**Основные направления борьбы с коррупцией в таможенных органах**

**Диплом**

**Оглавление**

Введение

1. Понятие коррупции и история ее возникновеня в таможенных органах

1.1 История возникновения

1.2 Запреты и требования к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением государственной службы должностных лиц таможенных органов

1.3 Запреты, связанные с прохождением государственной службы в таможенных органах

1.4 Требования по предупреждению коррупционных правонарушений

2. Основные направления по протводействию коррупции

2.1 Причины возникновения коррупции, модели и индексы

2.2 Основные принципы противодействия коррупции

2.3 Организационные основы противодействия коррупции

2.4 Статистические показатели коррупции

2.5 Сравнительный анализ коррумпиррованности таможенных органов

2.6 Анализ коррупционных преступлений

3. Предполагаемые решения проблемы коррупции в таможенных органах на основе анализа международного опыта

3.1 Меры по профилактике коррупции

3.2 Методы борьбы с коррупцией

3.3 Отчет о выполнении плана противодействия коррупции

Заключение

Список используемой литературы

Приложения

# **Введение**

В данной дипломной работе рассмотрена актуальная тема «Основные направления борьбы с корупцией в таможенных органах на основе анализа международного опыта»

Тематика настоящей дипломной работы посвящена рассмотрению и анализу должностных преступлений в области таможенного дела. Данная проблема является крайне актуальной для современного российского общества, ведь не случайно президент Российской Федерации В.В.Путин в своем ежегодном послании в 2013 году поставил борьбу с коррупцией в число первоочередных национальных приоритетов. Кроме того, по данным международного центра по исследованию и противодействию коррупции Россия находится в числе стран мира, где уровень коррупции является наиболее высоким.

В связи с этим, проблема выявления и пресечения коррупции в таможенных органах является целью настоящей дипломной работы. К числу основных задач можно отнести:

. изучение способов выявления признаков коррупции, а также выявление причин должностных преступлений;

. проанализировать ситуацию в Росии по нескольким показателям касающихся коррумпированности сотрудников таможенных органов;

. изучить имеющиеся способы борьбы с коррупцией на основе международного опыта;

. на основании изученного материала определить наиболее эффективные методы по противодействию коррупции;

Для наиболее всестороннего и объективного изучения проблемы корруции , мною будет изучено достаточное количество научной и научно-практической литературы, а также методических рекомендаций и указаний.

В обыденном понимании слово «коррупция» (подкуп) может относиться к различным явлениям и использоваться в различном контексте. С одной стороны, этот термин можно применять для описания передачи взятки государственному служащему от заинтересованного в чем-либо лица. С другой стороны, коррупция возможна и в частном секторе экономики, в ситуации, когда частный продавец ограничивает предложение какого-то редкого товара (вместо того чтобы использовать «чистый» ценовой механизм), а лицо, заинтересованное в его покупке, использует различные способы подкупа продавца для получения доступа к этому товару без очереди.

Несмотря на очевидные успехи в экономическом развитии последних лет, России не удается справиться с коррупцией. Все количественные индикаторы, построенные как отечественными, так и иностранными исследователями, свидетельствуют либо о ее росте, либо о стабилизации.

История пока не знает примеров богатых стран с таким высоким уровнем коррупции, как в России. Для того чтобы в нашей стране продолжился экономический рост и уже через 10 - 15 лет ВВП на душу населения достиг 20 тыс. долл. США по ППС, необходимо ее резко снизить. Все остальные показатели - образованность населения, разрыв в доходах различных социальных групп, даже степень политических и гражданских свобод (пусть и недостаточная) - в принципе, согласуются с возможностью экономического роста. Но по уровню коррупции Россия сегодня сопоставима с африканскими странами, где показатели душевого ВВП в 4 -5 раз ниже.

коррупция таможенный преступление

# 1. **Понятие коррупции и история ее возникновеня в таможенных органах**

## **.1 История возникновения**

Описание фактов коррупции имеет место как в Ветхом, так и Новом Завете. Как отмечается в научной литературе, первое упоминание о коррупции в системе государственной службы находится в памятнике государственности - архивах Древнего Вавилона. Документы, в которых содержится упоминание о коррупции, относятся ко второй половине XXIV в. до н.э. В эпоху шумеров и семитов царь Лагаша реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений своих чиновников и судей, а также уменьшения вымогательства незаконных вознаграждений у храмового персонала со стороны царской администрации, уменьшения и упорядочения платежей за обряды. Упоминание о коррупции мы находим в древних цивилизациях. В нашей стране появление коррупции связано с традицией кормления чиновников от дел. Как отмечается в научной литературе, упоминания о коррупции содержатся в летописях XIII в. А первое законодательное ограничение коррупции чиновников было установлено Иваном III, а Иван Грозный ввел смертную казнь за коррупционные правонарушения.

