

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Выпускная квалификационная работа магистра

2021

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

1. Тема ВКР «Совершенствование механизмов гражданской защиты населения муниципального образования».

3. Исходные данные к работе _____

4. Содержание пояснительной записки (перечень подлежащих разработке вопросов)

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

1.1. Гражданская защита населения муниципального образования: основные порядок создания, обеспечения и применения

1.2. Механизмы гражданской защиты населения муниципального образования

1.3. Правовые аспекты регулирования защиты населения муниципального образования

2. АНАЛИЗ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

2.1. Характеристика гражданской защиты населения в городе Мегион

2.2. Исследование эффективности гражданской защиты населения города Мегион

3. ПРОЕКТИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

3.1. Рекомендации совершенствования гражданской защиты населения города Мегион

3.2. Инициация и мобилизация ресурсов проекта по совершенствованию гражданской защиты населения муниципального образования

3.3. Управление реализацией и мониторинг проекта по совершенствованию гражданской защиты населения муниципального образования

5. Перечень демонстрационных материалов презентация в MS PowerPoint

6. Консультанты по проекту (работе) с указанием относящихся к ним разделов проекта*

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		здание выдал	здание принял
Нормоконтроль			02.02.2021

7 Календарный план

Наименование этапов выполнения работы	Срок выполнения этапов работы	Отметка о выполнении
Сдача руководителю 1 варианта диссертации	26.10.20 - 08.11.20	Выполнено
Предварительная защита магистерской диссертации	22.12.20	Выполнено
Подготовка и сдача руководителю 2 варианта диссертации	25.01.20 - 01.02.21	Выполнено
Нормоконтроль	27.01.21 - 08.02.21	Выполнено
Итоговая предзащита магистерской диссертации	03.02.21 - 08.02. 21	Выполнено
Утверждение распоряжения о допуске к защите магистерской диссертации	03.02.21 - 08.02.21	Выполнено
Рецензирование	08. 02.21- 14.02.21	Выполнено
Сдача готовой магистерской диссертации работы (с отзывом руководителя, рецензией) на кафедру	за 2 дня до защиты	Выполнено
Защита магистерской диссертации	15.02.21 - 21.02.21	Выполнено

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 107 с., 5 рис., 11 табл., 50 источн., 7 прил.

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА, ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ, МЕХАНИЗМ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД

Объектом исследования является система гражданской защиты населения муниципального образования.

Предметом исследования являются механизмы обеспечения гражданской защиты населения города Мегион.

Цель: разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов гражданской защиты населения города Мегион.

В процессе исследований было проанализирована гражданская защита населения муниципального образования города Мегион; уточнены понятия: «гражданская защита», «механизм гражданской защиты населения»; определены роль и место гражданской защиты в городе Мегион, основная функция которой заключается в защите населения города от разрушительного воздействия негативных явлений стихийного и техногенного происхождения; проведенный анализ гражданской защиты населения города показал основные проблемные вопросы касающиеся гражданской защиты населения; разработан проект по совершенствованию механизмов гражданской защиты населения.

Результатом работы стала разработка ряда рекомендаций и мероприятий для совершенствования механизмов гражданской защиты населения города Мегион.

СОДЕРЖАНИЕ

РЕФЕРАТ.....	2
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	9
1.1. Гражданская защита населения муниципального образования: основные порядок создания, обеспечения и применения.....	9
1.2. Механизмы гражданской защиты населения муниципального образования.....	20
1.3. Правовые аспекты регулирования защиты населения муниципального образования.....	28
2. АНАЛИЗ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	37
2.1. Характеристика гражданской защиты населения в городе Мегион.....	37
2.2. Исследование эффективности гражданской защиты населения города Мегион	40
3. ПРОЕКТИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	56
3.1. Рекомендации совершенствования гражданской защиты населения города Мегион.....	56
3.2. Инициация и мобилизация ресурсов проекта по совершенствованию гражданской защиты населения муниципального образования.....	61
3.3. Управление реализацией и мониторинг проекта по совершенствованию гражданской защиты населения муниципального образования.....	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	86
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	94

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение гражданской защиты населения является первостепенной задачей нашей страны. Реализация мер, направленных на предупреждение, локализацию и устранение угроз существованию и развитию граждан, является постоянной задачей, важнейшим условием и показателем благополучия социума и его структур.

Каждый день на планете происходят тысячи чрезвычайных ситуаций: катастрофы, аварии, стихийные бедствия, в которые попадают десятки и сотни людей. Экстремальные ситуации возникают внезапно, требуя от человека незамедлительных и активных действий. С ними можно столкнуться даже в самой привычной обстановке: дома, на улице, на работе или учебе. Для того чтобы уметь выйти из них и защитить себя, необходимо обладать знаниями в области защиты населения в чрезвычайных ситуациях. 2020 год показал, что перечень таких угроз должен быть расширен, угрозу населению может представлять ухудшение эпидемиологической обстановки.

В диссертационной работе рассматривается гражданская защита населения города Мегион, а также чрезвычайные ситуации, характерные именно для города Мегиона, то есть те, которые могут коснуться непосредственно каждого, тем более что с развитием производства и научно-технологического прогресса и связанного с ними изменения климата возникает все больше угроз безопасности жизнедеятельности.

Помимо того, что человек должен уметь самостоятельно выходить из экстремальных ситуаций, в городе создано специальное учреждение - муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты населения», главная задача которого - спасать людей и ликвидировать аварии и чрезвычайные ситуации в случае их возникновения.

Гражданская защита - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей,

возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Безопасность достигается путем проведения единой государственной политики по созданию и поддержанию необходимого уровня защищенности объектов безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера не только в масштабах всей страны, но и на региональном и местном уровнях.

Таким образом, можно сделать вывод, что актуальность темы исследования обусловлена тем, что в условиях возникновения новых опасностей и угроз важное значение приобретает задача формирования системы обеспечения гражданской защиты населения на муниципальном уровне. Несмотря на то, что в настоящее время принимаются меры по ее решению, они требуют постоянного совершенствования на основе научных разработок и рекомендаций.

В настоящее время существует значительное число исследований, посвященных организации системы обеспечения безопасности населения. Некоторые ученые выделяют обеспечение безопасности в отдельную науку, так ее рассматривают в своих работах А.Г. Елагина, Н.В. Косолапова, Н.А. Прокопенко, В.В. Угольниковой, А.А. Чеконина¹.

В качестве исследовательской проблемы определено неэффективное предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории города Мегион.

Объектом исследования является система гражданской защиты населения муниципального образования.

Предметом исследования являются механизмы обеспечения гражданской защиты населения города Мегион.

¹ Елагин А. Г. Безопасность жизнедеятельности - научный процесс познания объективно истинного знания о явлении безопасности: учеб. пособие. СПб., 2013; Косолапова Н. В., Прокаменко Н. А. Социокультурные аспекты безопасности жизнедеятельности: учеб. пособие. М., 2016; Угольников В. В. Мультидисциплинарный подход к обеспечению безопасности жизнедеятельности, сохранению здоровья и жизни: учеб. пособие. М., 2015; Чеконин А. А. Обеспечение безопасности жизнедеятельности в категориях философии: учеб. пособие. М., 2014.

Цель: разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов гражданской защиты населения города Мегион.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

1. Изучить гражданскую защиту населения: порядок создания, обеспечения и применение.
2. Определить механизмы гражданской защиты населения муниципального образования.
3. Проанализировать правовые аспекты регулирования защиты населения муниципального образования.
4. Охарактеризовать гражданскую защиту населения в городе Мегион.
5. Осуществить оценку эффективности гражданской защиты населения города Мегион.
6. Разработать рекомендации по совершенствованию гражданской защиты населения города Мегион.
7. Разработать проект по совершенствованию механизмов гражданской защиты населения.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют положения социологии безопасности (В.Н. Кузнецов, В.Б. Медведев²) заключающиеся в определении сущности, формах, методах и средствах обеспечения безопасности жизнедеятельности. Работы опираются на положения системного подхода, изложенного в работах О.В. Ковтуна, Н.В. Свентской и др.³, позволяющие рассмотреть обеспечение гражданской защиты населения как взаимообусловленную и взаимосвязанную систему, в функционировании которой участвуют как государственные структуры, так и органы местного самоуправления.

² Кузнецов В. Н. Социология безопасности: учеб. пособие. М., 2007; Медведев В. Б. Методологические основы социологического анализа безопасности: учеб. пособие. М., 2002.

³ Ковтун О. Б., Свентская Н. В. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ: учеб. пособие. М., 2016.

Информационной базой исследования выпускной квалификационной работы послужили:

- 1) федеральные и региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие гражданскую защиту населения и территории муниципального образования;
- 2) нормативно-правовые документы города Мегиона;
- 3) справочно-аналитические материалы.

Методы эмпирического исследования выпускной квалификационной работы: классификация, анализ статистических данных, глубинное интервью, анализ документов, календарное, сетевое, ресурсное планирование

Положения, выносимые на защиту:

1. Большинство теоретических разработок вопроса безопасности в чрезвычайных ситуациях касается государственного уровня. Муниципальную защиту населения вполне можно выделить как один из видов безопасности в зависимости от территориального уровня.

2. В процессе обеспечения безопасности населения и территорий слабым звеном является механизм предупреждения внештатных ситуаций в различных сферах гражданской обороны. Гражданская оборона имеет выраженную тенденцию перехода в гражданскую защиту населения.

3. Рассмотрев законодательное обеспечение безопасности населения муниципального образования в чрезвычайных ситуациях, можно сделать вывод, что нормативная база носит типовой характер. Нормативно-правовая база регламентирует обязанности и права государственных институтов власти и граждан, закрепляет и регулирует функциональное предназначение всех органов власти в области защиты от ЧС, определяет степень и меру ответственности.

4. В процессе анализа статистической информации по теме исследования, мною были обобщены данные чрезвычайных происшествий в городе Мегион. Так, в силу географических особенностей города Мегион важнейшим направлением борьбы является предупреждение наводнений и

предотвращение пожаров.

5. Проведенный анализ гражданской защиты населения города показал основные проблемные вопросы касающиеся гражданской защиты населения.

6. По результатам анализа даны рекомендации по совершенствованию механизмов гражданской защиты населения муниципального образования.

7. Разработан проект по совершенствованию механизмов гражданской защиты населения.

Новизна работы заключается в обосновании дальнейшего развития совершенствования механизмов гражданской защиты населения муниципального образования.

Практическая значимость данной работы заключается в том, что рекомендации, проект и иные разработки, данные в ходе исследования, могут быть использованы органами местного самоуправления в целях повышения эффективности обеспечения безопасности населения муниципального образования. Теоретическое и практическое значение научных результатов заключается в разработке проекта, направленного на совершенствование механизмов гражданской защиты населения.

Апробация исследования. Основные положения выпускной работы представлены автором в следующей публикации: «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁴.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, приложений.

⁴ Зубро А. Б. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. // Сборник статей V Международной научнопрактической конференции. Пенза., 2020. С. 290.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

1.1. Гражданская защита населения муниципального образования: порядок создания, обеспечения и применения

В современном мире наблюдается тенденция увеличения количества и масштабов стихийных бедствий техногенного и природного характера. При том, что уровень безопасности в целом растет, так как меньше происходит войн и вооруженных конфликтов, внутренняя безопасность и ее защита становятся все более актуальными. Они оказывают значительное влияние на экономику страны, а также на качество жизни населения. Обеспечение безопасного существования является одним из многих важнейших показателей качества жизни и здоровья, комфортной окружающей среды обитания, защиты от различного рода опасностей и угроз.

Гражданская защита населения является одной из важных функций государства, составной части оборонного строительства и обеспечения безопасности населения страны.

Гражданская защита - совокупность всей гуманитарной деятельности, связанной с защитой населения, окружающей среды и собственности как от опасностей, возникающих при ведении военных действий, так и в случае аварий и стихийных бедствий. Этот термин более точно отражает смысл деятельности в рассматриваемой области, ибо защита является практическим смыслом этой деятельности, а не конфликтный метод активного противодействия как оборона⁵.

Защита населения в кризисной ситуации военного времени может осуществляться тремя методами. Первый – это эвакуация населения,

⁵ Сергеев В. С. Защита населения и территорий в ЧС: учеб. пособие. М., 2002. С. 32.

материальных и культурных ценностей из опасной зоны. Второй – применение системы инженерной защиты. При этом население укрывается от внешнего источника опасности в различных защитных сооружениях. Третий – это комплексное применение медицинских и индивидуальных средств защиты.

Гражданская оборона (ГО) – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера⁶.

Согласно классификации, все чрезвычайные ситуации по характеру происхождения делятся на четыре группы:

- 1) техногенные,
- 2) биолого-социальные,
- 3) природные,
- 4) военные.

Каждая группа ЧС в свою очередь делится на соответствующие типы.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»: *чрезвычайная ситуация* - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного явления, катастрофы, стихийного бедствия или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, большие материальные потери и нарушения условий жизни и деятельности людей⁷.

Чрезвычайные ситуации делятся на четыре уровня:

⁶ О гражданской обороне [Электронный ресурс] : фед. закон от 12 фев. 1998 № 28-ФЗ (с изм. на 08 дек. 2020 № 429-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/ (дата обращения: 17.04.2019)

⁷ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : фед. закон от 21 дек. 1994 № 68 (с изм. на 30 дек. 2008 № 309-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 17.04.2019)

- 1) чрезвычайные ситуации местного характера;
- 2) чрезвычайные ситуации территориального характера;
- 3) чрезвычайные ситуации регионального характера;
- 4) чрезвычайные ситуации федерального характера.

Чрезвычайные ситуации местного характера – те чрезвычайные ситуации в результате которых зона чрезвычайных ситуаций не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом число пострадавших составляет не более 50 человек, и размер материального ущерба может составить не больше 50 миллионов рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не относится к ситуации локального характера из приблизительного расчета⁸.

К чрезвычайным ситуациям территориального характера относятся ситуации, в результате которых зона чрезвычайных ситуаций затрагивает территорию 2-х и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или меж селение территории, при этом количество возможных пострадавших составляет больше 50 человек или материальный ущерб больше 5 миллионов рублей из приблизительного расчета⁹.

Чрезвычайные ситуации регионального характера - те ситуации в итоге которых зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы одного субъекта России, при этом количество людей которые могут пострадать составляет больше 50 человек, но менее 500 человек, размер материального ущерба может составить свыше 5 миллионов рублей, но не больше 500 миллионов рублей из приблизительных расчетов¹⁰.

К чрезвычайным ситуациям федерального характера относятся ситуации, у которых количество пострадавших более 500 человек или материальный ущерб составит более 500 миллионов рублей¹¹.

⁸ О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : пост. Прав. РФ от 21 мая 2007 г № 304 (с изм. на 20 дек. 2019 № 1743 пост. Прав). Доступ из информ.-правовой компании «Гарант». URL : <http://base.garant.ru/12153609/> (дата обращения: 17.04.2019)

⁹ Там же

¹⁰ Там же

¹¹ Там же

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения¹².

К силам гражданской защиты населения муниципального образования относятся:

- аварийно-спасательные формирования,
- спасательные службы (службы гражданской обороны),
- нештатные аварийно-спасательные формирования,
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Аварийно-спасательные формирования муниципального образования создаются:

- на постоянной штатной основе (профессиональные аварийно-спасательные формирования);
- на нештатной основе (нештатные аварийно-спасательные формирования);
- на общественных началах (общественные аварийно-спасательные формирования).

Профессиональные аварийно-спасательные формирования органа местного самоуправления муниципального образования создаются по решению органов местного самоуправления муниципального образования, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные

¹² О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : фед. закон от 21 дек. 1994 № 68 (с изм. на 30 дек. 2008 № 309-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 17.04.2019)

производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Организации создают нештатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников, поддерживают их в состоянии готовности в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999.

Органы местного самоуправления муниципального образования на своей территории вправе:

- а) определяют организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- б) организуют поддержание в состоянии готовности нештатные формирования;
- в) организуют подготовку и обучение личного состава;
- г) создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств¹³.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне представляют из себя формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления муниципального образования могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных

¹³ Ильичев И. Е. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на муниципальном уровне // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2014. №2. С14-19.

формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на своей территории в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения, планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления муниципального образования в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- определяют организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- организуют поддержание в состоянии готовности нештатные формирования;
- организуют подготовку и обучение личного состава;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств¹⁴.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701.

