НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«РОССИЙСКИЙ НОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра « Правового регулирования ВЭД и Таможенного дела»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему:

«Организационно-правовые основы таможенного дела и меры по их совершенствованию»

Выполнила: студентка 6 курса

Борисова Елена Владимировна

Научный руководитель: к.ю.н., доцент, заместитель декана

Пономаренко Владислав Евгеньевич

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

к.ю.н. Коровяковский Д.Г.

« » 2013 года.

Москва - 2013

Содержание

Введение

.Теоретические аспекты организационно - правовых основ таможенного дела

.1 Таможенное дело: понятие, сущность, структура.

.2 История возникновения таможенного дела в РФ

.3 Таможенная политика государства

. Организация и правовое обеспечение таможенного дела в Российской Федерации

.1 Нормативно-правовое регулирование таможенного дела в Российской Федерации

.2 Организация таможенного дела в Российской Федерации

.3 Особенности регулирования таможенной деятельности в Таможенных союзах.

. Совершенствование организационно-правовой деятельности таможенного дела

.1 Анализ тенденций развития таможенного законодательства Российской Федерации (анализ последних изменений) р.

.2 Международный опыт нормативно-правового регулирования таможенных отношений (на примере объединения АСЕАН)

.3 Меры по совершенствованию организационно-правовых основ таможенного дела

Заключение

Библиографический список

Приложения

Введение

Неотъемлемым атрибутом современного государства была и остаётся таможня. Ее особое место и заслуги в создании барьера для защиты интересов национальных производителей от негативного воздействия иностранной конкуренции, обеспечении доходов государственной казне, устройстве внешней торговли, регулировании экономического климата в стране, борьбе с контрабандой обще признаны во всем мире.

Поскольку единая таможенная политика является частью внешней и внутренней политики государства, а стержень последней составляют экономика, экономические отношения в целом, - постольку таможенное дело и таможенная политика становятся важными активными факторами формирования нового экономического уклада, инструментами созидания новых прогрессивных форм экономической жизни, адекватных рыночным отношениям и коренным образом отличающихся от нединамичных, закоренелых форм, соответствующих характеру жестко централизованной плановой экономики.

С началом реформирования в России экономических и политических отношений, переходом к рыночной экономике возникает и постепенно реализуется новая демократическая концепция таможенного дела:

постепенно начинается формироваться новое видение таможенного дела, учитывающие новые прогрессивные явления и тенденции в развитии экономических отношений страны, и мировой цивилизованный опыт таможенного права и соответствующее ему российское таможенное законодательство.

Учитывая важную роль таможенного дела и законодательства в социально-экономической жизни страны, сегодня можно констатировать нарастающий интерес к вопросам организации таможенного дела, перспективам и разработке новых направлений таможенной политики государства, а также к совершенствованию деятельности таможенных органов, непосредственно осуществляющих таможенное дело, - со стороны работников таможенных органов, других государственных структур, координирующих и регламентирующих внешнеторговую деятельность в РФ, хозяйственных руководителей, предпринимателей, бизнесменов.

августа 2012 года Россия стала 156-ым членом Всемирной торговой организации. Тема вступления России во Всемирную торговую организацию широко обсуждается в обществе. Обсуждают опасности, сопровождающие полномасштабный выход страны на мировой рынок. Оценивают преимущества этого шага для производителей и потребителей. Противники вступления страны в ВТО продолжают приводить аргументы, пытаясь подвергнуть сомнению необходимость членства России в этой организации.

Одним из преимуществ вступления в ВТО является возможность страны защищать интересы своих производителей от действий других стран, которые мешают свободной конкуренции, в частности от демпинга, неоправданных таможенных пошлин, субсидирования, всего, что может поставить иностранных производителей в неравное положение с местными производителями.

Актуальность данного исследования, на мой взгляд, неоспорима, так как международные отношения напрямую зависят от правильного таможенного регулирования.

Россия страна с огромным природным и техническим потенциалом к которой приковано внимание всего мира. Огромный товарооборот России определяет возрастание роли и значения таможенного дела и в целом таможенной деятельности как инструмента внешнеэкономической деятельности тесно связанных с внутренней и внешней политикой Российской Федерации.

Объектом исследования выступают организационно-правовые основы таможенного дела.

Предметом исследования являются направления совершенствования организационно-правовых основ таможенного дела.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ организационно-правовых основ таможенного дела и меры по их совершенствованию.

Для достижения цели исследования были поставлены следующие задачи:

осветить теоретические аспекты организационно-правовых основ таможенного дела:

а) раскрытие понятия и сущности таможенного дела;

б) ознакомление с историей возникновения таможенного дела в России;

в) раскрытие понятия и сущности таможенной политики государства;

описать организацию и правовое обеспечение таможенного дела в Российской Федерации, включая раскрытие особенностей регулирования таможенной деятельности в Таможенном союзе;

проанализировать тенденции развития таможенного законодательства в Российской Федерации,

ознакомление с таможенным регулированием за рубежом на примере АСЕАН,

опираясь на выявление достоинства и недостатки, а также иностранный опыт таможенного регулирования, сформулировать предложения по совершенствованию организационно-правовых основ таможенной деятельности.

Методологической основой исследования послужили общенаучные методы изучения: диалектический, сравнительно-правовой, исторический, логический, метод анализа, приемы логического мышления.

Теоретической основой исследования явились: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, Таможенный кодекс РФ, Федеральный закон №311-ФЗ, Федеральный закон №173 - ФЗ, Федеральный закон № 335 - ФЗ, Закон РФ № 169- ФЗ, Кодекс об административных правонарушениях (КоАП), Приказы ФТС РФ.

В работе использовались труды специалистов в области таможенного права: Бекяшева К.А., Моисеева Е.Г., Батычкова В.Т., Борисова К.Г., Вобликова А.В., Граве А.В., Зубач А.В., Лобзенко Л.А., Молчанова О.В., Тимошенко И.В, Сидорова В.Н., Пиляевой В.В.

Структура работы состоит из введения, трёх глав, каждая из которых имеет в своём составе три параграфа, заключение, библиографический список, приложение. В первой главе раскрывается сущность, понятие, структура таможенного дела, а также история его возникновения и таможенная политика. Вторая глава посвящена организации и правовому обеспечению таможенного дела в Российской Федерации. В третьей главе анализируются последние изменения произошедшие в таможенном законодательстве, ознакомление с таможенным регулированием за рубежом на примере АСЕАН и приводятся меры по совершенствованию организационно-правовых основ таможенного дела.

1. Теоретические аспекты организационно-правовых основ таможенного дела

.1 Таможенное дело: понятие, сущность, структура

таможенный дело союз законодательство

Таможенное дело - совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Функции государства в области таможенного дела возложены на Федеральную таможенную службу РФ.

Понятие таможенное дело объединяет широкий круг вопросов как экономического, так и юридического характера, так или иначе затрагивающих внешнеэкономическую деятельность. Прежде всего они затрагивают обеспечение государством своей экономической безопасности путём регулирования внешнеторговых отношений. Оно осуществляется как посредством тарифных барьеров, так и различного рода нетарифных ограничений, предпринимаемое прежде всего с целью ограничения поставок какого-либо товара на внутренний рынок страны для защиты отечественных производителей его аналогов. В этой связи таможенная политика государства нередко выступает инструментом достижения внешнеполитических целей, путём замены более благоприятного таможенного режима для какой-либо страны на менее благоприятный, в случае ухудшения отношений с ней.

Другой немаловажный аспект понятия таможенное дело - правовой. В настоящее время в России оформилась специфическая подотрасль административного права - таможенное право. В данную категорию включают правоотношения, возникающие при осуществлении внешнеторговой деятельности между её участниками и государством.

Основным документом, регулирующим такие правоотношения, является Таможенный кодекс Таможенного союза, являющийся Приложением к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 и вступивший в силу 6 июля 2010 года.

На различных исторических этапах развития существовала различная трактовка понятия «таможенного дела».

В соответствие с Таможенным кодексом (1928), таможенное дело - борьба с контрабандой на территории страны .

Согласно Таможенного кодекса СССР 1964, «таможенное дело»: - контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли, выполнение таможенных операций(таможенное оформление, таможенный контроль, валютный контроль) - борьба с нарушениями таможенных правил и контрабандой.

Статья 1 таможенного Кодекса 1993 года гласит, таможенное дело - сама таможенная политика, а также средство её реализации:

порядок и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;

взимание таможенных платежей;

таможенное оформление и таможенный контроль;

другие средства проведения таможенной политики в жизнь:

применение мер нетарифного регулирования - сертификация, лицензирование, комплексные ограничения.

В Таможенном кодексе Российской Федерации от 2004 года говорится, таможенное дело - совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов, ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанной с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств .

Таможенное дело в свою структуру включает следующие элементы:

)Таможенная политика,

)Перемещение через таможенную границу товаров и капиталов,

)Таможенное оформление,

)Таможенный контроль,

)Ведение таможенной статистики а анализа внешнеторгового оборота, валютный контроль,

)Предоставление таможенных льгот,

)Введение товарной номенклатуры,

)Борьба с нарушениями таможенных правил,

)Рассмотрение дел, ведение о нарушении таможенных правил,

)Порядок образования и компетенция таможенных органов РФ.

Любое деление таможенного дела на те или иные отдельные части является условным и рассматривать их по отдельности нужно через призму единства и тесной взаимосвязи между собой. Различные по своему характеру, в совокупности все они направлены на достижение экономических, регулятивных и правоохранительных целей.

Экономические цели таможенного дела достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

Регулятивные цели таможенного дела достигаются посредством установления ставок вывозных и ввозных таможенных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу ТС, а так же путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирование, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер.

Правоохранительные цели таможенного дела заключается в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей природной среды; в обеспечении интересов российских потребителей ввозимых товаров; в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу Российской Федерации наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т.д.

Интерес к вопросам таможенного законодательства обусловлен ростом и динамичным развитием внешнеторговых связей стран таможенного союза, международных связей в области науки, культуры, искусства, образования, спорта и туризма и иными факторами, которые вызывают необходимость перемещения товаров через таможенную границу, помещение их под определенные законодательством таможенные процедуры.

В процессе перемещения товаров юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица взаимодействуют с таможенными органами, решая вопросы помещения товаров под определенные законодательством таможенные процедуры, уплаты таможенные платежей и др.

Таможенное дело - государственная монополия, смысл которой в возможности централизованного управления и регулирования внешнеторгового оборота.

В виду того, что таможенное дело относится к ведению Российской Федерации, тем самым обеспечивается единство таможенной территории и единство таможенного законодательства на всей территории страны.

Согласно статье 74 Конституции Российской Федерации «На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств».

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей».

При характеристике элементного состава таможенного дела можно выделить следующие основные блоки таможенно-тарифного регулирования:

- принципы перемещения через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств;

формы и методы таможенно-тарифного регулирования, в том числе виды таможенных платежей, и порядок их взимания;

механизм определения страны происхождения товара;

методы определения таможенной стоимости ввозимых и вывозимых товаров;

виды и характеристики таможенных режимов;

порядок предоставления таможенных преференций и уплаты таможенных платежей при различных таможенных режимах;

таможенное администрирование, прежде всего, таможенное оформление и таможенный контроль.

Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации, в соответствии со ст. З ФЗ "О таможенном регулировании в РФ", осуществляет Правительство Российской Федерации. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела ( в настоящее время Федеральная таможенная служба Российской Федерации - далее - ФТС РФ).

ФТС России, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела, обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории Российской Федерации таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Федеральная таможенная служба (совместно с таможенными органами Российской Федерации) выполняет следующие основные функции:

-обеспечивает в пределах своей компетенции экономическую безопасность, защищает экономические интересы РФ;

-обеспечивает соблюдение законодательства, ведет борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу РФ;

применяет средства таможенного регулирования торгово-экономических отношений, взимает таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи;

осуществляет и совершенствует таможенный контроль и таможенное оформление, создает условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу РФ;

ведет таможенную статистику внешней торговли и товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности;

содействует осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров;

обеспечивает выполнение международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела, участвует в разработке международных договоров РФ, затрагивающих таможенное дело; осуществляет сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международных организаций, занимающихся вопросами таможенного дела;

выполняет другие функции в организации таможенного дела в РФ.

.2 История возникновения таможенного дела в РФ

Зарождение таможенного дела относится к глубокой древности. В III веке до н.э. в городе Тарифа в нынешней Андалузии, в провинции Кадис, на юге Испании, где в то время господствовал Карфаген, была впервые составлена таблица, в которую вносилось название товара, его единицы измерения и указана величина пошлины (сбора) за его провоз через Гибралтарский пролив. Таблица (перечень товаров), которая систематизировала порядок и величину пошлины, была названа в честь города - тариф.

Возникновение таможенного дела восходит к древнейшим временам российской истории и существует не менее тысячи лет.

Считается общепризнанным, что история таможенного дела в России ведет свое начало со времен Древней Руси и напрямую связана с появлением торгового обмена и зарождением товарного хозяйства.

В то же время, обращаясь к договорам, заключенным князем Олегом с греками в 907 и 911 годах, видно, что такие элементы таможенного дела, как взимание таможенных пошлин и порядок таможенного обложения, существовали на Руси и до принятия христианства. Следовательно, можно предположить, что становление таможенного дела и соответственно организационные и правовые предпосылки формирования первичных элементов правового режима его обеспечения берут свое начало еще до принятия христианства на Руси.

Кроме того, на Руси взимали торговый сбор (мыт или мыто) за провоз товаров через заставы, пользование местом, отведенным для торга, за аренду торговых площадей либо за покровительство, оказываемое купцам и иным торговым людям.

Таким образом, период конца VIII-XI веков можно считать первым историческим этапом возникновения общих контуров правовых и организационных основ административно-правового режима обеспечения таможенного дела.

Следующим этапом в становлении и развитии элементов таможенного дела являются XII-XIII века. В это время произошел распад Киевской Руси на отдельные княжества и последовало появление границ между ними, на которых стали возникать таможенные заставы, представлявшие собой прообраз современных пунктов пропуска через таможенную границу, а правители новых княжеств в целях личного обогащения вводили собственные правила взимания таможенных пошлин при перемещении товаров.

В Киевской Руси среди многочисленных сборов и пошлин были распространены «осмничее» и «мыт» - сбор за провоз товаров через внешние или внутренние заставы, за пользование участком, отведенным для торга, либо за покровительство, оказываемое купцам.

Сборщики мытных пошлин были, как правило, членами княжеской дружины, и именовались «мытниками», «мытоимцами», «мытарями».

В Древней Руси таможенные пошлины делились на проезжие и торговые. За провоз товаров через внешние или внутренние заставы взимался мыт («сухой» - за провоз товаров по суше, «водяной» - за провоз по воде). За право торговли взимался «замыт», за наем амбара - «амбарное», за представление товара на заставу - «явка», за найм торгового места на гостином дворе - «гостиное», а также взимались и другие таможенные сборы. Существовали «роговая» и «привязная» пошлины - за привязывание скота в месте торговли; «узольцовое» - за обвязку товара с приложением таможенных печатей в качестве гарантии продажи его только в местах, где установлены мытные знаки. Сборщика мытных пошлин и сборов называли «мытник», а места взимания мыта - «мытницей». Мытницы находились либо при монастырях, либо в непосредственной близости от них. Мытная служба была негосударственной, безвозмездной и почетной.