По мнению Н. Макиавелли, именно в римском праве термин «коррупция» приобрел юридическую форму.

Так термин «коррупция» произошёл от латинских слов «correi» (солидарность) и «rumpere» (ломать, повреждать). Впервые термин «corrumpere» (в смысле менять за деньги показания в суде и подкупать судью) используется в величайшем памятнике права Древнего Рима - Законе XII таблиц.

В России, впервые термин «коррупция» был введен в правовой понятийный аппарат А.Я. Эстриным в работе «Взяточничество». Данная работа вышла в рамках работы кружка уголовного права при Санкт-Петербургском университете в 1913 г. Автор дал следующее определение: коррупция - подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще. Толковый словарь русского языка характеризует коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей. В современной научной и учебной литературе существуют различные определения коррупции.

Так, А.И. Долгова определяет коррупцию как «социальное явление, характеризующееся подкупом-продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных или в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей». Г.А. Сатаров отмечает, что «...коррупция - это свидетельство неэффективности управления».

А.В. Куракин говорит об определении коррупции непосредственно в системе государственной службы. По его мнению, коррупцию в системе государственной службы можно определить как противоправное принятие государственным служащим лично или через посредников имущественных благ, осуществление государственным служащим должностных злоупотреблений с использованием своего статуса, а также подкуп государственного служащего физическими или юридическими лицами.

И.М. Гальперин определил коррупцию - как социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют своё служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересов.

Типология коррупционных отношений по степени распространенности.



Рис.1.1

Следует отметить, что понятие коррупции содержится в некоторых международно-правовых актах. Так, в соответствии со ст.2 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, коррупция означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового. Федеральный закон от 25.12. 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 21.11.2011) «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон о противодействии коррупции) также закрепляет понятие коррупции, где в ст.1 коррупция определяется как:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Проанализировав определения коррупции некоторых авторов, представляется важным изучение социального аспекта коррупции. Так, коррупция, как социальное явление, представляет собой сложное, многомерное явление, которое охватывает все сферы социальных взаимоотношений между гражданским обществом и государством и посягает на многие охраняемые законом блага различными способами. Помимо правовых, она затрагивает целый ряд других проблем: психологических, культурных, межличностных, что, естественно вызывает трудности в выработке ее общего понятия и отличительных признаков, разработке каких-либо конкретных мер борьбы с нею. В целом, с точки зрения социологии, коррупция рассматривается как социальный феномен, один из видов социальных отношений с позиций общесистемных принципов функционирования общества. Коррупция представляет собой дисфункцию социальной системы и сбой нормативной системы общества.

Некоторые социологи определяют коррупцию как «отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти ради незаконной личной выгоды».

Куракин А.В. отмечает, что изучение социального аспекта коррупции позволяет объемнее исследовать данное явление в системе государственной службы, а также разработать административно-правовые средства по ее предупреждению и пресечению. Коррупция в системе государственной службы - это специфическая разновидность противоправного поведения, поэтому исследование социального аспекта коррупции в системе государственной службы есть объективная необходимость. История развития государственной службы показывает, что она в силу целого ряда причин как объективного, так и субъективного характера связана с коррупцией. Это обстоятельство дает возможность анализировать социальную сущность коррупции в системе государственной службы. Без определения социальных аспектов коррупции крайне затруднительно разработать современные административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации. Исследование социального аспекта коррупции в системе государственной службы должно опираться на социологические исследования причин коррупции, а также отношения к ней населения, в целом. Согласно социологическому исследованию, проведенному на специализированном сайте, причины коррупции состоят: в недостаточно строгом контроле за действиями чиновников, их доходами и расходами - 16.05 %; в неадекватности наказания за факты коррупции - 11.99 %; в отсутствии общественного контроля - 11.15 %; в неразвитости гражданского общества - 10.47 %; в несовершенстве судебной системы - 9.97 %; в низких заработных платах работников бюджетной сферы - 9.97 %; в национальных традициях, в менталитете - 8.61 %; в низком уровне культуры у населения -8.11 %; в возможности принятия единоличного решения должностными лицами, в свободе принятия решений - 7.26 %; в неразвитой экономике - 5.74 %. Иные причины назвали 0.68 % опрошенных.

Не смотря, на положительные тенденции, выявленные в некоторых исследованиях, уровень коррупции в России, в частности в системе государственной службы, все еще остается достаточно высоким. Данное положение, подтверждается, в том числе и результатами исследований, проведенных среди российских граждан. Так, по результатам исследования международных организаций, уровень коррупции в России за последние два года снизился, а по результатам социологических опросов среди российских, он наоборот вырос и продолжает расти. Данное противоречие, скорее всего объясняется высокой латентностью данного явления, неточными данными и т.п.