Спасательные службы (службы гражданской обороны) на территории муниципального образования создаются по решению органов местного самоуправления муниципального образования и организаций на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения. Организация и порядок их деятельности определяются создающими их органами муниципального образования и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах (службах гражданской обороны).

¹⁴ Ильичев И. Е. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на муниципальном уровне // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2014. №2. С14-19.

Порядок создания гражданской защиты населения муниципального образования.

Силы гражданской защиты населения муниципального образования создаются органами местного самоуправления муниципального образования и организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утверждаемыми руководителями, их создающими, в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701, и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.

Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны муниципального образования определяются положениями о них.

Применение гражданской защиты населения муниципального образования.

Применение гражданской защиты населения заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, и проведению мероприятий по гражданской обороне.

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:

1) первый этап – проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

2) второй этап – проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

3) третий этап – завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

Поддержание в готовности сил гражданской обороны муниципального образования.

Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны муниципального образования осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.

Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны муниципального образования обеспечивается:

а) поддержанием профессиональной подготовки личного состава подразделений (формирований) на уровне, обеспечивающем выполнение установленных задач;

б) поддержанием в исправном состоянии специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;

в) планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).

Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны муниципального образования осуществляется органом, специально

уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании – муниципальным казенным учреждением «Управление гражданской защиты населения» муниципального образования, в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и мероприятий оперативной подготовки в соответствии с планом основных мероприятий муниципального образования в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹⁵.

Обеспечение деятельности сил гражданской обороны муниципального образования.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны муниципального образования осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны муниципального образования, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны муниципального образования осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации

¹⁵ Емельянов В. М. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учеб. пособие. М., 2013. С. 389.

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»

Основные причины возникновения ЧС:

а) *внутренние*: сложность технологий, недостаточная квалификация персонала, физически сильный износ оборудования, маленькая трудовая и технологическая дисциплина;

б) *внешние*: стихийные бедствия, неожиданное прекращение подачи энергоносителей, технологических продуктов, террористические акты, войны.

Основными видами последствий ЧС являются:

- гибель, заболевание людей,
- материальный ущерб населения,
- травматизм,
- разрушение жилья,
- радиоактивное загрязнение местности,
- расходы из государственного и региональных бюджетов,
- уничтожение запасов продовольствия,
- разрушение предприятий, систем связи, транспортных магистралей, энерго - и коммунальной систем,
- химическое загрязнение местности,
- биологическое заражение, в том числе болезнями животных, растений, карантинными сорняками и вредителями¹⁶.

Таким образом, деятельность по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относится к числу важнейших в обеспечении государственной безопасности России и может быть представлена в виде комплекса общегосударственных организационно-технических,

¹⁶ Ковтун О. Б. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ: учеб. пособие. СПб., 2016. С.63-68.

экономических и правовых мер, осуществляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, специально созданными органами управления и силами предприятий и учреждений, общественными объединениями и гражданами как заблаговременно, так и при угрозе возникновения населения.

Проведенное теоретическое исследование в области обеспечения безопасности населения, позволило выявить такие понятия как: гражданская защита, чрезвычайная ситуация, а также классификацию ЧС, основные задачи гражданской защиты населения муниципального образования, порядок создания и т.д.

В целом, на развитие государства, ЧС оказывают негативное воздействие: происходит потеря ресурсов, используемых на социальное и экономическое развитие; ухудшающаяся инвестиционная картина, возможен рост безработицы и спад рыночного спроса в регионе ЧС, что ведет к стагнации экономики; оказывает негативное влияние на частный сектор экономики, который несет при этом как прямые, так и косвенные убытки.

Таким образом, большинство теоретических разработок вопроса безопасности в чрезвычайных ситуациях касается государственного уровня. Однако, муниципальную защиту населения вполне можно выделить как один из видов безопасности в зависимости от территориального уровня. Муниципальную защиту населения определяют как состояние защищенности муниципального образования, при котором обеспечивается его целостность и устойчивое развитие за счет деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и граждан по защите интересов местного сообщества и его членов от угроз различного характера. Важно отметить, что обеспечить государственную защиту населения невозможно, если не начать с местного уровня и защиты территорий с меньшей протяженностью, что в следствии приведет к общей гражданской защите и защищенности всей страны.

1.2. Механизмы гражданской защиты населения муниципального образования

Политика в области обеспечения безопасности осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе законодательства Российской Федерации, а также общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Механизм гражданской защиты населения – это система обеспечения, которая включает в себя упорядоченную деятельность органов власти, направленную на предупреждение, ликвидацию, подготовку и информирование населения при чрезвычайных ситуациях.

Обеспечение безопасности от ЧС природного и техногенного характера является разновидностью управленческой деятельности, направленной на защиту объекта от целенаправленного разрушающего воздействия внутренних или внешних факторов, и состоящей из следующих этапов:

1. Постановка целей и задач.
2. Сбор и обработка информации о различного рода опасностей и угроз.
3. Анализ ситуации (идентификация угроз, их количественная оценка, степень их влияния на состояние экономики, прогнозирование).
4. Разработка механизмов по предупреждению ЧС (мониторинг, превентивные меры, мобилизация ресурсов, организационные меры).
5. Стратегия действий, направленных на ликвидацию последствий ЧС, а также на возмещение ущерба.
6. Оценка эффективности выбранного метода управления.

Механизмами реализации государственной политики в области

защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- нормативно-правовое и нормативно-техническое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- совместная деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в комплексе с мероприятиями по гражданской обороне;
- включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в программные документы федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- привлечение граждан, общественных объединений и других некоммерческих организаций к проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций¹⁷.

Современные механизмы гражданской защиты населения муниципального образования включают:

1. Предотвращение стихийных бедствий путем оценки рисков и идентификации угроз, адаптации к изменениям климата. Этот механизм требует создания и обновления перечня всех природных и техногенных катастроф.
2. Подготовку сил гражданской обороны, как инструмент и программу обучения и тренировки действий в чрезвычайных ситуациях.
3. Ликвидацию последствий стихийных бедствий. Механизм используется как ответ на чрезвычайные ситуации, которые уже возникли, он

¹⁷ Кульба В. В., Серегин А. С. Особенности управления в условиях чрезвычайных ситуаций: учеб. пособие. М., 1991. С.38.

включает поддержку систем оповещения, разработку сценариев течения стихийных бедствий.

4. Информирование населения о возможных угрозах и способах поведения в чрезвычайных ситуациях.

В процессе обеспечения безопасности населения и территорий слабым звеном является механизм предупреждения внештатных ситуаций в различных сферах гражданской обороны. Гражданская оборона имеет выраженную тенденцию перехода в гражданскую защиту населения.

Для улучшения предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании было бы целесообразно реализовать проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город», который поможет достичь более высокого уровня безопасности, решить широкий круг проблем и приблизиться к достижению стратегической цели обеспечения безопасности муниципального образования.

Концепция «Безопасного города» направлена на оптимизацию и автоматизацию функционирования городской инфраструктуры с целью повышения качества условий жизни населения, упрощения работы служб и ускорения реагирования на нештатные ситуации. Предотвращение преступлений и правонарушений, экстренное информирование служб коммунального хозяйства, контроль транспортных потоков и регулирование работы светофоров, оптимизация работы городского освещения, а также незамедлительное реагирование правоохранительных органов и экстренных служб относится к задачам данной концепции.

Общей характерной особенностью угроз на современном этапе является их взаимосвязанный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие (или реализация угрозы) может вызывать целую цепочку других катастрофических процессов (эффект домино), что определяет необходимость комплексного подхода к обеспечению безопасности среды обитания и безопасности муниципального образования.

Концепция построения и развития АПК «Безопасный город» предполагает, в том числе создание единой информационной среды, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а именно:

- служб скорой медицинской помощи;
- дежурных служб территориальных органов МВД России;
- дежурных служб территориальных органов ФСБ России;
- дежурно-диспетчерских служб «01»;
- иных служб оперативного реагирования органов местного самоуправления, в функции которых входит обеспечение управления муниципальным хозяйством и инфраструктурой.

Видеонаблюдение играет важнейшую роль в данном проекте, так как именно на основе визуальных данных можно извлечь максимальное количество информации. Видеоанализ в реальном времени позволит оперативно реагировать на различного рода ситуации или появление в поле зрения камеры определенных людей или объектов. Архивация записей поможет быстро и точно находить видеофрагменты, соответствующие тем или иным событиям, и на основании этих видеоданных расследовать правонарушения.

Сеть видеонаблюдения поможет не только отделу ГО и ЧС, но и органам, входящим в правоохранительную систему: суды, прокуратура, МЧС, следственный комитет, налоговые службы, нотариат, адвокатура, Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов.

Мониторинг и оценка текущего состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции.

В целях предотвращения чрезвычайных ситуаций и обеспечения оперативного реагирования на угрозы природного и техногенного характера на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций разрабатываются планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными направлениями муниципальной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций являются:

- а) совершенствование и развитие единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);
- б) повышение эффективности мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и уменьшению их масштабов;
- в) повышение готовности спасательных сил к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках реализации механизмов гражданской защиты сформулированы основные задачи в области ГО и защиты от ЧС на муниципальном уровне:

1. Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС.

Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:

- а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;
- б) повышение навыков организации и проведения мероприятий по гражданской обороне.

2. Оповещение населения о ЧС.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите (далее сигналы оповещения и экстренная информация о чрезвычайных ситуациях).

Организации, привлекаемые к обеспечению оповещения населения о чрезвычайных ситуациях:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию объектовые системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, обеспечивают их сопряжение с региональной системой оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

б) обеспечение средствами индивидуальной защиты (СИЗ).

3. Обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

К объектам гражданской обороны относятся:

1. Убежище – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно - химически опасных

веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах.

2. Противорадиационное укрытие – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени.

3. Укрытие – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

4. Иные объекты гражданской обороны – объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне, в том числе для санитарной обработки людей и животных, дезактивации дорог, зданий и сооружений, специальной обработки одежды, транспортных средств и других неотложных работ¹⁸.

Безопасность людей в ЧС на муниципальном уровне должна обеспечиваться следующими результатами:

1. Снижением вероятности возникновения и уменьшением возможных масштабов источников природных, техногенных и военных ЧС.

2. Локализацией, блокированием, подавлением, сокращением времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников ЧС.

3. Снижением опасности поражения людей в ЧС путем предъявления и реализации специальных требований к расселению людей, рациональному размещению потенциально опасных и иных производств,

¹⁸ О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : пост. Прав. РФ от 04 сент. 2003 № 547 (с изм. на 18 сент. 2020 № 1485 пост. Прав.). Доступ из информ.-правовой компании «Гарант». URL : <http://base.garant.ru/12132351/> (дата обращения: 02.05.2019)

транспортных и прочих техногенно опасных и жизненно важных объектов и коммуникаций.

4. Повышением устойчивости функционирования систем и объектов жизнеобеспечения и профилактикой нарушений их работы, могущих создать угрозу для жизни интересов и здоровья людей.

5. Организацией и проведением защитных мероприятий в отношении населения и персонала аварийных и прочих объектов при возникновении, развитии и распространении поражающих воздействий источников ЧС, а также осуществлением аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановлению жизнеобеспечения населения на территориях, подвергшихся воздействию разрушительных и вредоносных сил природы и техногенных факторов¹⁹.

Таким образом, целью политики в области гражданской защиты населения является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Приоритетными направлениями в области гражданской защиты населения являются:

а) совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

б) совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

в) повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны.

¹⁹ Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны [Электронный ресурс] : пост. Прав. РФ от 02 нояб. 2000 № 841 (с изм. на 30 сент. 2019 № 1274 пост. Прав.). Доступ из информ.-правовой компании «Гарант». URL : <http://base.garant.ru/182661/> (дата обращения: 02.05.2019)

1.3 Правовые аспекты регулирования защиты населения и территорий муниципального образования

В настоящее время в Российской Федерации продолжает оставаться высоким риск возникновения чрезвычайных ситуаций. Количество ЧС имеет тенденцию к увеличению: возрастает материальный ущерб, потери среди населения, ухудшается экологическая обстановка и условия жизнедеятельности людей.

Правовое регулирование отношений по защите населения и территорий в ситуации – это совокупность норм и правил, устанавливаемых законодательно с помощью нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В качестве правовой основы обеспечения безопасности жизнедеятельности в нашей стране, прежде всего, выступает Конституция Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации записано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится «осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий» (ст.72)²⁰.

Конституция Российской Федерации закрепила права граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу. Эти конституционные положения нашли отражение в целом ряде федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных документах соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

²⁰ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (с изм. на 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 02.05.2019)

В Российской Федерации сформирована и постоянно совершенствуется единая нормативная правовая база в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и подготовке к гражданской обороне.

Базовым документом, заложившим основу политики России в области обеспечения безопасности является Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1.

Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности²¹.

Базовым в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Федеральный закон Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».²² Он определяет общие для Российской Федерации организационно- правовые нормы осуществление в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и

²¹ О безопасности [Электронный ресурс] : фед. закон от 28 дек. 2010 № 390 (с изм. на 09 нояб.. 2020 № 365-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 16.04.2019)

²² О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : фед. закон от 21 дек. 1994 № 68 (с изм. на 30 дек. 2008 № 309-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 16.04.2019)

техногенного характера, а также регламентирует организацию деятельности специальных государственных органов и структур по предотвращению и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, не требующей введения чрезвычайного положения.

В статьях Закона предусматривается создание Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), основным направлением деятельности которой является защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно ч. 2 ст. 11 органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

и) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

к) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

л) устанавливают местный уровень решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

м) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

н) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

о) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

п) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке

специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Не менее значимым подзаконным актом, регулирующим правоотношения в данной сфере, является Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»²³. Система объединяет органы управления, силы и средства органов, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Порядок деятельности органов управления, сил и средств РСЧС, обеспечения их готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях определяется Федеральным законом Российской Федерации от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» он определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно - спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области, постановлениями Правительства Российской Федерации «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-

²³ О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : пост. Прав. РФ от 30 дек. 2003 № 794 (с изм. на 12 окт. 2020 № НА-291-р распор. Минтранса РФ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/ (дата обращения: 06.08.2019)

спасательных формирований и спасателей», приказом МЧС России «О дальнейшем совершенствовании управления поисково-спасательными формированиями МЧС России»²⁴.

Организация связи, оповещения и информирования в области защиты от чрезвычайных ситуаций опирается на правовые нормы, изложенные в федеральных законах «О связи» и «Об информации, информатизации и защите информации», в постановлениях Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке использования радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», в правилах предоставления услуг телеграфной и телефонной связи в чрезвычайных ситуациях и др.

Стоит отметить, что большинство подзаконных актов приняты в соответствии и во исполнение положений Федерального закона Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Созданная комплексная отрасль законодательства в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий не лишена недостатков, это объясняется как сжатыми сроками ее формирования, так и разными субъектами правотворчества, вследствие чего, различной юридической силой.

Одним из главных приоритетных направлений государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предупреждения и ликвидации этих чрезвычайных ситуаций является создание и развитие соответствующей нормативно-правовой и методической базы.

²⁴ Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей [Электронный ресурс] : фед. закон от 22 авг. 1995 № 151 (с изм. на 13 июля 2020 № 207-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7746/ (дата обращения: 06.08.2019)

Любая деятельность в этой области, как показывает опыт, если она не регламентирована законами государства, обречена на низкую эффективность, либо даже на угасание.

В содержании существующей законодательной и нормативно-правовой базе отмечается разноречивостью, связанный с разграничением вопросов, входящих в ведение федерального уровня власти и властей регионов. Что обуславливает формирование региональных систем обеспечения безопасности.

Каждый регион формирует собственную систему обеспечения безопасности. В ряде субъектов Российской Федерации были созданы Советы Безопасности, в других – Комитеты по безопасности, в ряде субъектов нет ни того, ни другого. Общим для всех субъектов Российской Федерации, является наличие правоохранительных органов и служб по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Важную проблему представляет собой обеспечение гражданской защиты населения на муниципальном уровне. Большинство теоретических разработок касаются гражданской защиты на государственном уровне, а степень разработанности проблем муниципальной гражданской защиты явно недостаточна. Чтобы определить цели и задачи органов государственной власти и местного самоуправления по защите населения и территории муниципального образования от угроз различных видов, необходимо провести анализ понятия муниципальной безопасности.