В период феодальной раздробленности на Руси в ХII - начале ХIII веков, в связи с ростом числа княжений и внутренних границ между ними, мыто становится одной из самых доходных внутренних торговых пошлин наряду с «гостиным», «перевозом», «пятном», «весом», «пудом», «померным», «уроками», «полюдьем», «торговой десятиной». Одно из самых ранних упоминаний о внутренней провозной пошлине содержится в Уставной и жалованной грамоте смоленского князя Ростислава Мстиславича (1132-1150 годы) и в договоре Смоленска с Ригой и Готским берегом 1229 года.

Основными нормативными правовыми актами, закреплявшими правила перемещения товаров через таможенную границу, порядок таможенного обложения и устанавливавшими санкции за уклонение от таможенного обложения, в то время являлись уставные грамоты, издававшиеся великими князьями. В этот период начинают проявляться первичные признаки такой составной части административно-правового режима обеспечения таможенного дела, как правовой режим таможенной границы. Однако вести речь об общих контурах административно-правового режима обеспечения таможенного дела в это время можно лишь с определенной долей условности.

Большое влияние на развитие таможенного дела в России оказали монголо-татарские завоеватели. В период завоевания Древней Руси Золотой Ордой в русском языке появилось тюркское слово «тамга», означающее клеймо, тавро, печать. Выдача ханских ярлыков с печатью сопровождалась взиманием пошлины, которая также называлась тамгой. Место на ярмарке, рынке, где взимали тамгу, то есть «тамжили» товар, стало называться таможней, а лицо, взимавшее тамгу, - таможенником.

К этому времени в связи с усилением таможенных сборов в удельных княжествах и отсутствием единых пошлин усиливается стремление торговых людей к незаконному провозу товаров. В этот период времени складывается система наказаний за незаконный провоз товаров и незаконную торговлю таким товаром. Промыта - уклонение от уплаты мыта - наказывалась штрафом, а лицо, совершившее это деяние, наказывалось кнутом. Промыт составлял сумму в размере двух пошлин. Заповедью назывались пеня за неуплату пошлины при продаже или покупке лошади и штраф, взимаемый с купцов за складирование товара в домах частных лиц, помимо гостиного двора. Величина заповеди составляла 2 рубля (рубль шел государству, второй - таможенникам). Протаможы - штраф за тайный провоз товара без уплаты пошлины и за неявку его в таможню. Протамга - пеня за неявку товара в таможню.

В период феодальной раздробленности Русского государства внешнеторговая деятельность осуществлялась на основе договорных или духовных грамот великих и удельных князей, которые заключались между отдельными княжествами и городами (свободными городами Новгород, Псков, Смоленск и др.).

В княжествах не существовало единой системы пошлин. Ставки устанавливались князем единолично и зависели от ряда обстоятельств.

Однако подобные меры нельзя рассматривать как последовательную таможенную политику Древнерусского государства. Единая таможенная политика начала складываться позже, после образования централизованного Московского государства в XVI веке.

Лишь в середине XVI века аппарат сбора пошлин был централизован, а таможенное обложение регламентировано. Таможенники ставятся под покровительство центральной власти.

В государстве постепенно складывается таможенное законодательство, совершенствуется правовые нормы, регулирующие продажу и перемещение товаров, ужесточаются финансовые сборы.

В период царствования Алексея Михайловича Романова (1645-1676 годы) завершилось становление новых институтов Московского государства, получила дальнейшее развитие законодательная база, была подготовлена, а затем проведена таможенная реформа.

Предшественницей таможенной реформы явилось положение главы IX Соборного уложения, а в ней 20 статей о мытах, перевозах и мостах. Указанное положение сыграло важную роль в таможенном законодательстве и таможенном деле, и положило начало его правовому обоснованию.

В статьях Соборного Уложения впервые изложены права и обязанности таможенников (мытчиков, перевозчиков и мостовщиков) по осуществлению контроля за перевозом товаров, грузов и перемещением людей, а также нормы соблюдения правил установленных указанным документом.

Выдающийся реформатор Афанасий Лаврентьевич Ордин-Нащокин, боярин и воевода, известный дипломат времен царствования Алексея Михайловича, покровительствовал торговле, считал ее залогом благосостояния самого государства, провел целый ряд новых статей регулировавших торговлю москвичей с иностранцами. По его инициативе в 1667 году был подготовлен и издан «Новоторговый устав», который явился завершением первой таможенной реформы в Российском Государстве и который считается первым таможенным тарифом на Руси. Кроме статей, регулировавших положение торгово-промышленного класса и поднимавшего благосостояние, в новом торговом уставе проводились о необходимости поднятия благосостояния народных масс в интересах государства.

В Новоторговом уставе были зафиксированы многие моменты, нашедшие свое продолжение и в современном таможенном законодательстве:

устанавливалось равное для всех таможенное обложение торговых сделок единой рублевой пошлиной, и ликвидировались проезжие сборы;

купцам вменялось в обязанность правдиво указывать таможенную стоимость предъявляемых таможне товаров;

определены наказания за нарушение таможенных правил: за сокрытие товара; в случае занижения продажной цены товар подлежал конфискации (рецидив наказывался дополнительно битьем кнутом);

вводился контроль за перемещением товаров;

определялось право таможенной головы и устанавливалась его ответственность перед купцами.

Новоторговый устав ввел принцип национального предпочтения в торговле, но это касалось главным образом внутренней торговли, для которой иностранцы должны были получать особые высочайшие грамоты или концессии. Товары, переходящие государственную границу, подлежали обложению особыми пошлинами.

Таким образом, Новоторговый устав свидетельствует об оживлении протекционистской направленности экономической политики Москвы, что дает основание считать этот памятник истории права первым таможенным тарифом.

1.3 Таможенная политика государства

Таможенная политика - система мер, применяемых государством с целью установления определенного режима таможенного налогообложения на импортируемые в страну товары и прохождения ими таможенных формальностей.

Являясь важнейшим компонентом внутренней и внешней политики, она направлена на наиболее эффективное использование инструмента таможенного права, таможенного регулирования и контроля товарообмена, а также на участие в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка и стимулирование развития экономики в целом.

Для обеспечения эффективной таможенной политики на современном этапе следует учитывать, что: особенности таможенной политики требуют отношения к ней как к определенной сфере деятельности политических институтов общества, его граждан; таможенная политика должна быть сферой прежде всего государственного регулирования внешнеэкономической деятельности; таможенная политика должна вырабатываться с учетом интересов субъектов Федерации и быть направлена на оптимизацию отношений между ними.

Формирование таможенной политики любого государства предполагает два важных подхода к определению ее направленности - это протекционизм и фритредерство.

Протекционистская таможенная политика направлена на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Ее основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортируемые товары и ограничением импорта.

Фритредерство, наоборот, устраняет всевозможные помехи во внешнеторговых отношениях, что достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

Административные средства регулирования внешней торговли просто необходимы: c их помощью государство может остановить рост внешнеторгового дефицита и выровнять торговый и платежный балансы, более рационально распорядиться иностранной валютой, мобилизовать валютные резервы для обслуживания валютного долга. Кроме того, эти средства позволяют получать уступки в области ограничений импорта на условиях взаимности и добиваться отмены дискриминационных мер в странах - торговых партнерах России.

В задачи таможенной политики входят:

содействие технологической модернизации российской экономики за счет облегчения доступа к использованию передовых иностранных технологий и оборудования;

стимулирование развития производственно-технологической коопераций российских и иностранных компаний, содействие переносу глобально ориентированных обрабатывающих производств на территорию РФ;

повышение конкурентоспособности российских рынков, защита развивающихся рынков, уязвимых для импорта;

унификация таможенной политики со странами, формирующими таможенный союз в рамках ЕврАзЭС.

Реализация поставленных задач будет обеспечиваться:

стимулированием переноса производств на территорию РФ путем дифференциации ставок таможенных пошлин в зависимости от глубины переработки и предназначения товаров;

усилением регулирующей функции таможенного тарифа, обеспечение

сбалансированности и рациональная защита внутреннего рынка страны;

отказом от необоснованных ограничений российского экспорта за счет оптимизации применения ввозных таможенных пошлин;

адаптацией инструментов таможенно-тарифной политики к условиям таможенного союза и зон свободной торговли;

оптимизацией национальной схемы тарифных преференций путём уточнения перечня стран - пользователей льготами;

последовательным сокращение тарифных льгот, искажающих регулятивную функцию таможенных тарифов. В частности это отмена тарифных льгот в отношении товаров, возимых в качестве вклада иностранного инвестора в уставный (складочный) капитал организаций с иностранными инвестициями.

Субъекты таможенной политики - это законодательные и исполнительные органы государства: институты таможни, правовые и административные институты власти, а также группы интересов и группы политики, связанные с внешнеэкономической сферой деятельности.

К субъектам таможенной политики, формирующим её, прямо или косвенно принимающим участие в её реализации, относятся:

органы общей компетенции: Президент, Федеральное собрание, Правительство РФ (утверждение целевых программ, заключение международных договоров в сфере ВЭД, принятие мер по защите внутреннего рынка, установление постановлением Правительства РФ ставок таможенного тарифа);

-специальные государственные органы:

а) Министерство торговли РФ и институт уполномоченных Минторга в регионах,

б)Министерство экономики РФ,

в)Министерство финансов РФ,

г) Министерство науки и технологий РФ,

д)Министерство транспорта РФ,

е) Федеральная таможенная служба РФ и его система,

ж) Федеральная служба по валютному и экспортному контролю (контроль лицензирования и аудиторские проверки).

содействующие организации:

а)Торгово-промышленная палата с входящими в нее региональными отделениями и представительствами за рубежом и относящимися к этой системе внешнеэкономическими предприятиями: Союзэкспертиза, Российское агентство рисков, отраслевые объединения производителей и экспортеров при Министерстве торговли и ряд других; смешанные торговые палаты,

б) Банки: Банк внешней торговли, Экспортно-импортный банк РФ, Российский банк реконструкции и развития,

в) Ассоциации делового сотрудничества с зарубежными странами,

г) Неправительственные и негосударственные международные организации: Международная торговая палата; экономические форумы; институты ООН, регулирующие ВЭД и т.д. Все эти структуры формируют механизмы международного регулирования и координации в сфере таможенного дела.

В таможенной политике выделяют следующие основные составляющие: правовую (властную), организационную (институциональную), экономическую, технико-технологическую.

С этой точки зрения правовой составляющей, таможенная политика - система, комплекс мер, правил регулирования, способов упорядочения внешнеэкономической деятельности посредством нормативной базы и административно-правовыми мерами.

Однако многие из действующих ныне законов содержат правовые нормы непрямого действия, что включает механизм ведомственного нормотворчества. Многие конкретные стороны таможенного, валютного, налогового регулирования внешней торговли определяются путем издания ведомственных инструкций, приказов. Реальная практика исполнения данного директивного материала стала осязаемым барьером в торговле.

Организационная (институциональная) характеристика таможенной политики проявляется через госучреждения, институты, в которых она разрабатывается, определяется, реализуется через запретительно-разрешительные или ограничительные системы по трансграничному перемещению товаров, транспорта, людей.

Экономическая составляющая связана с обеспечением реализации внешней и внутренней экономической политики, через протекционизм, свободу торговли, преференции и другие средства таможенного регулирования.

Технико-технологическая составляющая таможенной политики - установленные процедуры таможенного контроля, таможенного оформления, сбора таможенных платежей.

Как известно, Российская Федерация входит в Таможенный Союз, внутри которого Таможенным кодексом Таможенного союза предусмотрено свободное перемещение товаров, услуг и рабочей силы, снятие ограничений во взаимной торговле и отмена таможенных пошлин. Кроме того, все стороны используют единые меры регулирования торговли с третьими странами.

Выгоды здесь очевидны для всех стран - участников. За таможенным союзом идут программы формирования единого рынка.

Экономический смысл интеграции состоит в объединении национальных экономик в один воспроизводственный комплекс. Это предполагает не только устранение межгосударственных таможенных и прочих барьеров, но и согласование между заинтересованными странами конечных целей социально-экономического развития и выработку согласованных направлений структурной, инновационной, внешнеэкономической и социальной политики.

По оценкам ученых РАН, суммарный интеграционный эффект, измеряемый дополнительным производством валового внутреннего продукта, к 2015 году составит примерно 400 миллиардов долларов. Россия за счет интеграционного фактора получит дополнительно 16,8 % от современного уровня ВВП, Беларусь - 16,1 %, Казахстан - 14,7 %.

Механизмы Таможенного союза позволят создать эффективную систему международной кооперации путем восстановления научно-технического и производственного потенциалов предприятий, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

С созданием таможенного союза в первую очередь было осуществлено введение единых таможенных тарифов на более чем 11 тысяч товаров, отменены таможенные пошлины и экономические ограничения.

По мнениям экспертов, это позволит увеличить ВВП государств - участников на 15% в течение 5 лет. К тому же, образованное единое пространство будет способствовать облегчению создания кооперационных цепочек, а также повлечет за собой рост конкуренции, что в свою очередь способствует улучшению качества продукции и снижению цен.

Неизбежно и возникновение некоторых трудностей и даже рисков, для устранения которых необходимо особое внимание.

Наиболее серьезный риск - это неисполнение плана по сбору платежей. В данном случае таможенным органам необходимо соблюдать все новые правила и требования таможенного кодекса, чтоб план сборов был выполнен в полном объеме.

Со вступление в ВТО с лета 2012 года теоретически приобретения, полученные Россией, заключаются в выходе в унифицированное пространство, возможности в дальнейшем оказывать влияние на формирование правил развития мировых торговых связей в соответствии со своими национальными интересами, и, что особенно важно, вступление способствует притоку иностранного капитала в российскую экономику.

Присоединение России к ВТО неизбежно приведет и к некоторым потерям:

защита многих российских отраслей, находящихся сегодня в кризисном состоянии, будет затруднена в случае значительного облегчения доступа на российский рынок иностранных товаров и услуг;

снижение импортных пошлин может оказаться весьма серьезным ударом по федеральному бюджету;

членство в ВТО ограничит свободу государства в области применения тех или иных эффективных мер регулирования внешнеэкономической деятельности, особенно ограничивающих импорт;

вступление в ВТО может осложнить продвижение по пути интеграции России со странами СНГ, особенно в рамках Таможенного союза.

2. Организация и правовое обеспечение таможенного дела в Российской Федерации

.1 Нормативно-правовое регулирование таможенного дела в Российской Федерации

Федеральная таможенная служба в соответствии с законодательством Российской Федерации разрабатывает и реализует государственную политику и нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела, реализует программы развития таможенного дела в Российской Федерации, а также осуществляет функции по контролю и надзору.

В РФ правовое регулирование в таможенной сфере конституционными положениями отнесено к федеральному уровню.

Термин “ таможенное законодательство” охватывает не только Конституцию РФ и её законы, он также включает в себя подзаконные нормативно-правовые акты.

Главная особенность нормативно-правовых актов в таможенном деле заключается в том, что они устанавливают юридически обязательные правила, которые действуют в определенных частях структуры таможенного дела.

Основными источники таможенного права считаются:

международно-правовые договоры и иные соглашения по таможенному делу, участниками которых является Российская Федерация;

Конституция РФ;

Федеральные законы, кодексы;

подзаконные нормативно-правовые акты по вопросам таможенного дела, издаваемые Президентом РФ, Правительством РФ, Государственным таможенным комитетом РФ, а также совместные акты ФТС РФ с другими министерствами и ведомствами.