Подводя итог, следует отметить, что раскрытие социально-правового аспекта коррупции в системе государственной службы позволяет выявить ее истинные причины и корни. Коррупция в системе государственной службы непосредственным образом связана с моральными качествами государственных служащих, с менталитетом населения в целом, с традициями и т.п. Имеют место и организационные проблемы в сфере публичного управления. Коррупция как социальное явление в системе государственной службы дезорганизует административно-правовые отношения, складывающиеся в процессе организации государственной службы, а также разлагает ее кадровый состав.

Изначально коррупция для чиновников в России была законным видом деятельности. Государственные чиновники жили за счет «кормлений», т. е. на подношения от тех, кто был заинтересован в их деятельности. Князь посылал своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного вознаграждения, но наделив их огромными полномочиями. Собрав мзду, наместники возвращались в столицу, где излишки накопленного добра у них отнимали в пользу казны. Так формировалась круговая порука столичных и провинциальных взяточников. «Кормления» были официально отменены в 1556 г., но традиция жить и богатеть сохранилась в нашем менталитете, к сожалению, и по сей день. Государство, по сути, легализовало некоторые формы коррупции среди служивых людей, что самым негативным образом отражалось на уровне дисциплины и законности в государственном аппарате. Административные реформы конца XVII в. и XVIII в. отчасти изменили формы и методы управления, но, несмотря на это уровень коррупции продолжал расти.

Петр I провел кардинальную административную реформу, ввел службу за жалование. При Петре был принят ряд нормативных правовых актов, содержащих административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции. Но, несмотря на предпринимаемые меры, уровень коррупции в системе государственной службы принципиально снижен так и не был. Высокий уровень коррупции в системе государственной службы повлек развитие административно-правовых средств ее предупреждения и пресечения. В частности, в 1832 г. был принят Указ «О воспрещении начальствующим лицам принимать подношения от общества». Дисциплинарные наказания также являлись административно-правовыми средствами предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной гражданской службы Российской империи.

Важным этапом в развитии законодательства о государственной гражданской службе Российской империи явилось принятие Устава «О службе гражданской по определению от правительства» и Устава «О службе гражданской по выборам». В этих нормативных правовых актах определялся порядок прохождения гражданской службы, а также административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции. Уложение «О наказаниях уголовных и исправительных» (1845) также внесло своей вклад в дело предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы.

В XIX в. были сформированы административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской империи, которые после 1917 г. были отменены и забыты. Необходимо сказать, что не смотря на проблемы с коррупцией в Российской империи, все же необходимо сказать, что корпус государственных служащих в тот период был менее коррумпирован, чем нынешний.

Административно-правовое регулирование советской государственной службы началось с издания Декрета СНК РСФСР от 10 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». Советская власть на протяжении многих лет официально не признавала явления коррупции в системе государственной службы. Советская власть с самого начала своего существования объявила войну коррупции. Подтверждением этому является принятие Декрета СНК РСФСР от 18 мая 1918 г. «О взяточничестве», а также проведение целого ряда антикоррупционных мероприятий.

В начале 20-х годов XX в. были образованы комиссии по борьбе со взяточничеством.

Весьма серьезны были предписания Постановления СНК РСФСР от 27 июля 1918 г. «Об ограничении совместной службы родственников в советских учреждениях», Декрета СНК РСФСР от 21 декабря 1922 г. временные правила «О службе в государственных учреждениях, предприятиях».

В 20-30-е годы XX в. большое внимание уделялось также укреплению дисциплины. Были приняты Постановление ВЦИК РСФСР от 7 июля 1923 г. «Положение о дисциплинарных судах», Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 марта 1932 г. «О дисциплинарной ответственности в порядке подчиненности».

О новом всплеске коррупции в государственном аппарате заговорили лишь в конце 50-х годов, а в начале 60-х появился Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 февраля 1962 г. «Об усилении ответственности за взяточничество», в котором взяточничество характеризовалось как один из позорных пережитков прошлого.

Аппарат управления России начала 90-х годов XX в. был далек от совершенства. Кардинальное кадровое обновление органов государственной власти как на федеральном, так и на региональном уровне самым негативным образом отразилось на качественном составе государственных служащих. Такая ситуация во многом способствовала масштабному распространению коррупции в системе государственной службы Российской Федерации. В ответ на сложившуюся ситуацию с уровнем коррупции на государственной службе Президент РФ подписал Указ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». В целях дальнейшего строительства института государственной службы Президент утверждает Положение о федеральной государственной службе (1993). В 1995 г. принимается Закон «Об основах государственной службы РФ». Вышеназванные акты содержали ряд запретов и ограничений, обусловленных режимом государственной службы, большинство из которых было направлено на предупреждение и пресечение коррупции в ее системе. Как известно, впоследствии он был отменен и принят ныне действующий Федеральный закон о системе государственной службы.