Данное определение уже встречалось в некоторых работах, например, В.С. Мышкин предлагал ввести его в понятийный аппарат муниципального права, обосновывая это повышением ответственности местных органов власти перед населением и государством в области обеспечения прав и законных интересов личности²⁵.

²⁵ Мышкин В. С. Местное самоуправление в Ханты-Мансийском автономном округе (вопросы теории и практики): учеб. пособие. Челябинск, 2006. С. 160.

Объектом муниципальной безопасности, является муниципальное образование – сложная публично-правовая система, элементами которой являются объекты и субъекты местного самоуправления. Субъектом местного самоуправления является территориальный публичный коллектив, складывающийся из органов местного самоуправления, граждан и местных сообществ, организаций территориального общественного самоуправления.

Наряду с оказанием содействия органам государственной власти в решении глобальных проблем безопасности, органы местного самоуправления имеют собственные полномочия в сфере общественной безопасности, которая является составной частью общей системы безопасности.

Так в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения в сфере безопасности отнесены:

- организация охраны общественного порядка на территории муниципальных районов и городских округов силами муниципальной полиции;
- организация в муниципальных районах и городских округах скорой медицинской помощи, за исключением санитарно-авиационной;
- обеспечение на территории поселений первичных мер пожарной безопасности;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание и организация на территории поселений деятельности аварийно-спасательных служб и формирований;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных учреждений и предприятий;

– осуществление мероприятий по обеспечению безопасности здоровья и охране жизни людей, в том числе на водных объектах;

– организация на территории муниципальных районов и городских округов мероприятий по охране окружающей среды, осуществление экологического контроля объектов социального и производственного назначения, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти²⁶.

Каждое из них обеспечивает предоставление населению определенной общественной услуги по месту проживания и передвижения. В этом смысле данные услуги можно рассматривать как муниципальные.

Таким образом, рассмотрев законодательное обеспечение безопасности населения муниципального образования в чрезвычайных ситуациях, можно сделать вывод, что нормативная база носит типовой характер. Нормативно-правовая база регламентирует обязанности и права государственных институтов власти и граждан, закрепляет и регулирует функциональное предназначение всех органов власти в области защиты от ЧС, определяет степень и меру ответственности.

²⁶ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. закон от 6 окт. 2003 г. № 131 (с изм. на 29 дек. 2020 № 464-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 15.08.2020)

2. АНАЛИЗ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

2.1. Характеристика гражданской защиты населения в городе Мегион

Мегион - город в России, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Население города - 46 643 чел. Расположен на севере Западной Сибири, на месте впадения в Обь её протоки Меги.

В силу географических особенностей города Мегион важнейшим направлением борьбы со стихийными бедствиями является предупреждение наводнений. Наводнения сопутствуют человеческому обществу с древнейших времен. Если ранее эти стихийные бедствия были чрезвычайно редкими, то за последние столетия, и в особенности в конце XX века и начале текущего столетия, частота и размеры причиняемого ими ущерба стремительно растут. Во всем мире, включая Россию, наблюдается тенденция значительного роста ущерба от наводнений. Они вызваны нерациональным ведением хозяйства в долинах рек, усилением их хозяйственного освоения и потеплением климата.

Заметна связь повышения температуры с частотой и размерами наводнений. Из 150 лет метеорологических наблюдений более десяти самых жарких лет выпали на последнее 20-летие. Глобальное потепление сказывается на изменении климата. Растаявшие льды повышают уровень Мирового океана. Это приводит к резкому увеличению количества осадков. Для предотвращения угроз и опасностей, связанных с наступлением наводнений необходимо вести мониторинг гидрометеорологической обстановки.

В городе Мегион существует ежегодная проблема в весенне-летний паводковый период подтопление территорий. Ежегодно спасателями МКУ «УГЗН» производится укладка насыпи из мешков, в целях предотвращения подтопления.

В весенний период в результате складывающейся гидрометеорологической обстановки на территории муниципального образования существует высокая вероятность возникновения неблагоприятных и опасных гидрологических явлений на реках.

При снеготаянии на реке Обь возможно повышение уровня воды, выход воды из берегов, подтопление населенных пунктов, дорог.

Анализируя приведенную таблицу уровня воды в реке Обь (стр. 85 Уровень воды в р. Обь), можно сделать вывод, что в 2015 году уровень реки Обь превысил максимально допустимый уровень на 87 см, в 2018 на 5 см, что привело к подтоплению территории города Мегион, в результате которого администрация города и МКУ «УГЗН» дополнительно принимала меры в виде посыпания берега путем укладки мешков с песком.

В 2015 году в связи с подъемом уровня воды в реке Обь спасателями муниципального казенного учреждения «Управление гражданской защиты населения» были приняты меры к ограничению подтопления жилого сектора. Мешками с песком был поднят уровень береговой части, вследствие чего удалось спасти имущество граждан, но 25 огородов и фундаментов домов подтоплены водой. Для ограничения подъема уровня воды подтопляемых жилых домов была организована откачка воды помпами.

С наступлением периода весенне-летнего половодья информирование населения производится через распространение памяток и листовок, публикация прогнозов прохождения половодья в соседних регионах, размещение информации на сайте администрации города, а также на трех светодиодных экранах, установленных в местах массового пребывания людей.

Еще одним направлением гражданской защиты является предотвращение пожаров и снижение пожароопасности. В весенне-летний период существует проблема возгорания травянистой растительности вокруг дачных участков и жилого поселка. В данном случае эти явления вызваны природными условиями. Так как город является дотационным, выделяемых средств недостаточно для предупреждения ЧС.

В процессе анализа статистической информации по теме исследования, нами были обобщены данные чрезвычайных происшествий в городе Мегион (таблица 1):

Таблица 1 – Чрезвычайные происшествия²⁷

Чрезвычайные происшествия	2015	2016	2017	2018	2019
Наводнения	45	15	10	29	7
Пожары	27	23	19	16	10
Привлечение службы спасения на ДТП	4	5	10	3	2
Вскрытие квартир	85	66	66	92	91
Поисково-спасательные работы	5	3	1	3	2
Аварийно-спасательные и другие неотложные работы	33	7	64	48	7
Помощь спецслужбам	6	5	7	5	14
Помощь полиции	3	7	2	2	15

Наблюдается динамика сокращения числа ДТП и пожаров в зданиях. Службой спасения проводились инструктажи по пожарной безопасности с населением и распространением памяток на противопожарную тему.

Можно дополнительно провести занятия с населением и прежде всего с молодежью, по вопросам выживания в экстремальных условиях, а также показательные выступления, демонстрация видеофильмов по тематике проведения спасательных работ и взаимопомощи при получении травм в различных условиях среды обитания человека, выступления на предприятиях и в организациях, по радио, на телевидении, в печати.

²⁷ Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

2.1 Исследование эффективности гражданской защиты населения города Мегион

Роль государства в обеспечении безопасности своих граждан от природных, техногенных и других опасностей и угроз состоит в создании системы соответствующих организационных структур. В России на всех уровнях образованы органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являющиеся составной частью единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Важная роль принадлежит государству в деле создания специальных сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 924 определен перечень сил и средств РСЧС, часть из которых предназначена для наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, другая часть – это силы ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченным органом в области природного и техногенного ЧС является Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС), которое осуществляет стратегические функции, обеспечивающие формирование политики в сфере государственного контроля и надзора в области пожарной и промышленной безопасности. На него возложены следующие задачи:

- координация работ центральных и местных исполнительных органов;
- руководство силами ГО и аварийно-спасательных и противопожарных служб;
- разработка, утверждение и согласование нормативов, стандартов и правил;
- мобилизация материально-технических, продовольственных,

медицинских и других ресурсов государства и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

- организация научных исследований;
- пропаганда знаний, обучение населения и специалистов;
- осуществление международного сотрудничества и т.п.

В городе Мегион гражданскую защиту населения обеспечивают:

1. Администрация города Мегион.
2. Мегионский местный пожарно-спасательный гарнизон.
3. Муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты населения».

Администрация города обеспечивает гражданскую защиту населения путем принятия нормативно-правовых актов в области гражданской защиты населения, руководствуясь федеральными законами.

Мегионский местный пожарно-спасательный гарнизон обеспечивает защиту путем осуществления профилактики и ликвидации пожаров в городе и прилегающей территории.

Однако функционирование системы гражданской защиты населения муниципального образования г. Мегиона обеспечивается муниципальным казенным учреждением «Управление гражданской защиты населения» (далее – МКУ «УГЗН»).

Таким образом, необходимо провести анализ организации гражданской защиты населения муниципальным казенным учреждением «Управление гражданской защиты населения», определить его функции, задачи, структуру и штатную численность.

Основной целью мероприятий, проводимых МКУ «Управление гражданской защиты населения» является повышение защиты населения и территории города Мегион от угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и их ликвидация в мирное и в военное время.

В МКУ «УГЗН» существует отдел гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (далее – Отдел), который предназначен для решения

вопросов в области соблюдения жизненно важных интересов жителей муниципального образования в соответствии с единой государственной политикой России в области обеспечения безопасности и концепцией безопасности населения города Мегиона, снижения рисков, защиты и ликвидации последствий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, террористических проявлений, организации и выполнения мероприятий по гражданской обороне как в мирное так и в военное время, реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных отношений. Обеспечивает условия для реализации администрацией муниципального образования защиты прав и свобод человека, общественной, экологической и иных видов безопасности.

Муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты населения» (в дальнейшем именуемое «Учреждение») создано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 17.04.2006 № 78-п «О территориальной подсистеме Ханты-Мансийского автономного округа - Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются администрацией города Мегиона.

Проанализировав задачи и, функции отдела гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций следует отметить, что некоторым из них, носящим постоянный характер выполнения, уделяется больше внимания, чем таким задачам и функциям как: организация оповещения и информированности

населения о состоянии системы гражданской обороны, осуществление связи с общественностью и средствами массовой информации.

К функциям и задачам, выполнение которых носит постоянный характер, можно отнести: своевременное рассмотрение обращений и заявлений граждан; обеспечение защиты информации; разработка и внесение на рассмотрение главы администрации муниципального района проектов постановлений, распоряжений, приказов, указаний и других нормативных документов.

МКУ «УГЗН» участвует в организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории города Мегиона от чрезвычайных ситуаций, как в мирное, так и в военное время.

МКУ «УГЗН» имеет линейно-функциональную структуру, которая представлена в приложении (стр. 87 Структура МКУ «УГЗН»). В процессе анализа численности работников устанавливается:

- а) соответствие фактической среднесписочной численности, предусмотренной в штатном расписании;
- б) изменения в профессионально-квалификационном составе;
- в) влияние на изменение численности работников внедрения мероприятий по механизации трудоемких процессов, рационализации рабочих мест и др.

Следовательно, имеет смысл проанализировать состав кадрового персонала МКУ «УГЗН», для этого рассмотрим табл. 2.

Таблица 2 - Состав кадрового персонала МКУ «УГЗН»²⁸

Должность	Количество
Директор	1
Начальник отдела гражданской обороны и пожарной профилактики	1
Зам. начальника отдела гражданской обороны и пожарной профилактики	1
Специалист	1
Инспектор	1
Старший спасатель	1
Спасатели	5

²⁸ Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

Продолжение таблицы 2

Специалист по пожарной профилактики	1
Начальник ЕДДС	1
Зам. начальника ЕДДС по технической части	1
Зам. начальника ЕДДС по служебной части	1
Старший оперативный дежурный	4
Оперативный дежурный	4
Старший оператор видеонаблюдения	2
Оператор видеонаблюдения	1
Главный бухгалтер	1
Экономист	1
Специалист по закупкам	1
Юрист	1
Специалист кадрового обеспечения	1
Уборщица	1
Итого:	32 человека

По состоянию на 01.06.2020 г. среднесписочная численность работников составила 32 человека.

Далее рассмотрим укомплектованность кадрами с высшим и средним специальным образованием (табл.3).

Таблица 3 - Кадры с высшим и средним специальным образованием²⁹

Образование	Должность	Количество, чел.
Высшее	Директор	1
	Зам. Начальника отдела гражданской обороны и пожарной профилактики	1
	Старший спасатель	1
	Начальник ЕДДС	1
	Специалист по пожарной профилактики	1
	Старший оперативный дежурный	4
	Оперативный дежурный	3
	Главный бухгалтер	1
	Экономист	1
	Специалист по закупкам	1
	Юрист	1
	Специалист кадрового обеспечения	1
	Оператор видеонаблюдения	1
Специалист	1	
Итого		19

²⁹ Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

Продолжение таблицы 3

Среднее специальное	Начальник отдела гражданской обороны и пожарной профилактики	1
	Зам. Начальника ЕДДС по технической части	1
Среднее специальное	Зам. Начальника ЕДДС по служебной части	1
	Спасатели	5
	Оперативный дежурный	1
	Инспектор	1
	Уборщица	1
	Старший оператор видеонаблюдения	2
Итого		13

Из таблицы 3 видно, что преобладающее большинство составляют сотрудники с высшим образованием.

Теперь проанализируем возрастную структуру и соотношение мужчин и женщин среди сотрудников (рис.1, рис.2).

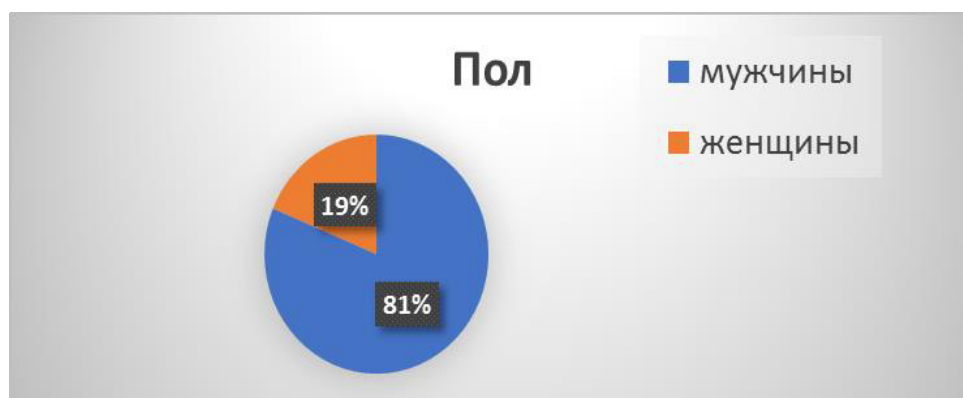


Рисунок 1 – Соотношение мужчин и женщин среди сотрудников³⁰

Из диаграммы (рис.1) видно, что преобладающее количество сотрудников мужского пола - 26 человек, что является очевидным в данной специфике работы учреждения.

³⁰ Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

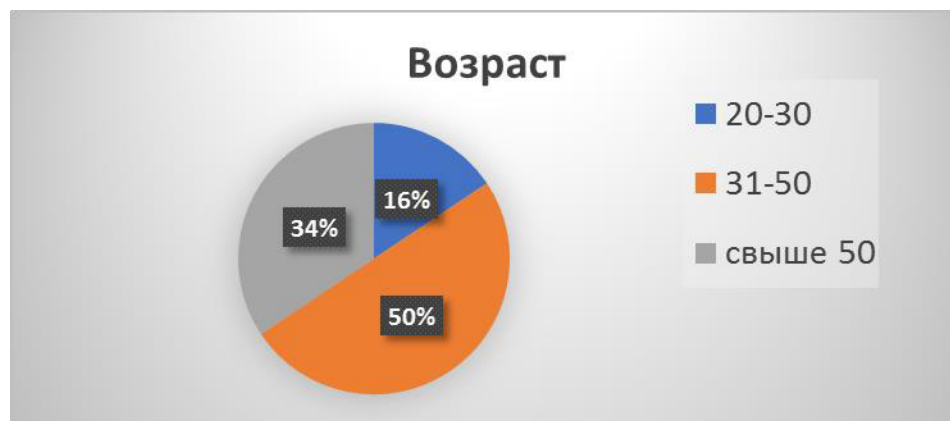


Рисунок 2 – Возрастная структура персонала³¹

На диаграмме (рис.2) видно, что возрастная структура персонала учреждения неоднородна. На возрастную группу от 31 до 50 лет приходится наибольшее количество работников 16 человек, меньшая доля приходится на возраст от 20 до 30 лет – 5 человек. Таким образом, преобладающее большинство сотрудников с большим опытом работы в направлении гражданской защиты населения.

В соответствии с приказом Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре от 14.03.2018 № 129 «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» утверждены Методические рекомендации по созданию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в которых рекомендуется примерная штатная численность работников ЕДДС в разрезе муниципального образования города Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе 31 человек (табл. 4).

