таблице 3.3 представлена информация по кассовому исполнению источников финансирования дефицита бюджета за период с 2012 по 2014 годы.

Таблица 3.3 — Источники финансирования дефицита областного бюджета за 2012 — 2014 гг. (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ | 4600000,0 | -502000,0 | -1673000,0 |
| Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | -440398,8 | 4895318,8 | 123160,0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 46132,1 | -865544,2 | 6072954,2 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | -1333422,5 | 747590,9 | 511924,7 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | -57537,4 | -322441,9 | -1074946,9 |
| Всего | 2814773,4 | 3952923,6 | 3960092,0 |

В законах Вологодской области «Об областном бюджете», а также «Об исполнении областного бюджета» за период с 2012 по 2014 гг. указано, что главными администраторами финансирования дефицита бюджета являются три органа исполнительной государственной власти: Департамент сельского хозяйства и продовольственных ресурсов, Департамент финансов и Департамент имущественных отношений.

Большинство операций, направленных на финансирование источников дефицита бюджета принадлежит Департаменту финансов. В рамках его полномочий лежат: погашение государственных ценных бумаг, получение и погашение кредитов от кредитных организаций, бюджетных кредитов, исполнение государственных гарантий области в валюте РФ, изменение остатков средств на счетах бюджета. Департамент сельского хозяйства и продовольственных ресурсов отвечает только за такой источник, как возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджета, Департамент имущественных отношений — средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности. Поскольку вклад в источники финансирования дефицита областного бюджета от Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов и Департамента имущественных отношений незначительны (менее 0,1%) (таблица 3.4), в нашей работе мы будем рассматривать только Департамент финансов.

Таблица 3.4 — Администраторы финансирования дефицита бюджета Вологодской области (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Главный администратор | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| Департамент сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области | 8878,1 | 3286,3 | 231,9 |
| Департамент финансов области | 2805895,3 | 3949673,3 | 3929590,9 |
| Департамент имущественных отношений области | — | 0,0 | 30269,2 |
| Источники финансирования дефицита областного бюджета, всего | 2814773,4 | 3952923,6 | 3960092,0 |

В Положении о Департаменте финансов области указано, что Департамент финансов осуществляет полномочия главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, главного распорядителя, получателя средств областного бюджета в соответствии с законом области об областном бюджете [28].

В связи с наличием постоянного дефицита бюджета (на 2014 г. — 4 млрд. руб. или 8,7% от общего числа доходов) при Губернаторе области еще в 2010 году создана рабочая группа. Ее целью является поиск дополнительных источников доходов и сокращение расходной части бюджета.

В 2013 году Правительством области было заключено соглашение с Министерством финансов о предоставлении области финансовой помощи в виде дотаций в размере 3,2 млрд. руб. Вологодская область во исполнении данного соглашения обязуется проводить оптимизационные мероприятия и не принимать новые расходные обязательства без соответствующих источников дохода.

Анализируя законы Вологодской области «Об областном бюджете» за 2015 и 2016 годы (приложения 1,2), можно сделать вывод, что основным источником финансирования дефицита на предстоящий период Правительством области выбрано получение бюджетных кредитов [23, 24].

.3 Государственный долг Вологодской области, его состав и управление

Для организации финансирования расходов бюджета органы управления часто прибегают к использованию заемных средств. Их накопление ведет к увеличению государственного долга. Государственный долг оказывает негативное влияние на все сферы жизнедеятельности области. Для его погашения и обслуживания необходимо сокращение расходов на социальные, инвестиционные и другие цели.

Бюджет Вологодской области, в период с 2012 по 2014 годы, исполнялся с увеличивающимся дефицитом. Объем государственного долга за этот период тоже увеличился с 29,1 млрд. руб. в 2012 г. до 34,8 млрд. руб. в 2014 г. (прирост — 20,1%).

Структура государственного долга области за этот период изменяется незначительно (таблица 3.5).

