

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой
д-р юрид. наук, профессор
О.Ю. Винниченко


08.12. 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Магистр права»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения



Пилипенко
Константин Михайлович

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Григорьев
Александр Сергеевич

Рецензент
канд. юрид. наук, доцент,
начальник кафедры правовой
подготовки сотрудников органов
внутренних дел Тюменского института
повышения квалификации сотрудников
МВД России



Шатилов
Сергей Николаевич

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ. СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	9
1.1. ПОНЯТИЯ, ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И СООТНОШЕНИЕ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА	9
1.2. СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	15
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОТДЕЛЬНЫМИ СУБЪЕКТАМИ ...	27
2.1. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	27
2.2. КОНТРОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	39
2.3. ОБЩЕСТВЕННЫЙ (ПРОФСОЮЗНЫЙ) КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	73

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

КиНСТЗ - контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

КНМ - контрольно-надзорные мероприятия

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Конституция РФ - Конституция Российской Федерации

РФ - Российская Федерация

ТК РФ - Трудовой кодекс Российской Федерации

ФИТ – Федеральная инспекция труда

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. При осуществлении трудовой деятельности работник попадает в подчинение, то есть зависимое от работодателя положение. Особенность трудовых правоотношений заключается в том, что работник является в них более уязвимой стороной, нередко подвергаясь различного рода злоупотреблениям со стороны работодателя. Такое положение не всегда позволяет ему самостоятельно эффективно защищать свои права, вместе с тем, правовое регулирование трудовых отношений во многом определяет состояние общества.

Обеспечить соблюдение трудовых прав работников и защитить их призвано государство в лице уполномоченных органов. Кроме того, ТК РФ [1.3] закрепляет в качестве субъектов, обеспечивающих соблюдение трудовых прав работников, профсоюзы, которые осуществляют негосударственный, то есть общественный контроль, обеспечивая защиту прав человека труда.

Согласно ст. 2 Конституции РФ [1.1] высшей ценностью провозглашены права и свободы человека и гражданина, в том числе трудовые. Непосредственное их действие должно составлять смысл и содержание деятельности государственных органов (ст. 18 Конституции РФ).

Выполнение государством конституционных обязанностей по соблюдению и защите прав во всех сферах жизнедеятельности человека и гражданина, включая сферу труда, происходит, в том числе, при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, что также обуславливает актуальность настоящего исследования [Лушников, Лушникова, с. 160].

Таким образом, деятельность по КиНСТЗ прямо вытекает из сущности и функций социального государства, каковым в соответствии со ст. 7 Конституции РФ провозглашена Россия.

Актуальность проводимого исследования обусловлена рядом факторов, среди которых отсутствие научной разработанности и единой научно обоснованной позиции по вопросу природы контроля и надзора, их соотношения, в том числе в рамках защиты трудовых прав, что влияет на объем полномочий и эффективность деятельности системы контрольно-надзорных органов.

Кроме того, в настоящее время вновь становится актуальным и востребованным способом защиты прав трудящихся (в том числе и задействованных в новых формах занятости) обращение к институту общественного контроля за соблюдением трудового законодательства, которому в российской науке посвящено небольшое количество научных работ.

Необходимо указать, что в рамках специализированной главы ТК РФ упоминаются также такие узкие виды надзора как федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности. Вместе с тем, в рамках данного исследования данные виды надзора рассматриваться не будут.

Принимая во внимание вышеизложенное, проведение магистерского исследования, посвященного проблемам государственного и общественного КиНСТЗ, представляется актуальным и значимым.

Степень разработанности темы магистерской диссертации. Институту государственного и общественного КиНСТЗ посвящены монографические работы разных лет.

То или иное внимание ему уделяли в своих работах такие исследователи как А.А. Сапфилова, В.А. Шавин, А.Д. Зверев, С.В. Парадеева, Е.Э. Денисова, Т.П. Барбашова, Л.А. Чернышева,

А.З. Агабабян, М.Ф. Завьялов, И.С. Викторов, Г.Н. Новиков, М.А. Гасанов, А.А.Киселев, Л.Г. Коняхин, И.В. Черменский, С.Ф. Василичев, Т.Ю. Сабельфельд, А.А. Шугаев, М.И. Губенко и др.

