**Международные воздушные перевозки товаров и транспортных средств через таможенную границу**

**Диплом**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение

Глава 1. Законодательство в области международных воздушных перевозок

.1 Международное таможенное законодательство

.2 Таможенный кодекс Таможенного союза

.3 Российское таможенное законодательство

Глава 2. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в зоне деятельности Внуковской таможни

.1 Таможенный контроль товаров и транспортных средств

2.2 Особенности таможенного контроля товаров и транспортных средств перемещаемых воздушным транспортом

2.3 Таможенный контроль при помещении товаров на склад временного хранения

Глава 3. Совершенствование организации таможенного контроля товаров и транспортных средств

.1 История международного аэропорта Внуково и Внуковской таможни

.2 Обеспечение совершенствование таможенного контроля

.3 Совершенствование организации таможенного контроля товаров и транспортных средств во Внуковской таможне

.3 Оновные направления, развития таможенного контроля в РФ

Заключение

Список используемых источников

Приложение 1. Образец генеральной декларации

**ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность темы исследования. Активная интеграция России в международную экономическую систему и создание Таможенного союза между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Белоруссия потребовали значительного изменения таможенного законодательства. В этом направлении были разработаны с учетом международных стандартов и приняты Таможенный кодекс Таможенного союза (далее ТК ТС), вступивший в силу с 6 июля 2010 года, и Федеральный закон от 27 ноября 2011 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Новый Таможенный кодекс существенно отличается от ранее действовавшего Таможенного кодекса Российской Федерации. Этот правовой акт вызвал повышенный интерес со стороны таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. Главным его отличием стало существенное упрощение прохождения таможенных операций, сокращение сроков оформления документов, что было положительно воспринято участниками внешнеэкономической деятельности. Большинство терминов, используемых в Таможенном кодексе Российской Федерации, в новом кодексе были приведены в соответствие с международной практикой, некоторые идеи, положенные в его основу, были почерпнуты из Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, устанавливающей стандарты и правила, необходимые для достижения предсказуемости, последовательности и открытости при реализации таможенной политики.

Третий раздел Таможенного кодекса Таможенного союза именуется «Таможенный контроль» и содержит общие положения о таможенном контроле, а также правовые нормы, регулирующие: формы и порядок его проведения; порядок взаимодействия между таможенными органами государств - членов Таможенного союза; правила применения системы управления рисками; порядок проведения таможенных проверок; процедуру проведения экспертизы; порядок задержания товаров и документов на них.

В Таможенном кодексе Российской Федерации были определены десять форм таможенного контроля, тогда как в Таможенном кодексе Таможенного союза таких форм уже двенадцать. Это связано с исключением такой формы как таможенная ревизия и включением трех новых форм таможенного контроля: учет товаров, находящихся под таможенным контролем, проверка системы учета товаров и отчетности, таможенная проверка. Данные нововведения должны позволить таможенным органам наиболее эффективно достигать выполнения поставленных перед ними задач.

Обеспечение экономической безопасности страны и пополнение доходов федерального бюджета путем увеличения внешнеторгового оборота требуют строгого соблюдения таможенных правил и процедур. А таможенный контроль как раз и решает эти задачи и осуществляется исключительно в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

При этом важным направлением совершенствования таможенного контроля является последовательная реализация принципа выборочности при его проведении, что достигается использованием системы управления рисками и полностью соответствует мировой практике.

Таможенный контроль за международными авиационными перевозками осуществляется непосредственно в международных аэропортах и включает в себя:

- контроль товаров, перемещаемых в международном пассажирском сообщении.

- контроль товаров, перемещаемых в международном грузовом сообщении.

 контроль транспортных средств (воздушных судов) и территорий аэропортов.

Целью данной выпускной квалификационной работы является совершенствование организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, доставляемых через таможенную границу воздушными перевозками.

Объект и предмет исследования

Объектом исследования является совокупность общественно-экономических отношений, возникающих в связи с организацией и проведением таможенного контроля, осуществляемого при ввозе на территорию и вывозе с территории Российской Федерации товаров и транспортных средств.

Предметом исследования будут особенности таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза авиационным транспортомв регионе деятельности Внуковской таможни, является анализ международного и российского законодательства, регулирующих деятельность таможенных органов в области международных воздушных перевозок; освещение вопросов, связанных с порядком таможенного контроля воздушных судов прибывающих на таможенную территорию Таможенного союза, и убывающих с таможенной территории Таможенного союза, технологией таможенного декларирования и контроля товаров, перевозимых авиационным транспортом, а также выявление направлений совершенствования таможенного декларирования и таможенного контроля товаров, перевозимых авиатранспортом.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

 рассмотреть законодательство в области международных воздушных перевозок;

- исследовать организацию таможенного контроля товаров и транспортных средств в зоне деятельности Внуковской таможни;

 проанализировать совершенствование организации таможенного контроля товаров и транспортных средств деятельности Внуковской таможни.

**ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК**

**1.1 Международное таможенное законодательство**

При осуществлении таможенного декларирования и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза воздушным транспортом, таможенные органы руководствуются положениями международного и российского законодательства. В рамках нашей темы дипломной работы сделана попытка проведения анализа законодательства, регламентирующего международные воздушные перевозки.

**1.2 Таможенный кодекс Таможенного союза**

Таможенный контроль устанавливает обязательность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства. Таким образом, таможенный контроль составляет основу, на которой выстраиваются все правоотношения, возникающие в процессе перемещения товаров и транспортных средств.

Таможенным кодексом Таможенного союза установлено следующее определение таможенного контроля: «Таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств - членов Таможенного союза».

При этом необходимо отметить, что понятие «таможенный контроль» определено в Справочнике таможенных терминов Всемирной таможенной организации как «меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которых возложено на таможенные органы».

Понятие «таможенный контроль» раскрывается и в Главе 2 «Определение понятий» Генерального приложения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото), в редакции 26 июня 1999 года, - «Таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства».

Цель таможенного контроля состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, взимании таможенных платежей, а также соблюдения условий избранного таможенного режима и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

Цель и содержание таможенного контроля графически представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Цель и содержание таможенного контроля

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов путем проверки документов и сведений, необходимых для выполнения таможенных операций, а также в других формах, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза и иными законодательными актами государств - членов Таможенного союза по таможенному делу. Таможенному контролю подлежат все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза за исключением случаев, предусмотренных Таможенным кодексом. Они находятся под таможенным контролем с момента начала перемещения и до его завершения в соответствии с таможенным режимом. При ввозе товаров таможенный контроль начинается с момента пересечения таможенной границы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 96 Таможенного кодекса Таможенного союза товары считаются находящимися под таможенным контролем до момента:

 их выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта;

- приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров Таможенного союза;

 помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения;

 обращения в собственность государства - члена Таможенного союза;

 фактического вывоза с таможенной территории Таможенного союза;

 признания иностранных товаров производственными потерями или непригодными для дальнейшего коммерческого использования.

Декларант и иные заинтересованные лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в письменной или электронной формах. Таможенный орган вправе запрашивать документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в письменной или электронной формах, а также устанавливать срок их представления, который должен быть достаточным для представления запрашиваемой информации.

Кроме того, в целях проведения таможенного контроля таможенные органы вправе получать в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза от банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, документы и сведения о денежных операциях по осуществляемым внешнеэкономическим сделкам, а также запрашивать и получать коммерческие и бухгалтерские документы, относящиеся к перемещению товаров через таможенную границу и использованию этих товаров на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

При проведении таможенного контроля могут применяться технические средства, безопасные для жизни и здоровья людей, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам и транспортным средствам. При этом также не допускается причинение неправомерного вреда лицам, их товарам и транспортным средствам.

Проводя таможенный контроль, таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза.

При выборе форм таможенного контроля применяется система управления рисками. Под рисками в таможенном деле понимается вероятность несоблюдения экспортерами, импортерами и физическими лицами, пересекающими границу, таможенного законодательства. Базовыми международными нормами, определяющими принципы и основные направления деятельности таможенных органов в области управления рисками, являются стандартные правила Главы 6 «Таможенный контроль» и других глав Киотской Конвенции, в редакции от 26 июня 1999 года. Основные положения и рекомендации Конвенции Киото в области управления рисками представлены на рисунке 2.

Управление рисками - это основной базисный принцип современных методов таможенного контроля. Такие методы позволяют оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности осуществляемого ими контроля, и освобождают большинство участников внешнеэкономической деятельности от излишних тягот, связанных с выполнением сложных бюрократических процедур.



Рисунок 2 - Основные положения и рекомендации в области управления рисками

Система управления рисками основывается на выявлении, а также систематизации и формализации признаков, обычно указывающих на вероятность совершения правонарушения. Перечень таких признаков может быть чрезвычайно широким. В него включаются любые показатели, которые, по мнению таможенных органов, обычно свидетельствуют о совершаемом правонарушении.

Следует заметить, что в России понятие риск впервые было юридически закреплено в Таможенном кодексе Российской Федерации от 28 мая 2003 года. До этого одним из основных инструментов должностного лица таможенного органа при осуществлении таможенного контроля были его интуиция и личный профессиональный опыт.

В настоящее время таможенными органами накоплен большой опыт в части применения системы управления рисками, а единая информационная сеть, сформированная на базе четырехуровневой системы администрирования, сложившейся в российской таможенной службе (ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты), создает необходимые условия для построения эффективной системы управления рисками.

Система управления рисками должна стать одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля стран - участниц Таможенного союза в соответствие с критериями качества таможенного администрирования, предусмотренными стандартами Всемирной торговой организации:

 сокращение времени таможенного оформления;

- прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности;

 партнерский подход в отношениях таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

Применение системы управления рисками преследует следующие цели:

 обеспечение в пределах компетенции таможенных органов мер по защите национальной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

- обеспечение более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов;

 выявление, прогнозирование и предотвращение нарушений таможенного законодательства;

ускорение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу.

Таможенные органы осуществляют взаимный обмен информацией о применяемых мерах по минимизации рисков. Также происходит обмен иной информацией, способствующей повышению эффективности проведения таможенного контроля.

В качестве объектов анализа риска выступают:

 товары, находящиеся под таможенным контролем;

- транспортные средства международной перевозки;

 сведения, содержащиеся во внешнеэкономических договорах купли-продажи и иных документах на право владения, пользования или распоряжения товарами;

 сведения, содержащиеся в транспортных, коммерческих, таможенных и иных документах;

 деятельность декларантов и иных лиц, обладающих полномочиями в отношении контролируемых товаров;

 результаты применения форм таможенного контроля.

Деятельность таможенных органов по оценке и управлению рисками заключается в выполнении ими следующих основных задач:

 создание единого информационного пространства, обеспечивающего функционирование системы управления рисками;

- разработка методик (программ) по выявлению рисков;

 определение потенциальных и фиксирование выявленных рисков;

 выявление причин и условий, способствующих совершению таможенных правонарушений;

 оценка возможного ущерба в случае возникновения потенциальных рисков и ущерба при выявленных рисках;

 определение возможности предотвращения или минимизации рисков, а также определение требуемых ресурсов и разработка предложений по их оптимальному распределению;

 разработка и применение методик оценки эффективности применяемых мер;

 разработка и практическая реализация мер по предотвращению или минимизации рисков;

 контроль за практической реализацией мер по предотвращению или минимизации рисков;

 оценка эффективности применяемых мер по управлению рисками и корректировка управленческих решений;

 накопление и анализ информации о результатах применения отдельных форм таможенного контроля либо их совокупности, а также о причинах и условиях, способствующих совершению таможенных правонарушений, с целью выработки предложений по модернизации стратегии таможенного контроля.

Одной из важнейших задач, решаемых таможенными органами в процессе управления рисками, является формирование информационной базы данных, без существования которой невозможно оперативно получать необходимую информацию, на обработке и обобщении которой, в свою очередь, базируются систематический анализ и оценка рисков, в том числе оценка возможного ущерба в случае реализации рисков.

На основе проведенного анализа таможенные органы разрабатывают и впоследствии реализуют практические меры по управлению рисками. Данные меры направлены, в первую очередь, на предотвращение и минимизацию возможных рисков.