³¹ Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

Таблица 4 - Штатная численность работников ЕДДС³²

Должность	Количество человек (план/факт)
Начальник ЕДДС	1/1
Заместитель начальника ЕДДС	2/2
Пункт управления ЕДДС	6/0
Старший оперативный дежурный	5/4
Оперативный дежурный	5/4
Аналитик	1/0
Старший оператор видеонаблюдения ЕДДС	5/2
Оператор видеонаблюдения ЕДДС	5/1
Специалист службы технической поддержки	1/0

На данный момент в ЕДДС числится 14 человек, что в два раза не соответствует методическим рекомендациям.

При проведении плановой аттестации спасательной службы МКУ «УГЗН» было установлено, что штатная численность также не соответствует нормативу методических рекомендаций, в которых определены цели, задачи и штатная численность спасателей при ликвидации различных ЧС.

Работа МКУ «УГЗН» города Мегион на локальном уровне в своей работе руководствуется:

- устав города Мегиона;
- решение Думы города Мегиона от 30.10.2015 № 24 «О Положении об администрации города Мегиона»;
- постановлениями администрации города Мегион представлены в приложении (стр. 88 Нормативные правовые акты);
- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера городского округа город Мегион;
- план основных мероприятий городского округа город Мегион в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год.

³² Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

Таким образом, МКУ «УГЗН» сформировано и функционирует в соответствии с нормативно-правовой базой уставных документов города и учреждения.

К функциям и задачам, выполнение которых носит постоянный характер, можно отнести: своевременное рассмотрение обращений и заявлений граждан; обеспечение защиты информации; разработка и внесение на рассмотрение главы администрации муниципального района проектов постановлений, распоряжений, приказов, указаний и других нормативных документов.

Для оценки эффективности и выявления проблем в гражданской защите населения муниципального образования города Мегион нами было проведено два глубинных интервью с директором МКУ «Управление гражданской защиты населения» и заместителем начальника отдела ГО и ЧС.

По мнению заместителя начальника отдела ГО и ЧС, *«гражданская оборона — это система мероприятий, реагирующая на все возможные угрозы и вызовы современности, среди них наводнения и пожары, различные чрезвычайные ситуации на производстве, связанные с авариями, и военные конфликты.*

Основными способами защиты населения, как и прежде, остаются средства индивидуальной и коллективной защиты, эвакуация как граждан, так и материальных и культурных ценностей.

Кроме того, система реагирующих мероприятий включает в себя и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ вплоть до первоочередного жизнеобеспечения населения. Все эти задачи сейчас решаются именно гражданской обороной.»

Очень многое, в первую очередь в условиях чрезвычайных ситуаций, зависит от систем оповещения, поэтому оно должно быть на высоком уровне.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях,

возникающих при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите. Создаются на федеральном уровне, региональном, муниципальном (г. Мегион), локально.

«Для информирования и оповещения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, проведения учений и тренировок, а также ликвидации последствий ЧС в г. Мегионе используется территориальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – ТАСЦО) и муниципальная система оповещения».

Для оповещения населения о возможных чрезвычайных ситуациях имеется:

- а) электросирены С-40 в количестве 8 шт. (в режиме 3-х минутного непрерывного или прерывного звучания, означающего сигнал «Внимание всем!»);
- б) система уличных громкоговорителей УМС 2000 в количестве 4 шт.;
- в) автоматизированная система оповещения должностных лиц по служебным и домашним телефонам(АСО-8-5);
- г) смс рассылка Ароганит;
- д) уличные светодиодные экраны.

В настоящее время (во время пандемии коронавируса) данная система оповещения используется для транслирования правил безопасности при объявленном режиме самоизоляции в связи с распространением коронавируса. Трансляция (текст обращения к населению) по громкой связи передается с интервалом через 2-3 часа.

По мнению эксперта уровень информирования населения при ЧС оценивается на высоком уровне. *«Расположение звука передающих приборов и их техническое состояние позволяет оповестить население городского округа город Мегион в течение 30 минут, с охватом 100% населения.*

По-моему мнению, система оповещения населения достаточно эффективна в городе Мегион».

Территориальная автоматизированная система централизованного оповещения населения включает в себя пульт управления, который выведен в единую дежурно-диспетчерскую службу. Состоит из электросирены С-40 – 8 штук, УМС-2000 – 4 шт. Данная система обеспечивает подачу звукового сигнала, а также речевые сообщения.

Доля оповещаемого населения городского округа город Мегион за 5 минут составляет 90% от общего числа, за 30 мин. – 100%.

Аппаратура оповещения и связи установлена в помещении ЕДДС, находится в работоспособном состоянии и позволяет обеспечивать управление, доведение сигналов и информирование населения об угрозе и возникновении ЧС в мирное и военное время в нормативные сроки.

По мнению директора МКУ «УГЗН» система гражданской обороны города Мегиона это: *«На сегодняшний момент гражданская оборона - неотъемлемая часть обеспечения национальной безопасности. Отмечу, что в последние годы наметилась отчетливая тенденция к постепенному переходу от термина «гражданская оборона» к термину «гражданская защита», что связано со значительной переориентацией большинства национальных и международных организаций, занимающихся данными вопросами, с задач военного характера на чрезвычайные ситуации мирного времени и оказание гуманитарной помощи в случае их возникновения.*

В мирное время органы управления, силы и средства гражданской обороны привлекаются к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Методология организации гражданской обороны в нашей стране реализуется в русле международных тенденций и соответствует основным направления муниципального и государственного управления в современных условиях.

– Как работает система оповещения и информирования населения о

ЧС?

«В первую очередь граждане услышат звуки сирен системы оповещения, а также прерывистые гудки на предприятиях, означающие сигнал: «Внимание всем!». Услышав данный сигнал необходимо включить телевизор, радиоприемник, репродуктор радиотрансляционной сети и прослушать сообщение местных органов власти или органов ГО и ЧС. В сообщении указывается: факт угрозы, направление распространения зараженного воздуха, населенные пункты, попадающие в зону заражения, характер действий производственного персонала и населения. Сказать проще сигнал производится, чтобы привлечь внимание, а в самих сообщениях – заложено руководство к действиям.

В военное время могут сообщаться сигналы гражданской обороны: «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Радиационная опасность», «Химическая тревога» и, конечно же, порядок действий по этим сигналам.

Обращая особое внимание, что к сигналам оповещения гражданской обороны нужно быть предельно внимательными и действовать в строгом соответствии с рекомендациями, изложенными в сообщении. В случае необходимости до населения обязательно будет доведена информация - куда прибыть, где получить средства защиты и напоминание того, как этими средствами защиты правильно пользоваться».

По результатам глубинного интервью можно сделать вывод, что система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях отлажена и имеет четкий алгоритм выполнения.

– Где проводится обучение населения защитным мероприятиям?

«Обучение населения проводится на всех уровнях. Руководителей органов управления гражданской обороны готовят квалифицированные преподаватели в объединенном учебно-методическом центре. В организациях есть либо штаб гражданской обороны, либо сотрудник, уполномоченный на решение вопросов гражданской обороны,

предупреждения и ликвидации ЧС. Обучение на каждом предприятии организуется под его руководством.

Населения, не занятое в сферах производства и обслуживания, обучается в учебно-консультационном пункте, созданном в оборудованном классе МКУ «УГЗН» путем проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельного изучения пособий и памяток, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике защиты от ЧС. Программа минимальная, но ее достаточно, чтобы научить человека действовать по сигналам гражданской обороны или по сигналам систем оповещения.

Завершающая категория, подлежащая обучению, — это школьники и студенты. Они проходят подготовку в рамках курса ОБЖ в своих учебных заведениях».

Таким образом, можно сделать вывод, что этапу подготовки и тренировки к действиям в условиях в чрезвычайных ситуациях в городе уделяется должное внимание, что приносит результаты.

– Как вы оцениваете состояние гражданской защиты населения в городе Мегион? Есть ли по-вашему мнению какие-то недостатки или что можно усовершенствовать?

«На мой взгляд, уровень гражданской защиты населения находится на среднем уровне, в связи с тем, что город является дотационным не хватает выделенных средств для эффективной ликвидации и своевременного предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Нашим учреждением разработана таблица рисков возникновения кризисных ситуаций и происшествий возможных в городе Мегион, однако, по моему мнению, в городе хорошо налажены механизмы предотвращения, информирования, ликвидации, а также подготовка населения в кризисных ситуациях, но не хватает для совершенствования гражданской защиты населения механизма видеонаблюдения».

– Как вы считаете, система видеонаблюдения «Безопасный город» способствовала бы к наиболее эффективному предупреждению и ликвидации ЧС в городе?

– «Однозначно, данная система видеонаблюдения повысила бы уровень гражданской защиты населения в городе. Так как данная система в городе отсутствует, снижается эффективность реагирования при выполнении мероприятий по экстренному предупреждению и ликвидации ЧС. Данная система улучшила бы координацию оперативного взаимодействия всех дежурных, диспетчерских, коммунальных и городских служб за счет интеграции систем в единое информационное пространство».

Таким образом, город Мегион органично вплетен во всю систему гражданской защиты населения и задачи поставленные и решаемые учреждением, созвучны целям и задачам политики государства в этой области.

Согласно проведенного интервью с директором МКУ «УГЗН» выявлено, что учреждением разработана таблица возможных рисков возникновения кризисных ситуаций и происшествий (далее – КСИП) характерных именно для города Мегион (таблица 5).

Таблица 5 - Риски возникновения кризисных ситуаций и происшествий³³

№ п/п	Наименование риска	Показатель риска	Временные показатели риска
1	2	3	4
Риски возникновения КСИП на транспорте			
1.	Риск возникновения КСИП на объектах автомобильного транспорта	Повышенный – 10^{-3}	Январь – Декабрь
2.	Риски возникновения КСИП на объектах воздушного транспорта	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
3.	Риски возникновения КСИП на объектах железнодорожного транспорта	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
Риски возникновения КСИП техногенного характера			
1.	Риски возникновения аварий на пожаро- взрывоопасных объектах	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь

³³ Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

Продолжение таблицы 5

2.	Риски возникновения аварий на системах тепло-, водоснабжения	Приемлемый – 10^{-4}	Октябрь – Март
3.	Риски возникновения аварий на электросетях	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
4.	Риски возникновения аварий на газо-, нефте-, продуктопроводах	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
5.	Риски возникновения аварий с разливом нефти и нефтепродуктов на ПОО (ЦППН)	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
6.	Риски возникновения техногенных пожаров	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
Риски возникновения чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера КСиП			
1.	Риск возникновения отравления людей	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
2.	Риск возникновения эпизоотий	Приемлемый – 10^{-4}	Январь – Декабрь
Риски возникновения КСиП природного характера			
1.	Риски возникновения подтоплений (затоплений)	Приемлемый – 10^{-4}	Март – Июнь
Риски возникновения КСиП общественной безопасности			
1.	Риски возникновения противоправных действий	Повышенный – 10^{-3}	В течение всего года
2.	Риски, связанные с преступлениями (правонарушениями), совершаемые на улицах, объектах транспорта и иных общественных местах	Повышенный – 10^{-3}	В течение всего года
3.	Риск пропажи людей	Приемлемый – 10^{-4}	В течение всего года
4.	Риски террористических актов	Приемлемый – 10^{-4}	В течение всего года

Из представленных данных можно сделать вывод, что повышенный уровень риска в течение всего года связан с возникновением противоправных действий и возникновением кризисных ситуаций и происшествий на объектах автомобильного транспорта. К сезонным рискам (март -июнь) относятся риски подтопления на территории г. Мегион.

Результаты глубинных интервью показали, что состояние гражданской обороны в муниципальном образовании на сегодняшний день, по мнению экспертов, типично остальным муниципальным образованиям округа, проводятся обучения граждан города, создан и функционирует учебно-консультационный пункт, школьники и студенты проходят подготовку в рамках курса ОБЖ в своих учебных заведениях.

Однако, по нашему мнению, система гражданской защиты населения города Мегион недостаточно эффективна. Система оповещения без системы видеоконтроля не приводит к высокому результату. Для совершенствования гражданской защиты населения не хватает механизма видеонаблюдения. Данный механизм поможет повысить уровень реагирования на чрезвычайные ситуации органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также быстрое реагирование на ликвидацию ЧС, и тем самым улучшить гражданскую защиту населения.

3. ПРОЕКТИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

3.1. Рекомендации по совершенствованию гражданской защиты населения города Мегион

Проанализировав всё вышесказанное, можно выделить ряд проблем:

1. Не хватает выделенных средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Повышенная угроза стихийных бедствий природно-климатического характера.
3. Не хватает квалифицированного кадрового персонала.
4. Отсутствует система видеоконтроля.

Для решения выявленных проблем предлагается провести следующие мероприятия:

1. Город Мегион является дотационным и выделенных средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций не хватает. Однако, в городе не развито направление волонтерства, в связи с чем, органам местного самоуправления можно рекомендовать развить данное направление в городе.

Для формирования волонтерской помощи необходимо использовать дорожную карту по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации и организации взаимодействия МЧС России с социально-ориентированными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах до 2025

года³⁴. Так же на основании вышеизложенного, необходимо вместе с администрацией муниципального образования наладить привлечение добровольных пожертвований для материального обеспечения мероприятий по защите населения.

2. Повышенной угрозой стихийных бедствий природно-климатического характера подвержена практически вся территория города. Основными источниками стихийных бедствий на территории города являются паводки и природные пожары.

Физико-географическое положение и гидрометеорологические особенности территории определяют, что формирование максимального уровня воды весенне-летнего половодья происходит через 30 - 60 дней после вскрытия реки. Физико-географическое положение и особенности климатических условий территории Западной Сибири определяют два этапа развития весенне-летнего половодья, разнесенных по времени и по вероятным рискам возникновения ЧС:

- а) период вскрытия (апрель-май);
- б) период формирования высших уровней половодья (май-июль).

Сложившаяся гидрометеорологическая обстановка даёт основания ожидать развития паводковой обстановки по двум наиболее вероятным сценариям:

1. Сценарий 1 (благоприятный).

При ранней и затяжной весне уменьшается вероятность возникновения предпосылок к образованию опасных заторов льда при вскрытии реки и экстремально высоких уровней воды половодья.

2. Сценарий 2 (неблагоприятный).

При позднем вскрытии рек, дружном характере весны (апрель-май) и значительных снегозапасах на конец зимы на всем водосборе Оби, создаются

³⁴ Об утверждении Дорожной карты и состава рабочей группы по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года в МЧС России [Электронный ресурс] : Приказ МЧС России от 11.10.2019 № 578. Доступ из спра.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338470/ (дата обращения: 01.11.2020)

предпосылки образования опасных заторов льда на Оби и увеличения вероятности затопления (подтопления) города Мегион.

В этой связи важно осуществить развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с учетом всего спектра угроз различного характера путем улучшения ее организации, методологии, технического оснащения, автоматизации сбора, обработки и передачи информации, расширения функций за счет мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов, а также обеспечить развитие системы информирования и оповещения населения.

Прогноз чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенне-летним половодьем на территории Ханты-Мансийского автономного округа, осуществляется КУ «Центр обработки вызовов и мониторинга систем обеспечения безопасности жизнедеятельности» путем составления отчета ожидаемой обстановки в период половодья.

Однако, систему мониторинга паводкового периода подтопление территорий осуществляет МКУ «УГЗН», а именно, с наступлением весенне-летнего периода Управлением гражданской защиты населения ежедневно осуществляется измерение уровня реки, ведется таблица и проводится анализ состояния возможных последствий при подтоплении жилых территорий.

Если до восьмидесятых годов практически все страны в своей политике безопасности основное внимание уделяли ликвидации последствий, созданию национальных систем спасения населения в условиях ЧС, то сегодня акцент сместился в сторону осуществления превентивных мер. Опыт ликвидации последствий стихийных бедствий показал, что дальнейшие усилия в этом направлении становятся все менее эффективными и затратными. На современном этапе приоритетное значение приобретает стратегия предупреждения стихийных бедствий, направленная на снижение риска и смягчение последствий аварий и катастроф.

Таким образом, в связи со складывающейся обстановкой

рекомендуется с наступлением паводкового периода проводить следующие мероприятия:

- 1) осуществить контроль за готовностью местных средств телерадиовещания для экстренного оповещения населения;
- 2) усилить контроль за состоянием уровня воды в реке Обь;
- 3) подготовить необходимый строительный материалов, резерв медикаментов для оказания экстренной помощи, продуктов питания;
- 4) подготовить места временного размещения;
- 5) провести сходы населения на тему безопасности при возникновении паводков в весенне-летний период;
- 6) принять нормативно-правовой акт по определению сил и средств для ликвидации возможной чрезвычайной ситуации.