## **1.2 Запреты и требования к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением государственной службы должностных лиц таможенных органов**

Ограничения, связанные с прохождением государственной службы в таможенных органах

. Гражданин не может быть принят на государственную службу в таможенные органы, а должностное лицо не может находиться на государственной службе в случае:

) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинского учреждения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

) непредставления установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

) несоблюдение ограничений, нарушение запретов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции".

. Иные ограничения, связанные с поступлением на службу и ее прохождением, устанавливаются федеральными законами.

. Ответственность за несоблюдение ограничений устанавливается федеральными законами.

## **1.3 Запреты, связанные с прохождением государственной службы в таможенных органах**

. В связи с прохождением государственной службы в таможенных органах должностным лицам запрещается:

) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

) замещать должность на службе в таможенных органах в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случаев, установленных указами Президента Российской Федерации;

б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

) осуществлять предпринимательскую деятельность;

) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев,

установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями;

) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;

) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

. В случае если, владение должностным лицом приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

. Гражданин после увольнения со службы в таможенных органах не вправе:

) в случае замещения должностей гражданской службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности гражданского служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

) разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

. Ответственность за несоблюдение запретов устанавливается федеральными законами.

Требования к служебному поведению должностных лиц таможенных органов

. Должностное лицо таможенного органа обязано:

) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;

) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;

) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;

) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

) соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;

) соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

) не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;

) проявлять корректность в обращении с гражданами;

) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;

) соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

. Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории "руководители", обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

## **1.4 Требования по предупреждению коррупционных правонарушений**

. Должностные лица таможенных органов, замещающие должности государственной службы, включенные в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», обязаны неукоснительно исполнять требования настоящего Указа и соответствующих нормативных правовых актов ФТС России.

. Должностные лица таможенных органов обязаны:

а) уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

б) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;

в) в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно.

. Должностные лица таможенных органов, замещавшие должности государственной службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной службы, имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственных служащих, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

. Должностные лица таможенных органов, замещавшие должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной службы обязаны при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.

Должностное лицо таможенного органа обязано соблюдать требования Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, принятого решением Коллегии ФТС России от 3 июля 2007 г., утвержденного приказом ФТС России от 14 августа 2007 года № 977. Россия традиционно продолжает занимать верхние позиции в рейтингах наиболее коррумпированных государств мира. Тема в той или иной степени волнует всех. Как показал наш опрос, эту озабоченность разделяют и наши многие, принявшие в нем участие.

# **2. Основные направления по протводействию коррупции**

## **2.1 Причины возникновения коррупции, модели и индексы**

Итак, в чем же корни коррупции?

Некоторые исследователи дают на этот вопрос лаконичный и остроумный ответ. Одним из первых это сделал профессор Роберт Клитгаард, создатель знаменитой «**формулы коррупции**»

**К = М + П - О,**

где **К** - коррупция, **М** - власть монополий, **П** - произвольность решений, **О** - ответственность.

Иными словами, коррупция определяется степенью монопольной

власти и права принимать произвольные решения, которыми наделены государственные чиновники, а также мерой их ответственности за свои действия.

Другая, не менее интересная модель коррупции [9]выглядит так:



где I - страна, t - год.



Рис 2.1

По схожей формуле вычисляются такие индексы, как CPI (Corruption Perception Index) в Transparency International или WGI (Worldwide Governance Indicators) в World Bank. Важнейшие исследования проводит Международная неправительственная организация Трансперенси Интернешнл. Она выявляет индекс восприятия коррупции.

**И́ндекс восприя́тия корр́упции** (англ. <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BD%D0%B3%D0%BB%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9\_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA> *Corruption Perceptions Index*, **CPI**) - ежегодный рейтинг государств <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE> мира, отражающий оценку уровня восприятиякоррупции <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F> аналитиками <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA> и предпринимателями <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C> по десятибалльной шкале. Составляется компанией *«Transparency International <http://ru.wikipedia.org/wiki/Transparency\_International>»* с 1995 года.

**Методика расчёта**

Индекс основывается на нескольких независимых опросах, в которых принимают участие международные финансовые и правозащитные эксперты, в том числе из Азиатского <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B7%D0%B8%D0%B0%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9\_%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA\_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F> и Африканского банков развития <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9\_%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA\_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F>, Всемирного банка <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B9\_%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA> и американской организации Freedom House <http://ru.wikipedia.org/wiki/Freedom\_House>. Индекс представляет собой оценку от 0 (максимальный уровень коррупции) до 10 (отсутствие коррупции).