Применение системы управления рисками позволяет повысить возможности по выявлению и прогнозированию нарушений таможенного законодательства.

В Таможенном кодексе Таможенного союза предусмотрен ряд форм таможенного контроля, к которым относятся:

 проверка документов и сведений;

- устный опрос;

- получение объяснений;

- таможенное наблюдение;

 таможенный осмотр;

 таможенный досмотр;

 личный таможенный досмотр;

- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;

- таможенный осмотр помещений и территорий;

 учет товаров, находящихся под таможенным контролем;

 проверка системы учета товаров и отчетности;

 таможенная проверка.

Таможенные органы проверяют документы и сведения, представленные при таможенном декларировании товаров и транспортных средств, в целях установления подлинности документов и достоверности содержащихся в них сведений, а также правильности их оформления.

Проверка достоверности сведений, представленных в таможенные органы при таможенном декларировании, осуществляется путем их сопоставления с информацией, полученной из других источников. Таможенный орган также вправе мотивированно запросить дополнительные документы и сведения в целях проверки информации, содержащейся в таможенной декларации и иных таможенных документах.

При проведении таможенных операций должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающих полномочиями в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме.

Кроме того, применяется такая форма контроля как получение объяснений. Под получением объяснений понимается получение должностным лицом таможенного органа в письменной форме сведений об обстоятельствах, имеющих значение для проведения таможенного контроля, от декларантов и иных лиц, имеющих отношение к перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу и располагающих такими сведениями.

Наряду с перечисленными существуют и другие формы таможенного контроля, в частности, таможенное наблюдение, таможенный осмотр и таможенный досмотр. Таможенное наблюдение - это гласное, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное (с применением технических средств) визуальное наблюдение уполномоченными должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций.

Под таможенным осмотром подразумевается внешний визуальный осмотр товаров, багажа физических лиц, транспортных средств, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации товаров для целей таможенного контроля, проводимый уполномоченными должностными лицами таможенного органа, если такой осмотр не связан со вскрытием транспортного средства, либо его грузовых помещений и нарушением упаковки товаров.

В зоне таможенного контроля таможенный осмотр товаров и транспортных средств может проводиться в отсутствие декларанта, за исключением случаев, когда указанные лица изъявляют желание присутствовать при таможенном осмотре.

Таможенный осмотр может проводиться с применением специальных технических средств, которые дают представление о специфических физических характеристиках осматриваемого объекта.

По результатам таможенного осмотра может быть составлен акт, если результаты такого осмотра могут понадобиться в дальнейшем.

Под таможенным досмотром, в свою очередь, понимаются действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства и иных мест, где находятся или могут находиться товары.

При таможенном досмотре таможенный орган, уполномоченный на его проведение, обязан уведомить об этом декларанта или иных лиц, обладающих полномочиями в отношении досматриваемых товаров, которые, в свою очередь, имеют право присутствовать при таможенном досмотре. Вместе с тем, по требованию должностных лиц таможенного органа декларанта или лиц, обладающих полномочиями в отношении перемещаемых товаров, могут обязать присутствовать при таможенном досмотре и оказывать необходимое содействие работникам таможни.

В Таможенном кодексе Таможенного союза отдельно выделена такая форма контроля как личный таможенный досмотр, который является исключительной формой таможенного контроля. Провести такой досмотр возможно только при наличии достаточных оснований, позволяющих полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза.

Кроме выше указанных форм контроля таможенные органы осуществляют проверку наличия на товарах или их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или иных способов обозначения товаров, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза.

Также таможенными органами проводится осмотр помещений и территорий в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем или же в целях проверки соответствия этих помещений и территорий требованиям и условиям, установленным законодательством государств - членов Таможенного союза.

Перечисленные формы таможенного контроля продолжительное время применялись и сегодня продолжают применяться на практике. Они предусматривались ранее действовавшим таможенным кодексом, и без особых изменений и дополнений были перенесены в новый кодекс. Вместе с тем в связи с разработкой Таможенного кодекса Таможенного союза их список пополнился новыми формами.

Первой из таких новых форм является учет товаров, находящихся под таможенным контролем. Учет, как правило, осуществляется с использованием информационных систем и технологий.

В качестве второй новой формы таможенного контроля выступает проверка системы учета товаров и отчетности. Данная форма контроля подразумевает представление лицом, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, по требованию таможенных органов, отчетности о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых или используемых товарах.

Наконец, третьей новой формой контроля является таможенная проверка. Таможенная проверка может осуществляться в отношении широкого круга лиц, таких, как декларант; таможенный представитель; перевозчик; лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска или осуществляющее временное хранение товаров; владелец магазинов беспошлинной торговли, таможенных и иных складов; уполномоченный экономический оператор; а также иных лиц, напрямую или косвенно участвующих в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру.

Таможенная проверка проводится путем сопоставления сведений, содержащихся в документах, представленных при помещении товаров под таможенную процедуру, и иных сведений, имеющихся у таможенного органа, с данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и другой информацией.

В целях проведения таможенной проверки налоговые и иные государственные органы государств - членов Таможенного союза представляют по запросу таможенных органов необходимые документы и сведения, касающиеся регистрации юридических лиц, уплаты и исчисления налогов, бухгалтерскую отчетность, а также документы и сведения, в том числе составляющие коммерческую, банковскую и налоговую тайну.

Банки и иные кредитные организации также обязаны представлять по запросу документы и сведения, касающиеся движения денежных средств по счетам организаций, необходимые для проведения таможенной проверки.

Проведению таможенной проверки должна предшествовать подготовительная работа, в процессе которой определяется перечень вопросов, выносимых на проверку, при необходимости разрабатывается программа ее проведения.

Таможенная проверка осуществляется в форме камеральной таможенной проверки или выездной таможенной проверки.

Камеральная таможенная проверка осуществляется путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях, коммерческих, транспортных и иных документах, представленных проверяемым лицом, а также сведений, полученных от контролирующих государственных органов.

Данная проверка проводится таможенными органами без выезда к проверяемому лицу, а также без оформления акта о назначении проверки. Ограничений на периодичность проведения такого рода проверок не существует.

В свою очередь, выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место нахождения юридического лица или в место фактического осуществления его деятельности (объекты проверяемого лица).

Выездная таможенная проверка может быть плановой или внеплановой, при этом проводиться такие проверки могут только на основании акта о назначении проверки.

Плановые выездные таможенные проверки проводятся не чаще одного раза в год в отношении одного и того же проверяемого лица, а в отношении уполномоченных экономических операторов только один раз в три года.

Внеплановые выездные таможенные проверки осуществляются без ограничений периодичности их проведения.

В соответствии с п.3 статьи 159 ТК ТС при международной перевозке воздушным транспортом декларант предъявляет следующие документы:

- стандартный документ перевозчика, предусмотренный международными договорами в области гражданской авиации (генеральная декларация);

- документ, содержащий сведения о перевозимых на борту воздушного судна товарах (грузовая ведомость);

 документ, содержащий сведения о бортовых припасах;

 транспортные (перевозочные) документы;

 имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;

 документ, содержащий сведения о перевозимых на борту пассажирах и их багаже (пассажирская ведомость);

 документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;

 сведения:

 указание знаков национальной принадлежности и регистрационных знаков судна;

 номер рейса, указание маршрута полета, пункта вылета, пункта прибытия судна;

 наименование эксплуатанта судна;

 о количестве членов экипажа;

 о количестве пассажиров на судне, их фамилии и инициалы, наименование пунктов посадки и высадки;

 наименование товаров;

 номер грузовой накладной, количество мест по каждой грузовой накладной;

 наименование пункта погрузки и пункта выгрузки товаров;

 о количестве бортовых припасов, погружаемых на судно или выгружаемых с него;

 о наличии (об отсутствии) на борту судна международных почтовых отправлений;

 о наличии (об отсутствии) на борту судна товаров, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза запрещен или ограничен, лекарственные средства, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества, оружие, боеприпасы.

Перечень документов и сведений, представляемых перевозчиком при прибытии воздушного судна на территорию Таможенного союза, составлен в соответствии с положениями приложения 9 "Международные стандарты и рекомендуемая практика. Упрощение формальностей" к Конвенции ИКАО (Чикаго, 1944 г.).

**.3 Российское таможенное законодательство**

Воздушный кодекс Российской Федерации (ВК РФ) устанавливает правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и осуществления деятельности в области авиации. Кодекс содержит разъяснения и толкования основных положений воздушного законодательства, государственного регулирования и государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации, авиационной безопасности и ответственности авиаперевозчика, эксплуатанта и грузоотправителя.

Воздушным перевозкам в Кодексе отводится 15 глава. В данной главе дается определение перевозчика как эксплуатанта, который имеет лицензию на осуществление воздушной перевозки багажа, пассажиров, грузов, почты в соответствии с условиями договора воздушной перевозки.

Международная воздушная перевозка - воздушная перевозка, при которой пункт отправления и пункт назначения расположены:

соответственно на территориях двух государств;

на территории одного государства, если предусмотрен пункт (пункты) посадки на территории другого государства.

С момента прибытия воздушного судна на территорию Российской Федерации оно подлежит декларированию в соответствии с таможенным законодательством в аэропорту прибытия либо в аэропорту отправления с территории Российской Федерации, то есть местом декларирования являются таможенные органы, находящиеся в месте прибытия судна.

Воздушные суда также могут быть подвергнуты досмотру за исключением боевых и военно-транспортных, которые следуют своим ходом.

Для вылета воздушного судна необходимо получение разрешения таможенных органов. В случае покидания воздушным судном таможенной территории Российской Федерации без разрешения таможенных органов Российской Федерации, таможенные органы Российской Федерации вправе принудительно остановить такое судно.

При осуществлении международных воздушных перевозок перевозчик обязан придерживаться норм, установленных международным, воздушным, гражданским законодательством, выполнять требования, закрепленные Федеральными авиационными правилами и Правилами перевозки пассажиров, багажа и грузов на воздушных линиях СССР.

В соответствии с Правилами перевозки пассажиров, багажа и грузов по договору воздушной перевозки пассажира авиационное предприятие обязуется перевезти пассажира и его багаж в пункт назначения, предоставив ему место на воздушном судне, совершающем рейс, указанный в билете, а в случае сдачи пассажиром багажа - также доставить багаж в пункт назначения.

Каждый договор воздушной перевозки и его условия удостоверяются перевозочным документом, выдаваемым авиационным предприятием либо уполномоченными им организациями (агентами).

Перевозка пассажиров, багажа и грузов, выполняемая от аэропорта отправления до аэропорта назначения несколькими авиационными предприятиями по одному перевозочному документу, рассматривается как единый договор перевозки, независимо от того, имели ли место пересадки, перегрузки или перерыв в перевозке.

В соответствии с Федеральными авиационными правилами к воздушной перевозке принимается груз, который по своему качеству, свойствам, объему, весу и упаковке допущен к транспортировке воздушными судами.

Обязательным условием перевозки воздушным транспортом груза является закрепление на воздушном судне пассажирского места и провозной емкости для перевозки пассажира, багажа, груза на определенный рейс и дату (бронирование).

За перевозку регулярными рейсами перевозчиком взимается провозная плата, которая определяется на основе установленной перевозчиком денежной суммы, взимаемой за перевозку единицы веса/места груза (тариф) или комбинаций тарифов от аэропорта, из которого начинается перевозка, согласно договору воздушной перевозки груза до аэропорта (или пункта) назначения.

В отношении груза Правила устанавливают:

 условия принятия груза к перевозке;

- права и обязанности грузоотправителя.

Отправитель несет ответственность перед перевозчиком и другими лицами за полноту, точность и правильность данных и сведений, указанных в грузовой накладной, включая случаи, когда грузовая накладная была заполнена перевозчиком или агентом от имени и за счет отправителя.

1. Требования к таре, упаковке и маркировке груза

Грузы должны быть упакованы с учетом их специфических свойств и особенностей таким образом, чтобы при обычных мерах обращения обеспечивалась их сохранность при перевозке, а также, чтобы исключить возможность причинения вреда лицам, или повреждения других грузов или имуществ перевозчика.