Таблица 3.5 — Структура государственного долга Вологодской области за 2012 — 2014 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012 г. | | 2013 г. | | 2014 г. | | Темпы роста (2014 г. к 2012 г.), % |
|  | млн. руб. | в % | млн. руб. | в % | млн. руб. | в % |  |
| Кредиты, полученные областью от кредитных организаций | 8983,0 | 30,9 | 13878,3 | 43,1 | 14001,5 | 40,2 | 155,9 |
| Бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ | 7384,6 | 25,4 | 6519,1 | 20,3 | 12592,0 | 36,1 | 170,5 |
| Государственные областные гарантии | 5574,5 | 19,2 | 5166,7 | 16,1 | 3350,4 | 9,6 | 60,1 |
| Государственные ценные бумаги области | 7110,0 | 24,5 | 6608,0 | 20,5 | 4935,0 | 14,1 | 69,4 |
| Всего | 29052,1 | 100 | 32172,1 | 100 | 34878,9 | 100 | 120,1 |

Значительную долю занимают средства, полученные посредством кредитов (50-70%), из них доля кредитов, полученных от кредитных организаций, составляет 30-40%, а доля бюджетных кредитов — 25-36%. Общий объем средств, полученных за счет кредитов, вырос с 16,4 млрд. руб. в 2012 г. до 26,6 млрд. руб. в 2014 г. (прирост — 62,5%).

Объем бюджетных кредитов увеличивается, поскольку они наиболее выгодны. Так, если по банковским кредитам средневзвешенная процентная ставка в 2014 году составляла 9,24% годовых (была уменьшена благодаря тесному сотрудничеству области с банковскими организациями), то бюджетные кредиты из федерального бюджета были привлечены с годовой процентной ставкой 0,1%.

В результате оказания федеральным бюджетом данной финансовой помощи удалось минимизировать стоимость обслуживания государственного долга и улучшить его структуру. Расходы на обслуживание Государственного долга в 2014 г составляли 1,9 млрд. руб. (4,08% от общей структуры расходов). Данный показатель меньше предельного норматива в 15%, установленного Бюджетным кодексом.

В период с 2012 по 2014 гг. уменьшены обязательства по государственным областным гарантиям: с 5,6 млрд. руб. в 2012 г. до 3,4 млрд. руб. в 2014 г. (уменьшение на 39,9%) и по государственным ценным бумагам: с 7,1 млрд. руб. в 2012 г. до 4,9 млрд. руб. в 2014 г. (уменьшение на 30,6%).

В условиях увеличения объема государственного долга особую значимость приобретает политика управления государственным долгом.

На основании постановлений Правительства «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области» за период с 2012 по 2014 годы, можно сказать, что главными задачами долговой политики в данный период является:

сдерживание дальнейшего роста государственного долга;

обеспечение выполнения принятых обязательств;

равномерное распределение расходов на погашение государственного долга;

В структуре Департамента финансов выделено отдельно Управление государственного долга и финансовых активов. Одной из задач данного управления является ведение Долговой книги области. Долговая книга содержит общую информацию о долговых обязательствах, принятых областью [32].

4.       Совершенствование организации финансирования бюджетного дефицита

Для достижения сбалансированности бюджета и уменьшения его дефицита можно выделить следующие пути решения:

увеличение доходной части;

уменьшение расходной части;

комплексный подход (увеличение доходов и уменьшение расходов).

Увеличение доходной базы возможно за счет налоговых и неналоговых поступлений и безвозмездных поступлений.

Рассмотрим возможность увеличения налоговых платежей.

1. Учитывая, что по большинству налогов ставки устанавливаются на федеральном уровне, по части таких налогов как, например, транспортный налог, субъектам дано право устанавливать налоговую ставку в указанном диапазоне. В большинстве случаев ставка установлена на максимально допустимом уровне.

В части налогов, таких как, налог на имущество, в 2015 году в Вологодской области проведена работа по привязке ставки к кадастровой стоимости. Принятие этого закона увеличит платежи населения в бюджет. По данным Департамента финансов области экономический эффект данного мероприятия может составить порядка 65 млн. руб. [6]. Однако дальнейшее увеличение размера налога на имущество приведет к социальной напряженности, так как уровень средней реальной заработной платы и так уже упал на 10% [34].