Некоторые исследователи выражают опасения, что поскольку Индекс восприятия коррупции сам существенно влияет на восприятие коррупции жителями стран (постоянно цитируется в СМИ), а также уменьшает возможности экономического развития, он является самоисполняющимся пророчеством <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D1%8F%D1%8E%D1%89%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%8F\_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE>.



Рис 2.2

В 1997 году индекс рассчитывался для 52 стран. Значение индекса для России составило 2,3 балла (49 место, на первом месте - страна с наименьшим восприятием коррупции).

В 1998 году значение индекса для России составило 2,4 балла (76 место из 85 стран), в 1999 году - 2,4 балла (82 место из 99 стран), в 2000 году - 2,1 балла (82 место из 90 стран), в 2001 году - 2,3 балла (79 место из 91 страны), в 2002 году - 2,7 балла (71 место из 102 стран), в 2003 году - 2,7 балла (86 место из 133 стран), в 2004 году - 2,8 балла (90 место из 146 стран), в 2005 году - 2,4 балла (126 место из 159 стран), в 2006 году - 2,5 балла (121 место из 163 стран), в 2007 году - 2,3 балла (143 место из 179 стран), в 2008 году - 2,1 балла (147 место из 180 стран), в 2009 году - 2,2 балла (146 место из 180 стран), в 2010 году - 2,1 балла (154 место из 178 стран), в 2011 году - 2,4 балла (143 место из 183 стран), в 2012 году - 28 баллов (по новой 100-бальной шкале) (133 место из 174 стран).

 По данным исследования, «**Индекс Восприятия Коррупции** (ИВК) - 2011», ИВК в России - **2,1** балла. В настоящее время со **143**-го Россия переместилась на **154**-е место из **178** стран. Данные другого исследования Трансперенси Интернешнл, «Барометр мировой коррупции - 2010», показывают, что, несмотря на предпринимаемые российскими властями меры, уровень коррупции за последние три года повысился - так считают **47,6%** опрошенных россиян, а **29,7%** считают, что уровень коррупции повысился значительно.

Оценки Всемирного Экономического Форума, представленные в докладе **«The Russia Competitiveness Report 2011»,** также ставят Россию на низкие позиции по отдельным составляющим, характеризующим уровень коррупции:

 коррупционность государственных расходов - **109** место из **139** (2,6 балла; снижение на **0,3** балла за последние два года);

 незаконные платежи и взятки (формируется как средневзвешенный показатель оценок коррупции при импорте-экспорте, по коммунальным услугам, налогообложению, получению разрешений и лицензий, покупке решений судов) - **111** место из **139** (**3,2** балла).

 независимость судов - **115** место из **139** (**2,7** балла; снижение на **0,2** балла за последние два года);

 фаворитизм при принятии решений должностными лицами - **106** место из **139** (**2,6** балла; снижение на **0,2** балла за последние два года).



Рис 2.3

По данным опроса Общественной палаты Российской Федерации, в восприятии граждан и в восприятии экспертов уровень коррупции, несмотря на усилия властей и общества по его снижению, продолжает увеличиваться (60% проголосовавших из числа посетителей интернетпортала Палаты и 43% из числа участников мероприятий в Общественной палате и членов региональных общественных палат). Респонденты фиксируют рост коррупции на всех уровнях власти: федеральном, региональном, муниципальном.

Проанализируем формулу:

***Коррупция= (Судебная система, история, геграфия, экономическое благосостояние, демократия)***

) Во-первых, чем выше уровень экономического благополучия (ВВП на душу населения), тем меньше склонность чиновников прибегать к незаконным методам получения прибыли, тем строже антикоррупционные меры и тем сильнее гражданское общество.

) Во-вторых, чем больше развита демократия, тем больше у чиновника риск потерять свое место и тем больше возможностей у органов по борьбе с коррупцией.

) В-третьих, развитость судебной системы также препятствует экспансии коррупционных процессов.

) В-четвертых, чем больше и сложнее бюрократический аппарат, тем больше возможностей открывается для коррупции. Важную роль играет централизация государства: в большинстве жестко централизованных империй коррупция достигала немыслимых масштабов, как в Римской и Византийской империях. С другой стороны, не все эксперты склонны считать децентрализацию залогом низкого уровня коррупции.

) В-пятых, хотя до недавнего времени исследователи пренебрегали историческими факторами, автор считает необходимым рассматривать и эту группу причин. Например, в «старых» государствах коррупционные механизмы отлажены многолетней практикой и являются в большей степени социокультурным феноменом - как, например, в Российской империи[10]. С другой стороны, в «молодых государствах» широкомасштабная приватизация и неразвитость государственных механизмов предоставляют почти безграничные возможности для коррупции - и лучшей иллюстрацией тому будет не только Российская Федерация, но и практически все страны бывшего социалистического лагеря.