Тара или упаковка мест, сдаваемых к перевозке с объявленной ценностью, должна быть опломбирована отправителем. Пломбы должны быть стандартными, иметь ясные оттиски цифровых и буквенных знаков.

Каждое место перевозимого груза должно иметь отправительскую и транспортную маркировку.

Маркировка должна содержать следующие сведения:

 аэропорт назначения;

- номер грузовой накладной и общее количество мест в партии;

 точный адрес получателя, фамилию и имя владельца;

 массу брутто каждого места;

 дату приема груза к перевозке;

 предупредительные знаки международного образца;

 номер контракта;

 номер каждого места партии;

 аэропорт отправления.

**ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ВО ВНУКОВСКОЙ ТАМОЖНИ И АЭРОПОРТУ «ВНУКОВО»**

**.1 Таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза воздушными судами**

В соответствии с п. 1 ст. 96 Таможенного кодекса Таможенного союза при ввозе на таможенную территорию таможенного союза товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы.

Воздушные суда, прибывающие в аэропорт открытый для международного сообщения, подлежат таможенному контролю в таможенном органе.

Товары необходимые для эксплуатации и технического обслуживания воздушных судов или припасы, предназначенные для потребления пассажирами и членам экипажа, находящиеся на воздушных судах при их прибытии на таможенную территорию таможенного союза или загружаемые на воздушные суда во время их стоянки на таможенной территории таможенного союза, подлежат таможенному контролю. Таможенный контроль припасов регламентируется Приказом ФТС России «Об утверждении порядка совершения отдельных таможенных операций при использовании таможенного режима перемещения припасов».

При получения информации о прибытии самолета из-за границы выполняющего международный рейс в аэропорт Внуково, заместитель начальника отдела специальных таможенных процедур (грузовой) (далее ОСТП) назначает должностных лиц, ответственных за проведение таможенного контроля на данном воздушном судне. Назначенные должностные лица ОСТП (грузовой) заблаговременно прибывают на стоянку воздушного судна.

Воздушное судно после совершения посадки в ЗТК должно остановиться в местах стоянки воздушных судов и оставаться там до завершения таможенного контроля, при убытии данного самолета на его место стоянки может встать другой самолет, выполняющий внутренний или международный рейс.

На борт прибывшего воздушного судна поднимаются сотрудник пограничного контроля, должностное лицо ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой) и санитарно-эпидемиологической службы.

Если на борту прибывшего воздушного судна неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка, воздушное судно размещается на санитарной стоянке. На борту воздушного судна устанавливается карантин, и проводится все необходимые санитарно-эпидемиологические мероприятия.

Таможенный орган, осуществляющий в аэропорту международного сообщения таможенный контроль воздушных судов прибывающих (убывающих) с территории таможенного союза, регистрирует прилет и вылет воздушных судов в журнале регистрации прилета/вылета воздушных судов (Таблица 1), регистрирует заявки на погрузку припасов и топлива в журнале регистрации.

Таблица 1

Журнал регистрации прилета/вылета воздушных судов

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата прилета / вылета | Номер рейса | Тип воздушного судна | Бортовой номер | Перевозчик | Инициалы, фамилия сотрудника, ЛНП | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

При прибытии воздушного судна на территорию Российской Федерации командир воздушного судна или второй пилот предъявляет должностному лицу ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой) в двух экземплярах документы для таможенного контроля:

стандартный документ перевозчика, предусмотренный международными соглашениями в области гражданской авиации, который содержит информацию о воздушном судне, владельце судна, маршруте полета, данные об экипаже и иные сведения (генеральная декларация);

 документы, содержащие сведения о перевозимых на борту товарах (грузовой манифест);

- документы, содержащие сведения о перевозимых на борту пассажирах и их багаже (пассажирский манифест);

 авиагрузовая накладная (если имеется груз);

 документы, предписываемые Всемирной почтовой конвенцией;

 документ, содержащий сведения о припасах;

 задание на полет.

Если на воздушном судне находятся оружие и боеприпасы, командир воздушного судна указывает данную информацию в Генеральной декларации в графе для служебных отметок.

После предоставления документов и с разрешения должностного лица ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой), пассажиры на автобусах доставляются в зал прилета.

Должностное лицо таможенного органа вправе потребовать для проверки сведений, указанных в представленных документах, иные документы, необходимые для таможенных целей.

После получения документов сотрудник таможенного органа:

проверяет номенклатуру перемещаемых товаров с целью выявления товаров, которые запрещены для ввоза на территорию Российской Федерации, и немедленно докладывает непосредственному начальнику в случае их обнаружения;

требует в случае обнаружения товаров, ввоз которых может производиться только по лицензиям, представить от владельца или его уполномоченного агента лицензию;

принимает решение о необходимости таможенного досмотра воздушного судна, экипажа и их личных вещей.

Члены экипажа заполняют декларации (при наличии товаров, подлежащих обязательному письменному декларированию) и представляют их должностным лицам отдела на борту воздушного судна, вместе с багажом и ручной кладью для прохождения таможенного контроля.

По окончании таможенного контроля судна и экипажа, должностные лица отдела приступают к досмотру воздушного судна. Члены экипажа обязаны предоставить должностным лицам отдела доступ в любое интересующее их помещение (отсек, полость) самолета.

После завершения таможенного контроля должностное лицо отдела проставляет на генеральной декларации штамп, подтверждающий завершения таможенного оформления воздушного судна, ставит подпись, дату, и заверяет оттиском личной номерной печати (далее ЛНП).

После завершения контроля иных государственных контрольных органов, если товары при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза подлежат контролю иных государственных контрольных органов, либо при отсутствии таких товаров на борту воздушного судна принимает решение о выгрузке товаров путем проставления на представленных экземплярах авиагрузовой накладной и грузовой ведомости отметки "Груз таможенный. Выгрузка разрешена", которую заверяет подписью, оттиском личной номерной печати с проставлением времени и даты.

Выгрузка товаров с борта воздушного судна производится только с разрешения должностного лица ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой), который проверяет соответствие количества мест, выгруженных с борта, заявленных в авианакладной.

При несоответствии количества фактически выгруженных мест с количеством заявленных, в грузовой ведомости должностное лицо ОСТП (грузовой) фиксирует данный факт.

Также работниками СВХ составляется коммерческий акт о несоответствии количества мест, должностное лицо Внуковской таможни участвует в составлении данного акта, заверяет его своей подписью и оставляет себе один экземпляр, который подшивает к авианакладной.

Разгружаемый с борта воздушного судна, багаж пассажиров направляется для проведения таможенного контроля.

Грузовой манифест и авианакладные на выгруженные товары передаются в таможенный орган таможенного поста аэропорт Внуково (грузовой), осуществляющий их дальнейшее таможенное оформление.

При убытии воздушного судна, совершающего нерегулярный рейс, администрация международного аэропорта уведомляет таможенный орган за 3 часа до предполагаемого вылета.

До вылета уполномоченный представитель авиакомпании обязан предоставить в служебное помещении ОСТП таможенного поста аэропорта Внуково (грузовой) должностному лицу отдела, выполняющему обязанности диспетчера, следующие документы:

 генеральную декларацию;

- задание на полет;

 пассажирский манифест (при наличии пассажиров на борту воздушного судна);

 грузовой манифест и авианакладные (при наличии груза на борту воздушного судна);

- заявку на припасы.

Должностное лицо отдела, после проверки документов, регистрирует их установленным порядком, заверяет их соответствующими штампами таможенного оформления и ЛНП, оставляет себе по одному экземпляру документов, а остальные передает представителю авиакомпании.

Экипаж воздушного судна, вписанные в задание на полет до вылета самолета обязаны пройти таможенный контроль на борту воздушного судна. По решению должностного лица отдела, таможенный контроль может быть проведен в помещении таможни, с применением технических средств таможенного контроля.

При прохождении таможенного контроля членам экипажа необходимо:

- предоставить заполненную лично таможенную декларацию (при наличии товаров, подлежащих обязательному письменному декларированию);

- предъявить багаж и ручную кладь для досмотра.

Загрузка багажа, груза и почты на воздушное судно производится только после досмотра самолета и с разрешения должностного лица ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой). Погрузка товаров (за исключением багажа) на воздушное судно разрешается после представления должностному лицу ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой) авианакладных, на которых проставлены отметки отдела таможенного оформления и таможенного контроля «Выпуск разрешен».

Должностное лицо ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой) в авианакладной и грузовой ведомости делает отметку "Вывоз разрешен", который заверяет подписью, оттиском ЛНП с проставлением времени и даты. Проверяет соответствие количества мест, погруженных на борт воздушного судна, заявленному в авианакладной. Один экземпляр авианакладной остается в таможне. Все авианакладные для контроля передаются в отдел таможенного контроля.

После завершения таможенного контроля должностное лицо отдела проставляет на генеральной декларации штамп, подтверждающий завершение таможенного оформление воздушного судна и дату, подписывает и заверяет оттиском ЛНП.

Если воздушное судно совершает несколько посадок с коммерческими целями на территории Российской Федерации, находящиеся на борту товары помещаются под таможенный режим транзита с оформлением транзитной декларации в таможенном органе, находящимся в аэропорту первой посадки. Воздушное судно совершает одну посадку с коммерческими целями на таможенной территории Таможенного союза, оформление транзитной декларации не производится.

Таможенный орган, расположенный в месте посадки воздушного судна, информирует по электронным каналам связи таможенный орган, расположенный в месте последующей посадки на территории Российской Федерации, о вылете в их адрес воздушного судна, совершающего нерегулярный рейс, с указанием номера рейса, наименования перевозчика, даты и времени вылета.

Таможенный орган, расположенный в месте посадки воздушного судна, в течение двух часов после посадки подтверждает таможенный орган, расположенному в месте предыдущей посадки воздушного судна на территории Российской Федерации, факт посадки воздушного судна, совершающего нерегулярный рейс, с указанием даты и времени посадки.

В случае незапланированной (технической) посадки воздушного судна, администрация международного аэропорта уведомляет таможенный орган о технической посадке не менее чем за час до времени посадки.

Техническая посадка - это не запланированная посадка, связанная с техническими неисправностями воздушного судна не имеющих коммерческих целей.

При перемещении товаров воздушными судами по территории Российской Федерации с совершением технических посадок таможенные органы, расположенные в местах технической посадки, не производят оформление доставки в отношении товаров, находящихся на борту воздушного судна. Груз, находящийся на борту воздушного судна не выгружается.

Таможенный контроль воздушного судна, совершившего техническую посадку, осуществляют должностные лица ОСТП таможенного поста Аэропорт Внуково (грузовой).

Должностное лицо отдела:

 обеспечивает недопущение проведение любых грузовых операций с товарами;

- проставляет на генеральной декларации штамп, в котором указывается до какого аэропорта следует воздушное судно, дату, и делает запись "Техническая посадка в целях (указывает цель - дозаправка, смена экипажа, и т.д.)", подписывает и заверяет оттиском личной номерной печати.

Таможенный досмотр воздушного судна производится при наличии оснований (доказательств), что товары, находящиеся на борту воздушного судна запрещены для ввоза (вывоза), транзита через территорию Российской Федерации.

**.2 Особенности таможенного контроля товаров и транспортных средств перемещаемых воздушным транспортом**

Согласно Приказа ФТС России от 28.09.2010 №1786 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых воздушным транспортом», таможенные органы, указанные в приложении к Приказу, являются специализированными таможенными органами, чья компетенция ограничивается исключительно совершением таможенных операций в открытых воздушных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - воздушные пункты пропуска) и в (на) открытых для международных полетов аэропортах (аэродромах) (далее - международные аэропорты) в отношении товаров, перемещаемых воздушным транспортом через воздушные пункты пропуска или международные аэропорты, входящие в регион их деятельности, а также товаров, перемещаемых иными видами транспорта, которые:

. Товаров, прибывающих (убывающих) воздушным транспортом в (из) воздушные(ых) пункты(ов) пропуска и международные(ых) аэропорты(ов), входящие(их) в регион их деятельности, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4 настоящего приказа.