Для решения проблемы, связанных с природными пожарами, необходимо на территории города Мегиона разработать план мероприятий (дорожную карту) «Развитие противопожарной и аварийно-спасательных служб города Мегион», которая определит комплекс мер, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района, создающая условия для повышения эффективности деятельности Единой дежурно-диспетчерской службы, которая могла бы обеспечивать безопасность жизнедеятельности населения и территории муниципального района.

Необходимость разработки дорожной карты определяется остротой и сложностью проблем обеспечения безопасности в условиях происходящих социально-экономических изменений. Данная программа поможет сузить задачи и функции учреждения, определить комплекс мер, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Реализация плана мероприятий (« дорожной карты») «Развитие противопожарной и аварийно-спасательных служб города Мегиона» (далее - дорожная карта) будет направлена на развитие и поддержание в постоянной готовности сил и средств, предназначенных для локализации (ликвидации) возможных чрезвычайных ситуаций и техногенных пожаров.

3. В процессе обеспечения безопасности населения и территорий слабым звеном является функция предупреждения внештатных ситуаций в различных сферах гражданской обороны. Гражданская оборона имеет выраженную тенденцию перехода в гражданскую защиту населения. Расширяются сферы деятельности МКУ «УГЗН». Проанализировав работу отдела ГО и ЧС, был выявлен ряд недостатков, ключевым из которых является то, что предмет ведения отдела имеет очень разноплановый характер вопросов. Для эффективной реализации, которых в отделе не хватает кадровых ресурсов.

В связи с тем, что в МКУ «Управление гражданской защиты населения» не хватает штатной численности, учреждению совместно с администрацией города Мегиона необходимо разработать и утвердить план (дорожную карту) приведения ЕДДС и спасательную службы г. Мегион поэтапно количеству штатной численности утвержденного приказом норматива. Для продуктивной работы учреждения и реализации проектов необходимо большее количество сотрудников, а именно, квалифицированных кадров в сфере аналитической деятельности, проектной деятельности, также необходимо повышать квалификацию у действующих сотрудников для эффективной гражданской защиты населения города Мегион.

Для решения вышеуказанных проблем, в муниципальном образовании было бы целесообразно реализовать проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город», который поможет достичь более высокого уровня безопасности, решить широкий круг проблем и приблизиться к достижению стратегической цели обеспечения безопасности

города Мегиона.

3.2. Инициация и мобилизация ресурсов проекта по совершенствованию гражданской защиты населения муниципального образования

В рамках, описанных в параграфе 2.2 результатов проведенных эмпирических исследований(предпроектного анализа) нами была выявлена суть проблемной ситуации и основные причины ее возникновения. В данной главе будет предпринята попытка внесения изменений в сложившуюся ситуацию.

Основной формой реализации мероприятий по совершенствованию механизмов гражданской защиты населения муниципального образования нами выбран« проект» ввиду того, что данная форма деятельности подразумевает жесткую экономию имеющихся ресурсов, а также позволяет максимально эффективно и без вреда для основной деятельности мобилизовать имеющиеся человеческие ресурсы тем самым реализовав все изменения в кратчайшие сроки, с минимумом ресурсов и удовлетворив потребности и интересы всех заинтересованных сторон.

Концепция «Безопасного города» направлена на оптимизацию и автоматизацию функционирования городской инфраструктуры с целью повышения качества условий жизни населения, упрощения работы служб и ускорения реагирования на нештатные ситуации. Предотвращение преступлений и правонарушений, экстренное информирование служб коммунального хозяйства, контроль транспортных потоков и регулирование работы светофоров, оптимизация работы городского освещения, а также незамедлительное реагирование правоохранительных органов и экстренных служб относится к задачам данной концепции.

В соответствии с целью проекта, были сформированы два блока мероприятий, направленных на реализацию поставленных задач по обеспечению безопасности на территории муниципального образования.

Блок 1. Установка систем комплексного мониторинга мест массового скопления людей, социально значимых объектов, центральных улиц. Данный блок включает в себя ряд мероприятий, предшествующих установке камер видеонаблюдения:

1) определение мест для установки камер видеонаблюдения. Проведение мониторинга территории для определения мест, где будет целесообразно установить камеры видеонаблюдения, а именно:

1. ул. Кузьмина, 32.
2. ул. Заречная, 14б, 16.
3. ул. Свободы, 2, 10, 17, 48.
4. ул. Советская, 11.
5. ул. Нефтяников, 1, 9, 14.
6. ул. Проспект Победы, 14.
7. ул. Ленина, 14.
8. ул. Новая, 13.
9. ул. Сутормина, 12.

2) определение количества необходимого оборудования. Подсчет количества камер видеонаблюдения и оборудования, необходимого для их функционирования;

3) проведение торгов на разработку программного обеспечения, закупку оборудования, монтаж и настройка оборудования. Главными критериями при выборе разработчика программного обеспечения, поставщика оборудования, монтажа и настройки оборудования должны стать качество и экономичность. Приобретение качественных систем видеонаблюдения позволит бесперебойно вести видеозапись;

4) заключение контрактов на поставку оборудования. Подписание контракта с поставщиком, предложившим наиболее выгодные условия исполнения контракта;

5) мониторинг погодных условий. Неблагоприятные погодные условия могут стать причиной перенесения даты установки. Мониторинг погодных условий в сети интернет поможет спрогнозировать дату установки камер видеонаблюдения;

6) проведение монтажных работ по установке оборудования. Для проведения монтажных работ по установке камер необходимо привлечение специализированных работников. Оплата их труда включается в бюджет проекта;

7) проведение проверки исправности работы и эффективного функционирования установленных камер. Исправность функционирования камер видеонаблюдения проверяется работниками занимающимися их установкой и специалистами службы ЕДДС МКУ «УГЗН». В случае неисправности должна быть произведена замена оборудования поставщиком.

Территориально камеры должны быть расположены:

- в местах массового скопления людей,
- в социально-значимых объектах,
- центральных улицах города Мегиона.

Установка камер в данных местах позволит правоохранительным органам экстренно реагировать в случае чрезвычайных ситуаций, поможет в поиске объектов, зафиксированных видеонаблюдением, так же, способствует решению спорных ситуаций в случаях ДТП. Видеоинформация, поступающая со всех камер, позволит составить полную картину происходящих событий, что необходимо для предотвращения и оперативной реакции на нештатные ситуации.

Также, наличие камер снизит число карманных краж, нападений на граждан, драк и прочих преступлений. Камеры, установленные открытым способом, смогут воздействовать на потенциальных преступников

психологически, а скрытое наблюдение позволит гарантировать максимальную степень раскрываемости совершённых преступлений.

Система видеонаблюдения будет эффективной в случае её грамотного проектирования. Виды камер, правильный выбор мест их размещения, минимизация количества «слепых зон», архивирование видеозаписей – каждый критерий играет важную роль, но основой всегда выступает высокий технологический уровень видеофиксации.

Блок 2. Обеспечение доступа правоохранительных органов и ЕДДС МКУ «УГЗН» к камерам видеонаблюдения.

Данный блок включает в себя ряд мероприятий.

1) установка оборудования на базе ЕДДС, правоохранительных органов. Оснащение выделенных помещений компьютерами, на экранах которых будет отображаться изображение с камер видеонаблюдения;

2) обеспечение доступа к камерам видеонаблюдения ЕДДС, правоохранительных органов. Создание условий для использования установленного видеонаблюдения, а именно: подключение соединительного оборудования, вывод изображения на экраны мониторов, проверка архивации записей;

3) кадровое обеспечение. Назначение сотрудников, в функциональные обязанности которых будет включен мониторинг видеозаписей, передача данных с камер видеонаблюдения, ответственность за хранение видеозаписей.

Информация, поступающая с камер видеонаблюдения, будет полезна не только для реализации задач, поставленных перед отделом безопасности, ГО и ЧС МКУ «УГЗН», но и для правоохранительных органов, защищающих права и свободы населения.

Отображение поступающей информации на экранах мониторов в МВД России по городу Мегиону и ЕДДС МКУ «УГЗН» даст возможность переключения между камерами, выведение на экран. Вся поступающая информация будет давать возможность экстренного реагирования на

происходящие на территории муниципального образования чрезвычайные ситуации в том числе на преступления, правонарушения и дорожнотранспортные происшествия и т.д.

Также, для улучшения эффективности реализации проекта, следует отметить важность взаимодействия правоохранительных органов и органов власти с хозяйствующими субъектами. Обеспечив доступ к камерам, установленным физическими и юридическими лицами в личных целях, повысится возможность более обширного контроля и, следовательно, эффективность предлагаемого механизма.

В Табл. 6 представлен Устав проекта. Это официальный документ проекта, инициирующий проект.

Таблица 6 – Устав проекта

	Устав проекта
Название проекта	Совершенствование механизмов гражданской защиты населения муниципального образования
Краткое название проекта	
Код проекта	01
Инициатор	Муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты населения»
Дата утверждения	18.01.2021
Обоснование инициации проекта	Система видеонаблюдения обеспечит полный комплекс гражданской защиты населения города
Стратегические цели проекта	Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения путем расширения сети видеонаблюдения на территории города Мегион, Предупреждение ЧС природного характера, Предупреждение и пресечение административных нарушений и преступлений через видеофиксацию.
Результаты проекта	– повышение эффективности работы служб правопорядка всех уровней; – обеспечение безопасности объектов особой важности; – обеспечение безопасности образовательных учреждений; – обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, муниципальной собственности в жилом фонде;
Продукт(ы) проекта	
Окружение проекта	1. МКУ «УГЗН» - обеспечение безопасности населения. 2. МВД России по г. Мегиону – пресечение преступлений и правонарушений. 3. администрация города Мегиона - обеспечение безопасности населения. 4. Население – личная безопасность.

Продолжение таблицы 5

Временные рамки проекта	с 19.01.2021 по 18.11.2021 Длительность критического пути 219 дней
Целевые показатели и критерии успеха проекта	Снижение времени реагирования оперативных служб на экстренные вызовы Повышение безопасности дорожного движения и снижение количества дорожно-транспортных происшествий Создание единой информационной базы правоохранительных органов в целях использования ее данных заинтересованным ведомствами и службами для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования
Суммарный бюджет проекта	173 771 173,00 руб.

Также помимо устава проекта основополагающим документом проекта является его целевая структура, которая отражает генеральную цель проекта, цели первого и второго уровня, а также задачи, которые необходимо выполнить команде проекта.

Генеральная цель проекта – обеспечение безопасности жизнедеятельности населения путем расширения сети видеонаблюдения на территории города Мегион.

1. Организация информационного обмена
 - 1.1. Нормативно-организационное обеспечение
 - 1.1.1 Направить предложения об информационном взаимодействии в МВД России по г. Мегиону
 - 1.1.2 Получить ответ о согласии на организацию информационного обмена
 - 1.1.3 Сформировать перечень положений соглашения
 - 1.1.4 Направить перечень положений на доработку участникам соглашения
 - 1.1.5 Утвердить положения соглашения
 - 1.1.6 Подписать соглашения
 - 1.2 Нормативно-организационное обеспечение
 - 1.2.1 Организация подготовки рабочей встречи
 - 1.2.2 Подготовить текст приглашения

- 1.2.3 Утвердить текст приглашения
- 1.2.4 Направить приглашения участникам встречи
- 1.2.5 Утвердить дату встречи
- 1.2.6 Уведомить участников о дате встречи
- 1.3 Проведение встречи
 - 1.3.1 Подготовить конференц-зал к проведению встречи
 - 1.3.2 Загрузить мультимедийные материалы
 - 1.3.3 Открыть встречу
 - 1.3.4 Заслушать докладчиков
 - 1.3.5 Обсудить заслушанный материал
 - 1.3.6 Завершить рабочую встречу
- 2. Создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в городе Мегион
 - 2.1 Нормативно-организационное обеспечение
 - 2.1.1 Разработать нормативный правовой акт муниципального образования об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования
 - 2.1.2 Направить на согласование в МВД России по г. Мегиону
 - 2.1.3 Получить ответ о согласии
 - 2.1.4 Утвердить нормативный правовой акт муниципального образования об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования
 - 2.2 Установка систем комплексного мониторинга мест массового скопления людей, социально значимых объектов, центральных улиц
 - 2.2.1 Проведение торгов на разработку программного обеспечения, закупку оборудования, монтаж и настройка оборудования:
 - 2.2.1.1 Формирование закупочной документации
 - 2.2.1.2 Размещение информации в ЕИС по закупкам

- 2.2.1.3 Проведение закупки
- 2.2.1.4 Заключение контракта
- 2.2.2 Мониторинг погодных условий
- 2.2.3 Проведение монтажных работ по установке оборудования
- 2.2.4 Проведение проверки исправности работы и эффективного функционирования камер видеонаблюдения
- 2.3 Доступ к камерам видеонаблюдения
 - 2.3.1 Установка оборудования на базе ЕДДС, правоохранительных органов
 - 2.3.2 Обеспечение доступа к камерам видеонаблюдения
 - 2.3.3 Назначение сотрудников для мониторинга видеозаписей, передачу данных с камер видеонаблюдения и хранение видеозаписей

Также в рамках проекта необходимо описать требуемые для его реализации ресурсы (Таблица 7).

Таблица 7 – Характеристика типов ресурсов

Тип ресурсов	Комментарии
Интеллектуальные	Основные субъекты проектной деятельности имеют высшее профессиональное образование и стаж по профессии не менее 5 лет
Финансовые ресурсы	173 771 173,00 руб.
Профессиональные	Наличие высшего образования у членов команды проекта не ниже уровня бакалавриата, в сферах юриспруденции, экономики, управления персоналом, информатики
Правовые	Закон Российской Федерации 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
Управленческие	Планирование, организация, мотивация, координация и контроль деятельности проектной команды
Нравственно-волевые	Инновационная готовность персонала
Информационные	Члены проектной команды обладают доступом к необходимым информационным ресурсам: нормативно-правовые документы, доступ к сети Интернет и необходимому программному обеспечению
Технологические	Организация проведения мероприятий

Проведем анализ требуемых ресурсов на предмет наличия их в МКУ «УГЗН» (Табл. 8).

Таблица 8 – Анализ ресурсов с точки зрения их наличия в организации

Тип ресурсов	Актуальные	Потенциальные	Способы перевода
1. Интеллектуальные	+		
2. Материальные	+		
3. Финансовые		-	Средства регионального бюджета
4. Профессиональные	+		
5. Правовые	+		
6. Управленческие	+		
7. Нравственно-волевые	+		
8. Информационные	+		
9. Технологические	+		

Далее рассмотрим соотнесение ресурсов с основными субъектами-кооперантами. Данная позиция представляет собой анализ человеческих ресурсов. Кооперантами являются субъекты, с которыми необходимо взаимодействовать проектной команде в рамках проекта, представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Соотнесение ресурсов с основными субъектами-кооперантами

Субъекты	Сильные стороны	Слабые стороны	Интересы
МВД России по г. Мегиону	Готовность оказать содействие в консультации по определению мест по установке камер видеонаблюдения	Большая загруженность	Быстрое реагирование по пресечению преступлений и правонарушений
Администрация города Мегиона	Финансирование для поддержания работоспособности видеонаблюдения	Нехватка средств	Эффективная гражданская защита населения

Анализ ресурсов составляет основу для разработки внешней и внутренней коммуникационных структур проекта.

Коммуникационная структура проекта включает внешнюю и внутреннюю структуры. Цель данных структур – обеспечить координацию и

обмен информацией между участниками проекта. Первая коммуникационная структура отражает взаимодействие проектной команды и внешней среды (рис.3), вторая – между участниками проектной команды (Рис. 4).