) Роль географических факторов (в сочетании с фактором централизации власти) может наглядно проиллюстрировать та же Римская империя. Огромные размеры страны неизбежно влекут за собой трудности в управлении и контроле над деятельностью чиновников на местах (вспомним комедию «Ревизор» Н.В. Гоголя). Кроме того, государственный контроль над природными ресурсами[11] (которые тоже причисляются к географическим факторам) открывает для чиновников одно из наиболее прибыльных направлений коррупционной деятельности, причем как в форме вымогательства, так и в форме взятки.

Хотелось бы отдельно отметить, что феномен российской «откатономики» имеет в своей основе как раз исторические и географические факторы, и это лишний раз подчеркивает необходимость их рассмотрения при анализе причин коррупции.

## **2.2 Основные принципы противодействия коррупции**

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается

на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод

человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных

органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных

правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных,

информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых,

специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского

общества, международными организациями и физическими лицами.

*Факторы коррупции*

|  |  |
| --- | --- |
| ГРУППА ФАКТОРОВ | ФАКТОРЫ |
| фундаментальные | Несовершенство экономических институтов и экономической политики; несовершенство системы принятия политических решений, неразвитость конкуренции, чрезмерное государственное вмешательство в экономику, монополизация отдельных секторов экономики, контроль государства над ресурсной базой, низкий уровень развития гражданского общества, неэффективность судебной системы, |
| правовые | Слабость закона, отсутствие ясной законодательной базы и слишком частое изменение экономического законодательства, несоблюдение норм международного права, неадекватные меры наказания за коррупционные сделки, возможность влияния на судебные решения, наличие норм, позволяющих субъективную трактовку нормативных актов |
| Организационно-экономические | Слабость системы контроля над распределением государственными (в особенности - природными) ресурсами, трудности управления большой территорией, громоздкий и неэффективный бюрократический аппарат, относительно низкая оплата труда служащих, дискриминация в доступе к инфраструктурным сетям, жесткий торговый протекционизм (тарифные и нетарифные барьеры), прочие формы дискриминации |
| Информационные | Непрозрачность государственного механизма, информационная асимметрия, отсутствие реальной свободы слова и печати, наличие оффшорных зон, отсутствие исследований проблемы коррупции |
| Социальные | Клановые структуры, традиции непотизма, эксплуатация «дружеских связей», блат, традиция «дарения» подарков-взяток, низкий уровень грамотности и образования |
| Культурно-исторические | Сложившаяся система норм бюрократического поведения; массовая культура, формирующая снисходительное отношение к коррупции; особенности исторического развития; придание малого значения понятиям честности и чести |

## **2.3 Организационные основы противодействия коррупции**

 1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

3. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

. Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений

(должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. (Часть дополнена - Федеральный закон от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

7. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

**Обеспечение деятельности таможенных органов.**

Материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета и других источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В случае гибели должностного лица таможенного органа в связи с исполнением служебных обязанностей семье погибшего и его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере 10-кратного годового денежного содержания погибшего по последней занимаемой им в таможенных органах должности. Несовершеннолетним иждивенцам погибшего дополнительно выплачивается ежемесячное пособие в размере среднемесячного заработка погибшего по последней занимаемой им должности до наступления совершеннолетия или появления самостоятельного источника дохода, а учащимся дневных отделений учреждений среднего профессионального, высшего профессионального образования - до окончания учебы. Иным иждивенцам назначается пенсия по случаю потери кормильца в размере среднемесячного заработка погибшего.

При получении должностным лицом таможенного органа в связи с исполнением служебных обязанностей телесных повреждений, исключающих для него возможность в дальнейшем заниматься профессиональной деятельностью, указанному лицу выплачивается единовременное пособие в размере 5-кратного годового денежного содержания по последней занимаемой им в таможенных органах должности, а также в течение 10 лет - разница между размером его среднемесячного заработка по последней занимаемой должности и размером пенсии.

При нанесении должностному лицу таможенного органа иных телесных повреждений ему выплачивается единовременное пособие в размере пяти среднемесячных заработков.

Ущерб, причиненный имуществу должностного лица таможенного органа или его близкого родственника в связи с исполнением этим должностным лицом служебных обязанностей, возмещается в полном объеме.

Выплата пособий и возмещение ущерба, причиненного имуществу, производятся из средств федерального бюджета с последующим взысканием этих сумм с виновных лиц.