. Товаров, перемещаемых иными видами транспорта, в случае:

 помещения товаров под таможенную процедуру беспошлинной торговли;

- обеспечения деятельности воздушного пункта пропуска или международного аэропорта, магазинов беспошлинной торговли, расположенных на территории воздушного пункта пропуска или международного аэропорта, находящегося в регионе деятельности соответствующего таможенного органа, и авиаперевозчиков;

 перемещения в рамках заключенного договора авиаперевозки с использованием авиагрузовой накладной, в которой международным аэропортом (аэродромом) назначения указан данный международный аэропорт (аэродром), в т.ч. в случае прибытия этих товаров на территорию Российской Федерации воздушным транспортом;

 перемещения товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, проводимых на территории воздушного пункта пропуска или международного аэропорта;

 перемещения товаров специализированными транспортно-экспедиционными организациями в качестве экспресс-грузов;

 помещения товаров, находящихся на территории морского (речного) пункта пропуска или порта, под таможенную процедуру таможенного транзита или завершения таможенной процедуры таможенного транзита;

 завершения действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории, переработки вне таможенной территории, временного ввоза (допуска) и временного вывоза, если товары были помещены под указанные таможенные процедуры в этом таможенном органе.

Таможенное декларирование - заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

Таможенному декларированию подлежат товары:

 при перемещении через таможенную границу;

- при изменении таможенного режима;

 являющиеся отходами, образовавшимися в результате применения таможенных режимов переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления;

 являющиеся отходами, образовавшимися в результате уничтожения иностранных товаров, при применении таможенного режима уничтожения;

 незаконно ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза и приобретенные лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность и не имеющим отношения к незаконному перемещению.

Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации.

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации:

 декларация на товары;

- транзитная декларация;

 пассажирская таможенная декларация;

 декларация на транспортное средство.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только сведениями, которые необходимы для исчисления и взимания таможенных платежей, формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств - членов Таможенного союза.

Факт подачи таможенной декларации и представления необходимых документов фиксируется в день их получения таможенным органом. С момента принятия таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение.

Уполномоченные должностные лица при выполнении таможенных операций вправе применять определенные формы таможенного контроля.

При регистрации ТД уполномоченное должностное лицо вносит информацию из таможенной декларации в графы 1-9, 11 Журнала учета и регистрации ТД, ведущегося в электронном виде. После заполнения Журнала уполномоченное должностное лицо проверяет возможность декларирования товаров данному таможенному органу.

Если товары, сведения о которых заявлены в ТД, могут декларироваться таможенному органу, уполномоченное должностное лицо в течение не более 30 минут с момента подачи осуществляет проверку:

а) полномочий лица, подающего ТД, которые подтверждаются следующими документами:

паспортом или иным документом, удостоверяющим личность;

договором таможенного представителя и декларантом, если ТД подается таможенным представителем;

доверенностью на совершение действий от имени декларанта или таможенного представителя.

б) полномочий лица выступать декларантом товара, которые подтверждаются договорами международной купли-продажи;

в) наличия подписи лица, заполнившего ТД, и печати;

г) наличия электронной копии ТД и ДТС;

д) наличия транспортных, коммерческих, таможенных документов и сведений, необходимых для таможенного контроля, с обязательным указанием информации о представленных документах в двух экземплярах описи;

е) наличия письменного обязательства о предоставлении недостающей информации, если таковая имеется.

Должностное лицо проверяет сроки подачи ТД. Если срок подачи ТД нарушен, и заинтересованное лицо не обращалось за его продлением, то принимаются меры, установленные КоАП России.

При выполнении всех условий принятия ТД уполномоченное должностное лицо в пределах 30 минут оформляет принятие ТД путем присвоения ей регистрационного номера. Затем должностное лицо формирует комплект документов, в который включаются помимо документов, представленных декларантом, также документы (копии), полученные от должностных лиц, ответственных за проверку помещения товаров на временное хранение.

Сведения, заявленные в ТД, могут быть изменены или дополнены по письменному мотивированному заявлению лица с разрешения начальника таможенного поста.

При осуществлении документального контроля уполномоченное должностное лицо проводит проверку соблюдения условий выпуска товаров путем осуществления следующих операций:

 проверки соответствия сведений, заявленных в таможенной декларации, в том числе о наименовании товаров, их количественных данных (количество мест, вес и пр.), сведениям, содержащимся в документах, представленных в таможенный пост для проверки таможенной декларации, а также в электронных копиях таможенных документов;

- контроля правильности определения классификационного кода по ТН ВЭД ТС;

 контроля правильности определения страны происхождения по товарам, в отношении которых применяются меры тарифного и нетарифного регулирования;

 контроля соблюдения актов законодательства Таможенного союза, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз в Таможенный союз и на вывоз из Таможенного союза отдельных товаров;

 выявления товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в реестр ФТС России и обладающих признаками контрафактных;

 валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;

 контроля таможенной стоимости;

 контроля статистической стоимости;

 контроля правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов, а также внесения обеспечения уплаты таможенных платежей и его размера (если требуется);

 контроля соблюдения требований и условий заявленной таможенной процедуры;

 выявления рисков, содержащихся в профилях риска, доведенных до таможенных органов в бумажном и (или) в электронном виде.

Если при проверке таможенной декларации выявлен риск, содержащийся в профиле риска, устанавливающий необходимость проведения таможенного досмотра, решение о проведении таможенного досмотра должно быть принято не позднее 10 минут с момента выявления необходимости его проведения.

Таможенный досмотр (осмотр) осуществляется согласно порядку, установленному статьями 115 и 116 Таможенного кодекса Таможенного союза в срок не позднее одного рабочего дня с момента принятия решения о его проведении.

После проведения таможенного досмотра один экземпляр поручения на досмотр и акта таможенного досмотра передается уполномоченному должностному лицу, ответственному за выпуск товаров, для хранения вместе с первым экземпляром таможенной декларации, а второй экземпляр акта передается лицу, подавшему таможенную декларацию.

При принятии решения о выпуске товаров уполномоченное должностное лицо осуществляет проведение анализа всех представленных для таможенных целей документов путем сопоставления данных, заявленных в таможенной декларации, сведениям:

 указанным в документах, оформленных при помещении товаров на временное хранение;

- содержащимся в стандартных документах перевозчика;

 содержащимся в таможенных документах, оформленных при пере- возке товаров под таможенным контролем;

 содержащимся в акте таможенного досмотра (осмотра) (в случае проведения);

 полученным в результате применения форм таможенного контроля, в том числе, установленными в конкретном профиле риска;

 содержащимся в электронных копиях таможенных документов.

Выпуск товаров осуществляется при соблюдении всех условий выпуска товаров, приведенных в ст. 195, 196 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Штамп с указанной датой и регистрационный номер таможенной декларации заверяется подписью и оттиском ЛНП уполномоченного должностного лица.

Сведения о штампе и номере ЛНП уполномоченное должностное лицо вносит также в соответствующие поля электронной копии таможенной декларации.

Ветеринарный контроль является составной частью санитарно-эпидемиологического контроля, который проводится в пунктах пропуска через границу с целью охраны территории РФ от ввоза и распространения опасных инфекционных заболеваний людей, животных, особо опасных болезней животных.

Контролю органов государственного ветеринарного надзора подлежат все виды животноводческих грузов:

 животные всех видов;

- продукты животного происхождения;

 сырье животного происхождения;

 корма для животных;

 ветеринарные препараты, биологические материалы и предметы коллекционирования животного происхождения.

Работники государственного пограничного ветеринарного надзора осуществляют проведение ветеринарного досмотра всех видов транспортных средств и грузов, следующих через границу.

Фитосанитарный контроль проводится с целью предотвращения перемещения товаров, зараженных карантинными или другими опасными вредителями, болезнями растений, в отношении которых не могут быть приняты эффективные меры по обеззараживанию, очистке и промпереработке.

**.3 Таможенный контроль при помещении товаров на склад временного хранения**

Временное хранение товаров - хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Приказом ФТС России установлены Правила совершения таможенных операций при временном хранении товаров, которые определяют порядок взаимодействия заинтересованных лиц и таможенных органов при временном хранении товаров, перечень документов и сведений, представляемых при помещении товаров под таможенную процедуру временного хранения, а также формы отчетности, представляемые таможенному органу.

Таможенная процедура временного хранения не применяется в месте доставки товаров, расположенном в месте нахождения таможенного органа, если в течение времени, необходимого для завершения внутреннего таможенного транзита:

 осуществлен выпуск данных товаров;

- разрешен новый внутренний таможенный транзит.

Если в соответствии с таможенным законодательством временное хранение должно осуществляться на складе временного хранения (далее - СВХ), то товары по истечении времени, необходимого для завершения внутреннего таможенного транзита в месте нахождения таможенного органа, должны быть помещены на временное хранение на СВХ. Если СВХ не приспособлен для хранения товаров, требующих особых условий хранения, - на ближайший СВХ, приспособленный для хранения таких товаров.

В соответствии с указанным приказом существует четыре способа временного хранения товаров:

 временное хранение на СВХ.

- временное хранение на СВХ, учрежденных таможенными органами.

 временное хранение на складе получателя товаров.

 временное хранение на СВХ, оборудованных автоматизированной ячеечной системой хранения товаров.

Для помещения товаров на СВХ, расположенный в месте прибытия, должностному лицу таможенного поста владелец СВХ представляет следующие документы:

 документ, содержащий сведения о перевозимых на борту воздушного судна товарах (грузовая ведомость);

- авиагрузовая накладная;

 документ, предписываемый Всемирной почтовой конвенцией.

Документы представляются владельцем СВХ, как правило:

 в течение 3 часов рабочего времени с момента получения владельцем СВХ документов, необходимых для помещения товаров на СВХ, - если место расположения СВХ совпадает или находится в непосредственной близости с местом размещения подразделения таможенного органа;

- в течение суток после прибытия транспортного средства на СВХ - если место размещения СВХ не совпадает с местом размещения подразделения таможенного органа.

Если в представленных документах не указаны требуемые сведения, лицу, помещающему товары на СВХ, следует не позднее следующего рабочего дня после помещения товаров на СВХ представить дополнительные документы, составленные им в произвольной форме, в которых были бы указаны недостающие сведения.

Если в процессе принятия товаров на хранение устанавливаются факты повреждения или порчи товаров, а также несоответствие их наименования и количества, количества грузовых мест, характера и способов упаковки и маркировки, веса брутто либо объема указанным в транспортных или коммерческих документах, владелец СВХ извещает об этом подразделение таможенного органа путем представления соответствующих документов. Указанные документы прикладываются к документам, представляемым при помещении товаров на СВХ.

Срок временного хранения товаров исчисляется со дня, следующего за днем регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение.

Срок временного хранения товаров составляет два месяца.

По письменному обращению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или его представителя таможенный орган продлевает указанный срок. внуковский таможенный воздушный контроль

Предельный срок временного хранения товаров не может превышать 4 (четыре) месяца, а в отношении международных почтовых отправлений, хранящихся в местах (учреждениях) международного почтового обмена, а также не полученного или не востребованного пассажиром багажа, перемещаемого воздушным транспортом, - 6 (шесть) месяцев.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе совершать с товарами, находящимися на временном хранении, обычные операции, необходимые для обеспечения их сохранности в неизменном состоянии (в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах СВХ) при условии, что эти операции не повлекут изменения состояния товаров, нарушения их упаковки или изменения наложенных средств идентификации.

Выдача товаров с СВХ либо со склада получателя осуществляется в случаях:

 выпуска (условного выпуска) товаров в соответствии с определен- ным таможенным режимом;

- помещения товаров под иную таможенную процедуру;

 передачи товаров организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации осуществлять распоряжение товарами, срок временного хранения или срок для востребования которых истек;

- отбора проб и образцов товаров;

- осуществления соответствующих процессуальных действий в рамках производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

Владелец СВХ обязан вести учет хранимых товаров, находящихся под таможенным контролем, и представлять в подразделение таможенного органа отчетность об их хранении по следующим установленным приказом формам.