**[Смотрите также:   Дипломная работа по теме "Оптимальная политика финансовой репрессии"](https://sprosi.xyz/works/diplomnaya-rabota-na-temu-optimalnaya-politika-finansovoj-repressii-imwp/" \t "_blank)**

. Еще одним мероприятием, в результате которого можно увеличить поступление доходов, является легализация «теневой» заработной платы. Экономический эффект может составлять 352 млн. руб. (по данным Департамента финансов области) [6].

Исходя из проведенного анализа, на наш взгляд, резервы по увеличению доходной части бюджета Вологодской области исчерпаны.

Также в Вологодской области необходимо проводить работу по взысканию бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджета.

По неналоговым источникам, предложения могут быть следующие:

1. Продажа имущества, находящегося в собственности Вологодской области. Давать рекомендации в рамках данной дипломной работы без проведения серьезного анализа имущества области нецелесообразно, поэтому данное предложение мы рассматриваем как возможное мероприятие.

2.       Привлечение в область федеральных средств за счет участия в различных грантах, конкурсах, федеральных программах (ежегодно Губернатором для отраслевых органов власти устанавливается план привлечения федеральных средств с ростом к предыдущему году на 10 — 15%).

К примеру, в 2016 г. на федеральную программу развития образования предусмотрено выделение субъектам Российской Федерации 25 млрд. руб., Вологодская область (по информации сайта Правительства области) сможет привлечь 59 млн. руб.

Более подробно рассмотрим варианты оптимизации бюджета области за счет сокращения расходной части.

Основными направлениями расходов областного бюджета являются: национальная экономика, образование, здравоохранение, социальная политика и другие.

Одним из направлений сокращения расходов на общегосударственные вопросы является более эффективное использование имущества.

. К мероприятиям в этой части могут быть отнесены следующие:

переезд органов власти из арендуемых помещений, например, Департамент культуры, Департамент имущественных отношений и других, в помещения, находящиеся в собственности области;

передача в казну города неиспользуемого для областных целей имущества;

более эффективное использование существующих помещений, например, уплотнение.

Рассчитаем возможный экономический эффект от освобождения арендуемых помещений органами государственной власти. По информации, взятой с сайта zakupki.gov.ru в 2015 году органами власти Вологодской области заключены контракты на аренду помещений на общую сумму 15 млн. руб. [30]. Переезд данных органов власти в помещения, находящиеся в областной собственности позволит сэкономить около 15 млн. руб.

.В рамках оптимизации имущества, действенной мерой будет являться сокращение расходов на коммунальные услуги путем установки счетчиков и использования энергосберегающих технологий.

По информации, размещенной на сайте Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области, установка энергосберегающих технологий позволяет экономить до 30% средств, направляемых на коммунальные услуги [5]. Но чтобы получить подобный экономический эффект, на первоначальном этапе необходимо произвести значительные вложения на приобретение оборудование и приборов, связанных с энергосберегающими технологиями.

.        Другим основным расходом является выплата заработной платы. Однако сокращение номинального размера заработной платы недопустимо по причинам снижения реальных доходов и не достижения уровня заработных плат на территории Вологодской области целевых показателей, установленных указами Президента РФ.

Поэтому мы предлагаем провести работу по оптимизации численности работников, получающих заработную плату за счет средств областного бюджета. К реализации данного направления необходимо прибегать только после тщательного анализа, так как ошибки и неточности при оптимизации могут привести к социальным «взрывам» и необратимым явлениям (ликвидация населенного пункта после закрытия в нем социальных учреждений — вымирание деревни).

Поэтому по каждой отрасли должен быть составлен отдельный план оптимизации, в обязательном порядке согласованный с общественностью и профсоюзами.

Так в соответствии с федеральными отраслевыми дорожными картами норматив численности учеников на 1 учителя составляет 13 человек. В Вологодской области 125 тыс. детей и 9700 учителей. Таким образом, нормативная численность учителей должна составлять 9615 педагогических работников, то есть теоретически можно сократить 85 педагогических работников. Экономический эффект составит 27,5 млн. руб. (85 чел ∙ 27000 руб. ∙ 12 мес. = 27,5 млн. руб.). В Вологодской области 74 тыс. детей посещают детские сады. Норматив составляет 12,5 воспитанников на 1 педагогического работника. Таким образом, для выполнения федерального норматива необходимо 5920 работников, а в области их 6400. То есть 480 работников дошкольных учреждений может быть сокращено. Экономический эффект от данного мероприятия составит 138,2 млн. руб. (480 чел. ∙ 24000 руб. ∙ 12 мес. = 138,2 млн. руб.).