Особо, по нашему мнению, следует отметить монографические работы А.А. Сапфиновой по теме «Защита трудовых прав работников федеральной инспекцией труда» (2017 г.), И.О. Снегиревой «Правовое положение российских профсоюзов в сфере труда: история и современность» (2021 г.).

Кроме того, рассматриваемым правоотношениям посвящено множество публикаций различных российских и зарубежных исследователей в периодических изданиях, которые также легли в основу проведенного научного исследования.

Несмотря на вышесказанное, проблема разграничения понятий контроля и надзора все еще остается нерешенной, отсутствует единая теоретическая основа, которая может быть положена в нормативно-правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности, а проблемы КиНСТЗ, с которыми сторонам приходится сталкиваться в ходе осуществления соответствующей деятельности, пока не нашли своего решения.

Объектом магистерской диссертации являются правоотношения, связанные с государственным и общественным КиНСТЗ.

Предмет магистерской диссертации образуют правовые нормы, регулирующие правоотношения, складывающиеся в ходе реализации государственного и общественного КиНСТЗ.

Цель магистерской диссертации заключается в определении, комплексном изучении и разрешении на теоретическом уровне проблем, возникающих в процессе государственного и общественного КиНСТЗ, в том числе связанных с недостаточностью или несовершенством правового регулирования данных институтов.

Цель магистерской диссертации конкретизируется в решении следующих **задач**:

- проанализировать понятия «контроль» и «надзор», определить их соотношение;
- раскрыть природу государственного и общественного КиНСТЗ;
- провести анализ КиНСТЗ в рамках реализации соответствующих полномочий различными контрольно-надзорными органами (органами прокуратуры, федеральной инспекции труда) и профсоюзными органами;
- определить проблемные аспекты, связанные с практическим осуществлением КиНСТЗ;
- выявить предпосылки возникновения таких проблем и определить возможные пути их решения или преодоления.

С целью эффективного решения поставленных в магистерской диссертации задач в качестве **методологической основы** были использованы такие методы познания как сравнение, анализ, обобщение, индукция, дедукция и т.д. Кроме того применялись и специальные методы юридического исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой и другие, а также различные способы толкования правовых норм.

Нормативную базу магистерской диссертации составили Конституция РФ, ТК РФ, Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [1.5], Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [1.9], иные нормативно-правовые акты, а также материалы судебной практики.

Научная новизна исследования заключается в комплексном анализе теоретических аспектов правового регулирования КиНСТЗ и практических аспектов реализации данных правоотношений, в результате чего был осуществлен авторский анализ правового регулирования данных правоотношений с учетом последних изменений в нормативно-правовых

актах, регулирующих данные отношения, а также дана оценка данным новеллам в правовом регулировании данных правоотношений.

Теоретическая значимость магистерской диссертации заключается в глубоком переосмыслении общепринятой концепции государственного и общественного КиНСТЗ и построении новой научно-обоснованной модели административной деятельности по КиНСТЗ в РФ.

Практическая значимость магистерской диссертации заключается в возможности использования разработанных в рамках магистерской диссертации подходов для дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего отношения, возникающие в рамках государственного и общественного КиНСТЗ. Полученные результаты могут быть полезны в толковании норм права, при правоприменении.

Теоретические и научно-практические разработки магистерской диссертации могут стать полезными при осуществлении научно-педагогической деятельности в вузах, формировании и совершенствовании учебных программ и курсов трудового, конституционного и административного права.

Структура магистерской диссертации. Структура работы является оптимальной для достижения поставленных в рамках написания магистерской диссертации целей и выполнения соответствующих задач исследования и обуславливается спецификой темы исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов (два параграфа в первой, три параграфа во второй главе), заключения и библиографического списка.