При хранении товаров на СВХ, учреждаемых таможенными органами взаимоотношения таможенных органов с лицами, помещающими товары на эти склады, осуществляются в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и Гражданским кодексом Российской Федерации. На договор, заключаемый таможенным органом с лицом, помещающим товары на СВХ, распространяются требования гражданского законодательства Российской Федерации, установленные для публичного договора. Таможенный орган не имеет права отказаться от заключения договора, если имеется возможность хранения товаров.

В обязанности владельца СВХ входит: соблюдение санитарных правил, норм складирования, правил товарного соседства и режима хранения, требований законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, выполнение иных требований и условий, установленных законодательством в сфере оказания услуг по хранению товаров.

Прием товаров на хранение на СВХ может производиться в присутствии лица, помещающего товары на хранение (его уполномоченного представителя).

При приеме товаров на хранение на СВХ уполномоченное материально ответственное лицо подразделения, обеспечивающего работу СВХ, производит осмотр товаров, определяет их количество и внешнее состояние.

Принятие товаров на хранение таможенным органом удостоверяется выдачей лицу, поместившему товары на СВХ, складской квитанции.

Выдачу товаров с СВХ лицу, поместившему их на СВХ, производит таможенный орган - владелец СВХ при условии соблюдения ими требований таможенного законодательства Таможенного союза и Российской Федерации.

Выдача товаров с СВХ осуществляется при представлении третьего экземпляра складской квитанции, на основании которой товары были приняты на СВХ.

Если выдача товаров, помещенных на СВХ по одной складской квитанции, осуществляется частями, то таможенный орган в обмен на первоначальную складскую квитанцию оформляет новую складскую квитанцию на оставшиеся товары.

Хранение товаров на СВХ таможенного органа является безвозмездным. Лицо, поместившее товары на СВХ таможенного органа, возмещает расходы, необходимые для хранения товаров.

Разрешение на временное хранение на складе получателя товаров выдает таможня, в регионе деятельности которой находятся товары и склад получателя, в случаях:

 применения специальных упрощенных процедур для отдельных лиц;

- при необходимости временного хранения товаров, требующих особых условий хранения, если в разумной близости от места получения (места прибытия или места доставки, расположенного в месте нахождения таможенного органа) товаров отсутствует СВХ, приспособленный для хранения таких товаров;

 если получателем товаров являются государственные органы или учреждения.

Получатель товаров при хранении товаров на своем складе обязан соблюдать все требования, предъявляемые к временному хранению товаров.

При выдаче разрешения на временное хранение на складе получателя товаров таможня вправе потребовать обеспечения уплаты таможенных платежей.

Для получения разрешения на временное хранение на складе получателя товаров лицо, которое имеет полномочия в отношении товаров и во владении которого находятся помещения или открытые площадки, где предполагается хранить товары, подает в двух экземплярах заявление на имя начальника таможни.

Разрешение может быть выдано:

 на срок действия одного договора международной купли-продажи или другого вида договора, заключенного при совершении внешнеэкономической сделки либо односторонней внешнеэкономической сделки, но не более чем на один календарный год (при этом приложение к заявлению не заполняется);

- на партию товаров до прибытия их на таможенную территорию Российской Федерации либо до прибытия, либо после прибытия транспортного средства в место доставки, расположенное в месте нахождения таможенного органа.

К заявлению следует прикладывать копии:

 договора международной купли-продажи или других видов договоров, заключенных при совершении внешнеэкономической сделки, а в случае совершения односторонних внешнеэкономических сделок - иных документов, выражающих содержание таких сделок;

- документов, подтверждающих право владения помещениями или открытыми площадками;

 транспортных и коммерческих документов - если заявление подается на разовое разрешение на партию товаров до прибытия их на таможенную территорию Таможенного союза или до прибытия транспортного средства в место доставки, расположенное в месте нахождения таможенного органа.

Получатель товаров имеет право представить документы, подтверждающие внесение обеспечения уплаты таможенных платежей. Размер обеспечения уплаты таможенных платежей определяется таможней исходя из суммы таможенных платежей, процентов, подлежащих уплате при выпуске партии товаров, помещаемой на складе получателя, для свободного обращения. Если получатель размещает несколько партий товаров на своем складе в определенный срок, возможно принятие генерального обеспечения исходя из суммарного размера обеспечения по таким партиям.

Срок рассмотрения таможней заявления и принятия решения о разрешении временного хранения на складе получателя товаров не должен превышать 3 рабочих дней.

Разрешению присваивается регистрационный номер. В случае отрицательного решения таможня мотивированно в письменной форме информирует получателя товаров о причинах отказа.

Экземпляры заявления выдаются на руки получателю товаров для представления уполномоченному должностному лицу подразделения таможенного органа, ответственному за оформление внутреннего таможенного транзита.

Если разрешение на временное хранение на складе получателя выдано на срок одного договора международной купли-продажи, то каждый раз после прибытия транспортных средств в место доставки, расположенное в месте нахождения таможенного органа, получатель товаров представляет также в двух экземплярах заполненное приложение к заявлению на прибывшую партию товаров.

Уполномоченное должностное лицо подразделения таможенного органа при оформлении внутреннего таможенного транзита от места нахождения таможенного органа до склада получателя вносит в приложение к заявлению сведения о представленных документах, подтверждающих внесение обеспечение уплаты таможенных платежей.

Один экземпляр заявления с приложением передается получателю товаров.

Получатель товаров представляет отчетность, формируемую при принятии товаров на хранение на склад получателя, подразделению таможенного органа в течение суток после прибытия транспортного средства на данный склад.

Временное хранение товаров на складах временного хранения, оборудованных автоматизированной ячеечной системой хранения товаров, осуществляется в специально выделяемых, оборудованных и обозначенных соответствующими номерами ячейках, расположенных на многоуровневом стеллажном оборудовании склада.

Количество ячеек, определенное для временного хранения товаров и указанное в свидетельстве о включении в Реестр владельцев складов временного хранения, является предельно допустимым. Расположение ячеек, используемых для временного хранения товаров, определяется владельцем склада самостоятельно.

Товары, после их выпуска, с разрешения таможенного органа могут находиться в ячейках необходимое владельцу склада временного хранения количество времени. Указанные ячейки на время нахождения в них выпущенных товаров не учитываются владельцем склада и таможенным органом в целях контроля за использованием полезного объема склада. Одновременно с этим владелец склада временного хранения вправе размещать товары, находящиеся под таможенным контролем, в другие свободные ячейки, не превышая при этом общее количество ячеек, предназначенных для временного хранения товаров, находящихся под таможенным контролем.

Таможенный орган контролирует количество ячеек, используемых владельцем склада для временного хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, и их фактическое расположение.

При выдаче без разрешения таможенного органа, утрате товаров, находящихся на временном хранении на СВХ (за исключением форс-мажорного случая), владелец СВХ несет ответственность за уплату таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при выпуске товаров для свободного обращения.

**ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

**.1 История международного аэропорта Внуково и Внуковской таможни**

Международный московский аэропорт Внуково является одним из крупнейших аэропортов России. История аэропорта Внуково неразрывно связана с историей страны и развитием российской гражданской авиации.

марта 1923 года было создано Российское общество воздушного флота «Добролет». 15 июля того года открылась первая регулярная воздушная линия Москва - Нижний Новгород. Этот день стал днем рождения Центрального Московского Аэропорта на Ходынке. 6 ноября 1931 года открылся первый в СССР аэровокзал.

В 1936 году было принято Постановление правительства СССР «О развитии и оснащении Гражданской авиации», в соответствие с которым начато строительство Московского центрального аэропорта (МЦА) «Внуково», вместо существующего аэропорта на Ходынском поле, так как он был перегружен. Название аэропорта связано с названием жилого поселка и пригородной станции Киевской железной дороги, расположенных в нескольких километрах от аэропорта.

Строительство первых объектов аэропорта Внуково происходило 1938-1941 гг. Первая очередь центрального международного аэропорта «Внуково» была открыта 1 июля 1941г. Открытие аэропорта совпало с началом Великой отечественной войны 1941-1945 г.

В 1945 год Внуково стал гражданским аэропортом.

В 1947 году при Московском таможенном управлении был открыт Внуковский таможенный пост. Открылись пассажирские рейсы в страны Европы: Австрию, Албанию, Болгарию, Венгрию, Германию, Польшу, Румынию, Чехословакию и Югославию.

В 1958 году в аэропорту Внуково была учреждена первая советская воздушная таможня.

В 1960 году международные авиационные рейсы переносятся из Внуково в аэропорт Шереметьево. Учреждается Шереметьевская таможня и Внуковский таможенный пост, который возглавил Н.Д. Златоустов.

28 апреля 1963 года - во Внуковском аэропорту начал работу новый аэровокзал Внуково-2, построенный для обслуживания специальных рейсов с правительственными делегациями.

Аэропорт приобрел особый статус - обслуживание рейсов воздушных судов высших должностных лиц страны, глав иностранных государств и правительств, прибывающих в Россию.

В конце 80-х начале 90-х годов процесс перестройки коснулся и Внуковского производственного объединения. Увеличился пассажиропоток и грузопоток на международных направлениях. После получения а/п «Внуково» статуса «международный» 25 октября 1991 года Внуковский таможенный пост преобразуется во Внуковскую таможню Приказом ГТК РФ от 25.10.91 №171.

Сегодня Внуковская таможня является таможней центрального подчинения, ее структура сложная и разветвленная.

В своём подчинении начальник таможни имеет пять заместителей, каждый из которых руководит одним блоком организационной структуры.

Каждый блок подразделяется на отделы.

. Правоохранительный блок имеет 7 отделов:

 отдел по борьбе с контрабандой;

- отдел административных расследований;

 отдел дознания;

 кинологический отдел;

 криминалистический отдел;

 оперативно-аналитическое отделение;

 учетно-регистрационное отделение.

2. Экономический блок состоит из 5 отделов:

 отделение распоряжения имуществом;

- отдел контроля таможенной стоимости;

 отдел таможенной номенклатуры и таможенных ограничений;

 отдел таможенной статистики и анализа;

 отдел таможенных платежей.

3. В кадровый блок входят три отдела:

 отделение подготовки кадров;

- отдел кадров;

 отдел инспектирования и профилактики правонарушений.

4. Тыловой блок включает в себя 3 отдела:

 отдел тылового обеспечения;

- автотранспортный отдел;

 отдел капитального строительства.

5. Блок организации таможенного контроля имеет пять отделов и одну службу:

 отдел таможенных процедур и таможенного контроля;

- отдел контроля делящихся и радиоактивных материалов;

 отдел таможенных режимов;

 отдел системы управления рисков;

 отдел контроля за таможенным транзитом;

 информационно-техническая служба.

В непосредственном подчинении у начальника находятся два таможенных поста: Аэропорт Внуково (пассажирский) и Аэропорт Внуково (грузовой), а также 5 отделов (отделений) и 2 отдельные должности (пресс-секретарь и главный инспектор по мобилизационной работе).

Структура таможенного поста Аэропорт Внуково (пассажирский) включает в себя: начальника таможенного поста, пять отделов специальных таможенных процедур (ОСТП), отдел обеспечения деятельности склада временного хранения и отдельную должность делопроизводителя. ОСТП является основным отделом таможенного поста аэропорта Внуково (пассажирский), его задачей является оформление и таможенный контроль физических лиц, багажа и ручной клади. Так как международный пункт пропуска через государственную границу открыт круглосуточно, отдел работает в четыре смены.

Регионом деятельности таможенного поста является территория Аэропорт Внуково и Аэродром Кубинка. Аэропорт Внуково является третьим по величине аэропортом в Российской Федерации. Аэропорт Внуково сегодня считается одним из лучших в России по оснащению и развитию инфраструктуры. В данный момент аэропорт реконструируется, расширяются зоны прилета и вылета пассажиров, увеличивается площадь самого аэропорта и улучшается инфраструктура.

Международный аэропорт «Внуково» открыт для международного сообщения в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1960-р 1992 г. Имеет характер сообщения - грузопассажирский, вид сообщения - воздушный, режим работы - постоянный, круглосуточный.

Ежегодно в аэропорту обслуживается около 120 тыс. рейсов, выполняемых более чем 200 авиакомпаниями России, стран СНГ и дальнего зарубежья и число авиакомпаний, которые пользуются услугами аэропорта Внуково постоянно растет.