Одним из вариантов оптимизации расходов на заработную плату является создание единых подходов к оплате труда, установление единых надбавок и выплат, а также числовых значений этих надбавок для бюджетной сферы. Это позволит сделать прозрачной систему оплаты труда и уберет перекосы в заработных платах разных отраслей (например, согласно статистическим данным, бухгалтер в сфере образования и бухгалтер в сфере культуры получают совершенно разные заработные платы).

Согласно положениям об оплате труда, утвержденных постановлением Правительства области, в разных отраслях установлен диапазон заработных плат руководителей к средней заработной плате работников от 1 к 2,5 в экономике до 1 к 8 в физической культуре. И, соответственно, фактический размер заработной платы руководителей сильно отличается. Поэтому считаем целесообразным отрегулировать на областном уровне размер заработной платы руководителей государственных учреждений.

Попробуем рассчитать экономический эффект от данного предложения. Если установить единый норматив приведения средней заработной платы руководителей 1 к 2, то может быть получен экономический эффект равный примерно 455,2 млн. руб. (для расчета взята средняя заработная плата по экономике — 25290 руб.). Поскольку в области примерно 3000 руководителей и, исходя из норматива 1 к 8, мы предлагаем установить норматив 1 к 2, то получается, что расходы на заработную плату могут быть уменьшены практически в 4 раза.

.        Следующее мероприятие, которое можно рекомендовать в целях оптимизации расходов — это сокращение расходов на выплату мер социальной поддержки населению.

Президентом РФ и Правительством РФ неоднократно обращается внимание на необходимость выплаты различных льгот и выплат с учетом адресности и нуждаемости. Поэтому проведение инвентаризации социальных выплат и установление принципа адресности и нуждаемости позволит сократить расходы областного бюджета.

Анализ имеющихся выплат, а также соотношение количества федеральных и региональных льгот выходит за рамки данной дипломной работы, поэтому не проводилось.

.        Еще одним мероприятием по оптимизации расходов можно назвать проведение конкурентных закупок на поставки товаров, работ, услуг.

В соответствии с действующим законодательством (44-ФЗ от 09.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») разрешается закупать без проведения торгов на сумму до 100 тыс. руб. разово. Отдельным заказчикам, таким как учреждения образования, архивы и другие, разрешается закупать на сумму до 400 тыс. руб. Учреждения стараются уйти от конкурентных процедур и закупить товары, работы, услуги у единственного источника. С одной стороны, мы получаем быструю закупку, отсутствие большого пакета документов, но, с другой стороны, закупка осуществляется по максимальной цене. По информации Комитета государственного заказа Вологодской области, являющегося органом исполнительной государственной власти уполномоченным на определение поставщика для поставки товаров, работ, услуг для государственных нужд, объем средств, который расходуется на конкурентных закупках составляет 72% от общего объема расходов области на поставки товаров, работ, услуг [13]. То есть 28 руб. из 100 расходуются практически бесконтрольно со стороны государства. По информации Комитета государственного заказа области оптимальный экономический эффект от конкурентных закупок составляет от 8,5% до 10% [7]. Таким образом, в случае проведения конкурентных закупок на все товары, работы, услуги экономический эффект составляет 170 млн. руб. (10% от 1,7 млрд. руб.). Для этого потребуется издание распорядительных документов на уровне Правительства области и федерального законодательства по организации закупок, исключающих закупку у единственного источника (данным нормативным актом не изменяется нормативное законодательство и он не идет в разрез с действующим законодательством, а устанавливается структура государственных закупок на территории области). При издании данного нормативного акта необходимо предусмотреть исключения, связанные с форс-мажором, то есть те случаи, когда не приобретение товаров, работ, услуг в кратчайшие сроки несет угрозу жизни и здоровью.