Рисунок 3 – Коммуникационная структура взаимодействия проектной команды и внешней среды



Рисунок 4 – Коммуникационная структура взаимодействия проектной команды между участниками

Таким образом, в данном параграфе нами были представлены проблема проекта, описана способы ее решения, ее актуальность. Также нами была описана инициация проекта, а именно: идея проекта, результаты проекта, а

также оформлен устав проекта и составлено дерево целей, отражающее мероприятия и цели проекта. Помимо всего прочего в данном параграфе также были описаны требуемые и наличные ресурсы, необходимые для выполнения проекта, представлены состав и организационная структура как внутренних, так и внешних взаимодействий команды проекта. Тем самым в следующем параграфе нами будет описан этап управления реализацией проекта и контролем его выполнения

3.3. Управление реализацией и мониторинг проекта по совершенствованию гражданской защиты населения муниципального образования

Для начала управления реализацией проекта необходимо определить состав команды проекта. В команду проекта входят:

1) Менеджер проекта – Директор муниципального казенного учреждения «Управление гражданской защиты населения» Бирюков Юрий Васильевич. Стаж работы в учреждении 10 лет, образование высшее – специалист;

2) Член команды 1 – Начальник Единой дежурно-диспетчерской службы Кемельбеков Рустам Майрамбекович. Стаж работы в службе 5 лет, образование высшее – специалист;

3) Член команды 2 – Заместитель начальника Единой дежурно-диспетчерской службы Логинов Валерий Геннадьевич. Стаж работы в службе 5 лет, образование высшее – специалист;

4) Член команды 3 – Заместитель начальника отдела по гражданской обороне и пожарной профилактике Серяков Василий Иванович. Стаж работы в отделе 10 лет, образование высшее – специалист;

5) Член команды 4 – Начальник МВД России по г. Мегиону, полковник полиции Уфимцев Евгений Александрович. Стаж работы в полиции 17 лет, образование высшее – специалист;

6) Член команды 5 - Главный специалист по закупкам Волкова Наталья Анатольевна. Стаж работы в должности 9 лет, образование высшее – специалист.

Команда обеспечивает реализацию замысла проекта. Эта группа создается на период реализации проекта и распускается после его завершения.

В дальнейшем необходимо разграничить сферы ответственности членов проектной команды. С этой целью нами была оформлена матрица ответственности

Матрица ответственности закрепляет выполнение определенного набора работ за конкретным членом проектной команды. Распределение задач среди членов проектной команды осуществлялось в соответствии с их знаниями, навыками, умениями и компетенциями, опытом профессиональной деятельности, а также обязанностями, определенными в должностной инструкции. Матрица представлена в приложении (стр. 91 Матрица ответственности).

После того, как состав команды определен, а обязанности распределены, необходимо определить организационную модель функционирования проектной команды. Структура представлена на рис.5.

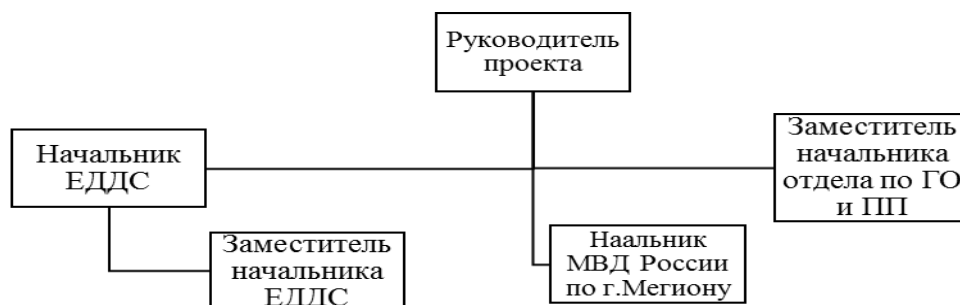


Рисунок 5 – Модель управления проектом

После того как все организационные мероприятия выполнены, представим календарный план проекта. Этот план отражает сроки проведения работ, их последовательность, а также временные «окна» позволяющие в случае возникновения чрезвычайных ситуаций несколько сдвинуть сроки определенных этапов. Календарный план является основой для построения графика Ганта и сетевого графика, представлен в приложении (стр. 94 Календарный план).

Исходя из календарного плана, реализация проекта занимает 219 дней. Диаграмма Ганта и сетевой график представлены в приложении (стр. 97 Сетевой график, стр. 98 Диаграмма Ганта).

Далее раскроем такой подраздел, как управление стоимостью проекта и рассчитаем суммарный бюджет, который будет необходим на его реализацию.

Ключевым аспектом реализации любого проекта является ресурсное обеспечение, которые требуются для выполнения отдельных мероприятий и могут стать ограничением для реализации проекта.

Данный проект можно определить как затратный, так как приобретение и установка оборудования требует больших вложений. Также, необходимо привлечение кадров, занимающихся установкой, оплата работ которых, учитывается в смете проекта.

Финансирование будет осуществляться из средств регионального бюджета.

Учитывая, что итоговая стоимость реализации проекта может быть определена только после проведения торгов, в данном проекте представлена примерная смета (таблица 10), основанная на мониторинге рынка технологических товаров, необходимых для реализации проекта.

Таким образом, примерный объем финансирования на весь период его реализации составит 173 771 173,00 рублей.

Таблица 10 – Смета проекта «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального образования города Мегион

№ п/п	Товары (работы, услуги)	Кол -во	Ед.	Цена	Сумма
1	4Мп уличная цилиндрическая IP-камера с ИК-подсветкой с монтажной коробкой (DS-2CD3645FWD-IZS)	шт.	6	49 146,49	294 878,94
2	2Мп уличная поворотная IP-камера с ИК-подсветкой (DS-2DE72i32IW-AE (B))	шт.	23	123 673,68	2 844 494,53
3	Кронштейн для крепления стационарной камеры на опору (DS-12b5ZJ)	шт.	3	3 784,00	11 353,00
4	Кронштейн крепления купольной камеры на опору (DS-1602ZJ-pole)	шт.	5	4 781,00	23 907,00
5	Кронштейн крепления купольной камеры на здание (DS-1602ZJ)	шт.	18	3 539,00	63 703,00
6	Кронштейн для крепления камер на угол дома (DS-1276ZJ)	шт.	7	3 489,00	24 424,00
7	Монитор 23-24", разрешение 1920 x 1080 (16:9), отклик 5мс, выходу: D-sub, HDM1 (M2470SWH)	шт.	16	18 185,00	290 968,00
8	Кабель для подключения монитора HDMI 3т	шт.	8	516,00	4 135,00
9	Кронштейн для LCD-T32 серебристый 15"-32" макс. 18кг настольный поворот и наклон (Arm Media LCD-T32)	шт.	8	9 086,00	72 695,00
10	Гарнитура VT VT1000-DRJ9(03) (VT VT1000-D RJ9(03))	шт.	8	2 604,00	20 832,00
11	IP-телефон Yealink SIP-T21P E2 (Yealink SIP-T21P E2)	шт.	8	7 190,00	57 522,00
12	Системный блок DEPO Neos DF426 W10 P64/i5-8400/8G2400D/SSD240Gb/U2/DGLAN/KBu/Mu/500W/CAR3PCB	ком пл.	8	108 017,00	864 138,00
13	Видеокарта Gigabyte GeForce GTX1050, 2Gb DDR5. 128bit, PCI-E, DV1, 3HDM1, DP, Retail (GVN1050WF20C-2GD)	шт.	2	20 404,00	40 809,00
14	Коммутатор HPE 5700 40XG 2QSFP+ Switch в составе:	шт.	2	3 004 818,00	6 009 637,00
15					
16	Система хранения данных HPE MSA 2050 SAN Dual Controller SFF Storage в составе:	шт.	1	4 637 384,00	4 637 384,00

Продолжение таблицы 10

17	Комплекс измерительный параметров окружающей среды ЭМЕРСИТ-М35	шт.	2	1 434 830,00	2 869 661,00
	Гидрофет радиолокационный в составе				
	- Датчик уровня воды радиолокационный				
18	Комплекс измерительный параметров окружающей среды ЭМЕРСИТ-М35 в составе:	шт.	1	1 713 160,00	1 713 160,00
	1. Метеостанция WS300:				
	- температура;				
	- влажность;				
	- атмосферное давление.				
	2. Метеостанция WS100:				
- детектор осадков.					
19	Комплекс измерительный параметров окружающей среды Эмерсит-М35	шт.	1	1 837 942,00	1 837 942,00
	ITocf радиационного контроля в составе:				
	1. Детектор гамма-излучения ДБГ-С11Д исп. 01				
20	Монтажные работы				90 000 000,00
21	Развертывание и настройка программного обеспечения				50 000 000,00
22	Обслуживание камер видеонаблюдения				15 000 000,00
23	Итого:				173 771 173,00

Поддержание работоспособности АПК «Безопасный город» осуществлять за счет средств местного бюджета муниципального образования города Мегион.

Муниципальному образованию в части своих полномочий необходимо обеспечить финансирование мероприятий по поддержанию работоспособности комплекса «Безопасный город». Также в рамках этих мероприятий город Мегион вправе привлекать внебюджетные источники финансирования при сохранении государственного контроля за их использованием и обеспечении гарантий соблюдения государственных интересов Российской Федерации.

В рамках мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город» возможно привлечение средств:

– организаций, осуществляющих специализированную деятельность в области медицинского обеспечения, изготовления, технического обслуживания и ремонта транспортных средств, содержания и ремонта дорог, предоставления услуг фото- и видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения;

– организаций, занимающихся подготовкой и переподготовкой участников дорожного движения, перевозками грузов и пассажиров, оказанием консультационных и информационных услуг, телекоммуникационных услуг и услуг связи, мониторингом экологической ситуации и охраной окружающей среды, поставкой энергоресурсов, обеспечением водоснабжения и водоотведения, предоставлением жилищно-коммунальных услуг и строительством;

– общественных организаций (союзов, ассоциаций) и иных организаций, вовлеченных в обеспечение безопасности и комфорта среды обитания населения.

Привлечение средств внебюджетных источников основывается на принципе добровольности организаций профинансировать мероприятия по построению и развитию комплекса «Безопасный город». Заинтересованность организаций в финансировании этих мероприятий выражается в том, что они могут получить реальный экономический эффект от реализации коммерческих услуг в составе комплекса «Безопасный город».

Далее определим возможные риски, которые могут возникнуть в процессе реализации проекта.

В рамках проекта нами выделяются следующие виды рисков: несвоевременное заключение контракта, получение оборудования, не соответствующего заявленным требованиям и характеристикам, неблагоприятные погодные условия для монтажа оборудования. План управления возможными рисками представлен в таблице 11. Для их предотвращения в таблице прописаны мероприятия, которые помогут

предотвратить появления таких рисков и действия в случае наступления риска.

Таблица 11 – Управление рисками

№	Наименование риска	Ожидаемые последствия наступления риска	Мероприятиями по предупреждению наступления риска	Действия в случае наступления риска
1.	Несвоевременное заключение контракта	Срыв сроков реализации проекта	Изменение срока заключения и действия контракта	Корректировка сроков реализации проекта
2.	Получение оборудования, не соответствующего заявленным требованиям и характеристикам	Срыв сроков реализации проекта	Составление и направление претензионного письма	Корректировка сроков реализации проекта
3.	Неблагоприятные погодные условия для монтажа оборудования	Срыв сроков реализации проекта	Мониторинг погодных условий в сети интернет	Корректировка сроков реализации проекта

Опишем также мониторинг реализации проекта и критерии, по которым будет оцениваться его успешность. Поскольку проект нами только предлагается к исполнению, то будет описан лишь предварительный мониторинг. Отметим, что «мониторинг – это непрерывная обратная связь с объектом для получения информации о проделанной работе, оценка эффективности проекта. Он проводится для наблюдения за проектными процессами, связанными с инициацией, планированием, выполнением и закрытием проекта. Мониторинг является аспектом управления проектом и производится на протяжении всего проекта»³⁵.

Критерии эффективности проекта:

- снижение времени реагирования оперативных служб на экстренные вызовы до 2 минут;
- снижение уровня уличной преступности на 40%;
- повышение раскрываемости преступлений на 15%;

³⁵ Боронина Л. Н. Сенук З.В. Основы управления проектами: [учеб. пособие] – Урал. ун-та – 2015. – С. 93.

- повышение эффективности работы служб правопорядка всех уровней;
- обеспечение безопасности образовательных учреждений;
- обеспечение общественного порядка в местах массового пребывания граждан;
- повышение безопасности дорожного движения и снижение количества дорожно-транспортных происшествий на 15%.

Проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального образования направлен на повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за обеспечение безопасности муниципального образования. Бесценная скорость реакции на возникающие внештатные ситуации дополняется возможностью легко и быстро проанализировать действия всех служб по устранению последствий. Благодаря данному проекту, правоохранительные органы и дежурно-диспетчерские службы смогут оперативно получать информацию о ситуации в городе; своевременно принимать меры по заблаговременному реагированию, выявлению и устранению последствий большинства внештатных ситуаций; использовать материалы с видеокамер в следственных мероприятиях.

Внедрение на базе города комплексной информационной системы, обеспечивающей мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, поможет повысить общий уровень безопасности жизнедеятельности населения на данной территории.

Таким образом, в данном параграфе в рамках проектирования были определены основы управления проектом: определены состав и штатная структура команды проекта, распределена ответственность между командой. Также был разработан календарный план реализации проекта, показывающий четкие сроки реализации запланированных мероприятий. Был осуществлен расчет стоимости проекта и основные риски, которые могут

возникнуть, разработаны мероприятия по их предотвращению. Как итог разработана система мониторинга проекта, оценки его эффективности на начальном этапе.

Говоря об итогах проделанной в третьей главе работы, стоит отметить, что в данной главе был разработан цельный и структурированный документ, позволяющий улучшить гражданскую защиту населения города Мегион – управленческий проект. Данный проект направлен на достижение конкретной цели – обеспечение безопасности жизнедеятельности населения путем расширения сети видеонаблюдения на территории города Мегион.

Данный проект можно определить как затратный, так как приобретение и установка оборудования требует больших вложений. Также, необходимо привлечение кадров, занимающихся установкой, оплата работ.

На первом этапе данного проекта осуществлялось описание проблем, причин, актуальности и последствий существующей проблемы. На втором этапе описывались мероприятия, цель и конкретные задачи, которые требовалось осуществить. Третий этап заключался в рассмотрении ресурсов, которые понадобятся в ходе реализации проекта.

Также в рамках работы определен состав проектной команды, которая состоит из 6 человек. Для определения временных границ был разработан календарный план. Общий срок реализации проекта 219 дней.

Таким образом, по итогам данной главы, можно заключить, что проект полностью готов для его практического применения и отражает все аспекты управления им.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение гражданской защиты населения является актуальной задачей настоящего времени. Важность обеспечения гражданской защиты населения опирается на осознанную потребность общества. Таким образом, обеспечение гражданской защиты населения, является одной из приоритетных направлений развития нашей страны и деятельности органов местного самоуправления на местах.

Проведенное теоретическое исследование в области обеспечения безопасности населения, позволило выявить такие понятия как: гражданская защита, чрезвычайная ситуация, а также классификацию ЧС, основные задачи гражданской защиты населения муниципального образования, порядок создания и т.д.

В целом, на развитие государства, ЧС оказывают негативное воздействие: происходит потеря ресурсов, используемых на социальное и экономическое развитие; ухудшающаяся инвестиционная картина, возможен рост безработицы и спад рыночного спроса в регионе ЧС, что ведет к стагнации экономики; оказывает негативное влияние на частный сектор экономики, который несет при этом как прямые, так и косвенные убытки.

Целью политики в области гражданской защиты населения является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Приоритетными направлениями в области гражданской защиты населения являются:

- 1) совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;
- 2) совершенствование методов и способов защиты населения,

материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

3) повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны.

Обеспечение гражданской защиты населения, является, в первую очередь, задачей органов власти всех уровней – федерального, регионального и местного.

Большинство теоретических разработок вопроса безопасности в чрезвычайных ситуациях касается государственного уровня, а степень разработанности проблем муниципальной защиты населения явно недостаточна. Однако, муниципальную защиту населения вполне можно выделить как один из видов безопасности в зависимости от территориального уровня. Муниципальную защиту населения определяют как состояние защищенности муниципального образования, при котором обеспечивается его целостность и устойчивое развитие за счет деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и граждан по защите интересов местного сообщества и его членов от угроз различного характера. Важно отметить, что обеспечить государственную защиту населения невозможно, если не начать с местного уровня и защиты территорий с меньшей протяженностью, что в следствии приведет к общей гражданской защите и защищенности всей страны.

Рассматривая законодательное обеспечение безопасности населения муниципального образования в чрезвычайных ситуациях, можно сделать вывод, что нормативная база носит типовой характер. Нормативно-правовая база регламентирует обязанности и права государственных институтов власти и граждан, закрепляет и регулирует функциональное предназначение всех органов власти в области защиты от ЧС, определяет степень и меру ответственности.