Решение о выплате пособий принимается начальником таможенного органа по месту работы потерпевшего на основании приговора суда или постановления следственных органов либо прокурора о прекращении уголовного дела или приостановлении предварительного следствия.

Отказ или уклонение следственных органов от возбуждения уголовного дела могут быть обжалованы таможенным органом прокурору или в суд на основании проведенного служебного расследования и других доказательств.Возмещение ущерба, причиненного имуществу, производится по решению (приговору) суда.

Годовое денежное содержание должностного лица таможенного органа, используемое для исчисления размеров единовременных пособий, включает в себя все виды денежных выплат, которые указанное лицо должно было бы получить в год гибели или причинения вреда его здоровью.

Среднемесячный заработок определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Должностной оклад должностного лица таможенного органа для целей настоящей статьи включает также оклад по специальному званию, надбавки за выслугу лет, за знание иностранного языка и иные надбавки.

Для сравнения: инспектор таможенной службы в начале текущего года получал 15,8 тысяч рублей, главный аналитик отдела - 22,4 тысячи, начальник отдела - 42,5. Последняя цифра - это меньше, чем зарплата оперуполномоченного МВД. В связи с этим, правительство рассчитывает предпринять ряд мер, которые способствовали бы улучшению материального обеспечения сотрудников таможни в России. Вероятно, что зарплаты будут подняты до конца 2014 года на четверть. В какой-то степени это связано с тем, что уже с первого января 2014 года будет отменена индексаций зарплат на случай инфляции - напомним, такая мера связана с вопросом о сокращении издержек, который коснётся всех государственных служащих, включая военных, полицию и, соответственно, таможенные органы. Из этого следует, что зарплата сотрудников ОВД (проще говоря, органов внутренних дел) в следующем году, скорее всего, останется на уровне декабрьской зарплаты 2013 года. Для таможни, работа которой сопряжена с ежедневным риском, такое положение вещей не является оправданным, поэтому до декабря заработные платы, вероятнее всего, действительно будут повышены, причём не за счёт премирования, которое, по свидетельствам экспертов, не является эффективным - речь идёт именно о факторе увеличения заработных плат на всех уровнях таможенной службы. Этот фактор, в свою очередь, включает повышение окладов и установление социальных гарантий. Кроме того, ожидается, что тем сотрудникам, которые в рабочих целях готовы использовать личный транспорт, будет регулярно выплачиваться финансовая компенсация. Если служба проходит в отдалённых регионах или в сложных для жизнедеятельности условиях, при выплате отпускных в эту сумму будут включены и транспортные расходы (сколько они составят, будет решаться в отдельных случаях индивидуально).

## **2.4 Статистические показатели коррупции**

**Дальневосточное таможенное управление**

В 2013 году подразделениями по противодействию коррупции таможенных органов Дальневосточного региона направлен по подследственности 61 материал (в 2012 году - 40) с признаками преступлений, в том числе, 19 материалов коррупционного характера. По результатам их рассмотрения возбуждено 34 уголовных дела (в 2012 году - 20), в том числе 18 (в 2012 году - 16) - коррупционного характера. Из них 8 в отношении должностных лиц таможенных органов, 9 в отношении взяткодателей, 1 в отношении должностного лица коммерческой организации.

##

Рис 2.4

Доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Дальневосточного региона, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами ДФО в отношении должностных лиц таможенных органов составляет 82%.

В 2013 году подразделениями по противодействию коррупции совместно с подразделениями кадровой службы проверено 742 кандидата на поступление на службу в таможенные органы, из них 25 кандидатов отведено по неблагоприятным обстоятельствам.

Рассмотрено 36 обращений, поступивших в таможенные органы от граждан и юридических лиц. По результатам их рассмотрения в органы следствия в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены 3 материала с признаками преступлений коррупционного характера.

В отчетный период зарегистрировано 26 уведомлений должностных лиц таможенных органов региона о попытках склонения к совершению коррупционных правонарушений, в том числе заявлений о попытках дать им взятку за решение вопроса, входящего в компетенцию должностного лица. В аналогичный период 2012 года поступило всего 9 уведомлений. По результатам их рассмотрения возбуждены 6 уголовных дел по ст. 291 Уголовного кодекса РФ (дача взятки). Еще 3 уголовных дела по ст. 291 (дача взятки) возбуждены в 2013 году по материалам, направленным в следственные органы в 2012 году.

Своевременному выявлению и пресечению попыток дачи взяток должностным лицам таможенных органов способствовала целенаправленная работа службы по противодействию коррупции ДВТУ и кадровой службы ДВТУ по созданию в таможенных коллективах атмосферы нетерпимости к нарушителям антикоррупционного законодательства. С этой целью в 2013 году разослано 4 квартальных обзора о выявленных коррупционных должностных преступлениях. Информация о достигнутых результатах работы службы по противодействию коррупции ДВТУ размещена в средствах массовой информации. Проведена 91 общепрофилактическая беседа и лекция.