Вторым мероприятием в сфере закупок может являться укрупнение существующих государственных закупок. Проанализировав сайт zakupki.gov.ru, видно следующее: на территории области с 2013 по 2015 годы ежегодно государственными и муниципальными учреждениями проводилось более 5 тыс. закупок продуктов питания на общую сумму около 5 млрд. руб. То есть практически каждое учреждение самостоятельно проводит закупки по продуктам питания по отдельному перечню с экономическим эффектом от 0% до 15% [30]. При изменении структуры поставки продуктов питания на централизованную, то есть при проведении ежеквартальных торгов на поставки продуктов питания для всех учреждений, мы получим бюджетный эффект от дополнительной экономии увеличения объема закупки и от снижения расходов на трудозатраты (вместо 5 тыс. комплектов документов будет готовиться 4 тыс. комплекта). Приняв во внимание, что экономический эффект от торгов в среднем составляет 10%, дополнительный экономический эффект может быть получен до 100 млн. руб.

Представим предложенные мероприятия по оптимизации бюджета в таблицах 4.1 и 4.2.

Таблица 4.1 — Мероприятия по росту доходов бюджета Вологодской области на 2016 год.

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие | Экономический эффект, млн. руб. |
| Участие в федеральных программах | В соответствии с порядками выделения средств федерального бюджета по каждой программе |
| Введение нового порядка налогообложения отдельных объектов недвижимого имущества | 65 |
| Легализация «теневой» заработной платы | 352,8 |

Таблица 4.2 — Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Вологодской области на 2016 год.

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие | Экономический эффект, млн. руб. |
| Повышение эффективности использования имущества, в том числе: — переезд органов власти из арендуемых помещений; — расходы на коммунальные услуги, путем перехода на энергосберегающие технологии. | 15 До 30% от общего объема расходов на коммунальные услуги |
| Оптимизация численности работников образовательных учреждений, в том числе: — школ — детских садов | 165,7  27,5 138,2 |
| Регулирование заработной платы руководителей | 455,2 |
| Государственные закупки, в том числе: — проведение конкурентных закупок; — укрупнение государственных закупок. | 270 170 100 |

Предложенные мероприятия позволят сократить размеры дефицита областного бюджета и сократить расходы на его финансирование.

Заключение

Государственный бюджет играет огромную роль в развитии страны. Под бюджетом понимают форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства. Посредством государственного бюджета у государства появляется возможность воздействия на развитие экономики, решение важных социальных проблем, экономическое состояние регионов страны.

При составлении проекта бюджета основными характеристиками является объем доходов и расходов, дефицит или профицит бюджета.

Дефицит государственного бюджета — превышение расходов бюджета над его доходами. Выделяются различные причины, приводящие к образованию дефицита бюджета и различные точки зрения по поводу влияния дефицита бюджета на экономику страны.

Поскольку бюджетный дефицит имеет место быть, то им необходимо управлять. Под управлением бюджетным дефицитом понимают комплекс мероприятий, с помощью которых осуществляется финансирование дефицита бюджета. Одним из главных принципов выравнивания объема доходов и расходов является принцип сбалансированности. Бюджетная политика должна быть направлена на привлечение дополнительных доходов и сокращение расходных обязательств. При проведении данной политики следует принимать во внимание основные признаки и причины возникновения дефицита.

Проанализировав социально-экономическое положение Вологодской области за период с 2012 по 2014 годы, можно сказать, что область занимает достаточно стабильное положение. По многим показателям, таким как, продукция сельского хозяйства, оборот розничной торговли и другие, наблюдается положительная динамика.

Анализ финансового состояния Вологодской области показал, что на территории области за анализируемый период реализовывались долгосрочные целевые и государственные программы. На выполнение которых привлекался большой объем средств. Данные программы затрагивали многие сферы жизни общества. И доля расходов при использовании программно-целевого метода значительно увеличилась.

Проанализировав исполнение бюджета Вологодской области за 2012-2014 гг. видим, что в эти годы бюджет исполнялся с дефицитом. Не смотря на то, что наблюдается рост доходной части, расходы все еще ее превышают. Бюджет Вологодской области является социально ориентированным: расходы на образование составляют 27% от всех расходов, на здравоохранение — 16%, на социальную политику 22%.