Функционирование системы гражданской защиты населения муниципального образования г. Мегиона обеспечивается муниципальным

казенным учреждением «Управление гражданской защиты населения».

В МКУ «УГЗН» существует отдел гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, который предназначен для решения вопросов в области соблюдения жизненно важных интересов жителей муниципального образования в соответствии с единой государственной политикой России в области обеспечения безопасности и концепцией безопасности населения города Мегиона

Основной целью мероприятий, проводимых МКУ «Управление гражданской защиты населения» является повышение защиты населения и территории города Мегион от угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и их ликвидация в мирное и в военное время.

Проанализировав процесс обеспечения гражданской защиты населения муниципального образования, можно выделить ряд проблем:

1. Не хватает выделенных средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Повышенная угроза стихийных бедствий природно-климатического характера.
3. Не хватает квалифицированного кадрового персонала.
4. Отсутствует система видеоконтроля.

Для решения выявленных проблем предлагается провести следующие мероприятия:

Для решения выявленных проблем предлагается провести следующие мероприятия:

1. Развитие направления волонтерства. Для формирования волонтерской помощи необходимо использовать с дорожную карту по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации и организации взаимодействия МЧС России с социально-ориентированными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах до 2025 года. Так же на основании вышеизложенного, необходимо вместе с администрацией муниципального образования наладить привлечение добровольных пожертвований для материального обеспечения мероприятий по защите населения.

2. Стихийным бедствиям природно-климатического характера подвержена практически вся территория города. Основными источниками стихийных бедствий на территории города являются паводки и природные пожары.

Таким образом, в связи со складывающейся обстановкой рекомендуется с наступлением паводкового периода проводить следующие мероприятия:

- 1) осуществить контроль за готовностью местных средств телерадиовещания для экстренного оповещения населения;
- 2) усилить контроль за состоянием уровня воды в реке Обь;
- 3) подготовить места временного размещения;
- 4) принять нормативно-правовой акт по определению сил и средств для ликвидации возможной чрезвычайной ситуации.

Для решения проблемы, связанных с природными пожарами, необходимо на территории города Мегиона разработать план мероприятий (дорожную карту) «Развитие противопожарной и аварийно-спасательных служб города Мегион», которая определит комплекс мер, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района, создающая условия для повышения эффективности деятельности Единой дежурно-диспетчерской службы, которая могла бы обеспечивать безопасность жизнедеятельности населения и территории муниципального района.

Необходимость разработки дорожной карты определяется остротой и сложностью проблем обеспечения безопасности в условиях происходящих

социально-экономических изменений. Данная программа поможет сузить задачи и функции учреждения, определить комплекс мер, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. В процессе обеспечения безопасности населения и территорий слабым звеном является функция предупреждения внештатных ситуаций в различных сферах гражданской обороны. Гражданская оборона имеет выраженную тенденцию перехода в гражданскую защиту населения. Расширяются сферы деятельности МКУ «УГЗН». Проанализировав работу отдела ГО и ЧС, был выявлен ряд недостатков, ключевым из которых является то, что предмет ведения отдела имеет очень разноплановый характер вопросов. Для эффективной реализации, которых в отделе не хватает кадровых ресурсов.

В связи с тем, что в МКУ «Управление гражданской защиты населения» не хватает штатной численности, учреждению совместно с администрацией города Мегиона необходимо разработать и утвердить план (дорожную карту) приведения ЕДДС и спасательную службы г. Мегион поэтапно количеству штатной численности утвержденного приказом норматива. Для продуктивной работы учреждения и реализации проектов необходимо большее количество сотрудников, а именно, квалифицированных кадров в сфере аналитической деятельности, проектной деятельности, также необходимо повышать квалификацию у действующих сотрудников для эффективной гражданской защиты населения города Мегион.

Для решения вышеуказанных проблем, в муниципальном образовании было бы целесообразно реализовать проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город», который поможет достичь более высокого уровня безопасности, решить широкий круг проблем и приблизиться к достижению стратегической цели обеспечения безопасности

города Мегиона.

Исходя из этого, нами был разработан проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального образования. Целью данного проекта является обеспечение гражданской защиты населения путем расширения сети видеонаблюдения на территории города.

Данный проект позволит повысить общий уровень общественной безопасности и правопорядка; улучшить координацию деятельности сил и служб, ответственных за обеспечение безопасности данной территории; использовать материалы с видеокамер в следственных мероприятиях; дистанционно получать информацию о ситуациях в городе; принимать меры по заблаговременному реагированию, выявлять и устранять последствия большинства внештатных ситуаций.

Таким образом, реализация данного проекта может стать эффективным механизмом для решения многих вопросов, относящихся к гражданской защите населения. Тем самым, способствуя решению задач и реализации функций, с помощью действенного инструмента управления – проектного менеджмента.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Власов Д. М. Правовые и организационные основы режима чрезвычайного положения: дисс. ... канд.юрид.наук. М., 2002. – С. 23.
2. Воробьев Ю. Л. Основы формирования и реализации государственной политики в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций / Ю. Л. Воробьев. – М. : Деловой экспресс, 2000. – С. 247.
3. Емельянов В. М. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. / В.М. Емельянов. – М. : Академический проспект, 2013. – С. 389.
4. Катастрофа // Гражданская защита. Энциклопедический словарь – Москва : ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). – 2015. – С. 134.
5. Кульба В. В., Серегин А. С. Особенности управления в условиях чрезвычайных ситуаций / В. В. Кульба, А. С. Серегин. – М. : Российский социально-политический ин-т, 2017. – С. 166.
6. Мастрюков Б. С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях / Б. С. Мастрюков. – М. : Изд. центр «Академия», 2016. – С. 336.
7. Махутов Н. А. Проблемы совершенствования основ управления безопасностью в природной и техногенной сферах / Н. А. Махутов , Г. В. Шахманский, Е. Д. Потапов. – М. : Проспект, 2000. – С. 110.
8. Мышкин В. С. Местное самоуправление в Ханты-Мансийском автономном округе (вопросы теории и практики) / В. С. Мышкин. – Челябинск : Деловой экспресс, 2006. – С.160.
9. Сергеев В. С. Защита населения и территорий в ЧС: учеб. для вузов / В. С. Сергеев. – М. : Наука, 2002. – С. 432.
10. Чепегин И. В. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / И. В. Чепегин. – Казань : ИПУ РАН, 2005. – С. 137.
11. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СПС «Консультант-Плюс. –

Москва, 2021. – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

12. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс] : федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (с изм. на 03 июля 2016 № 6-ФКЗ) // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/

13. О безопасности [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (с изм. на 09 нояб. 2020 № 365-ФЗ) // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/

14. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей [Электронный ресурс] : федер. закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ (с изм. на 13 июля 2020 № 207-ФЗ) // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7746/

15. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (с изм. на 30 дек. 2008 № 309-ФЗ) // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/

16. О промышленной безопасности опасных производственных объектов [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/

17. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс] : федер. закон от 18.06.1992 № 3060-1-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5323/

18. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. закон от 6 окт. 2003 г. №

131 (с изм. на 29 дек. 2020 № 464-ФЗ) // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 15.08.2020)

19. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 (с изм. на 29 июня 2020) // Гарант : сайт информ.-правовой компании. – Москва, 2021. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/187212/>

20. О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : пост. Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (с изм. на 12 окт. 2020) // Гарант : сайт информ.-правовой компании. – Москва, 2021. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/186620/>

21. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : пост. Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 с изм. на 20 дек. 2019 № 1743 пост. Прав) // Гарант : сайт информ.-правовой компании. – Москва, 2021. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12153609/>

22. О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : пост. Прав. РФ от 04 сент. 2003 № 547 (с изм. на 18 сент. 2020 № 1485 пост. Прав.) // Гарант : сайт информ.-правовой компании. – Москва, 2021. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12132351/> (дата обращения: 02.05.2019)

23. Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны [Электронный ресурс] : пост. Прав. РФ от 02 нояб. 2000 № 841 (с изм. на 30 сент. 2019 № 1274 пост. Прав.) // Гарант : сайт информ.-правовой компании. – Москва, 2021. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/182661/> (дата обращения: 02.05.2019)

24. Об утверждении Дорожной карты и состава рабочей группы по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года в МЧС России [Электронный ресурс] : приказ М-ва чрезвычайных ситуаций Рос. Федерации от 11.10.2019 № 578 // СПС «Консультант-Плюс. – Москва, 2021. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338470/ (дата обращения: 01.11.2020)

25. О Положении об администрации города Мегиона [Электронный ресурс] : Решение Думы муниципального образования Мегион от 30.10.2015 № 24 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: <https://dumamegion.ru/laws/resheniya/detail.php?ID=5000>

26. О принятии Стратегии социально-экономического развития городского округа город Мегион на период до 2035 года [Электронный ресурс] : проект Решение Думы муниципального образования Мегион 10.09.2019 № 0 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: <https://admmegion.ru/gov/laws/detail.php?ID=346193>

27. Об утверждении служб городского звена территориальной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 17.01.2018 № 55 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: <https://admmegion.ru/gov/laws/detail.php?ID=335505>

28. О своевременном оповещении и информировании населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 10.09.2020 № 1687 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: https://admmegion.ru/gov/laws/?PAGEN_1=5

29. Об утверждении муниципальной программы «Развитие систем гражданской защиты населения города Мегиона на 2019-2025 годы» [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 19.12.2018 № 2748 (с изм. на 16 окт. 2020) // Сайт Администрации

города. – Мегион, 2021. – Режим доступа:
https://admmegion.ru/gov/laws/index.php?ELEMENT_ID=355058

30. О модельной муниципальной программе, порядке разработки и утверждения муниципальных программ города Мегион [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 19.10.2018 № 2207 (с изм. на 24 дек. 2020) // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа:
https://admmegion.ru/programs/municipal/normative-legal-acts/index.php?ELEMENT_ID=338253

31. Об утверждении бюджетного прогноза городского округа город Мегион на 2019-2024 годы [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 31.01.2019 № 168 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа:
https://admmegion.ru/gov/adm/struct_adm/dep_fin/npdocs/340612/

32. Прогноз социально-экономического развития городского округа город Мегион на 2020 год и плановый период до 2024 года [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 13.11.2019 № 2405 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа:
https://admmegion.ru/city/economika/prognoz-plan/prognoz-plan/index.php?ELEMENT_ID=347522

33. Об утверждении Положения о городском звене территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 13.03.2020 № 491 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа:
https://admmegion.ru/gov/laws/index.php?ELEMENT_ID=351296

34. Об утверждении штатного расписания муниципального казенного учреждения «Управление гражданской защиты населения» [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования

Мегион от 23.06.2017 № 173 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021.
– Режим доступа: <https://admmegion.ru/gov/laws/>

35. О создании и использовании резервов (запасов) материальных ресурсов городского округа город Мегион для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера и в целях гражданской обороны [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 12.01.2017 № 56 (с изм. на 29 мар. 2018) // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: <https://admmegion.ru/gov/laws/detail.php?ID=333369>

36. Об утверждении служб городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 09.09.2020 № 1672 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: https://admmegion.ru/gov/laws/?PAGEN_1=2

37. Об утверждении Положения о проведении эвакуационных мероприятий на территории города Мегиона в чрезвычайных ситуациях [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 10.09.2020 № 1686 (с изм. на 24 дек. 2020) // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: https://admmegion.ru/gov/laws/index.php?ELEMENT_ID=356324

38. О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий города Мегиона от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 10.09.2020 № 1685 (с изм. на 18 дек. 2020) // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: https://admmegion.ru/gov/laws/index.php?ELEMENT_ID=356356&sphrase_id=3269998

39. О своевременном оповещении и информировании населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 10.09.2020 № 1687 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: https://admmegion.ru/gov/laws/?bxajaxid=8ad72b0e64bebd5d61882042bce57010&PAGEN_1=10

40. О подготовке населения городского округа город Мегион в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 28.02.2020 № 377 (с изм. на 10 дек. 2020) // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: https://admmegion.ru/gov/laws/index.php?ELEMENT_ID=355985

41. Об утверждении Положения о комиссии, составе комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики городского округа город Мегион в мирное и военное время [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 26.04.2017 № 801 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8602201711280002>

42. О введение в действие плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов городского округа город Мегион [Электронный ресурс] : пост. Администрации муниципального образования Мегион от 28.08.2020 № 1597 // Сайт Администрации города. – Мегион, 2021. – Режим доступа: https://admmegion.ru/gov/laws/index.php?ELEMENT_ID=339914

43. ГОСТ 19179-73. Гидрология суши. Термины и определения. – Введ. 1975-01-01. – Москва: Изд-во стандартов. 1975.

44. ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий. – Введ. 1996-01-01. – Москва: Изд-во стандартов. 1996.

45. ГОСТ Р 22.1.02-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения. – Введ. 1997-01-01. – Москва: Изд-во стандартов. 1997.

46. ГОСТ Р 22.0.03-97. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. – Введ. 1996-07-01. – Москва: Изд-во стандартов. 1996.

47. Попова Н. Н. Административно-правовые режимы особых территорий в Российской Федерации : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Н. Н. Попова. – Москва, 2004. – 26 с.

48. Федулов Г. В. Защита населения от чрезвычайных ситуаций в РФ: конституционно-правовое регулирование : дис. ... канд. юрид. наук : 05.26.02 / Г. В. Федулов. – Москва, 2017. – 157 с.

49. Ильичев И. Е. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на муниципальном уровне / И. Е. Ильичев // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2014. – №2. – С. 14-19.

50. Ковтун О. Б. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ / О. Б. Ковтун // Технологии гражданской безопасности. – 2016. – №4. – С. 63-68.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Уровень воды р.Обь³⁶

Дата	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Общий уровень (см)	Прибыло за сутки (см)	Общий уровень (см)	Прибыло за сутки (см)	Общий уровень (см)	Прибыло за сутки (см)	Общий уровень (см)	Прибыло за сутки (см)	Общий уровень (см)	Прибыло за сутки (см)
01.05	525	+35	790	+10	645	+ -				
2	580	+55	797	+7	687	+ 42				
3	618	+38	802	+5	711	+24				
4	658	+40	808	+6	728	+17				
5	705	+47	812	+4	730	+ 2				
6	740	+35	816	+4	731	+1				
7	768	+28	817	+1	731	0				
8	782	+14	822	+5	731	0				
9	792	+12	822	0	731	0				
10	807	+13	825	+3	735	+4				
11	818	+11	828	+3	739	+4				
12	826	+8	829	+1	740	+1				
13	833	+7	830	+1	743	+3			720	+6
14	838	+5	831	+1	754	+11	825	+15	718	-2
15	845	+7	834	+3	756	+2	830	+5	716	-2
16	850	+5	835	+1	761	+5	830	0	718	+2
17	855	+5	837	+2	766	+5	830	0	722	+4
18	860	+5	840	+3	775	+9	831	1	724	+2
19	865	+5	842	+2	777	+2	831	0	731	+7
20	870	+5	844	+2	782	+5	831	0	733	+2
21	875	+5	846	+2	789	+7	830	-1	738	+5
22	883	+8	849	+3	790	+1	830	0	746	+8
23	889	+6	849	+0	796	+6	830	0	751	+5
24	893	+4	850	+1	799	+3	834	+4	753	+2
25	898	+5	850	0	803	+4	834	0	754	+1
26	902	+4	852	+2	805	+2	836	+2	756	+2
27	904	+2	853	+1	810	+5	838	+2	757	+1
28	912	+8	855	+2	815	+5	842	+4	764	+7
29	920	+8	856	+1	820	+5	845	+3	766	+2
30	931	+11	857	+3	823	+3	845	0	769	+3
31	940	+9	860	+3	826	+3	848	+3	767	-2
01.06	946	+6	862	+2	830	+4	850	+2	770	+3
02	956	+10	864	+2	833	+3	854	+4	770	0
03	964	+8	865	+1	835	+2	858	+4	770	0
04	974	+10	866	+1	837	+2	862	+4	770	0
05	985	+11	866	0	840	+3	866	+4	770	0
06	995	+10	866	0	845	+5	868	+2	770	0
07	1004	+9	866	0	848	+3	870	+2	771	+1
08	1012	+8	866	0	850	+2	870	+0	773	+2
09	1021	+9	865	-1	851	+1	872	+2	776	+3
10	1030	+9	865	0	855	+4	875	+3	776	0
11	1036	+6	863	-2	858	+3	877	+2	776	0
12	1042	+6	860	-3	860	+2	879	+2	776	0
13	1047	+5	858	-2	865	+5	882	+3	778	+2
14	1050	+3	855	-3	868	+3	885	+3	776	-2
15	1056	+6	854	-1	869	+1	887	+2	775	-1
16	1059	+3	850	-4	871	+2	890	+3	774	-1
7	1060	+1	846	-4	872	+1	892	+2	774	0
18	1060	0	842	-4	873	+1	897	+5	770	-4
19	1060	0	835	-7	876	+3	898	+1	766	-4