Конституция РФ - основной закон нашей страны.

Статья 74 Конституции РФ гласит «на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств» [11;п. 1 ст. 74].

Тем самым устанавливается федеральная монополия в сфере таможенного регулирования и в определении таможенной политики страны.

Конституцией сформулированы принципы, имеющие непосредственное отношение к таможенной деятельности:

принцип законности (ст. 15), являющийся одним из основных принципов осуществления таможенного дела в Российской Федерации;

принцип равенство всех перед законом и судом (ст. 19);

принцип неприкосновенность жилища (ст. 25);

институт обжалования и судебная защита прав и свобод (ст. 46);

гарантия на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48);

презумпция невиновности (ст. 49);

гарантия на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями или бездействием органов государственной власти и их должностных лиц (ст. 53);

действие закона во времени (ст. 54).

Выделены нормы относительно таможенного регулирования:

конституционные нормы о поддержке конкуренции и свободе экономической деятельности, а также признание и защита равным образом частной, государственной и иных форм собственности [11; ст.8];

защита достоинства личности [11;ст.21];

обязанности органов государственной власти и их должностных лиц обеспечивать возможность ознакомления каждого с документами, непосредственно затрагивающими его права и свободы [11;п. 2 ст.24];

права каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в нее [11; ч.2 ст.27];

права граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления [11; ст. .33];

права каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности [11; ст.34], в том числе и в сфере внешнеэкономической деятельности; и ряд других норм.

Основным нормативным правовым актам, регулирующим общественные отношения в сфере таможенного дела, в настоящее время является Таможенный кодекс Таможенного союза принятый Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) на уровне глав.

Таможенный кодекс таможенного союза полностью базируется на нормах Международной конвенции об упрощении таможенных процедур (Киотской конвенции). Его нормы не создают каких-либо проблем для участников ВЭД, поскольку они направлены как на обеспечение эффективного таможенного контроля, так и на ускорение совершения таможенных процедур. В целом, порядок совершения таможенных операций соответствует тому порядку, что применяется в России, так как большинство законодательных положений соответствуют Киотской конвенции.

В Федеральном законе от 19 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» содержатся положения, связанные с порядком информирования, консультирования, обжалования действий таможенных органов; конкретизирован ряд вопросов относительно лиц, осуществляющих таможенную деятельность.

Закон РФ "О таможенном тарифе" устанавливает порядок формирования и применения таможенного тарифа как инструмента торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров при его взаимосвязи с мировым рынком, а также правила обложения товаров пошлинами при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации.

К “таможенным законам” относится также и Федеральный закон РФ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" (с последними изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.12.2010 N 404-ФЗ), который определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

Закон РФ "О вывозе и ввозе культурных ценностей" направлен на защиту культурных ценностей от незаконного ввоза в Россию, вывоза за пределы России и передачи права собственности на них.

На территории РФ валютное регулирование и валютный контроль осуществляются в соответствии с Федеральным Законом "О валютном регулировании и валютном контроле”, целью которого является обеспечение реализации единой государственной валютной политики, а также устойчивости рубля и стабильности внутреннего валютного рынка Российской Федерации как факторов прогрессивного развития национальной экономики и международного сотрудничества.

Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы. Они базируются на юридической силе законов, не могут противостоять им и призваны конкретизировать основные принципиальные положения законов применительно к своеобразию различных индивидуальных интересов. Тем не менее, для системности правового регулирования в таможенной сфере эти акты необходимы.

К подзаконным актам России относятся:

указы Президента России;

нормативные постановления палат Федерального Собрания (принимаемые по вопросам их ведения);

нормативные постановления Правительства России;

различные нормативные акты (приказы, инструкции, положения и т. п.) федеральных министерств и ведомств, других федеральных органов исполнительной власти, других федеральных государственных органов.

Указы Президента России регулируют:

отношения по установлению порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;

отношения, возникающие в процессе таможенного оформления и таможенного контроля, обжалования актов, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц;

отношения по установлению и применению таможенных процедур, установлению, введению и взиманию таможенных платежей.

Постановления Правительства РФ, издаются на основании Конституции, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ.

В основном Постановления Правительства принимаются для утверждения положений, определения правового статуса государственных органов и т.д.

Ведомственные акты, издаются ФТС России во исполнение положений и норм, содержащихся в Таможенном кодексе, Федеральных законах, Указах Президента и Постановлениях Правительства.

Наиболее распространенным видом ведомственных нормативных документов являются приказы Федеральной таможенной службы России.

Правила подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации определяют единый порядок подготовки, утверждения, вступления в силу, отмены, изменения и дополнения нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы.

Действие правил не распространяется на правовые акты, если они содержат разовые предписания, адресованные конкретным лицам и рассчитанные на однократное применение.

Нормативные правовые акты Федеральной таможенной службы России должны полностью соответствовать и не противоречить Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным договорам Российской Федерации.

Все нормативно-правовые документы ограничены по своему действию во времени, пространстве и по кругу лиц, применяются к отношениям, возникшим после дня вступления их в силу, и начинают действовать с момента вступления их в силу, а прекращается - с момента утраты их юридической силы.

.2 Организация таможенного дела в Российской Федерации

Общее руководство таможенным делом осуществляют Президент РФ и Правительство Российской Федерации.

Таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы, являющиеся правоохранительными органами. Таможенные органы составляют единую централизованную систему, в которую входят:

Федеральная таможенная служба РФ;

региональные таможенные управления;

таможни;

таможенные посты.

Федеральным законом № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» прописаны функции (обязанности) таможенных органов (статья 12), обязанности должностных лиц таможенных органов (статья 16), права таможенных органов (статья 19).

С точки зрения масштабов территориальной деятельности система таможенных органов подразделяется на органы двух уровней. К первому относится ФТС России, осуществляющая свою деятельность на всей территории страны, ко второму - все другие таможенные органы, осуществляющие деятельность на территории подведомственных регионов.

В основе взаимоотношений в системе таможенных органов лежит принцип сочетания централизации и децентрализации. Каждый нижестоящий таможенный орган подчинен вышестоящим таможенным органам.

Этот принцип сочетает единое централизованное руководство с инициативой и ответственностью нижестоящих таможенных органов за выполнение возложенных на них функций на подведомственной территории.

Федеральная таможенная служба является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет свою деятельность непосредственно и через таможенные органы и во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, Центральным банком РФ, общественными объединениями и т. д.

Федеральная таможенная служба России по согласованию с Министерством экономического развития России имеет право:

создавать, реорганизовывать и ликвидировать таможенные посты и специализированные таможенные органы, утверждать общие или индивидуальные положения о таможенных органах;

осуществлять взимание таможенных платежей, пошлин, налогов, контролировать правильность их исчисления и своевременность уплаты, принимать необходимые меры по принудительному взысканию;

осуществлять таможенное оформление и таможенный контроль;

принимать решения о классификации товаров в соответствии с таможенной номенклатурой и обеспечивать опубликование таких решений;

осуществлять ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, ведение реестра кредитных организаций с правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных платежей;

осуществлять валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации;

осуществляет производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрение таких дел в соответствие с КоАП.

Региональное таможенное управление (РТУ) обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России в подведомственном регионе. В непосредственном подчинении РТУ находятся все расположенные на территории данного субъекта таможенные органы, за исключением непосредственно подчинённых ФТС России. Кроме того, все организации таможенной службы (таможенными лабораториями, учебными заведениями).

Необходимость создания РТУ как промежуточного звена обусловлена огромными размерами таможенной территории России. В связи с этим вся территория России поделена на таможенные регионы. Следует отметить, что границы таможенных регионов могут как совпадать, так и не совпадать с границами субъектов Российской Федерации и административно-территориальных единиц.

Функции РТУ условно можно разделить на девять основных направлений :

. функции по реализации таможенной политики Российской Федерации на территории подведомственного региона;

. функции по организации и осуществлению таможенного дела в подведомственном регионе;

. функции по организации, координации и осуществлению контроля за взиманием таможенных платежей на территории подведомственного региона;

. функции по организации, координации и контролю за осуществлением таможенного контроля нижестоящими таможенными органами;

. функции по организации, координации и контролю за деятельностью нижестоящих таможенных органов по борьбе с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела;

. функции по осуществлению валютного контроля в подведомственном регионе в качестве агента валютного контроля;

. функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о таможенном деле в подведомственном регионе;

. функции по обеспечению развития таможенной инфраструктуры в подведомственном регионе;

. функции по организации и осуществлению кадровой работы в таможенных органах подведомственного региона.

Особенного внимания заслуживает правоохранительная деятельность таможенных органов. Она является одной из форм государственного контроля - обеспечивает режим законности и незыблемый правопорядок.

В соответствие со статьей 7 ТК ТС, правоохранительная деятельность определяет таможенные органы как органы дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством отнесено к ведению таможенных органов. Таможенные органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших

противоправное деяние(ст. 7).

При осуществлении и выполнении своей деятельности таможенные органы вправе сотрудничать с другими государственными органами, а также с государственными и таможенными органами других стран.

Таким образом, можно отметить, что правоохранительная деятельность носит комплексный характер и регулируется нормами различных отраслей права и является одной из основных функций таможенных органов.

Законодательство не регламентирует ответственность за нарушение таможенных правил - это задача административного законодательства.

Глава 16 КоАП РФ содержит виды составов административных таможенных правонарушений( приложение 1). Они различаются по степени общественной опасности, по направленности на причинение вреда тем или иным аспектам таможенного дела, в зависимости от способа, места и времени их совершения, в ряде случаев - по субъектам их совершающим.

Кодексом об административной ответственности таможенным органам предоставлены полномочия по составлению протоколов (п. 2 и 3 ст. 28.3), и отдельно - по их рассмотрению (п. 1 ст. 23.8). Кроме того, в п. 1 ст. 28.3 КоАП РФ указано, что протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать такие дела в пределах компетенции соответствующего органа.

В производстве по делам об административных правонарушениях участвуют две категории должностных лиц. Первая категория - это лица, полномочные рассматривать дела по административным правонарушениям, отнесенным к компетенции таможенных органов (п. 1 и 3 ст. 16.1, ст. 16.2-16.23 КоАП РФ). К таким лицам, в соответствии с п. 2 ст. 23.8 КоАП РФ, законодатель относит:

руководителя Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, и его заместителей;

начальников региональных таможенных управлений и их заместителей;

начальников таможен и их заместителей (только по административным правонарушениям, совершенным физическими лицами);

начальников таможенных постов.

Вторая категория - должностные лица, наделенные только полномочиями, связанными с возможностью составлять протоколы об административных правонарушениях, то есть фактически они уполномочены возбуждать производство по делам об административных правонарушениях.

В соответствии с пп. 80 п. 2 ст. 28.3 КоАП РФ таможенные органы в качестве агентов валютного контроля вправе возбуждать дела, предусмотренные ст. 15.25 КоАП РФ, что подтверждено соответствующим ведомственным нормативно-правовым актом ФТС России.

Юридическим основание уголовной ответственности является Уголовный кодекс РФ. Преступления в сфере таможенной деятельности относятся к группе преступлений в сфере экономической деятельности.

К числу таможенных преступлений относятся:

контрабанда (ст. 188 УК РФ);

незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189 УК РФ);

невозвращение на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран (ст. 190 УК РФ), средств в иностранной валюте (ст. 193 УК РФ);

уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица (ст. 194 УК РФ).

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

Как показывает практика, основным поводом к возбуждению уголовного дела в отделах дознания таможенных органов является непосредственное уклонение от уплаты таможенных платежей.

По возбужденному уголовному делу, отнесенному к компетенции таможенных органов, производится дознание в соответствии с порядком и сроками, установленными главой 32 УПК РФ.

Для выполнения правоохранительных задач и функций таможенные органы наделены обязанностями и правомочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности (ОРД) в целях:

выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производство неотложных следственных действий и, дознание по которым отнесено к компетенции таможенных органов;

проведения дознания в пределах своей компетенции;

ведение борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела, посягательствами на нормальную деятельность таможенных органов РФ, а также обеспечению собственной безопасности.

Непосредственное осуществление оперативно-розыскной деятельности в таможенных органах проводится оперуполномоченными, инспекторами, сотрудниками оперативно-розыскных отделов таможен, сотрудниками специальных отрядов быстрого реагирования.

Осуществляя ОРД, таможенные органы вправе проводить опрос граждан, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и т. д.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий могут использоваться информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, технические средства для обнаружения тайников с предметами контрабанды (рентгеновские аппараты, приборы для обнаружения металлов).

.3 Особенности регулирования таможенной деятельности в Таможенных союзах

Как указывалось выше, Российская Федерация является страной-участницей Таможенного союза. В связи с этим рассмотрим особенности осуществления таможенной деятельности внутри Таможенного союза.

На сегодняшний день в российском таможенном делопроизводстве отмечается реализация политики государства направленной на переход от бумажного к электронному делопроизводству и особенно документообороту.

Электронный вид информации все чаще и шире применяется в таможенных процедурах. Она формируется с соблюдением принципа унификации: программные продукты единообразны, работают под определенными операционными системами и позволяют производить беспрепятственный обмен информацией и ее накопление.

В целях улучшения организации документационного обеспечения и работы архивов в таможенных органах, упорядочение нормативной базы, приказом ФТС России от 18.10.2004 N 160 (ред. от 14.09.2012) была утверждена" Типовая инструкция по делопроизводству и работе архива в таможенных органах”.

Этот документ является основным нормативным источником таможенного делопроизводства.

Таможенное оформление состоит из пяти этапов:

-приём, регистрация и учёт декларации на товары,

контроль правильности определения кода ТНВЭД и соблюдения правил нетарифного регулирования,

валютный контроль и контроль правильности определения таможенной стоимости,

проверка правильности прохождения таможенных платежей,

таможенный контроль и выпуск.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза «таможенное декларирование - это заявление уполномоченным лицом по установленной форме точных сведений о товарах в соответствии с требованиями избранного таможенного режима или специальной таможенной процедуры».

В соответствие со статьей 183 ТК ТС для таможенного декларирования представляются следующие документы:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию,

документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки - иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами,

транспортные (перевозочные) документы (коносамент, накладная или другой документ, который подтверждает наличие договора перевозки и сопровождения товаров),

документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений,

документы, подтверждающие соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и других мер,

документы, подтверждающие страну происхождения товаров

документы, на основании которых был заявлен классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности

документы, подтверждающие уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей, а также документы на льготы при их наличии,

документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров и выбранный метод определения таможенной стоимости товаров

документ, подтверждающий соблюдение требований в области валютного контроля,

документ о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки и т. д.

Как правило, конкретный перечень документов и сведений, необходимых для таможенного декларирования, обусловлен избранным таможенным режимом.

Перечень обязательных для заполнения сведений в транзитную декларацию (Приложение 2) и декларацию на товары (Приложение 3) установлен в статьях 182, 181 ТК ТС. Форма, порядок заполнения, подача и регистрация пассажирской таможенной декларации (Приложение 4) и декларации на транспортное средство (Приложение 5), устанавливаются решением Комиссии Таможенного союза (ст. 355 и 350 ТК ТС).