Расчетная пропускная способность в сутки: воздушных судов - 105, пассажиров 8 000. Приоритетная направленность авиарейсов - ближнее зарубежье (Литва) и СНГ (Украина, Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан, Армения, Казахстан). Выполняются так же рейсы в страны дальнего зарубежья: Турцию, Египет, Германию, Сирию, Мальдивские острова, Сербию.

В 2005 году в аэропорт Внуково стали выполнять рейсы ряд новых авиакомпаний: Germanwings (Германия), Air Arabia (ОАЭ), WindJet (Италия), Bulgaria Air (Болгария), "ВАСО", Континентальные авиалинии", "Гомельавиа", Air Comet, "Кыргызстан Аба Жолдору", "Азербайджанские авиалинии".

Летнее расписание аэропорта Внуково пополняется рейсами авиакомпаний "Донбассаэро" и "АэроСвит", которые осуществляют регулярные полеты в Киев, Симферополь и Донецк.

Кроме этого, сегодня активно развивает свою маршрутную сеть авиакомпания "ЮТэйр" - лидер по объему пассажироперевозок в аэропорту Внуково.

В 2008 году авиакомпания Air Seychelles (Республика Сейшелы) открыла полеты в аэропорт Внуково с острова Маэ.

Общее количество рейсов (расчетное) достигает 80 (почти половина из них направляется за пределы РФ). Пиковая нагрузка по оформляемым физическим лицам согласно статистики последних лет в Международном аэропорту «Внуково» почти 1200 физических лиц в час.

В настоящее время аэропорт Внуково (рисунок 3) занимает третье место в стране по количеству обслуживаемых пассажиров и является членом европейского отделения Международного совета аэропортов (ACI Europe).



Рисунок 3 - Схема аэропорта Внуково

**3.2 Обеспечение совершенствования таможенного контроля**

Основные усилия по обеспечению эффективного таможенного контроля были направлены на создание нормативной правовой базы Таможенного союза. Подготовлены Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК TC, ряд международных соглашений, решений Комиссии Таможенного союза (КТС). Приняты федеральные законы «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза» «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973 в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации», «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области осуществления совместного контроля на российско-казахстанской государственной границе», ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Федеральной таможенной службы, что совершенствование таможенного регулирования остается наиболее актуальным направлением работы таможенных органов. Параллельно идет процесс доработки тех соглашений и решений КТС, которые по тем или иным причинам не были приняты в срок. Кроме того, со стороны таможенных служб трех государств уже готовятся изменения в Таможенный кодекс ТС, подготовленные на основе полугодовой практики работы по новому таможенному законодательству. То есть помимо подчисток незначительных ошибок, которые были сделаны в результате очень сжатых сроков подготовки законодательства Таможенного союза, будут рассматриваться предложения, направленные на совершенствование законодательства Таможенного союза.

Они направлены на уменьшение количества отсылочных норм и унификацию системы таможенного администрирования в государствах-членах Таможенного союза с учетом международной практики работы таможенных органов и присоединения всех трех государств к Киотской конвенции, что система законодательства в таможенном союзе состоит из шести уровней: Таможенный кодекс Таможенного союза, принятые в соответствии с ним Международные соглашения государств-членов Таможенного союза и решения Комиссии Таможенного союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», принятые в соответствии с ним подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации и акты Федеральной таможенной службы. Три верхних уровня подразумевают отсылки на национальное законодательство государств-членов Таможенного союза. Всего в ТК ТС содержится более 200 отсылочных норм на национальное законодательство. Издание Федерального закона от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» стало первым шагом на пути приведения российского таможенного законодательства в соответствие с законодательством Таможенного союза. Помимо реализации предусмотренных ТК ТС отсылочных норм этот закон также решает две задачи: первая - организационные вопросы функционирования российской таможенной службы и вторая - реализация тех норм, которые не отражены в ТК ТС. Закон «О таможенном регулировании в РФ» разработан в полном соответствии с ТК ТС, то есть порядок следования тем в нем такой же, что и в союзном кодексе, чтобы можно было, имея на руках два документа, идти последовательно по нормам. В законе 325 статей, объединенных в 47 глав и 8 разделов. Его основные положения базируются на общемировой практике, в том числе Киотской конвенции, с учетом современных тенденций развития таможенного дела и направленности таможенной политики Российской Федерации на упрощение экспорта высокотехнологичных товаров и ускорение проведения таможенных операций. При разработке закона учитывались предложения как федеральных органов исполнительной власти, так и представителей бизнес-сообщества. Особенностью является то, что в законе мы по-новому подошли к реализации отсылочных норм.

Несмотря на то, что количество отсылочных норм уменьшилось ненамного, но они были принципиально по-другому написаны. Если в ТК ТС отсылочная норма включала в себя весь комплекс отсылки, если можно так сказать, то есть и порядок регулирования этой отсылочной нормы и определение правил внутри нее, и установление требований для соблюдения тех отсылочных норм, которые реализовываются приказами ФТС России (то есть ФТС России в своих приказах сочетал все три части: регулирующую, определяющую и технологическую), сейчас все отсылочные нормы законодательства были переосмыслены. Остановлюсь еще на некоторых положениях закона. Законом также урегулированы вопросы, касающиеся системы таможенных органов Российской Федерации, их обязанностей, правомочий и ответственности; порядка обжалования действий должностных лиц таможенных органов; информирования и консультирования; порядка ведения реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела; исчисления, уплаты и взыскания таможенных платежей; особенностей проведения отдельных форм таможенного контроля; распоряжения товарами, обращенными в федеральную собственность; особенностей таможенного декларирования, таможенных процедур и перемещения отдельных видов товаров. Ряд упрощений предусмотрен для участников внешнеэкономической деятельности, а также для лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Отдельно следует сказать о развитии института уполномоченного экономического оператора. Статья 41 ТК ТС устанавливает упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору и, вместе с тем, дает возможность их расширения на уровне законодательства государств-членов Таможенного союза. Национальное законодательство здесь пошло достаточно далеко. Впервые вводятся случаи, когда груз с границы будет поступать непосредственно на склад получателя. То есть если уполномоченный экономический оператор пожелает работать по такой технологии, то товар сразу из пункта пропуска будет доставляться к нему на склад, при этом склад не должен иметь статус склада временного хранения.

Этому лицу предоставлена возможность снятия средств идентификации и разгрузки товаров без разрешения таможенного органа в случае, если при завершении таможенного транзита на территории уполномоченного экономического оператора таможенный орган в течение 5 часов с момента получения от него документов не сообщил о намерении осуществить проверку товаров, таможенный осмотр транспортного средства или убедиться в сохранности средств идентификации. При этом с момента передачи товаров от перевозчика уполномоченному экономическому оператору, данные товары считаются выпущенными таможенным органом.

В законе реализовано положение ТК ТС о возможности установления законодательством государств-членов Таможенного союза иных мест временного хранения помимо складов временного хранения товаров и об установлении требований по их расположению, обустройству и оборудованию. Так, например, иными местами временного хранения товаров могут являться: склад таможенного органа; склад получателя товаров; территория уполномоченного экономического оператора; место международного почтового обмена; место хранения невостребованного багажа; место разгрузки и перегрузки товаров в портах; железнодорожные пути. При этом дополнительные места временного хранения могут быть установлены федеральным законом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации. Большинство нововведений, вносимых в таможенное законодательство Российской Федерации законом, направлено на упрощение и ускорение таможенных операций при условии недопущения снижения эффективности таможенного контроля при формировании единой таможенной территории России, Белоруссии и Казахстана. На этот счет было два адресных поручения президента, и все эти поручения были реализованы. Минэкономразвития России также констатирует, что все поручения президента в национальный закон о таможенном регулировании были включены.

Установлены значительные упрощения в отношении экспорта. Возможность экспорта товаров без уплаты пошлин была в определенной степени установлена уже в ТК ТС. В нашем законе эта мысль получила дальнейшее развитие. Тенденция выбрана следующая: если экспортируемый товар не облагается пошлинами, то в отношении него не требуется подтверждать таможенную стоимость, заявляемый код товара подтверждается четко представляемым перечнем документов. Подготовлено постановление правительства, предусматривающее в таких случаях уплату таможенных сборов по фиксированной ставке, не зависящей от таможенной стоимости. То есть в части валютного контроля представление документов также будет упрощено. Также мы предлагали исключить транспортные документы из перечня документов, представляемых при декларирования экспорта, так как в этом случае для целей таможенного контроля нам эти документы не нужны. Но Министерство транспорта настояло на том, чтобы именно при проведении таможенных операций представлялись накладные, однако мы надеемся, что впоследствии, когда всё перейдет на более современные технологии работы, можно будет отказаться от представления накладных в таможенные органы. Ряд упрощений, связанных с таможенным декларированием товаров, что прежде всего направлено на ускорения выпуска. Во-первых, в ТК ТС заложен как норма переход на обязательное декларирование в электронном виде без представления бумажных документов. При этом предусмотрен переходный период до 01 января 2014 г., когда подавать декларацию можно и в электронном и в бумажном виде по выбору декларанта. В законе в соответствии с ТК ТС реализована возможность установления национальным законодательством особенностей классификации и декларирования товаров, поставляемых на территорию РФ в течение определенного периода. Здесь существует два направления: во-первых, это классификация товаров, поставляемых в несобранном и некомплектном виде; во-вторых, это особенности декларирования таких поставок. Исключено требование о предельном сроке ввоза комплектного оборудования. Здесь таможенные органы будут ориентироваться исключительно на контрактные обязательства. То есть если контрактом предусмотрена поставка нового прокатного стана в срок до 7-8 лет, то срок подачи полной декларации будет соответствующий. Верхнего ограничительного срока в настоящее время нет. Декларирование товаров, поставляемых в несобранном виде в течение определенного периода, предусматривает получение решения таможенного органа о классификации товаров и уведомление таможенного органа о планируемых поставках, которое носит заявительный характер. Законом о таможенном регулировании установлено, что выпуск товаров осуществляется в максимально короткий срок, но не позднее одного рабочего дня, следующего со дня регистрации таможенной декларации (воспроизведена норма ТК ТС). Вопрос продления срока выпуска товаров вызвал много споров.

**.3 Совершенствование организации таможенного контроля товаров и транспортных средств во Внуковской таможне**

В настоящее время значительно усилилось влияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами в сфере:

 международной безопасности;

- в области экологических проблем;

 противодействие распространению оружия массового уничтожения;

 борьбы с международным терроризмом и торговлей наркотиками.

Все это обусловило появление новых задач, в решении которых должны участвовать таможенные органы Российской Федерации и которые предопределяют их дальнейшее развитие.

Остаются нерешенными отдельные проблемы, связанные с деятельностью таможенных органов Российской Федерации.

Недостаточно эффективно реализуется потенциал таможенного администрирования, что не позволяет создать благоприятную конкурентную среду в сфере внешнеторговой деятельности. Острыми проблемами в работе таможенных органов Российской Федерации остаются вопрос занижения таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование участниками ВЭД.

Не в полной мере применяются международные стандарты, необходимые для применения торгово-логистических технологий.

Не развита система информирования таможенных органов Российской Федерации о ценообразовании, торгово-промышленной специализации в зарубежных странах, мировых тенденциях в разделении труда.

Таможенные органы Российской Федерации неэффективно осуществляют контроль за товарами после их выпуска в обращение на таможенной территории таможенного союза.

Недостаточно осуществляется информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной, деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Остается низким уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации с другими правоохранительными и контролирующими органами.

Наличие вышеуказанных проблем приводит к снижению эффективности таможенного администрирования, недобросовестной конкуренции, проникновению недоброкачественных импортных товаров на российский рынок и другим негативным явлениям.

Возникает необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства.