Для стабилизации расходов и доходов бюджета и уменьшения дефицита, Правительством области проводятся мероприятия по организации финансирования дефицита бюджета. Для этих целей ежегодно в законах «Об областном бюджете» утверждаются администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета показал, что наибольший удельный вес занимают кредиты.

Исходя из проведенного анализа, нами предложены мероприятия по оптимизации бюджета. Часть мероприятий направлена на увеличение доходной части (такие как: участие в федеральных программах, введение нового порядка налогообложения объектов недвижимого имущества, легализация «теневой» заработной платы), а часть — на сокращение расходов (например, повышение эффективности использования имущества, оптимизация численности работников образовательных учреждений, регулирование заработной платы руководителей и другие). Предложенные мероприятия позволят уменьшить размер дефицита бюджета и сократить расходы на его финансирование.

Список использованных источников

1. Борисов, Е. Ф. Экономическая теория: учебник для вузов / Е. Ф. Борисов. — Москва: Юристъ, 2004. — 567 с.

. Бюджетный кодекс Российской Федерации. — Москва: Издательство «Омега-Л», 2014. — 246 с.

. Гаретовский, Н. В. Финансово-кредитный словарь: в 3 т. Т. 3 / Н. В. Гаретовский. — Москва: Финансы и статистика, 1988. — 511 с.

. Департамент сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. Режим доступа: http://www.vologda-agro.ru.

. Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. — Режим доступа: http://www.vologdarec.ru.

. Департамент финансов Вологодской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. — Режим доступа: http://www.df35.ru.

. Комитет государственного заказа Вологодской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. — Режим доступа: http://szvo.gov35.ru.

. Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 — 2006 годах [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 22.05.2012 №249 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Лызлов, Д. В. Преимущества и недостатки ВВП как показателя социально-экономического развития страны / Д. В. Лызлов // Российский внешнеэкономический вестник. — 2009. — №2. — С. 32-41.

. Нешитой, А. С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А. С. Нешитой. — Москва: Дашков и К, 2012. — 336 с.

. О бюджетной классификации Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 15 августа 1996 г. №115-ФЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. О бюджетном процессе [Электронный ресурс]: областной закон от 19.02.2008 г. №1758-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012 №600 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012 №597 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 — 2017 годы [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 01.06.2012 №761 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об исполнении областного бюджета за 2012 год [Электронный ресурс]: областной закон от 09.07.2013 №3109-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об исполнении областного бюджета за 2013 год [Электронный ресурс]: областной закон от 11.07.2014 №3406-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об исполнении областного бюджета за 2014 год [Электронный ресурс]: областной закон от 06.07.2015 №3709-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов [Электронный ресурс]: областной закон от 30.11.2011 №720-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов [Электронный ресурс]: областной закон от 20.12.2012 №2940-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов [Электронный ресурс]: областной закон от 16.12.2013 №3246-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов [Электронный ресурс]: областной закон от 22.12.2014 №3532-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об областном бюджете на 2016 год [Электронный ресурс]: областной закон от 16.12.2015 №3842-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.10.2003 №131-ФЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2012 г. и плановый период 2013 и 2014 годов [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 02.09.2011 №1076 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2014 г. и плановый период 2015 и 2016 годов [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 23.09.2013 №957 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Об утверждении положения о Департаменте финансов Вологодской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 13.04.2015 №314 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Основные показатели развития регионов Северо-Западного федерального округа: стат. сб. / Росстат; Территор. орган Федер. службы гос. стат. по Волог. обл. — Вологда, 2015. — 225 с.

. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс]: офиц. сайт. — Режим доступа: http://zakupki.gov.ru.

. Повышение эффективности бюджетных расходов в Вологодской области на 2012 — 2013 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 2-.12.2011 №1625 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Положение о Государственной долговой книге Вологодской области [Электронный ресурс]: приказ Департамента финансов от 13.05.2013 №280 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Устав Вологодской области [Электронный ресурс]: областной закон от 18 ноября 2001г. №716-ОЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. — Режим доступа: http://www.gks.ru.