В качестве таможенной декларации могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие (счёт-фактура, инвойс), спецификации, отгрузочные и упаковочные листы и иные документы) и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой.

Порядок подачи и регистрации транзитной декларации определен решением Комиссии от 17 августа 2010 года № 438 "О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита".

Таможенная декларация может быть представлена в электронном виде и в письменной форме (п. 5-6 ст. 180 ТК ТС).

При подаче таможенной декларации в электронной форме документы, на основании которых заполнена таможенная декларация не представляются таможенному органу, если такие документы были представлены ранее (п. 6 ст. 183 ТК ТС).

В соответствии со ст. 190 ТК ТС таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному регистрировать таможенные декларации. Данное положение должно обеспечить возможность подать декларацию на товары любому таможенному органу на территории Таможенного союза, но п. 1 ст. 368 переходных положений ТК ТС установлен порядок таможенного декларирования товаров по принципу резидентства.

Факт подачи таможенной декларации и представления необходимых документов, подтверждающих заявленные в декларации сведения, фиксируется в день их получения таможенным органом. В течение двух часов с момента подачи декларации сотрудник таможенного органа проверяет наличие либо отсутствие оснований для отказа в регистрации таможенной декларации, предусмотренных п. 4 ст. 190 ТК ТС.

В соответствии со ст. 94 ТК ТС основной принцип проведения таможенного контроля - выборочность форм таможенного контроля. При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками ( ст. 162).

Формы таможенного контроля и порядок его проведения установлены главой 16 ТК ТС. Применение форм, неустановленных ТК ТС, не допускается. Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами.

Таможенный контроль проводится таможенными органами на различных стадиях таможенного оформления товаров, что предопределяет установленное статьей 98 ТК ТС требование о предоставлении документов и сведений, необходимых для таможенного контроля.

В целях осуществления проверки достоверности сведений после выпуска товаров таможенные органы вправе запрашивать (п. 4 ст. 98 ТК ТС) и получать коммерческие документы, документы бухгалтерского учета и отчетности и другую информацию, в том числе в форме электронных документов, относящуюся к внешнеэкономическим операциям с этими товарами. Документы, необходимые для проведения таможенного контроля, должны храниться лицами и таможенными органами в течение 5 лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем, если иной срок не установлен законодательством(п. 5 ст. 98).

Совместно с таможенным контролем проводится таможенная экспертиза в соответствие с главой 20 ТК ТС. Для проведения экспертизы отбираются пробы и образцы. Составляются акты по форме, установленной решением Комиссии таможенного союза.

Также проводиться валютный контроль, контроль таможенной стоимости товаров, контроль правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД, контроль таможенных платежей, досмотр и выпуск товаров.

Дополнительно производится контроль:

правильности заполнения таможенной декларации и ее электронной копии, полноты и достоверности заявленных в них сведений, влияющих на исчисление таможенных платежей;

обоснованностью заявленных тарифных и налоговых льгот и преференций, документов, определяющих заявленные льготы либо устанавливающих особый порядок исчисления и уплаты таможенных платежей, при наличии соответствующих подтверждений специализированного подразделения таможенного органа, осуществляющего контроль и учет таможенных платежей.

Приобретая товары по импорту, организации уплачивают совокупность таможенных платежей и налогов. Порядок их взимания регулируется главами 21-22 Налогового кодекса РФ и разделом 2 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Для бухгалтерского и налогового учета необходимы следующие документы, подтверждающие уплату таможенных платежей, налога на добавленную стоимость, акциза, заверенные таможенными органами:

декларация таможенной стоимости,

корректировка таможенной стоимости,

грузовая таможенная декларация

подтверждение уплаты таможенных платежей.

Приказом ФТС России определен перечень должностных лиц таможенных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Положениями кодекса об административной ответственности предусмотрены три формы осуществления производства по делам об административных правонарушениях:

общий порядок (составление протокола об административном правонарушении и передача его на рассмотрение),

специальный порядок (включает стадию административного расследования обстоятельств дела),

упрощенный порядок (предусматривает назначение наказания на месте совершения правонарушения без составления протокола об административном правонарушении).

Решение о применении того или иного порядка производства принимается при обнаружении административного правонарушения лицом, уполномоченным возбуждать административные дела (составлять протокол об административном правонарушении). В зависимости от этого решения дело возбуждается путем составления процессуального документа соответствующей формы (протокола об административном правонарушении, определения о проведении административного расследования, постановления-квитанции либо постановления предупреждения).

3. Совершенствование организационно-правовой деятельности таможенного дела

.1 Анализ тенденций развития таможенного законодательства Российской Федерации (анализ последних изменений)

Процесс развития таможенного законодательства набрал высокий темп. Вопросы таможенного регулирования до сих пор остаются наиболее актуальными для органов Таможенного союза: идут постоянные процессы по внесению оперативных изменений в те решения Комиссии ТС, которые требуют корректировки.

Таможенный кодекс Таможенного союза был подготовлен с учетом единообразного применения таможенных норм и правил на всей территории Таможенного союза. Нормы нового таможенного законодательства направлены как на обеспечение эффективного таможенного контроля, так и на ускорение совершения таможенных процедур. В целом, порядок совершения таможенных операций при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза и вывоза их с территории соответствует тому порядку, что применялся в России, так как большинство норм действовавшего российского законодательства соответствовали Киотской конвенции. Однако есть некоторые новшества.

Произведена замена некоторых терминов и понятий:

таможенный представитель - вместо таможенного брокера;

таможенная процедура - вместо таможенного режима;

таможенное декларирование - вместо таможенного оформления;

появился новый термин - экспресс-груз;

такие определения как - "статус товаров и транспортных средств для таможенных целей"; "свободное обращение" - исключены из кодекса;

-добавились некоторые таможенные процедуры.

Основным отличием нового порядка совершения таможенных операций при ввозе товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза от ранее действовавшего является то, что иностранные товары, ввезенные в любое из государств - членов Тс и помешенные в нем под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, предусматривающую получение товарами статуса "товары Таможенного союза", получают право свободно обращаться на всей таможенной территории Таможенного союза, Такое же право свободно обращаться на всей таможенной территории Таможенного союза с 1 июля 2010 г. получили товары, происходящие из Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан.

Таможенный кодекс Таможенного союза содержит множество отсылочных норм к национальному законодательству государств-членов Таможенного союза. Для реализации отсылочных норм был подготовлен Федеральный Закон «О таможенном регулировании».

Особенность закона в том, что по-новому подошли к реализации отсылочных норм, которые отсылают на акты правительства и федеральных органов исполнительной власти.

В статье 56 закона регламентирована процедура приостановления, а также возобновления деятельности лиц в области таможенного дела.

Введена процедура приостановления и возобновления деятельности юридических лиц в качестве таможенных представителей, владельцев ТСВХ (Таможенный склад временного хранения), таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и соответственно определены случаи приостановления такой деятельности. При подаче заявления о включении в реестр таможенных перевозчиков владельцы ТСВХ и таможенных складов не будет требоваться представление документов, подтверждающих размер полностью сформированного уставного капитала, уставного фонда либо паевых взносов заявителя.

Впервые вводятся случаи, когда груз с границы будет поступать непосредственно на склад того лица, который его получает, минуя отметки таможенных органов. То есть, если уполномоченный экономический оператор (с введением Таможенного кодекса Таможенного союза институт субъектов таможенных правоотношений пополнился новым лицом) пожелает работать по такой технологии, то товар сразу из пункта пропуска везется к нему на склад, при этом склад не должен быть складом временного хранения. Он по установленной процедуре уведомлениям таможенного органа сам снимает таможенное обеспечение с грузовых отсеков транспортных средств, выгружает этот товар. С этого момента товар считается условно выпущенным. В Кодексе довольно подробно расписано как эта операция производится. Суть этой процедуры такова, что без участия таможенного органа и без его отметок на транспортных либо каких-то других документах, груз разгружается и считается условно выпущенным с возможностью уплаты таможенных платежей уже в те сроки, которые установил Таможенный кодекс Таможенного союза.

Установлены значительные упрощения в отношении экспорта. При помещении товара под таможенную процедуру экспорта, уменьшен список обязательных документов при подаче декларации. Не облагаемый пошлинами экспорт был в определенной степени урегулирован в Тк Тс. В законе это получило дальнейшее развитие. Таким образом: если экспортный товар не облагается пошлиной, ему не требуется подтверждать таможенную стоимость, заявленный код товара подтверждается конкретным закрытым перечнем. Подготовлено постановление правительства Российской Федерации о том, чтобы сборы при этом взимались по фиксированной ставке, также не зависящей от таможенной стоимости. В части валютного контроля представление документов при декларировании будет упрощено.

Статьей 215 установлены сроки выпуска товаров. Установлен закрытый перечень в случаях, когда таможенный орган вправе продлить срок выпуска от 2 до 10 дней. Теперь есть возможность по заявлению декларанта продлить сроки выпуска, например, когда нужно уплатить платежи, которые изменились из-за колебания курса.

В законе получили развитие механизмы применения института финансовых гарантий - это генеральное обеспечение таможенных платежей, залог имущества, банковские гарантии, внесение денежных средств в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин. Также получило развитие поручительство.

Значительная часть закона посвящена платёжным вопросам. Так статьей 117 закона предусмотрена возможность применения новых технологий уплаты таможенных платежей посредством платежных карт.

Введена статья по оценке деятельности таможенных органов. Указаны основные направления, по которым эта деятельность будет оцениваться:

удобство для бизнеса;

полнота уплаты платежей в федеральный бюджет;

правоохранительная деятельность.

Также введена статья 206, позволяющая уменьшить произвол таможенных органов, когда сотрудники отказываются принимать и регистрировать декларацию.

Есть ряд упрощений, связанных с таможенным декларированием товаров. Заложена норма перехода на обязательное декларирование в электроном виде без предоставления бумажных документов. При этом предусмотрен переходный срок до 1 января 2014 года, когда декларировать можно и в электронном и бумажном виде, по выбору декларанта. Также ФТС России дано право сокращать перечень документов, представляемых при декларировании товаров в зависимости от формы таможенного декларирования, видов декларации, таможенной процедуры, категории товаров и лиц их перемещающих.

Изменения произошли также в отношении Федеральной таможенной службы.

Стратегия развития ФТС до 2020 года - официально признанная система долговременных целевых установок и приоритетов, определяющих устойчивое поэтапное развитие ФТС .

Стратегическая цель - развитие ФТС до уровня, достаточного для надёжного обеспечения экономического развития РФ, качественного таможенного регулирования в интересах создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, объектов интеллектуальной собственности, максимальное содействие внешней торговле, эффективной борьбы с административными правонарушениями и преступлениями в сфере таможенного дела.

Одно из главных направлений развития - информатизация, прежде всего, с целью перехода к 100-процентно электронному оформлению таможенных документов. Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления бумаг в общем количестве таких деклараций должна вырасти с 40% в 2012-м до 100% к 2014 году. Также планируется автоматизировать процесс выпуска товаров.

Стратегией предусмотрено построение единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, которая обеспечит централизованную обработку данных, но с использованием сети региональных компьютерных комплексов. Ведомственная интегрированная сеть будет в режиме, близком к режиму реального времени, доставлять во все таможенные органы актуальную информацию из единой информационной системы. Отдельное внимание уделено безопасности информационных ресурсов и защищенного обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти.

Безбумажный информационный обмен с Банком России и уполномоченными банками позволит ускорить валютный обмен, а использование информационных ресурсов ЦБ и других государственных органов - сделать более быстрым принятие решений о выпуске товаров.

Приказом ФТС России № 2668 уточнены дополнительные обязанности плательщика таможенных пошлин, налогов, предусмотренные соглашением о применении централизованного порядка уплаты таможенных пошлин, налогов.

Постановлением Правительства РФ №1368 с 1 января 2013 года изменяются ставки таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, вывозимые за пределы территории РФ и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе.

В связи с вступлением России в ВТО изменяются правила ввоза в Россию продукции, подлежащей ветеринарному контролю.

В преддверии сочинской олимпиады 2014 года Коллегией Евразийской экономической комиссии было принято решение о вводе в действие так называемой "олимпийской декларации", которая начнет действовать в январе 2013 года.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 291 утверждена инструкция о порядке использования транспортных (перевозочных) коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

“Олимпийская декларация” - это специальный документ, который позволяет упрощать оформление и перемещение через границу грузов. В соответствии с данным решением, для того, чтобы задекларировать подобные товары необходимо предоставить следующие документы, которые и будут использоваться в качестве декларации:

транспортные (перевозочные) коммерческие документы;

заявление о товарах;

документы, подтверждающие полномочия лица, подающего декларацию на товары;

документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, если в отношении декларируемых товаров была заключена такая сделка;

разрешения, сертификаты и иные документы, выданные уполномоченными органами государств - членов Таможенного союза, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, в случае если представление таких документов предусмотрено.

Иные документы не требуются. Подобный порядок будет распространяться только на гостей и спортсменов и не будет касаться олимпийского строительства. Его действие продлится до 31 декабря 2016 года.

.2 Международный опыт нормативно-правового регулирования таможенных отношений (на примере объединения АСЕАН)

В настоящее время происходит расширение объема норм и сферы правового регулирования международного права в области экономических отношений и других сфер общения в международной системе государств. Этот процесс приводит к формированию в рамках системы международного публичного права новой отрасли, призванной регулировать таможенные отношения между государствами по охране их экономической безопасности, - международного таможенного права.

Принимая во внимание, что международные таможенные отношения регламентируются международным правом, учитывая обусловленный научно-техническим прогрессом все возрастающий объем этих отношений, их значение в деле укрепления экономических основ, специфику и особое организационно-правовое регулирование этих отношений, можно сделать вывод о становлении международного таможенного права как самостоятельной отрасли международного публичного права. Вместе с тем, в процессе реализации таможенных отношений наряду с нормами международного публичного права применяются нормы как международного частного, так и национального права.

Рассмотрим нормативно-правовое регулирование таможенных отношений на примере стран АСЕАН(Ассоциация стран Юго-Восточной Азии).

Современная политическая и научная мысль всё чаще обращается к анализу процессов, происходящих в странах Азиатского - Тихоокеанского региона (АТР).

Это объясняется постепенным смещением центра мировой экономической и политической активности в Азиатско-Тихоокеанский регион.

В АСЕАН входят: Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам, Камбоджа, Лаос, Мьянма. Основана в 1967 году.

Одним из направлений сотрудничества стран-членов АСЕАН - сотрудничество в таможенной сфере. Международное таможенное сотрудничество осуществляется в рамках международных таможенных отношений. Международные таможенные отношения трактуются по-разному. Зачастую их рассматривают в рамках только внешнеторговой деятельности и экономических отношений. Таможенные отношения не всегда связаны с внешнеторговой деятельностью и собственно экономическими отношениями, в них присутствует и правоохранительный аспект. Международное таможенное сотрудничество самым общим образом можно определить как сотрудничество между государствами и международными межправительственными организациями в таможенной сфере, в области таможенного дела, т.е. в области перемещения товаров через таможенную границу.

Международное таможенное сотрудничество реализуется на основе норм международного таможенного права. Международное таможенное право следует рассматривать как систему норм и принципов, регулирующих отношения, складывающиеся между государствами и международными межправительственными организациями в ходе их сотрудничества в сфере таможенного дела. Международно-правовое регулирование таможенных отношений осуществляется на разных уровнях: всеобщем, затрагивающем всех участников международных таможенных отношений, и региональном, затрагивающем государства отдельных частей мира.