Главной задачей в работе таможенных органов России должно быть развитие таможенных органов. Для достижения цели в решении данной задачи, основные усилия следует сосредоточить на следующих направлениях:

 выполнение контрольных показателей по взиманию таможенных платежей и их перечислению в Федеральный бюджет;

- совершенствование законодательства в сфере таможенного дела;

 соблюдения законности в сфере таможенного дела;

 борьба с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации;

 развитие информационного взаимодействия с государственными органами, осуществляющими контрольные функции в сфере ВЭД, а также таможенными администрациями зарубежных стран;

 обустройство и техническое оснащение пунктов пропуска на Государственной границе России;

 оснащение таможенных органов современными техническими средствами таможенного контроля;

 внедрение предварительного электронного информирования таможенных органов о ввозимых (вывозимых) товарах;

 более широкое внедрение электронного декларирования сведений, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений;

 борьба с контрабандой и иными преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела;

 подготовка квалифицированных кадров.

К сожалению, нормотворческая деятельность не успевает за практикой. В таможенном законодательстве существуют пробелы. Оговорить в законе все особенности применения его норм на практике попросту невозможно, поскольку существует масса нюансов, определяющих особенности применения той или иной нормы в каждом конкретном случае. Сегодня у таможенных органов существует необходимость обращаться к нормам налогового, финансового, гражданского, административного права. Значительная часть положений, которыми должна руководствоваться таможенная служба при осуществлении своих функций, содержится в огромном количестве подзаконных актов, в том числе актов Минфина, Минэкономразвития, Министерства транспорта России. Всё это осложняет работу таможенных органов, следовательно, приводит к затруднениям при выполнении задач, поставленных государством, на должном уровне. Необходимость совершенствования законодательной базы, регламентирующей порядок работы таможенных органов при таможенном контроле, следует из анализа правоприменительной практики.

При реализации задач развития таможенных органов, воздушные таможни достигают положительных результатов.

Личным составом Внуковской таможни проводится работа по повышению качества подготавливаемых документов для таможенного контроля товаров.

Система электронного декларирования начала свою историю в 2004 году, когда по результатам экспериментов в Центральном таможенном управлении, был издан Приказ ГТК России от 30.03.2004 №395 "Об утверждении Инструкции о совершении таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме".

По словам участников ВЭД электронное декларирование значительно ускоряет процесс оформления товаров, по сравнению с традиционным декларированием.

С ноября 2009 года Внуковская таможня включена в перечень таможенных органов имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования с использование международной ассоциации сети «Интернет».

В начале 2007 года российские участники ВЭД перешли на использование новой формы таможенной декларации - Единому административному документу (далее ЕАД), совмещающему в себе грузовую таможенную декларацию и транзитную декларацию. Переход на ЕАД осуществлен успешно, существенных задержек при таможенном оформлении не было.[20]

Сейчас из аэропорта Внуково ежедневно выполняется более 80 регулярных рейсов по России, а также странам ближнего зарубежья. Кроме того, выполняются десятки чартерных рейсов по России и за рубеж.

Услугами аэропорта Внуково пользуются более 100 авиакомпаний.

Аэровокзальный комплекс Внуково-2, который входит в состав авиакомпании использует для обслуживания Президента и Правительства РФ взлётно-посадочные полосы аэропорта Внуково, а также, недавно введённый в строй бизнес терминал Внуково-3. Центр бизнес авиации Внуково-3 - это крупнейший центр бизнес авиации в Европе и лучший комплекс для обслуживания ВС деловой авиации в России.

Перед таможенной службой Российской Федерации стоит цель - создать условия для минимизации угроз экономической и национальной безопасности государства и одновременно обеспечить всемерное содействие торговле, создать благоприятные условия для привлечения инвестиций.

Реализация Концепции развития таможенных органов Российской Федерации обеспечивает последовательное проведение таможенной реформы и повышение уровня администрирования таможенной службы.

Система предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации - необходимый шаг при модернизации таможенной службы, которая должна стать взаимоувязанным элементом единой автоматизированной системы таможенного контроля.

Для реализации целей и задач создания системы предварительного информирования разработана Концепция системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации.

Целью создания системы предварительного информирования является минимизация угроз для национальной и экономической безопасности Российской Федерации, ускорение внешнеэкономического товарооборота.

В ближайшее время прогнозируется увеличение объема авиаперевозок по всей стране. При этом численность таможенных органов существенно не меняется. В этих условиях таможенные органы должны обеспечить проведение результативного таможенного контроля на основе анализа рисков.

Одним из направлений, которое позволит повысить результативность таможенного контроля, является расширение практики использования предварительной информации о прибывающих грузах.

Получение такого рода информации позволит повысить оперативность и эффективность принятия решений должностными лицами таможенного органа посредством определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих проверке, и степени такой проверки еще до прибытия товаров.

Остановимся более подробно на преимуществах предварительного информирования:

. Проводить более углубленный анализ с целью выявления рисков.

Должностные лица таможни получат возможность определять, исходя из профилей рисков, те меры, которые необходимо предпринять для минимизации рисков. Также возможно будет в электронном виде выявлять товары, запрещенные или ограниченные к ввозу на территорию России, и применять соответствующие меры после их прибытия, выявлять поддельные накладные (по номеру), отслеживать различные поставки товаров (по информации оперативных подразделений), выявлять нехарактерные маршруты перемещения товаров и т.д.

Например, при прибытии воздушного судна из наркоопасного региона, должностные лица должны будут осуществить досмотр воздушного судна, контроль за разгрузкой воздушного судна, сопровождение товаров на склад временного хранения и т.п.

. Сократить время выполнения таможенных операций при прибытии товаров и транспортных средств.

Использование электронной обработки данных позволит сократить время на обработку данных и принятие решения в отношении возможности выгрузки товаров за счет совершения ряда операций не инспектором, а автоматизированной системой. Также за счет того, что в момент прибытия воздушного судна уже будет иметься предварительное решение о действиях таможенных органов в отношении воздушного судна или находящихся на его борту товаров.

. Оптимизировать деятельность таможенного органа, распределять людские и материальные ресурсы.

Схема электронного представления сведений представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 - Система электронного представления сведений

Для реализации приказа ФТС России от 27.05.2011 №1070 информационная система перевозчика, предназначенная для представления сведений таможенным органам в электронной форме, должна быть подключена к Автоматизированной системе внешнего доступа таможенных органов в установленном порядке, в соответствии с приказом от 24.01.2008 года №52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров с использованием международной ассоциации сетей «Интернет».[21]

Перевозчиком или представителем перевозчика сведения, представляемые в электронной форме, используются в качестве въездной/выездной декларации на воздушное судно.

Прибытие и убытие воздушных судов в течение суток распределено неравномерно (например, в аэропорту Внуково существуют пиковые периоды, с 7-00 до 12-00 и с 17-00 до 22-00, и периоды резкого спада, например, в ночное время - с 24-00 до 06-00). Поэтому таможенные органы, имея предварительную информацию, могли бы анализировать информацию в периоды спада прибытия и убытия рейсов.

Для Внуковской таможни внедрение элементов системы предварительного информирования является особенно актуальным. Аэропорт Внуково развивается интенсивно, с 2003 по 2011 год количество пассажиров и грузов, перемещающихся через аэропорт, возросло более чем в 2 раза.

Однако для использования предварительной информации сегодня необходимо иметь возможность для ее электронной обработки, иначе использование предварительной информации приведет только к увеличению нагрузки на должностных лиц таможенных органов и времени совершения таможенных операций при прибытии товаров.

Поэтому первостепенной задачей, которая позволит использовать предварительную информацию, является разработка программного средства, обеспечивающего возможность получения и электронной обработки предварительной информации о товарах и транспортных средствах.

В целях проработки возможности применения предварительной информации во Внуковской таможней была изучена система обмена данными между головным офисом и представительствами авиакомпаний.

Используемая система позволяет получать информацию о товарах, находящихся на борту воздушного судна, не менее чем за 2 часа до их прибытия в аэропорт. Указанная информация включает сведения в отношении перемещаемых товаров, предусмотренные п.п. 3, п. 1, ст. 159 Таможенного кодекса Таможенного союза, а также дополнительные сведения, содержащиеся в авианакладных, декларациях об опасных грузах и иных товаросопроводительных документах. Система позволяет добавлять необходимые сведения, а также выгружать их в виде различных форматов данных.

Со стороны авиакомпаний была высказана заинтересованность в предоставлении предварительных сведений таможенным органам при условии сокращения времени на проведение таможенных формальностей при прибытии и убытии товаров и воздушных судов.

Авиаперевозчики изначально заинтересованы в сокращении процедур, совершаемых с товарами и транспортными средствами при их прибытии. Так как одной из особенностей авиаперевозок является сравнительно короткое время доставки товаров. Для реализации данного преимущества необходимо четкое осуществление различных операций на всех этапах технологического цикла, связанных с перевозкой товаров, в том числе и представление необходимых документов и сведений.

Обмен необходимой для таможенных органов информацией уже осуществляется многими авиакомпаниями со своими представительствами за рубежом, что является базой для использования предварительной информации таможенными органами, расположенными в воздушных пунктах пропуска.

Более того, необходимые для таможенных органов сведения, содержатся в стандартных документах перевозчика.

Формы этих документов имеют унифицированный вид, что позволяет разработать журнал форм, обеспечивающих представление и хранение данных в определенных форматах, а также их электронную обработку (формы генеральной декларации и авиагрузовой накладной уже включены в альбом форматов электронных форм документов, предназначенных для организации взаимодействия таможенных органов с автоматизированными системами предприятий, осуществляющих деятельность в области таможенного дела). [22]

Таким образом, в таможенных органах сегодня созданы необходимые предпосылки для использования предварительной информации. Однако основным препятствием для их реализации является отсутствие программных средств, которые позволили бы обрабатывать информацию при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза.

Данное программное средство позволит, кроме эффективной обработки предварительной информации, получить таможенным органам и ряд других преимуществ. В частности:

. Автоматизировать обработку информации, предоставляемую перевозчиком при прибытии и убытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза.

. Осуществлять в электронном виде таможенное декларирование воздушных судов.

. Осуществлять обмен данными между таможенными органами в целях осуществления контроля за обратным вывозом иностранных воздушных судов, в рамках специальной таможенной процедуры перемещения транспортных средств, а также за транзитом воздушных судов, предусматривающим технические посадки на территории Таможенного союза.

. Осуществлять электронное таможенное декларирование припасов.

. Осуществлять электронное таможенное декларирование товаров, заявляемых под таможенную процедуру перемещение товаров.

. Организовать сквозную систему контроля перемещения товаров: от момента прибытия до момента помещения товара под заявленную процедуру.

. Организовать обмен данными в электронном виде с иными контролирующими органами.

С органами фитосанитарного и ветеринарного контроля - о получении возможности выгрузки под карантинной продукции.

С налоговыми органами - о подтверждении вывоза товаров.

. Вести в электронном виде статистику перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств.

. Сократить роль человеческого фактора (субъективизм) при принятии различного рода решений (повышение объективности при принятии решений). [23]

Необходимо помнить, что предварительное информирование уже широко применяют западными государствами. Подобная практика дает положительные результаты в деле обеспечения безопасности государства. России как развитому государству тоже необходимо использовать положительный опыт других стран от использования предварительной информации.

Разработка программного средства, обеспечивающего возможность электронной обработки предварительной информации о товарах и транспортных средствах, является необходимым условием для развития таможенных органов и эффективного решения усложняющихся задач.

**.4 Основные направления развития таможенного контроля в РФ**

На сегодняшний день существует целый ряд объективных причин, усложняющих и снижающих качество таможенного контроля, а также всего таможенного администрирования в целом: пробелы в законодательстве, которые нужно убирать, практическая деятельность вносит также свои коррективы, ведь не всегда теория предусматривает все нюансы практического применения законодательства.

Таким образом, рассмотрев вышеизложенный материал, можно составить перечень основных направлений стоящих перед таможенными органами:

- декларирование товаров в электронной форме с Интернета.

- формирование нормативно-правовой, методологической и информационно-технической основы формирования единой СУР Таможенного союза.

1. Разработка в рамках подписанных международных соглашений нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих применение таможенных процедур свободной таможенной зоны и свободного склада, в том числе в целях упрощения совершения таможенных операций и совершенствования таможенного контроля.

2. Автоматизация процесса выбора объектов таможенного контроля, повышение качества аналитической работы.