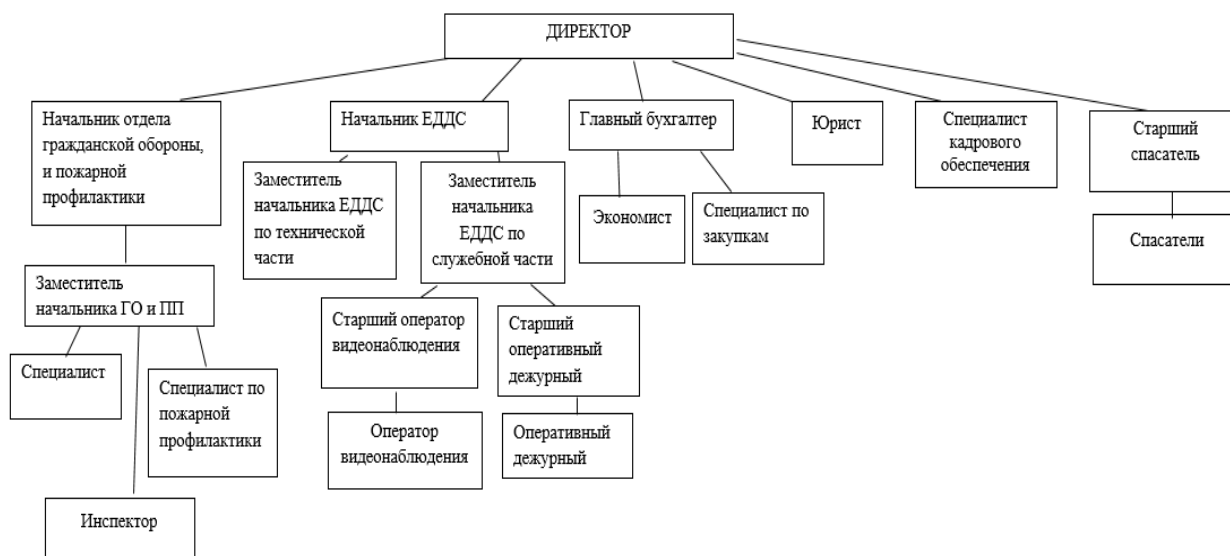
³⁶ Составлено по: Данные МКУ «УГЗН»

Продолжение таблицы

20	1060	0	830	-5	878	+2	900	+2	758	-8
21	1059	- 1	825	-5	878	0	905	+5	756	-2
22	1057	- 2	820	-5			910	+5	754	-2
23	1056	- 1	805	-15			915	+5	752	-2
24	1052	- 4	794	-11			920	+5	748	-4
25	1048	- 4	782	-12			925	+5		
26	1044	- 4	766	-16			926	+1		
27	1041	- 3	750	-16			928	+2		
28	1036	- 5	732	-18			932	+4	745	-1
29	1031	- 5	708	-24			935	+3	744	-1
30	1027	- 4	688	-20			938	+3		
01.07	1023	- 4	671	- 17			931	+1	739	-3
2	1017	- 6	648	-23			941	+2	735	-4
3	1010	- 7	632	-16			942	+1		
4	1005	- 5	614	-18			943	+1		
5	1002	- 3	598	-16			945	+2	723	-4
6	997	- 5	587	-11			945	0	718	-5
7	990	- 7					945	0		
8	986	- 4					945	0		
9	980	- 6					942	-3		
10	975	- 5					943	+1		
11	966	- 9					942	-1		
12	958	- 8					940	-2		
13	948	- 10					937	-3		
14	940	- 8					933	-4		
15	927	- 13					930	-3		
16	914	- 13					927	-3		
17	898	- 16					920	-7		
18	878	- 20			513		916	-4		
19	855	- 23					910	-6		
20	835	- 20					903	-7		
21	805	- 30					896	-7		
22	778	- 27					882	-14		
23	750	- 28					873	-9		
24	717	- 23					858	-15		
25	688	- 29					840	-18		
26	658	- 30					820	-20		
27	630	- 30					793	-27		
28	603	- 27					768	-25		
29	578	- 25					742	-26		
30	554	- 24					706	-36		
31	532	- 22								

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура МКУ «УГЗН»



ПРИЛОЖЕНИЕ В

Нормативные правовые акты

- Постановление администрации города от 04.04.2014 №940 «О порядке установления особого противопожарного режима на территории городского округа город Мегион»;

- Постановление администрации города от 30.07.2018 №1578 «О введении в эксплуатацию системы экстренного оповещения населения городского округа город Мегион об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации»;

- Постановление администрации города от 21.07.2017 №1354 «Об определении форм участия граждан в области первичных мер пожарной безопасности, в том числе в деятельности добровольной пожарной охраны на территории городского округа»;

- Постановление администрации города от 21.07.2017 №1355 «Об утверждении Перечня первичных средств пожаротушения в местах общего пользования на территории городского округа город Мегион»;

- Постановление администрации города от 21.07.2017 №1356 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения городского округа город Мегион в области гражданской обороны»;

- Постановление администрации города от 23.06.2016 №1498 «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа», с изменениями от 27.07.2017 №1394;

- Постановление администрации города от 21.11.2011 №2623 «О создании пункта временного размещения и пункта длительного проживания эвакуируемого населения в случае угрозы или возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера», с изменениями от 14.12.2017 №2543;

- Постановление администрации города от 29.08.2013 №2058 «О своевременном оповещении и информировании населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций»;

- Постановление администрации города от 21.07.2017 №1352 «Об утверждении Порядка подготовки населения в области пожарной безопасности, способам защиты при чрезвычайных ситуациях на территории городского округа город Мегион»;

- Постановление администрации города от 01.02.2011 №99 «Об утверждении положения о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа город Мегион и состава комиссии», с изменениями от 22.01.2019 №93;

- Постановление администрации города от 26.04.2017 №801 «Об утверждении Положения о комиссии, состава комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики городского округа город Мегион в мирное и военное время»;

- Постановление администрации города от 12.01.2017 №56 «О создании и использовании резервов (запасов) материальных ресурсов городского округа город Мегион для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера и в целях гражданской обороны» с изменениями от 30.10.2017 №2131;

- Постановление администрации города от 12.05.2017 №883 «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований на территории городского округа город Мегион»;

- Постановление администрации города от 21.04.2016 №851 «Об утверждении Положения о городском звене территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», с изменениями от 20.09.2018 №1981;

- Постановление администрации города от 17.01.2018 №55 «Об утверждении служб городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление администрации города от 07.12.2017 №2474 «О спасательных службах гражданской обороны городского округа город Мегион»;
- Постановление администрации города от 02.10.2015 №2475 «О подготовке населения городского округа город Мегион в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление администрации города от 01.07.2015 №1681 «О введении в действие плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов городского округа город Мегион»;
- Постановление администрации города от 09.06.2016 №1403 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению гражданской обороны в городском округе город Мегион»;
- Постановление администрации города от 02.10.2015 №2473 «Об организации подготовки населения городского округа город Мегион в области гражданской обороны» с изменениями от 09.06.2016 №1402;
- Постановление администрации города Мегиона от 28.08.2020 №1597 «О введении в действие плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов городского округа город Мегион».

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Матрица ответственности

Задача	Менеджер проекта	Член команды 1	Член команды 2	Член команды 3	Член команды 4	Член команды 5
1.1.1 Направить предложения об информационном взаимодействии в МВД России по г. Мегиону			+			
1.1.2 Получить ответ о согласии на организацию информационного обмена			+			
1.1.3 Сформировать перечень положений соглашения			+			
1.1.4 Направить перечень положений на доработку участникам соглашения			+			
1.1.5 Утвердить положения соглашения	+					
1.1.6 Подписать соглашения	+					
1.1.7 Начать осуществлять информационный обмен в рамках соглашения					+	
1.2.1 Подготовить текст приглашения				+		
1.2.2 Утвердить текст приглашения	+					
1.2.3 Направить приглашения участникам встречи				+		
1.2.4 Утвердить дату встречи	+					
1.2.5 Уведомить участников о дате встречи				+		
3.2.1 Подготовить конференц-зал к проведению встречи			+			
3.2.2 Загрузить мультимедийные материалы			+			

Продолжение таблицы

3.2.3 Открыть встречу	+					
3.2.4 Заслушать докладчиков	+					
3.2.5 Обсудить заслушанный материал	+					
3.2.6 Завершить рабочую встречу	+					
2.1 Разработать нормативный правовой акт муниципального образования об организации управления мероприятиям и по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования				+		
2.1.1 Направить на согласование в МВД России по г. Мегиону				+		
2.1.2 Получить ответ о согласии				+		
2.1.3 Утвердить нормативный правовой акт муниципального образования об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования	+					
2.2.1 Проведение торгов на разработку программного обеспечения, закупку оборудования, монтаж и настройка оборудования						+
Формирование закупочной документации						+
Размещение информации в ЕИС по закупкам						+
Проведение закупки						+
Заключение контракта						+
2.2.2 Мониторинг погодных условий			+			
2.2.3 Проведение монтажных работ по установке оборудования			+			

Продолжение таблицы

2.2.4 Проведение проверки исправности работы и эффективного функционирования камер видеонаблюдения		+				
Установка оборудования на базе ЕДДС, правоохранительных органов		+	+			
2.3.1 Обеспечение доступа к камерам видеонаблюдения		+	+			
Назначение сотрудников для мониторинга видеозаписей, передачу данных с камер видеонаблюдения и хранение видеозаписей	+	+			+	

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Календарный план

Название задачи	Длительность	Начало	Окончание	Раннее начало	Позднее начало	Раннее окончание	Позднее окончание	Общий временной резерв
Начало работ	0 дней	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	0 дней
1.1.1.Направить предложения об информационном взаимодействии в МВД России по г. Мегиону	30 мин	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	0 мин
1.1.2.Получить ответ о согласии на организацию информационного обмена	2 дней	Вт 19.01.21	Чт 21.01.21	Вт 19.01.21	Вт 19.01.21	Чт 21.01.21	Чт 21.01.21	0 дней
1.1.3.Сформировать перечень положений соглашения	2 дней	Чт 21.01.21	Пн 25.01.21	Чт 21.01.21	Чт 21.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	0 дней
1.1.4.Направить перечень положений на доработку участникам соглашения	5 мин	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	0 мин
1.1.5.Утвердить положения соглашения	5 мин	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	0 мин
1.1.6.Подписать соглашения	2 мин	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	0 мин
1.2.1.Организация подготовки рабочей встречи	1 день	Пн 25.01.21	Вт 26.01.21	Пн 25.01.21	Пн 25.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 дней
1.2.2.Подготовить текст приглашения	30 мин	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 мин
1.2.3.Утвердить текст приглашения	5 мин	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 мин
1.2.4.Направить приглашения	15 мин	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 мин

Продолжение таблицы

1.2.5. Утвердить дату встречи	10 мин	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 мин
1.2.6. Уведомить участников о дате встречи	15 мин	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 мин
1.3.1. Подготовить конференц-зал к проведению встречи	3 ч	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 ч
1.3.2. Загрузить мультимедийные материалы	10 мин	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 мин
1.3.3. Открыть встречу	15 мин	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 мин
1.3.4. Заслушать докладчиков	2 ч	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	0 ч
1.3.5. Обсудить заслушанный материал	1 ч	Вт 26.01.21	Ср 27.01.21	Вт 26.01.21	Вт 26.01.21	Ср 27.01.21	Ср 27.01.21	0 ч
1.3.6. Завершить рабочую встречу	15 мин	Ср 27.01.21	Ср 27.01.21	Ср 27.01.21	Ср 27.01.21	Ср 27.01.21	Ср 27.01.21	0 мин
2.1.1. Разработать нормативный правовой акт муниципального образования об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования	2 дней	Ср 27.01.21	Пт 29.01.21	Ср 27.01.21	Ср 27.01.21	Пт 29.01.21	Пт 29.01.21	0 дней
2.1.2. Направить на согласование в МВД России по г. Мегиону	15 мин	Пт 29.01.21	Пт 29.01.21	Пт 29.01.21	Пт 29.01.21	Пт 29.01.21	Пт 29.01.21	0 мин
2.1.3. Получить ответ о согласии	2 дней	Пт 29.01.21	Вт 02.02.21	Пт 29.01.21	Пт 29.01.21	Вт 02.02.21	Вт 02.02.21	0 дней
2.1.4. Утвердить нормативный правовой акт муниципального образования об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город»	15 мин	Вт 02.02.21	Вт 02.02.21	Вт 02.02.21	Вт 02.02.21	Вт 02.02.21	Вт 02.02.21	0 мин

Продолжение таблицы

2.2.1.Проведение торгов на разработку программного обеспечения, закупку оборудования, монтаж и настройка оборудования	60 дней	Вт 02.02.21	Вт 27.04.21	Вт 02.02.21	Вт 02.02.21	Вт 27.04.21	Вт 27.04.21	0 дней
2.2.2.Мониторинг погодных условий	14 дней	Вт 27.04.21	Пн 17.05.21	Вт 27.04.21	Вт 27.04.21	Пн 17.05.21	Пн 17.05.21	0 дней
2.2.3.Проведение монтажных работ по установке оборудования	100 дней	Пн 17.05.21	Пн 04.10.21	Пн 17.05.21	Пн 17.05.21	Пн 04.10.21	Пн 04.10.21	0 дней
2.2.4.Проведение проверки исправности работы и эффективного функционирования камер видеонаблюдения	15 дней	Пн 04.10.21	Пн 25.10.21	Пн 04.10.21	Пн 04.10.21	Пн 25.10.21	Пн 25.10.21	0 дней
2.3.1.Установка оборудования на базе ЕДДС, правоохранительных органов	15 дней	Пн 25.10.21	Пн 15.11.21	Пн 25.10.21	Пн 25.10.21	Пн 15.11.21	Пн 15.11.21	0 дней
2.3.2.Обеспечение доступа к камерам видеонаблюдения	5 дней	Пн 15.11.21	Пн 22.11.21	Пн 15.11.21	Пн 15.11.21	Пн 22.11.21	Пн 22.11.21	0 дней
2.3.3.Назначение сотрудников для мониторинга видеозаписей, передачу данных с камер видеонаблюдения и хранение видеозаписей	3 дней	Пн 15.11.21	Чт 18.11.21	Пн 15.11.21	Ср 17.11.21	Чт 18.11.21	Пн 22.11.21	2 дней
Окончание работ	0 дней	Чт 18.11.21	Чт 18.11.21	Чт 18.11.21	Пн 22.11.21	Чт 18.11.21	Пн 22.11.21	2 дней

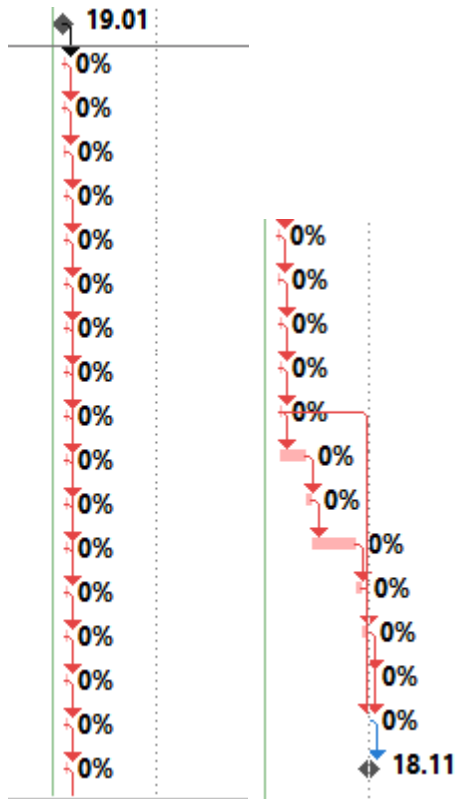
ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Сетевой график



ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Диаграмма Ганта



Магистерская диссертация выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

« 02 » февраля 2021 г.



(личная подпись)

Зубро А.Б
(ФИО)