Страны АСЕАН осуществляют такое сотрудничество в рамках универсальных международных межгосударственных организаций, прежде всего, таких как Всемирная таможенная организация и Всемирная торговая организация, поскольку все страны АСЕАН являются членами названных организаций. Соответственно, страны АСЕАН участвуют в многосторонних международных соглашениях и конвенциях, разработанных под эгидой Всемирной таможенной организации.

В составе Всемирной таможенной организации действуют Финансовый комитет и Политическая комиссия. Политическая комиссия созывается для проведения консультаций по важным политическим вопросам. В управленческую структуру Всемирной таможенной организации входят региональные отделения, возглавляемые вице-председателями. В частности, выделен Азиатско-Тихоокеанский регион, в рамках которого обеспечивается сотрудничество между таможенными органами государств региона и региональными организациями, занимающимися таможенной деятельностью.

Во время ежегодных собраний руководителей таможенных служб стран АСЕАН проводятся консультации между Всемирной таможенной организацией и АСЕАН. Во время этих консультаций стороны обмениваются информацией о развитии таможенного регулирования, определяют направления дальнейшего сотрудничества.

В соответствии с Уставом АСЕАН, высшим органом этой международной организации является саммит АСЕАН, представляющий собой собрание глав государств или правительств государств-участников.

С организационной стороны таможенное сотрудничество в рамках АСЕАН осуществляется, прежде всего, на ежегодном собрании руководителей таможенных служб. Этот форум наблюдает за таможенной деятельностью в АСЕАН, делает доклады собранию министров финансов АСЕАН и Совету зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА). Собрание определяет перспективы дальнейшего таможенного сотрудничества. Под эгидой секретариата АСЕАН действует также комитет экспертов АСЕАН по таможенным вопросам.

Ключевым моментом в экономическом и таможенном сотрудничестве стран-членов АСЕАН стало образование зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА). Было подписано Соглашение об общем эффективном преференциальном тарифе (СЕПТ). Это соглашение предусматривает снижение тарифных ставок для большой группы товаров до уровня 0-5 %. Помимо этого развитие АФТА предполагает отказ от нетарифных ограничений, ликвидацию технических барьеров, гармонизацию стандартов и т.п.

Среди достижений АСЕАН в таможенном сотрудничестве следует отметить принятие Кодекса таможенного управления. Положения Кодекса легли в основу дальнейшего юридического оформления таможенных отношений.

Для развития таможенного сотрудничества с целью его углубления и расширения, перевода на более высокий уровень было подписано Соглашение по таможне, которое поддержало принципы последовательности, простоты, эффективности и взаимопомощи в осуществлении таможенной деятельности. Стороны обязались руководствоваться единой гармонизированной тарифной номенклатурой АСЕАН. Также обязались не использовать таможенную оценку товаров в протекционистских целях или для создания барьеров в торговле, а осуществлять таможенную оценку товаров на основе Соглашения о применении.

Среди прочих областей сотрудничества Соглашение называет обмен информацией в целях предупреждения и пресечения контрабанды, незаконного перемещения наркотических и психотропных веществ и других таможенных правонарушений, взаимопомощь в расследовании таможенных правонарушений, обучение таможенного персонала.

Предпринимаемые в АСЕАН меры для упрощения и ускорения перемещения товаров носят много аспектный характер. Среди таковых мер можно отметить одобрение на 20-м ежегодном собрании руководителей таможенных служб Гармонизированной тарифной номенклатуры АСЕАН 2012. Эта номенклатура используется как для внутренней, так внешней торговли товарами, полностью соответствует Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации.

Одним из основных направлений международного таможенного сотрудничества является сотрудничество в правоохранительной сфере. В развитие этого направления руководители таможенных служб стран АСЕАН приняли Направления взаимопомощи в борьбе с таможенными правонарушениями и контрабандой. Этот документ основан на разработанной Всемирной таможенной организацией Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений.

Направления взаимопомощи предполагают, прежде всего, предоставление информации таможенной администрацией одного государства-участника по запросу другого государства-участника. Это информация, необходима:

для правильного определения экспортных и импортных налогов, пошлин (о стоимости, классификации и происхождении товаров);

для осуществления таможенного контроля (о подлинности предъявленных официальных документов, о законности экспорта товаров с территории запрашиваемой стороны и импорта товаров на ее территорию);

для борьбы с контрабандой (о лицах, подозревавшихся, задерживаемых или осужденных за контрабанду, о методах контрабанды и о судах, участвующих в контрабанде).

Информация может предоставляться не только по запросу, но и по собственной инициативе государства-участника. Это касается контрабанды наркотических и психотропных веществ, произведений искусства, антиквариата и других культурных ценностей. Таможенная администрация запрашиваемой стороны осуществляет наблюдение, проводит расследование, собирает и представляет доказательства правонарушения.

АСЕАН осуществляет таможенное сотрудничество и с другими странами, прежде всего с Китаем, Республикой Корея и Японией в рамках так называемого АСЕАН+3.

Во внешней политике России всестороннему наращиванию связей с АСЕАН отводится важное место, поскольку это способствует решению задач по укреплению позиций страны в АТР, активизации участия России в региональных интеграционных процессах.

Нормативно-правовая база связей Россия - АСЕАН включает в себя ряд совместных деклараций, а также межправительственные соглашения с отдельными странами в области экономики и культуры.

Одним из основных документов в этом отношении является Соглашение между Правительством Российской Федерации и правительствами государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о сотрудничестве в области экономики и развития. Стороны обязались способствовать обмену информацией по любым проблемам, которые могут возникнуть в отношении торговли и инвестиций. С целью поиска взаимоприемлемых решений по данным проблемам, включая информацию, касающуюся экономического сотрудничества, в частности, о мерах тарифного регулирования, санитарных и фитосанитарных мерах, мерах технического регулирования, стандартах и процедурах оценки соответствия и других мерах нетарифного регулирования с целью содействия торговле и эффективной реализации инвестиционной политики.

Сотрудничество в таможенной сфере осуществляется главным образом на основе двусторонних международных, межправительственных и межведомственных соглашений. Эти соглашения могут различаться объемом сотрудничества в зависимости от потребностей государств и политических аспектов, но обычно носят довольно стандартный характер (например, Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Вьетнам о сотрудничестве и взаимной административной помощи в таможенных делах).

Усиление таможенного сотрудничества России со странами АСЕАН позволит расширить внешние товарные потоки.

Использование опыта международного таможенного сотрудничества других стран, в частности, международно-правового регулирования таможенных отношений в АСЕАН, может быть полезно для дальнейшего совершенствования деятельности Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России.

.3 Меры по совершенствованию организационно-правовых основ таможенного дела

С 1 января 2012 года мы перешли к Единому экономическому пространству.

Главами государств Таможенного союза поставлена задача реализации потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства, совершенствования и дальнейшего развития договорно-правовой базы.

Всемирный банк исследовав основные акты - Таможенный кодекс Таможенного союза и федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» - сделал вывод, что наше таможенное законодательство в полной мере соответствует международному таможенному законодательству.

Тем не менее, ведётся работа по совершенствованию таможенного законодательства. Совершенствование законодательства планируется вести по всем направлениям.

В настоящее время ФТС РФ ведёт совершенствование Таможенного кодекса. Работа основана на пяти базовых принципах: - структура Тк Тс, а также заложенные в нем основные принципы таможенного законодательства Таможенного союза останутся неизменными. Крайне важно, обеспечить стабильность;

исправление в Таможенном кодексе коллизий, несоответствий, противоречий, которые были выявлены в ходе практического применения таможенного законодательства;

уменьшение количества уровней регулирования. ФТС проводится работа по включению непосредственно в текст Кодекса максимального количества норм международных соглашений государств Таможенного союза и решений Комиссии Таможенного союза в сфере таможенного регулирования;

-уменьшение количества отсылочных норм, особенно на национальное законодательство, что придаст Кодексу еще большее значение с точки зрения документа прямого действия;

базой для работы является Киотская конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, и все изменения, которые вносятся в Кодекс, обязательно должны соответствовать ее нормам.

Основная часть предложений по изменению Кодекса направлена на упрощение таможенных операций и улучшение условий деятельности хозяйствующих субъектов.

ФТС РФ совместно с коллегами из Беларуси и Казахстана прорабатывает вопрос установления в Таможенном кодексе возможности вносить авансовые платежи в счет уплаты ввозной таможенной пошлины (сейчас возможно только в счет уплаты вывозной пошлины, налогов, сборов).

Обсуждается также вопрос использования денежных средств, внесенных в качестве обеспечения, для уплаты таможенных платежей при выпуске товаров. Это позволит после завершения таможенной процедуры таможенного транзита использовать обеспечение, внесенное при транзите товаров, для уплаты платежей при выпуске таких товаров для внутреннего потребления.

Совершенствуются и таможенные операции и технологии. Есть необходимость в снижении административного барьера, для этого предлагается предусмотреть в Кодексе технологию, позволяющую участникам внешнеэкономической деятельности представлять документы в таможенный орган однократно.

Наилучшим, на мой взгляд, решением будет исключить требование о представлении в таможенные органы транспортных (перевозочных), коммерческих и таможенных документов при помещении товаров на временное хранение, если они представлялись ранее, при прибытии товаров.

В этом случае может быть представлено письменное уведомление о помещении товаров на временное хранение, составленное в произвольной форме и содержащее реквизиты указанных документов.

Кроме того, считаю, что необходимо внести в Кодекс ряд норм, стимулирующих развитие предварительного декларирования и предварительного информирования.

Комплекс процедур, связанных с декларированием, транзитом и предварительным информированием, совершенствуется таким образом, чтобы исключить дублирование информации.

Целый перечень поправок направлен на единообразие таможенного администрирования в таможенных органах всех стран, входящих в Таможенный союз. Прежде всего это закрепление в Кодексе Союза закрытого перечня случаев продления выпуска товаров, то есть включении в Кодекс статьи, которая сегодня содержится в российском законе о таможенном регулировании. Такие базовые вещи, как сроки, связанные с выпуском товаров, случаи их продления должны быть закреплены в Кодексе, чтобы не было различий в каждом государстве.

Наилучшим, на мой взгляд, решением будет прописать в Кодексе единый порядок подачи неполной декларации, единые для трех государств порядки периодического таможенного декларирования, декларирования товаров в несобранном или разобранном виде, а также декларирования товаров различных наименований, содержащихся в одной товарной партии.

Ведётся обсуждение целого блока поправок по изменению норм Таможенного кодекса в отношении научных образцов. Например, это установление во всех государствах Таможенного союза возможности помещения коммерческих или научных образцов под таможенную процедуру уничтожения и исключение обязанности уплачивать таможенные платежи в отношении них, если они были уничтожены или повреждены в ходе проведения испытаний, исследований, тестирования. Данные поправки позволят создать еще более благоприятные условия для научной деятельности.

Актуальными остаются вопросы интеллектуальной собственности. В настоящий момент Кодексом урегулирован порядок приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенных в таможенный реестр. ФТС РФ внесено предложение установить единый для трёх государств порядок приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не внесенные в таможенный реестр.

Предложения по упрощению таможенных формальностей обсуждаются и в рамках Объединенной коллегии таможенных служб государств.

В целях упрощения условий применения таможенной процедуры таможенного транзита, утверждены критерии неприменения таможенного сопровождения при перевозке товаров с использованием книжки МДП(Carnet TIR), когда сумма таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате при недоставки товаров, превышает предел гарантии по одной книжке МДП.

Современное таможенное администрирование имеет два направления совершенствования: необходимость осуществления должного контроля для обеспечения безопасности общества и содействие развитию бизнеса посредством максимального упрощения таможенных формальностей.

Существующие возможности таможенных служб государств Таможенного союза позволяют достаточно успешно решать эти задачи, однако все более динамичное развитие мировой торговли, информационных технологий требуют выхода на новую, качественно иную ступень развития таможенного администрирования.

Для достижения этой цели, а также с учётом наработок и идей, которые накоплены сегодня в таможенных службах, а также передового мирового опыта Евразийской экономической комиссией разработан проект Основных направлений развития таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 года.

На мой взгляд, необходимо законодательно закрепить принцип первичности электронных документов. Сегодня в абсолютном большинстве случаев в качестве первоисточника традиционно рассматривается лишь бумажные документы, это позволяет при каждом удобном случае, даже при наличии электронной декларации, требовать то один, то другой бумажный документ. Задача состоит в том, чтобы в процессе таможенного контроля циркулировали в основном электронные документы, обеспечивалась их юридическая значимость, а бумаги возникали только в крайне редких случаях.

Электронная декларация (только декларация, без бумажных сканированных или формализованных документов) попадая в информационные системы таможенных органов, проходит автоматическую проверку на:

соблюдение условий принятия декларации;

наличие денежных средств и их списание в части сборов;

и на ключевом этапе анализируется с помощью системы управления рисками.

До проверки через СУР информационная система таможенных органов должна проверить соблюдение запретов и ограничений по собственным базам, а также через информационное межведомственное взаимодействие (к сожалению, это самое слабое звено) через базы данных других министерств и ведомств. Основная задача - снять с декларанта и инспектора работу по предоставлению и проверке этой информации.

Фактически подобные возможности информационных систем таможенных органов появятся при полномасштабной реализации концепции «одного окна», когда представление документов и сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов. Затем, по результатам обработки в системе управления рисками декларация либо автоматически выпускается самим «компьютером» и этот выпуск имеет юридическое значение, либо направляется на дополнительную проверку, глубина, форма и степень которой зависят от рекомендаций СУР. Принципиально важно подчеркнуть, что количество деклараций для дополнительной проверки не должно быть велико, а для глубокой проверки - в пределах 10-15%, иначе произойдет возвращение к тотальному контролю.

Автоматический выпуск потребует дополнительной правовой защиты инспектора, с него должна быть снята ответственность за то, что он не предпринял инициативных проверок дополнительно к рекомендованным «компьютером», либо эти инициативы должны быть строго регламентированы и ограничены.

Предложенная схема базируется на двух основах - системе управления рисками и дифференциации участников ВЭД. Основное внимание должно быть уделено комплексной оценке всех звеньев поставки товара, а также тому, чтобы предприниматели были заинтересованы в работе над своей таможенной и налоговой репутацией.

Дифференциация участников ВЭД позволит отделить добропорядочных от потенциальных нарушителей, сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц вплоть до заявительного принципа и при этом усиливая до необходимой степени контроль в отношении второй категории лиц.

Основной проблемой для дальнейшего совершенствования таможенного администрирования представляется межведомственное взаимодействие.

Помимо межведомственного взаимодействия следует скоординировано действовать по реализации принципа «две службы на границе». Очевидно, что его практическая реализация является задачей не одного дня, но эта работа при одновременном укреплении информационной составляющей, серьёзно упорядочит и ускорит пересечение границы. Кроме того, не следует отказываться и от обратного процесса, когда в местах, где нет необходимости в постоянном присутствии таможенных органов, не стоит бояться передавать функции таможенных органов, пограничникам, строго регламентировав при этом их действия и порядок взаимодействия с таможенными органами.