. Совершенствование проведения государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

. Обеспечение эффективного функционирования в таможенных органах автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом.

5. Повышение эффективности использования ИДК.

6. Проведение анализа и оценки деятельности таможенных органов при проведении таможенного контроля после выпуска товаров.

7. Формирование электронной формы документа уплаты, позволяющей отказаться от бумажного носителя платежного документа, на основании которого списываются таможенные и иные платежи.

8. Совершенствование контроля таможенной стоимости товаров, в том числе с применением СУР.

. Повышение эффективности администрирования льгот по уплате таможенных платежей, контроля за целевым использованием товаров, выпущенных условно в связи с предоставлением указанных льгот, а также предоставления отсрочек или рассрочек уплаты таможенных платежей.

. Совершенствование порядка перемещения через таможенную границу энергоносителей (нефти, нефтепродуктов, природного газа и электрической энергии).

. Обеспечение единообразного порядка уплаты вывозной таможенной пошлины в условиях функционирования Таможенного союза.

. Совершенствование взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения постановлений уполномоченных органов и распоряжения имуществом, обращенным в федеральную собственность.

13. Внедрение в таможенных органах автоматизированной системы для обеспечения контроля за фактическим вывозом товаров с территории Российской Федерации.

14. Информационное взаимодействие ФТС России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации при получении разрешительных документов в электронном виде.

. Совершенствование информационных технологий в условиях развития и функционирования Таможенного союза.

. Эффективное применение мер таможенно-тарифного регулирования.

. Усиление контроля за деятельностью таможенных представителей в части наличия дел об административных правонарушениях в области таможенного дела и наличия задолженности по уплате таможенных платежей.

. Борьба с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и их прекурсоров во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами Российской Федерации и зарубежных государств.

. Выявление и пресечение преступлений связанных с особо опасными видами контрабанды, в том числе контрабанды оружия и взрывчатых веществ, культурных и исторических ценностей.

. Реализация мероприятий по подготовке ТН ВЭД СНГ и ТН ВЭД ТС.

. Внедрение современных таможенных технологий в области обеспечения таможенными органами запретов и ограничений.

. Повышение эффективности валютного контроля.

23. Обеспечение присутствия представителей российской таможенной службы на казахстанском и белорусском участках внешней границы Таможенного союза.

24. Завершение согласования с белорусской и казахстанской сторонами проекта соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах по вопросам деятельности представительств таможенных служб государств-членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

. Проведение мероприятий с таможенными службами государств- участников СНГ по адаптации национального таможенного законодательства с таможенным законодательством Таможенного союза с перспективой их присоединения к нему, либо участия в качестве наблюдателей.

. Развитие сотрудничества с таможенными службами иностранных государств и международными организациями, а также формирование договорно-правовой базы таможенного сотрудничества в двустороннем и многостороннем формате.

. Расширение возможностей использования информационных технологий в организации контрольно-ревизионной деятельности, совершенствовании приемов и методов контрольно-ревизионной работы.

. Повышение эффективности бюджетных расходов.

. Обеспечение единообразного применения норм бюджетного законодательства, регламентирующего исполнение судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета. [27]

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В выпускной квалификационной работе был рассмотрен действующий порядок осуществления таможенного контроля товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу Таможенного союза. Рассмотрены наиболее важные аспекты таможенного контроля в связи с чем были выявлены положительные и отрицательные характеристики осуществления таможенного контроля. К положительным характеристикам можно отнести: использование системы управления рисками при осуществлении таможенного контроля, сокращение времени прохождения таможенных формальностей, использование современных информационных технологий при осуществлении контроля.

К отрицательным: нехватка ценовой информации имеющейся в распоряжении таможенных органов при осуществлении контроля и корректировки таможенной стоимости товаров, несовершенство используемых программных средств в связи с неэффективным подходом при их разработке, наличие различного толкования нормативных и правовых актов.

В настоящее время одной из первоочередных задач, стоящих перед Россией, является выработка рациональной внешнеэкономической политики, благоприятных условия для продвижения российских товаров на внешние рынки, развития сотрудничества в сфере международной торговли. Переживая серьёзные трудности, остро нуждаясь в поддержке отечественных экспертов, страна стоит перед необходимостью защиты национальных интересов, из которых первоочередные - экономические.

В последние годы гражданская авиация Российской Федерации демонстрировала интенсивный рост.

За последние годы резко выросло, количество воздушных судов, перемещаемых через таможенную границу, тем самым увеличился, пассажиропоток и грузооборот.

К сожалению сложившейся за последнее время финансовой ситуации на мировом экономическом рынке количество воздушных перевозок резко сократилось. Эта ситуация не лучшим образом сказалась на загруженности аэропорта Внуково. Объем совершаемых международных рейсов сократились на 3,5%, тем самым это сказалось на загруженности аэропорта в целом.

Для Внуковской таможни приоритетными задачами совершенствования таможенного контроля сводится к внедрению элементов системы предварительного информирования, а также необходимости формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства, где главной задачей в работе таможенных органов России должно быть развития таможенных органов.

Должностные лица таможни получат возможность определять, исходя из профилей рисков, те меры, которые необходимо предпринять для минимизации рисков.

Использование электронной обработки данных позволит сократить время на обработку данных и принятие решения в отношении возможности выгрузки товаров за счет совершения ряда операций не инспектором, а автоматизированной системой.

Обмен необходимой для таможенных органов информацией уже осуществляется многими авиакомпаниями со своими представительствами за рубежом, что является базой для использования предварительной информации таможенными органами, расположенными в воздушных пунктах пропуска.

Однако для использования предварительной информации сегодня необходимо иметь возможность для ее электронной обработки, иначе использование предварительной информации приведет только к увеличению нагрузки на должностных лиц таможенных органов и времени совершения таможенных операций при прибытии товаров.

Таким образом, совершенствование таможенного контроля является важным элементом таможенного дела, а в целом это один из базовых институтов любой экономики. Несмотря на его несовершенство, можно сказать, что его механизм в настоящее время функционирует довольно успешно и имеет большой потенциал развития и совершенствования.

Обобщив вышеизложенный материал, можно сделать выводы о необходимости:

внедрение и использование международных конвенций и соглашений, ориентированных упрощение таможенных процедур и совершенствование таможенного контроля;

внесение изменений в Таможенный кодекс таможенного союза и иные нормативные правовые акты с учетом анализа правоприменительной практики и, изменений вносимых в международные стандарты;

чёткое регламентирование порядка взаимодействия с уполномоченными органами (согласование совместно проводимых процедур, устранение разногласий в применении норм законодательства, приведение в соответствие баз данных);

внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов на всех уровнях системы;

усиление таможенного контроля после выпуска товаров в свободное обращение на таможенной территории Таможенного союза (для проверки соблюдения участниками ВЭД всех условий использования товаров);

подготовка кадров, а также повышение квалификации сотрудников таможенных органов на рабочих местах, на основе дистанционного обучения, либо на базе курсов повышения квалификации в Российской таможенной академии.

В совокупности, подготовленные предложения, направления и выводы, могли бы повысить уровень таможенного контроля, а результатом стать рост таможенных перечислений в федеральный бюджет с одной стороны, уменьшение времени прохождения таможенных формальностей и снижение рисков нарушения законодательства Таможенного союза и Российской Федерации с другой стороны.

В ходе работы были решены следующие задачи:

 рассмотрено законодательство в области международных воздушных перевозок;

- исследована организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в зоне деятельности Внуковской таможни;

 проанализировано совершенствование организации таможенного контроля товаров и транспортных средств деятельности Внуковской таможни.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Всемирная Таможенная Организация. Международная конвенция от 18 мая 1973 г. об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г. ("Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (в ред. Протокола от 26.06.1999)). - Интернет.

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 21 мая 2010 г. «О представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза». - Интернет.

3. Таможенный кодекс Таможенного союза. (в ред. Протокола от 16.04.2010). - информационно-справочная система КонсультантПлюс.

. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. - информационно-справочная система КонсультантПлюс.

. Федеральный закон от 27 ноября 2011 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». - информационно-справочная система КонсультантПлюс.

. Приказ ФТС России от 10.12.2009 г. №2233 «Об утверждении Порядка совершения должностными лицами таможенных органов таможенных операций при декларировании и выпуске товаров и транспортных средств, размещаемых на складах временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте РФ от 20.01.2010 №16012. - информационно-справочная система КонсультантПлюс.

. Приказ ФТС России от 6 апреля 2011 г. №715 «Об утверждении Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах». - информационно-справочная система КонсультантПлюс.

. Приказ ФТС России от 27 мая 2011 г. №1070 "Об утверждении Положения о совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении воздушных судов и перемещаемых ими товаров" - информационно-справочная система КонсультантПлюс.

. Постановление Правительства РФ от 24.05.93 №486 «О неотложных мерах по усилению таможенного контроля на государственной границе Российской Федерации» (ред. от 21.04.2008).Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» - информационно-справочная система КонсультантПлюс.

. Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза (поглавный). - М.: Проспект, 2011.

. Афонин П.Н., Гамидуллаев С.Н. Таможенные риски: интеллектуальный анализ, управление. Монография. - СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2007.

. Таможенное право Российской Федерации. Учебник / Под общ. ред. В.А. Шамахова. - М.: СофтИздат, 2007.

. Таможенный контроль. Учебник / Под общ. Ред. В.А. Шамахова. - М.: Софт Издат, 2006.

. Некрасов В.А. Совершенствование управления таможенными процессами посредством использования системы анализа и управления рисками /. - М.: Вестник КРСУ. 2011. Том 11. №2.

. Смитиенко Е.О. Совершенствование научно-методических основ организации контроля таможенной стоимости в Российской Федерации: Диссертация канд. эконом. наук. - М., 2009.

. Таможенная служба Российской Федерации в 2003 (2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010) году. Ежегодный сборник

. КонсультантПлюс - информационно-справочная система.

. Официальный сайт ФТС России.

. Официальный сайт Комиссии Таможенного союза.

. Воздушный кодекс Российской Федерации, редакция Федерального закона РФ от 19 марта 1997 года, №60-ФЗ

. Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 28 мая 1999 г.), Московский журнал международного права, 2001, №1.

. Крючков А.А, «Грузовые перевозки на воздушном транспорте» - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Транспорт, 1983, 232с., Москва «Транспорт», 1983 г.

. Отраслевой стандарт ОСТ 54-4-283.01-93, «Условия транспортировки грузов (основные требования)», дата введения 01.06.1994г.

. Правила международных воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов, утверждены министром ГА Б.П. Бугаевым, 3 января 1986г. №1/И

. Федеральные авиационные правила.

. Цеханович Л.А., Русинов И.Я, Подшипков В.А, Организация воздушных перевозок, Москва «Транспорт», 1976 г.

27. Гуляев В. Г. Организация туристической деятельности. М. Нолидж, 1996 г. 312 с.

28. Колотова Е.В. Рекреационное ресурсоведение. М. Советский спорт, 133 с.

. Косолапов А. В. Организация и менеджмент туризма. Владивосток. ДВГАЭУ, 1996 г. 146 с.

. Российская ассоциация туристических Агенств.

. Российская туристическая газета

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

**Образец Генеральной декларации**

|  |
| --- |
| ГЕНЕРАЛЬНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ (въезд/выезд) Эксплуатант Знаки национальной принадлежности и регистрационные знаки\* Рейс № Дата Пункт вылета .Пункт прибытия |
| МАРШРУТ ПОЛЕТА(В графе “Пункты” всегда указывается пункт отправления, все остановки по маршруту и пункт назначения) |
| ПУНКТЫ | ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЧЛЕНОВ ЭКИПАЖА\* | КОЛИЧЕСТВО ПАССАЖИРОВ НА ДАННОМ ЭТАПЕ ПОЛЕТА\*\* |
|  |  | Пункт вылета: Взято на борт Следует транзитом тем же рейсом Пункт прибытия: Сошло с борта Следует транзитом тем же рейсом |

\* Заполняется только по требованию государства

\*\* В случае предъявления пассажирской ведомости не заполняется (заполняется лишь по требованию государства.