. Финансовая система и экономика / под ред. В. В. Нестерова, Н. С. Желтова. — Москва: Финансы и статистика, 2004. — 432 с.

. Финансы: учебник / под ред. А. И. Архипова, И. А. Погосова. — Москва: Проспект, 2007. — 632 с.

. Финансы: учебник для вузов / В. М. Родионова, Ю. А. Вавилов, Л. И. Гончаренко [и др.]. — Москва: Финансы и статистика, 2005. — 252 с.

. Финансы: учебник / под ред. В. П. Литовченко. — Москва: Дашков и К, 2008. — 588 с.

. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебник для вузов / под ред. Л. А. Дробозиной. — Москва: ЮНИТИ, 2000. — 477 с.

. Финансы и кредит: учебник / под ред. М. В. Романовского, Г. Н. Белоглазовой. — Москва: Высшее образование, 2008. — 609 с.

. Шуляк, П. Н. Финансы: учебное пособие / П. Н. Шуляк, Н. П. Белотелова. — Москва: Дашков и К, 2008. — 608 с.

Приложения

Приложение 1

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2015 год, (тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код | Наименование кода группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, вида источников финансирования дефицитов бюджетов, кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации | Сумма |
| 1 | 2 | 3 |
| 000 01 01 00 00 00 0000 000 | Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | -2 133 000,0 |
| 000 01 01 00 00 02 0000 810 | Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | -2 133 000,0 |
| 000 01 02 00 00 00 0000 000 | Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 4 936 829,8 |
| 000 01 02 00 00 02 0000 710 | Получение кредитов от кредитных организаций областным бюджетом в валюте Российской Федерации | 4 936 829,8 |
| 000 01 03 00 00 00 0000 000 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -2 562 829,8 |
| 000 01 03 01 00 02 0000 710 | Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации | 9 000 000,0 |
| 000 01 03 01 00 02 0000 810 | Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -11 562 829,8 |
| 000 01 06 00 00 00 0000 000 | Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | -241 000,0 |
| 000 01 06 01 00 02 0000 630 | Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации | 59 000,0 |
| 000 01 06 04 01 02 0000 810 | Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу | -250 000,0 |
| 000 01 06 05 00 00 0000 000 | Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | -50 000,0 |
| 000 01 06 05 02 02 0000 540 | Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -400 000,0 |
| 000 01 06 05 02 02 0000 640 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 350 000,0 |
| Итого |  | 0,0 |

Приложение 2

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год, (тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код | Наименование кода группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, вида источников финансирования дефицитов бюджетов, кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации | Сумма |
| 1 | 2 | 5 |
| 000 01 01 00 00 00 0000 000 | Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | -1 882 000,0 |
| 000 01 01 00 00 02 0000 810 | Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | -1 882 000,0 |
| 000 01 02 00 00 00 0000 000 | Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | -4 295 282,0 |
| 000 01 02 00 00 02 0000 710 | Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 2 017 220,7 |
| 000 01 02 00 00 02 0000 810 | Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации | -6 312 502,7 |
| 000 01 03 00 00 00 0000 000 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 433 808,4 |
| 000 01 03 01 00 02 0000 710 | Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 16 045 151,0 |
| 000 01 03 01 00 02 0000 810 | Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -13 611 342,6 |
| 000 01 06 00 00 00 0000 000 | Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | -234 806,0 |
| 000 01 06 01 00 02 0000 630 | Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации | 65 000,0 |
| 000 01 06 04 01 02 0000 810 | Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу | -250 000,0 |
| 000 01 06 05 00 00 0000 000 | Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | -49 806,0 |
| 000 01 06 05 02 02 0000 540 | Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -400 000,0 |
| 000 01 06 05 01 02 0000 640 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 194,0 |
| 000 01 06 05 02 02 0000 640 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 350 000,0 |
| Итого |  | -3 978 279,6 |

|  |
| --- |
| [Вернуться в библиотеку по экономике и праву: учебники, дипломы, диссертации](http://учебники.информ2000.рф/index.shtml)  [Рерайт текстов и уникализация 90 %](http://учебники.информ2000.рф/rerait-diplom.shtml)  [Написание по заказу контрольных, дипломов, диссертаций. . .](http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml) |