Проект создания данной системы является интеграционным и технологическим, поскольку он ориентирован на создание современной международной интегрированной системы, которая должна предоставить реальные правила, механизмы для межведомственной и международной интеграции информационных ресурсов. В этом основная специфика и в этом же основные риски реализации проекта создания Интегрированной информационной системы внешней и внутренней торговли.

Таким образом, для дальнейшего совершенствования таможенного администрирования просто необходимо обеспечить формирование интегрированной информационной структуры юридически значимого межгосударственного и межведомственного обмена данными и электронными документами на таможенной территории Таможенного союза на базе Интегрированной информационной системы внешней и внутренней торговли.

Подводя итог выше сказанного, можно отметить, что основные направления совершенствования - это то, как мы представляем себе таможенное администрирование через несколько лет. Правовые основы для этого будут заложены в новом, модернизированном Таможенном кодексе Таможенного союза. В новом кодексе будет заложен широкий диапазон возможностей, как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для таможенных служб. Главная задача - создать эти возможности, а их использование будет зависеть от ситуации в каждой из стран таможенного союза.

# Заключение

Анализ организационно-правовых основ таможенного дела и мер по их совершенствованию, в ходе работы достигнут путём решения поставленных задач: были раскрыты понятия и сущности таможенного дела и таможенной политики государства, раскрыты особенности регулирования таможенной деятельности в Таможенном союзе, проанализированы тенденции развития таможенного законодательства в РФ, ознакомлены с таможенным регулированием за рубежом.

В результате проведённого исследования по теме: «Организационно-правовые основы таможенного дела и меры по их совершенствованию» можно сделать ряд выводов:

. Таможенная политика государства зависит от целей и задач общей экономической стратегией правительства.

. Таможенное дело тесно связанно с международными отношениями.

3. За реализацию таможенного законодательства отвечают таможенные органы, регулирующие правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела.

4. На территории России действует единое таможенное законодательство, регулируемое нормами федерального уровня.

5. Основное направление развития таможенного дела России на современном этапе - это гармонизация и унификация с общепринятыми международными нормами и практикой.

6. Совершенствование таможенного законодательства необходимо для налаживания нормальной системы администрирования.

. Перенятие международного опыта таможенного регулирования поможет наиболее правильно осуществлять сотрудничество в рамках Таможенного союза.

. Необходимо внесение в Таможенный кодекс Таможенного союза ряд норм стимулирующих развитие предварительного декларирования и информирования.

. Назрела необходимость упрощения таможенных формальностей.

Таможенное дело в целом направленно на создание правовых, экономических, организационных основ перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства, активизации связей российской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, соблюдения ими обязанностей в области таможенного и иного законодательства.

Принципы таможенного права представляют собой исходные нормативно-руководящие начала таможенно-правового регулирования. Они обеспечивают взаимосвязь таможенного права, таможенного законодательства и таможенной политики, гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых нормативно-правовых актов, а также толкованию правовых актов и устранению правовых пробелов в таможенном законодательстве.

Проанализировав работу отмечу, что, на мой взгляд, важно сделать Таможенный кодекс единым читаемым документом прямого действия с уменьшением отсылочных норм.

Не смотря на то, что Таможенный кодекс Таможенного союза в полной мере соответствует Киотской конвенции, его совершенствование ведётся по всем направлениям. Приоритетное направление: упрощение таможенных процедур и создание условий для ускорения движения товаров.

Подводя итог можно сказать, что значимость исследования данной темы очевидно.

Библиографический список использованной литературы

Нормативно-правовые источники

. Закон РФ "О таможенном тарифе" (с последними изменениями от 08.12.2010 N 335-ФЗ)

. Закон РФ "О вывозе и ввозе культурных ценностей" (с изменениями от 01.07.2011 N 169-ФЗ)

.Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)

4. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. №195-ФЗ

5. «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» Решение Комиссии от 20 мая 2010 года № 263

. «Об утверждении Таможенного кодекса Союза ССР» Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР, утвержден Законом СССР от 15 июля 1964 года.

. «Таможенный кодекс Союза ССР» (утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР 19.12.1928)

. «Таможенный кодекс Российской Федерации», утвержденный Верховным Советом Российской Федерации 18.06.1993 « 5221-1

. «Таможенный кодекс Российской Федерации», утвержденный Федеральным Законом от 28 мая 2003 № 61-ФЗ

. «Таможенный кодекс Таможенного Союза» (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭс на уровне глав государств) от 27.11.2009 № 17;

. Приказ ФТС России от 18.10.2004 N 160 (ред. от 14.09.2012) " Типовая инструкция по делопроизводству и работе архива в таможенных органах”.

. Постановление Правительства РФ от 21.12.2012 №1368 ”Об утверждении ставок вывозимых таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанные из нефти, вывозимые за пределы территории РФ и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе”.

. Приказ ФТС России от 27.12.2012 № 2668 “ О внесении изменения в Типовую форму соглашения о применении централизованного порядка уплаты таможенных пошлин, налогов, утверждённую приказом ФТС России от 2 ноября 2011года № 2245”.

14. Приказ ФТС от 1 марта 2012 г. N 368 "О должностных лицах таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание".

15. Письмо Россельхознадзора от 21.08.2012 № ФС-ЕН-7/ 10908.

. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

. Федеральный закон то 10.12.2003г. №173 - ФЗ “ О Валютном регулировании и валютном контроле” (ред. от 06.12.2011г.).

Учебники, монографии, брошюры

. Бекяшев К.А., Моисеев Е.Г. Таможенное право: учеб. пособие. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2010. 184с.

. Батычков В.Т. Таможенное право в вопросах и ответах. Таганрог издательство ТРТУ, 2005г. 214 с.

. Борисов К.Г. Международное таможенное право. Учебн. пособие. - М.: Изд-во РУДН, 1997.-224с.

. Вобликов А.В., Антонова Н.А., Субботин Н.А. Таможенное право: учеб пособие - Тверь: Изд-во Тверского государственного университета, 2011.-180с.

. Граве А.В. Таможенное право. Учебный курс (учебно-методический комплекс). М.: Московский институт экономики, менеджмента и права, Центр дистанционных образовательных технологий МИЭМП, 2010

23. Зубач А.В., Граве А.В., Рожина Н.А. Терентьев Р.В. Таможенное право. Москва 2013. 479 с.

24. Лозбенко Л.А. Конвенциальное регулирование внешнеэкономической деятельности: Монография. - М.: РИО РТА, 2000.

. Молчанов О.В., Коган М.В.Таможенное дело: учебник - Ростов-на-Дону: Феникс, 2010.- 314с

. Основные аспекты совершенствования таможенного дела в условиях формирования Единого экономического пространства: сборник материалов Международной молодежной научно-практической конференции. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. 384 с.

27. Пиляева В.В. История таможенного дела и таможенной политики России: учеб. пособие. - М.: Проспект; БалтРус, 2007. - 208 с

28. Сидоров В.Н. Таможенное право: учебник для бакалавров. 4-ое издание переработанное и дополненное. Москва 2013 год. -439 с.

. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Серия «Учебники, учебные пособия». - Ростов н/Д: Феникс, 2002-512с.

Диссертации и авторефераты диссертаций

. Даштамиров О.Ш. « Таможенная политика России в условиях глобализации»: диссертация кандидата политических наук: 23.00.02. Москва, 2008 г. -159 с.

Электронные ресурсы

31. Вступление России в ВТО. Электронный ресурс. Режим доступа: http://chelt/new/;

. «Международно-правовое регулирование таможенных отношений в АСЕАН <http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com\_content&view=article&id=1300:2012-06-14-07-52-07&catid=116:2011-09-19-12-34-31&Itemid=1>»(Статья опубликована в Евразийском юридическом журнале № 5 (48) 2012). Электронный ресурс. Режим доступа: http:// www. Eurasialegal.info/

. Общественно-политический журнал. Электронный ресурс. Режим доступа: http://historicus.ru/

. Официальный сайт таможенного союз http:// www.tsouz.ru <http://www.tsouz.ru>.

. Официальный сайт ФТС России <http://www.customs.ru>

. Правовая система КонсультантПлюс. Сайт <http://www.consultant.ru>

. Россия и Таможенный союз: за и против. Электронный ресурс. Режим доступа: www.neweurasia.net

38. Стратегия ФТС до 2020 года. Электронный ресурс. Режим доступа: http:// www. strategy-center.ru/

39. Совершенствование таможенного законодательства. Электронный ресурс. Режим доступа: .(www.customs-union.com).

. Таможенное дело. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D2%E0%EC%EE%E6%E5%ED%ED%EE%E5\_%E4%E5%EB%EE>

41. Таможенная политика России в свете вступления в ВТО. Электронный ресурс. Режим доступа: http://www. diplomilirist.r

Приложение № 1

Таможенные административные правонарушения



Приложение № 2

Статья 182. Транзитная декларация

. При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенному органу отправления представляется транзитная декларация.

2. В качестве транзитной декларации могут представляться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, в том числе определенные международными договорами, содержащие сведения, указанные в пункте 3 <http://www.consultant.ru/popular/custom\_eaes/112\_32.html> настоящей статьи.

. Транзитная декларация должна содержать следующие сведения о (об):

) отправителе, получателе товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами;

) стране отправления, стране назначения товаров;

) декларанте;

) перевозчике;

) транспортном средстве международной перевозки, на котором перевозятся товары;

) наименовании, количестве, стоимости товаров в соответствии с коммерческими, транспортными (перевозочными) документами;

) коде товаров в соответствии с Гармонизированной системой <http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_12619/> описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой <http://www.consultant.ru/document/cons\_s\_14507F4D76F864D71D62F5D8C52910E4AB02CAF2DA407F4F5064C79B121F1632/> внешнеэкономической деятельности на уровне не менее первых шести знаков;

) весе товаров брутто или объеме, а также количестве товаров в дополнительных единицах измерения (при наличии таких сведений) по каждому коду Товарной номенклатуры <http://www.consultant.ru/document/cons\_s\_14507F4D76F864D71D62F5D8C52910E4AB02CAF2DA407F4F5064C79B121F1632/> внешнеэкономической деятельности или Гармонизированной системы <http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_12619/> описания и кодирования товаров;

) количестве грузовых мест;

) пункте назначения товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами;

) документах, подтверждающих соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов;

) планируемой перегрузке товаров или грузовых операциях в пути.

Если принимаемые в качестве транзитной декларации документы, указанные в пункте 2 <http://www.consultant.ru/popular/custom\_eaes/112\_32.html> настоящей статьи, не содержат всех сведений, указанных в настоящем пункте, недостающие сведения должны содержаться в прилагаемых к такой транзитной декларации либо следующих вместе с ней документах, представляемых таможенному органу.

(часть вторая введена Протоколом <http://www.consultant.ru/document/cons\_s\_6C9BBCD8A9BDBB0776621CA5A18AA647E9336AE63AEB6FF781F19E25BFAC6B69/> от 16.04.2010)

. Таможенный орган не вправе требовать от декларанта представления других сведений, за исключением сведений, указанных в пункте 3 <http://www.consultant.ru/popular/custom\_eaes/112\_32.html> настоящей статьи.

. Исключен. - Протокол <http://www.consultant.ru/document/cons\_s\_454FCB014E089F41A8C02478961E2F61F1FEC5AFF187EDCCB31A36F8CC4DF78B/> от 16.04.2010.

(см. текст в предыдущей редакции <http://www.consultant.ru/document/cons\_s\_7CF9A80DA72268DE01BFBBB8DC67083C545C0B21AE738333344F3C88D25955D0/>)

6. Транзитная декларация регистрируется таможенным органом, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий, применяемых таможенными органами.

Порядок <http://www.consultant.ru/document/cons\_s\_9705BC9F09B38B7891283538C00370F9A39ED56768AA1BCFFB87F7CFFBF5D534/> подачи и регистрации транзитной декларации определяется решением Комиссии таможенного союза.

Приложение №3

Статья 181. Декларация на товары

. При помещении под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, таможенному органу представляется декларация на товары.

. В декларации на товары указываются следующие основные сведения, в том числе в кодированном виде:

) заявляемая таможенная процедура;

) сведения о декларанте, таможенном представителе, об отправителе и о получателе товаров;

) сведения о транспортных средствах, используемых для международной перевозки товаров и (или) их перевозки по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем;

) сведения о транспортных средствах международной перевозки и (или) транспортных средствах, на которых товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем;

) сведения о товарах:

наименование;

описание;

классификационный код товаров по Товарной номенклатуре <http://www.consultant.ru/document/cons\_s\_14507F4D76F864D71D62F5D8C52910E4AB02CAF2DA407F4F5064C79B121F1632/> внешнеэкономической деятельности;

наименование страны происхождения;

наименование страны отправления (назначения);

описание упаковок (количество, вид, маркировка и порядковые номера);

количество в килограммах (вес брутто и вес нетто) и в других единицах измерения;

таможенная стоимость;

статистическая стоимость;

) сведения об исчислении таможенных платежей:

ставки таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;

применение льгот по уплате таможенных платежей;

суммы исчисленных таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;

курс валют, устанавливаемый в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза и применяемый для исчисления таможенных платежей в соответствии с настоящим Кодексом;

) сведения о внешнеэкономической сделке и ее основных условиях;

) сведения о соблюдении ограничений;

) сведения о производителе товаров;

) сведения, подтверждающие соблюдение условий помещения товаров под таможенную процедуру;

) сведения о документах, представляемых в соответствии со статьей 183 <http://www.consultant.ru/popular/custom\_eaes/112\_32.html> настоящего Кодекса;

) сведения о лице, составившем декларацию на товары;

) место и дата составления декларации на товары.

Приложение № 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Утверждена Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 287 |
|  | Лицевая сторона |  |

ПАССАЖИРСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Основной формуляр

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| \* Заполняется лицом, достигшим 16 - летнего возраста | | | | | | | | | | | |
| \* Выбранный декларантом ответ помечается в соответствующей рамке знаком | | | | | | | | | x |  |  |
| \* Экземпляр оформленной декларации, который остается у физического лица, сохраняется на весь период временного въезда/выезда и предъявляется таможенным органам при возвращении. | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
|  |  | | |  |  |
| въезд | |  | выезд | | | |

. Сведения о лице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | | | | | |  | | | | | | |
| фамилия | имя | | | | | | | отчество | | | | | | |
|  |  | | | | | | | серия № | | | | | | |
| страна постоянного проживания | гражданство/подданство | | | | | | | документ, удостоверяющий личность | | | | | | |
|  | |  | | | | | | | | | | | | |
| из какой страны прибыл (указывается страна отправления) | | в какую страну следует (указывается страна назначения) | | | | | | | | | | |  | |
| Со мною следуют несовершеннолетние дети | | |  | |  |  | | | |  | | Количество | |  | |
|  | | |  | Да | | |  | | Нет | |  | |  | |

Мной либо в мой адрес перемещаются следующие товары и транспортные средства, подлежащие таможенному декларированию

. Сведения о способе перемещения товаров и транспортных средств:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. Сопровождаемый | |  |  | |  | 2.2. Несопровождаемый | | |  |  | |  | 2.3. Товары, доставляемые | | | |  |  | |  |
| багаж | Да | | | Нет | | | багаж | Да | | | Нет | | | | перевозчиком | Да | | | Нет | | |
| Количество мест | |  | | | | Количество мест | |  | | | | | | Количество мест | | |  | | | | |

. Сведения о товарах и транспортных средствах:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Валюта государств-членов таможенного союза, иностранная валюта, | | | |  |  | | |  |
| дорожные чеки в сумме, не превышающей 10000 долларов США в эквиваленте (таблица заполняется по желанию физического лица) | | | Да | | |  | Нет | | |
| Наименование | Сумма | | | | | | | | | |
|  | Цифрами | Прописью | | | | | | | | |
|  |  |  | | | | | | | | |
|  |  |  | | | | | | | | |
|  |  |  | | | | | | | | |
|  |  |  | | | | | | | | |
|  |  |  | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.2. Валюта государств-членов таможенного союза, иностранная валюта, дорожные чеки в сумме, превышающей 10000 долларов США в эквиваленте, векселя, чеки (банковские), ценные бумаги на предъявителя | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | |  | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | Да Нет | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.3. Транспортные средства | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | |  | | |  | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | Да Нет | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Рег. номер |  | |  | | | | | |  | № кузова или | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Вид, марка |  | | Момент выпуска | | | | | |  | идентифика- ционный № | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Объем двигателя (см3) | |  | | Шасси № | | | |  | | | Таможенная стоимость | | | | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | | | | | | | | | | |  | | |  | | | |  | | | | | | | | | | | | |  | | | | | | |  | |
| Направление перемещения: | | | | |  |  | ввоз | | | | |  | | |  | | временный ввоз | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | |  | | | | |
|  | | | | |  |  |  | | | | |  | | |  | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | |  | | | | |
|  | | | | |  |  | вывоз | | | | |  | | |  | | обратный вывоз | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | |  | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Снято с регистрационного учета в государстве предыдущей регистрации | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | |  | |  | | |  | | | |  | | | | | | | | | | | |
|  | | | | |  | | | | | | | | |  | | | | | Да Нет | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | |  | | | | | | | | |  | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.4. Товары, в отношении которых применяются запреты или ограничения | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | Да Нет | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.5. Неделимые товары весом свыше 35 кг, товары общим весом свыше 50 кг и | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | | | | |
| (или) общей таможенной стоимостью свыше 1500 евро | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | Да Нет | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Оборотная сторона

. Сведения о товарах, указанных в подпунктах 3.4, 3.5, товарах, подлежащих таможенному декларированию, и иных товарах по желанию физического лица:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование и другие отличительные | Вес/Количество | | Стоимость в валюте государств-членов таможенного союза, евро или долл. США |
| п/п | признаки товара, номер и дата выдачи документа, подтверждающего соблюдение ограничений и орган, его выдавший | Цифрами | Прописью |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Общий вес/количество и стоимость (Итого): | |  |  |  |

Мне известно, что сообщение в таможенной декларации недостоверных сведений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством государств-членов таможенного союза.

“\_\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ г.

Подпись лица\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

------------------------------------------------------------------------------------------

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Для служебных отметок: | | |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  | М. П. |  |  |
|  |  |  |  |

ПОРЯДОК

ЗАПОЛНЕНИЯ ПАССАЖИРСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

Раздел 1. Общие положения

. Настоящий Порядок заполнения пассажирской таможенной декларации разработан в соответствии со статьей 355 Таможенного кодекса таможенного союза.

. Бланк пассажирской таможенной декларации (далее - декларация) состоит из основного формуляра и дополнительного формуляра "Декларация наличных денежных средств и (или) денежных инструментов" (далее - декларация наличных денег), который является приложением к основному формуляру декларации и заполняется в случаях, предусмотренных настоящим Порядком.

. Бланк декларации имеет размер 148 x 210 мм (формат A5) или 210 x 296 (формат A4), изготавливается типографским способом или распечатывается с применением печатающих устройств электронной вычислительной техники.

Бланки декларации могут изготавливаться с использованием самокопирующейся бумаги.

. Декларант заполняет декларацию от руки четко и разборчиво или с применением печатающих устройств электронной вычислительной техники, указывая в графах декларации сведения о перемещаемых через таможенную границу таможенного союза (далее - таможенная граница) товарах и другие сведения, необходимые для таможенных целей в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза.

Представление электронной копии декларации и декларации в электронном виде не требуется.

. Сведения указываются на государственном языке государства - члена таможенного союза, русском или английском языках, а с разрешения таможенного органа - на другом языке, которым владеют должностные лица таможенного органа.

. Если одного бланка декларации (далее - основной лист) недостаточно для указания сведений обо всех перемещаемых товарах, используется необходимое количество бланков деклараций (далее - дополнительные листы).

С использованием дополнительных листов декларации могут заявляться сведения о товарах, подлежащие указанию в подпунктах 3.1, 3.3 пункта 3 и пункте 4 декларации.

Заполнение пунктов дополнительных листов производится по правилам заполнения соответствующих пунктов основного листа.

Заполненные дополнительные листы являются неотъемлемой частью декларации.

. Сведения, заявленные в декларации, могут быть изменены или дополнены до выпуска товаров с разрешения таможенного органа по мотивированному обращению декларанта, если вносимые изменения и дополнения не влияют на принятие решения о выпуске товаров и не влекут необходимости изменять сведения, влияющие на определение размера сумм таможенных платежей и соблюдение запретов и ограничений.

Изменение и дополнение сведений, заявленных в зарегистрированной декларации, не может повлечь за собой заявление сведений о товарах иных, чем те, которые были указаны в зарегистрированной декларации.

Любые изменения и дополнения декларации подлежат заверению подписью декларанта и оттиском личной номерной печати уполномоченного должностного лица таможенного органа, зарегистрировавшего декларацию.

. Декларант указывает в декларации необходимые сведения, в том числе путем зачеркивания соответствующих рамок (зачеркнутая рамка означает утвердительный ответ, не зачеркнутая - отрицательный).

. Один экземпляр основного формуляра декларации и, при заполнении, дополнительного формуляра декларации остаются в делах таможенного органа.

Раздел 2. Порядок заполнения основного формуляра декларации

. Декларация составляется в двух экземплярах для целей таможенного декларирования:

товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза в сопровождаемом багаже, в случае, если перемещающее их физическое лицо при пересечении таможенной границы имеет несопровождаемый багаж;

товаров, перемещаемых через таможенную границу в несопровождаемом багаже;

товаров, в отношении которых декларант изъявил желание произвести идентификацию;

транспортных средств для личного пользования, временно ввозимых на таможенную территорию таможенного союза.

В иных случаях второй экземпляр декларации составляется по желанию декларанта. Декларант по желанию вправе составить декларацию в трех и более экземплярах.

Центральным таможенным органом государства - члена таможенного союза, а именно Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь - с белорусской Стороны, Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан - с казахстанской Стороны, Федеральной таможенной службой - с российской Стороны таможенным органом могут устанавливаться случаи, когда при таможенном декларировании авто-, мототранспортных средств декларация заполняется в одном экземпляре.

. В рамках "въезд", "выезд" декларантом указывается направление перемещения товаров.

. В пункте 1 декларации декларант указывает сведения о себе, реквизиты документа, удостоверяющего личность, сведения о наличии либо отсутствии совместно следующих с декларантом лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет" с указанием в строке "Количество" их количества.

. В подпункте 2.1 пункта 2 декларации декларант указывает о наличии либо отсутствии у него товаров, перемещаемых в сопровождаемом багаже путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет". При их наличии в строке "Количество мест" подпункта 2.1 пункта 2 декларации цифрами указывается общее количество мест багажа.

. В подпункте 2.2 пункта 2 декларации декларант указывает о наличии либо отсутствии у него товаров, перемещаемых в несопровождаемом багаже, путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет". При их наличии в строке "Количество мест" подпункта 2.2 пункта 2 декларации цифрами указывается общее количество мест багажа. В месте прибытия на таможенную территорию таможенного союза эти сведения рассматриваются как уведомление таможенного органа о наличии либо отсутствии у декларанта товаров, перемещаемых в несопровождаемом багаже.

. В подпункте 2.3 пункта 2 декларации декларант указывает о наличии либо отсутствии у него товаров, доставляемых перевозчиком, путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет". При их наличии в строке "Количество мест" подпункта 2.3 пункта 2 декларации цифрами указывается общее количество мест багажа.

. В подпункте 3.1 пункта 3 декларации декларант указывает о наличии либо отсутствии у него наличной валюты государств - членов таможенного союза, иностранной валюты, дорожных чеков в общей сумме, не превышающей в эквиваленте 10000 долларов США, путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет".

По желанию декларанта в данном подпункте указываются сведения о перемещаемой наличной валюте и дорожных чеках. В графе "Наименование" указывается либо вид валюты, либо вид денежного инструмента - "дорожные чеки". Сумма указывается в единицах валюты (валюты номинала для дорожных чеков).

. В подпункте 3.2 пункта 3 декларации декларант уведомляет о перемещении им наличной валюты государств - членов таможенного союза, иностранной валюты, дорожных чеков в сумме, превышающей в эквиваленте 10000 долларов США, и (или) векселя, чеков (банковских чеков) путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет".

В случае если указан ответ "да", декларантом заполняется дополнительный формуляр декларации - декларация наличных денег.

В случае перемещения указанных товаров сведения о таких товарах указываются в декларации наличных денег.

. В подпункте 3.3 пункта 3 декларации декларант указывает о наличии перемещаемых им транспортных средств для личного пользования путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет". Дополнительно в данном подпункте указываются сведения о таких транспортных средствах раздельно по каждому транспортному средству. При этом на каждое транспортное средство заполняется дополнительный лист.

. В подпункте 3.4 пункта 3 декларации декларант указывает о наличии у него товаров, в отношении которых применяются запреты или ограничения, установленные законодательством таможенного союза, путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет".

При наличии таких товаров подробные сведения о них, а также сведения о документах, подтверждающих соблюдение ограничений, и органе, их выдавшем, указываются в пункте 4 декларации.

. В подпункте 3.5 пункта 3 декларации декларант указывает о наличии у него неделимых товаров весом свыше 35 кг и (или) товаров общим весом свыше 50 кг и (или) общей таможенной стоимостью свыше 1500 евро путем проставления соответствующей отметки в рамках "да", "нет".

При наличии таких товаров подробные сведения о них указываются в пункте 4 декларации.

. В пункте 4 декларации декларант указывает следующие сведения о товарах, указанных в подпунктах 3.4, 3.5, товарах, подлежащих таможенному декларированию, и иных товарах по желанию физического лица:

) наименование и отличительные признаки (материал, из которого они изготовлены, цвет, форма, марка, идентификационные номера (при наличии);

) реквизиты документов, подтверждающих соблюдение ограничений;

) вес/количество;

) стоимость товаров (в валюте государства - члена таможенного союза, евро или долларах США).

В случае составления декларации в отношении товаров, перемещаемых в несопровождаемом багаже, если такой багаж принимался к перевозке авиаперевозчиком как сопровождаемый, но в процессе перевозки по причинам, не зависящим от физического лица, не был доставлен в место доставки, одновременно с прибытием физического лица, в данной графе помимо сведений, указанных части первой настоящего пункта, декларантом указываются реквизиты документов о сдаче авиаперевозчику багажа и (или) иных документов, позволяющих идентифицировать такой багаж.

. При заполнении дополнительных листов декларации в правом верхнем углу лицевой стороны такого листа декларантом вносится запись "лист N \_\_" и указываются сведения о декларанте перемещаемых товаров (фамилия, имя, отчество, страна его постоянного проживания и документ, удостоверяющий личность такого лица (серия и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность)), заявленные в пункте 1 основного листа.

При заполнении дополнительных листов декларации декларантом в правом верхнем углу лицевой стороны основного листа декларации вносится запись: "Дополнительных листов \_\_\_\_\_\_\_\_", количество дополнительных листов указывается прописью.

. Все экземпляры декларации (основные и дополнительные листы) подписываются декларантом либо уполномоченным лицом таможенного представителя и на них проставляется дата заполнения декларации.

При представлении декларации таможенным представителем после подписи в декларации указываются:

регистрационный номер таможенного представителя по реестру таможенных представителей;

должность, фамилия, имя, отчество работника таможенного представителя, осуществляющего таможенные операции;

номер документа, на основании которого таможенный представитель совершает от имени декларанта таможенные операции.

Раздел 3. Порядок заполнения декларации наличных денег

. Декларация наличных денег заполняется при перемещении:

наличных денежных средств (банкноты и монеты, за исключением монет из драгоценных металлов) и дорожных чеков в сумме, превышающей в эквиваленте 10 тысяч долларов США;

иных денежных инструментов в документарной форме (вексель, чеки (банковские), ценные бумаги на предъявителя, удостоверяющие обязательство эмитента (должника) по выплате денежных средств, в которых не указано лицо, которому осуществляется такая выплата).

При заполнении формуляра указываются сведения о всех перемещаемых наличных денежных средствах, дорожных чеках и денежных инструментах.

. Декларация наличных денег заполняется в двух экземплярах и подписывается декларантом. Дополнительно декларантом проставляется дата заполнения формуляра.

Один экземпляр декларации наличных денег совместно с основным формуляром остается в таможенном органе. Второй экземпляр декларации наличных денег с соответствующей отметкой таможенного органа остается у декларанта.

. В пункте 1 декларации наличных денег декларант указывает сведения о себе. Адрес места пребывания (регистрации) на территории таможенного союза и реквизиты документа, подтверждающего право пребывания на территории таможенного союза (при наличии), заполняются лицами, не являющимися лицами государств - членов таможенного союза.

. В пункте 2.1 декларации наличных денег декларант указывает сумму для каждого вида перемещаемой валюты, в том числе валюты государств - членов таможенного союза, в единицах валюты.

. В пункте 2.2 декларации наличных денег декларант указывает номинальную стоимость либо соответствующую сумму в валюте государства - члена таможенного союза или иностранной валюте, право на получение которой удостоверяет денежный инструмент. В случае отсутствия номинальной стоимости и невозможности определить сумму в валюте государства - члена таможенного союза или иностранной валюте, право на получение которой удостоверяет денежный инструмент, указывается количество вывозимых денежных инструментов.

. В пункте 3 декларант проставляет отметку "иное лицо" в случае перемещения наличных денежных средств (денег), не являющихся собственностью физического лица. В случае указания "иного лица" в пункте 3.1 декларант указывает наименование и адрес местонахождения (юридический адрес) предприятия, компании или организации, которой принадлежат перемещаемые денежные средства и (или) денежные инструменты.

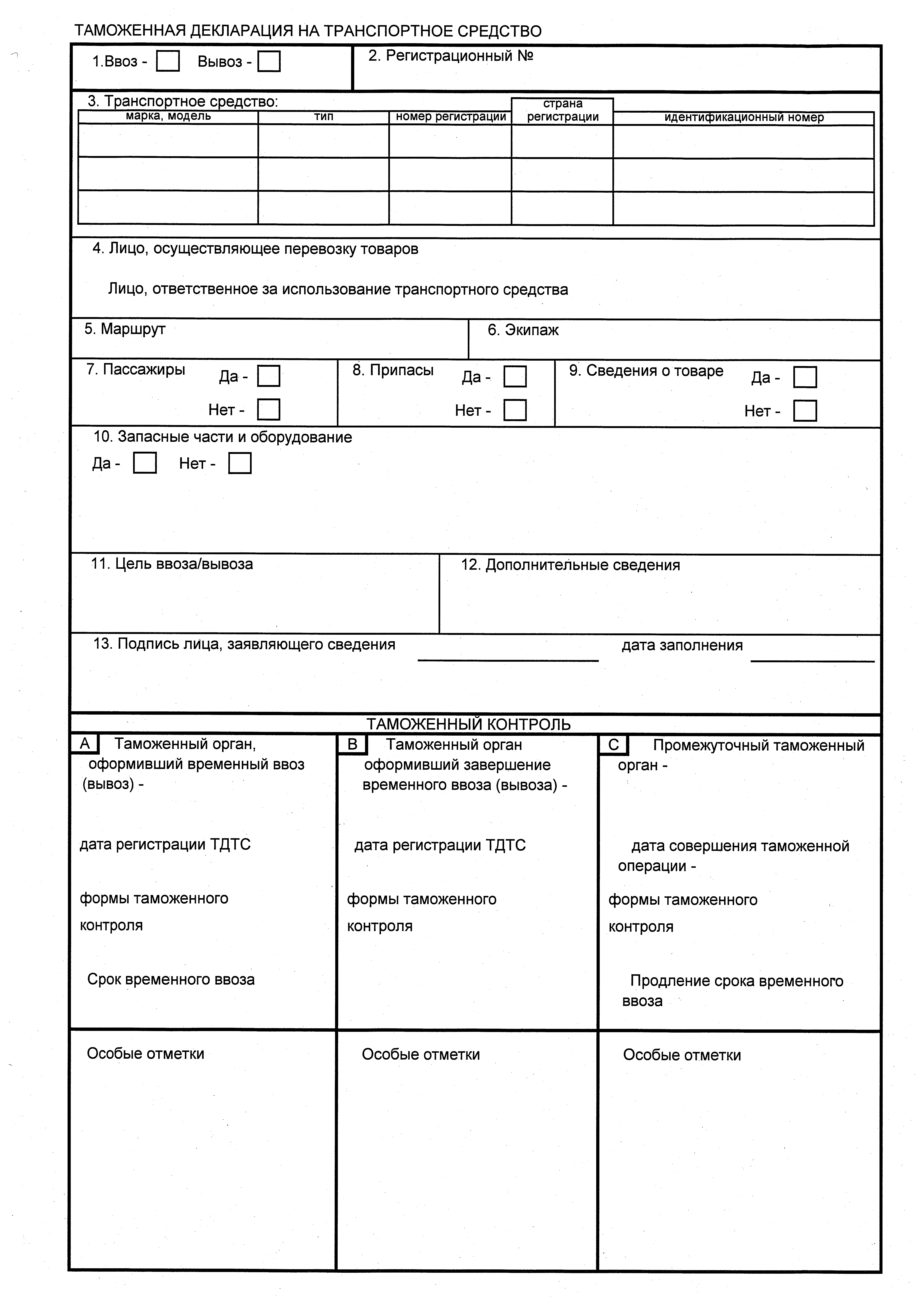
. В пунктах 4 или 5 декларации наличных денег, в случае, если декларантом указано "прочее", необходимо указать источник доходов или предполагаемое использование декларируемых наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

. В пункте 6 декларации наличных денег декларант в графе "Страна убытия" указывает начальный пункт маршрута (страну, из которой вывозятся либо были вывезены декларируемые наличные денежные средства и (или) денежные инструменты), а в графе "Страна прибытия" - страна, являющаяся конечным пунктом следования декларанта. Соответственно, датой убытия является дата выезда из страны убытия, а датой прибытия - дата прибытия в конечный пункт маршрута.

. В пункте 6.1 декларации наличных денег декларант указывает вид транспорта, которым он прибыл на территорию таможенного союза либо убывает с территории таможенного союза.

Приложение № 5

## Форма таможенной декларации на транспортное средство.



Утверждена

Решением Комиссии

Таможенного союза

От 14 октября 2010 г. №422

Инструкция о порядке заполнения таможенной декларации

на транспортное средство

### I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии со статьями 180 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000293\_> и 350 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000293\_> Таможенного кодекса Таможенного союза (далее - Кодекс) и определяет порядок заполнения таможенной декларации на транспортное средство (далее - ТДТС) в письменной форме.

. ТДТС состоит из листа формата А4 по форме, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза.

ТДТС заполняется заглавными буквами с использованием печатающих устройств или от руки печатными буквами, разборчиво, не должна содержать подчисток, помарок и исправлений.

Допускается указание наименований и адресов иностранных лиц латинскими буквами. Номера транспортных средств международной перевозки (далее -ТСМП) указываются на языке оригинала, в том числе с использованием букв латинского алфавита.

. Если в графах ТДТС недостаточно места для заявления сведений или проставления служебных отметок должностным лицом таможенного органа (далее - должностное лицо), то необходимые сведения указываются на оборотной стороне ТДТС. При этом в графе ТДТС производится запись: "СМ. ОБОРОТ". Допускается также указание необходимых сведений на дополнительных листах, при этом в соответствующей графе ТДТС производится запись "СМ. ДОП. ЛИСТ".

Сведения, указываемые на оборотной стороне ТДТС и (или) на дополнительных листах, заверяются подписью декларанта, а также должностным лицом путем проставления подписи и оттиска личной номерной печати.

. ТДТС заполняется отдельно на самоходные и несамоходные ТСМП, в том числе контейнеры.

. ТДТС может быть подана на состав ТСМП, если все остальные сведения, за исключением сведений о транспортном средстве, относятся ко всему составу, то в графе 3 "Транспортное средство" сведения о каждом транспортном средстве указываются с новой строки.

. При вывозе с единой таможенной территории Таможенного союза (далее - таможенная территория) временно ввезенных ТСМП и ввозе на такую территорию временно вывезенных ТСМП таможенному органу в качестве ТДТС представляется ТДТС, представленная при декларировании временно ввозимых или временно вывозимых ТСМП соответственно.

. Сведения, заявленные в ТДТС, могут быть изменены и (или) дополнены при соблюдении условий, предусмотренных статьей 191 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000293\_> Кодекса.

Изменения и (или) дополнения в ТДТС вносятся уполномоченным работником декларанта или таможенного представителя (далее - уполномоченное лицо) с использованием печатающего устройства или от руки печатными буквами путем зачеркивания ошибочных сведений и внесения (надписывания) над ними верных сведений.

Каждое изменение и (или) дополнение заверяется подписью уполномоченного лица с проставлением оттиска печати, если в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза лицо должно иметь печать, и должностным лицом путем проставления даты, подписи и оттиска личной номерной печати.

При необходимости таможенный орган может потребовать заполнения новой ТДТС.

. ТДТС предоставляется в таможенный орган в двух экземплярах, которые распределяются следующим образом:

первый экземпляр - остается в таможенном органе, которому декларируется ТСМП;

второй экземпляр - возвращается декларанту.

### II. Порядок заполнения ТДТС

9. Декларантом заполняются графы 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 ТДТС в следующем порядке:

Графа 1 "Ввоз, вывоз"

Графа заполняется при декларировании ТСМП, временно ввозимого на таможенную территорию или временно вывозимого с такой территории, путем проставления в соответствующем поле символа "Х".

Графа не заполняется при декларировании вывозимых с таможенной территории временно ввезенных ТСМП или ввозимых на такую территорию временно вывезенных ТСМП в случае, если ТДТС подается в соответствии с пунктом 6 настоящей Инструкции.

Графа 3 "Транспортное средство"

В столбце "марка/модель" графы указываются марка и модель ТСМП (при наличии таких сведений). Столбец не заполняется для несамоходного железнодорожного подвижного состава.

В столбце "тип" графы указывается тип ТСМП (тягач, прицеп, полуприцеп, контейнер, локомотив, вагон, цистерна, паром и др.).

В столбце "номер регистрации" графы указываются:

в отношении автомобильного транспорта - государственный регистрационный номер;

в отношении железнодорожного транспорта - номер(а) железнодорожного подвижного состава (локомотива, вагона, платформы, цистерны и др.);

в отношении морского (речного) транспорта - наименование судна;

в отношении воздушного транспорта - бортовой номер воздушного судна;

в отношении контейнера - регистрационный или иной идентификационный номер.

В столбце "страна регистрации" графы указывается краткое наименование страны регистрации ТСМП в соответствии с Классификатором стран мира.

Если при перевозке используется состав транспортных средств, то указывается краткое наименование страны, в которой зарегистрировано транспортное средство, приводящее в движение другое (другие) транспортное средство (транспортные средства).

Если страна, в которой зарегистрировано транспортное средство, на момент декларирования неизвестна, то в столбце графы указываются два нуля "00".

В столбце "идентификационный номер" графы указывается идентификационный номер (VIN) (либо номер кузова, шасси/рамы) в отношении автомобильного транспорта.

Графа 4 "Лицо, осуществляющее перевозку товаров"

В графе указываются полное наименование и место нахождения перевозчика в соответствии с транспортными (перевозочными) документами, а также фамилия и инициалы его представителя.

В отношении железнодорожного транспорта в графе проставляется оттиск календарного штемпеля, заверенный подписью ответственного работника станции.

Графа 5 "Маршрут"

В графе указываются пункт и страна назначения.

Если перевозка осуществляется воздушным транспортом, указывается номер рейса.

Графа 6 "Экипаж"

В графе указываются сведения о наличии членов экипажа (команда судна, поездная бригада и тому подобное) и об их общем количестве.

Графа 7 "Пассажиры"

В графе указывается наличие пассажиров, перевозимых в ТСМП - "ДА" или "НЕТ" путем проставления в соответствующем поле символа "Х".

Если в графе отмечено поле напротив слова "ДА", то указывается количество пассажиров.

Графа 8 "Припасы"

В графе указывается наличие припасов в ТСМП (кроме автомобильного транспорта), - "ДА" или "НЕТ" путем проставления в соответствующем поле символа "Х".

Графа 9 "Сведения о товаре"

В графе указывается наличие товаров в ТСМП - "ДА" или "НЕТ" путем проставления в соответствующем поле символа "Х".

Графа 10 "Запасные части и оборудование"

В графе указывается наличие запасных частей и оборудования, предназначенных для ремонта и эксплуатации ТСМП - "ДА" или "НЕТ" путем проставления в соответствующем поле символа "Х".

Если в графе отмечено поле напротив слова "ДА", то указывается наименование запасных частей и оборудования, краткое описание и количество в удобных для декларанта единицах измерения.

Графа 11 "Цель ввоза/вывоза"

В графе указывается цель временного ввоза или временного вывоза ТСМП:

для начала международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа на таможенной территории;

для начала международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа за пределы таможенной территории;

для завершения международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа на таможенной территории;

для завершения международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа за пределами таможенной территории.

Графа 12 "Дополнительные сведения"

В графе могут указываться дополнительные сведения.

Графа 13 "Подпись лица, заявляющего сведения"

В графе указываются фамилия, имя, отчество декларанта, дата заполнения ТДТС и проставляется его подпись и печать, если в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза декларант должен иметь печать.

Если ТДТС заполняет работник таможенного представителя, в графе также указываются наименование таможенного представителя, работником которого он является, реквизиты документа, свидетельствующего о включении лица в реестр таможенных представителей, и реквизиты соответствующего договора на оказание услуг по совершению таможенных операций в отношении временно ввозимых (вывозимых) ТСМП.

### III. Порядок заполнения граф ТДТС должностным лицом

10. Графы 2, "А", "В", "С" ТДТС заполняются должностным лицом в следующем порядке:

Графа 2 "Регистрационный №"

В графе указывается регистрационный номер ТДТС по следующей схеме:

ХХХХХХХХ/ХХХХХХ/ХХХХХХХХХ, где

\_\_\_\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_.\_\_\_ \_\_\_\_\_

2 3 4

элемент 1 - код таможенного органа, в регионе деятельности которого находится место убытия или место прибытия ТСМП.

При декларировании ТСМП в Республике Беларусь и Республике Казахстан указывается трехзначный цифровой код страны и пятизначный код таможенного органа в соответствии с Классификаторами таможенных органов, применяемых в Республике Беларусь и Республике Казахстан.

Например:

"в Республике Беларусь - 11209103;

в Республике Казахстан - 39850207";

элемент 2 - дата принятия ТДТС (число, месяц, две последние цифры года);

элемент 3 - двузначный цифровой код вида транспорта в соответствии с Классификатором видов транспорта и транспортировки товаров;

элемент 4 - порядковый номер ТДТС, присваиваемый по журналу регистрации ТДТС таможенным органом, оформившим временный ввоз или временный вывоз ТСМП, либо завершившим временный ввоз или временный вывоз ТСМП (начинается с единицы с каждого календарного года), форма и порядок ведения которого определяются законодательством государств-членов Таможенного союза.

Допускается дополнительное нанесение в указанную графу штрих-кода или специальной этикетки, содержащих информацию о регистрационном номере.

Если ТДТС подается в соответствии с пунктом 6 настоящей Инструкции, то регистрационный номер при вывозе временно ввезенного на таможенную территорию ТСМП или ввозе временно вывезенного с такой территории ТСМП проставляется после присвоенного ранее такой ТДТС регистрационного номера через знак разделителя "/".

Графа "А"

Подразделы графы заполняются должностным лицом, оформившим временный ввоз или временный вывоз ТСМП.

В графе указываются код таможенного органа, дата регистрации ТДТС, отметка о форме таможенного контроля, срок временного ввоза ТСМП, установленный в соответствии со статьей 343 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000293\_> Кодекса.

В подразделе "Особые отметки" графы указываются любые отметки по решению должностного лица, оформившего временный ввоз или временный вывоз ТСМП.

Графа "В"

Подразделы графы заполняются должностным лицом, оформившим завершение временного ввоза или временного вывоза ТСМП.

В графе указываются код таможенного органа, дата регистрации ТДТС, отметка о форме таможенного контроля.

В подразделе "Особые отметки" графы указываются сведения о:

вывозе временно ввезенных или о ввозе временно вывезенных ТСМП путем проставления отметки "ТСМП вывезено" либо "ТСМП ввезено" соответственно;

помещении ТСМП под таможенные процедуры в соответствии с пунктом 3 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000293\_> статьи 342 Кодекса или в соответствии с пунктом 1 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000293\_> статьи 348 Кодекса с указанием регистрационного номера декларации на товары, в соответствии с которой ТСМП были помещены под соответствующую таможенную процедуру.

Графа "С"

Подразделы графы заполняются должностным лицом промежуточного таможенного органа.

В графе указываются код таможенного органа, дата совершения таможенной операции, отметка о форме таможенного контроля, срок временного ввоза (в случае его продления).

В подразделе "Особые отметки" граф "А", "В", "С" могут указываться сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в том числе основания для продления срока временного ввоза ТСМП, сведения о дубликатах ТДТС, выданных в соответствии с пунктом 11 настоящей Инструкции.

. Должностные лица таможенных органов, в регионе деятельности которых фактически находится ТСМП, оформляют дубликаты ТДТС в отношении ТСМП по письменному обращению перевозчика в следующих случаях:

при расцепке (расформировании) ТСМП, когда одна ТДТС была оформлена на состав ТСМП;

при утрате ТДТС.

Дубликаты ТДТС имеют форму копии ТДТС.

При этом в подраздел "Особые отметки" дубликата ТДТС вносится запись "Дубликат", а в подраздел "Особые отметки" оригинала ТДТС вносится запись "Выдан дубликат", далее указываются регистрационные номера ТСМП, в отношении которых выданы дубликаты ТДТС.