По инициативе службы по противодействию коррупции ДВТУ реализован механизм поощрения должностных лиц, уведомивших о фактах обращения к ним с предложением взятки правами руководства таможенных органов. В связи с чем, в 2013 году 4 должностных лица таможенных органов премированы правами начальников таможен в размере 2-х окладов и 2 должностных лица назначены на вышестоящие должности.

**Уральское таможенное управление.**

В 2012 году подразделениями по противодействию коррупции таможенных органов Уральского региона продолжена работа по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности в таможенной сфере.

Для проведения проверки и принятия процессуального решения в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ в следственные органы подразделениями по противодействию коррупции направлено 30 материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено 6 уголовных дел. Из них 4 уголовных дела возбуждено в отношении бывшего должностного лица таможенных органов Уральского таможенного управления.

уголовное дело возбуждено по материалам УФСБ по Свердловской области в отношении должностного лица Кольцовской таможни.

Из общего количества 7 уголовных дел: 2 уголовных дела возбуждено по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями), 2 уголовных дела - по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст. 292 УК РФ (служебный подлог), 1 уголовное дело - по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст.327 УК РФ (использование заведомо подложного документа), 1 уголовное дело - по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 159 УК РФ (мошенничество) и 1 уголовное дело -по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч.3 ст. 290 УК РФ (покушение на получение взятки).

С целью предупреждения и локализации негативных проявлений в таможенной сфере в отчетном периоде проведено 32 общепрофилактических мероприятий в виде бесед, лекций. Сотрудники подразделений по противодействию коррупции приняли участие в проведении 30 служебных проверок, по результатам которых к дисциплинарной ответственности было привлечено 22 должностных лица таможенных органов.

В отношении 187 кандидатов на службу в таможенные органы проведены проверочные мероприятия, по результатам которых подразделениями по противодействию коррупции 6 кандидатов отведено по имеющейся негативной информации.

**Центральное таможенное управление**

Информация о результатах мер по выявлению, пресечению и предупреждению преступлений коррупционной направленности в IV квартале 2013 г.

В таможне в течение 4 квартала 2013 г. осуществлялись мероприятия, направленные на борьбу с коррупцией и должностными преступлениями.

Проводился мониторинг информации, содержащейся на портале ФТС России; информация обо всех случаях коррупционных проявлений среди должностных лиц таможенных органов регулярно доводилась до всех структурных подразделений таможни. В 4 квартале 2013 года должностные лица таможни к ответственности за совершение коррупционных правонарушений не привлекались. Уголовные дела по коррупционным правонарушениям в отношении должностных лиц Тульской таможни не возбуждались, также в таможне отсутствовали случаи увольнений должностных лиц за несоблюдение установленных законом ограничений и запретов, требований к служебному поведению.

В ноябре 2013 года в ходе составления административного протокола, за правонарушение гражданин Армении открыто предложил сотруднику таможни взятку. Сотрудник отказался и выполнил свои служебные обязанности, сообщив о факте начальнику таможни. Должностное лицо было поощрено правами начальника таможни.

Важным направлением профилактики коррупции является информирование граждан и должностных лиц об опасности коррупции и мерах борьбы с ней. На таможенных постах и в административных зданиях таможни оборудованы специальные стенды, на которых размещается информация антикоррупционной направленности: выдержки из актов российского законодательства, публикации средств массовой информации по вопросам борьбы с коррупцией, сведения о фактах возбуждения в отношении должностных лиц таможни уголовных дел.целью получения дополнительной информации со стороны должностных лиц и участников ВЭД о возможных проявлениях фактов коррупции в зданиях таможни и на таможенных постах размещена информация о телефонах доверия, а так же вывешены «ящики доверия». По настоящее время информация на телефоны доверия и через «ящики доверия» не поступала.

В 4 квартале 2013 года внесены изменения в составы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов и соответствующей аттестационной комиссии.

В 4 квартале 2013 года проведено 1 заседание комиссии таможни по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, на котором подведены итоги работы Комиссии за 2013 год и основные задачи работы на 2014 год; доведены до членов Комиссии результаты проведения проверок достоверности и полноты сведений, представленных федеральными государственными служащими за 2012 год, и соблюдения ими требований к служебному поведению, в рамках Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065.

В отчетном периоде таможня продолжает взаимодействовать с правоохранительными органами Тульской области по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением противоправной деятельности должностных лиц, оказывающих содействие организаторам контрабандных каналов. Осуществляется постоянный обмен информацией по данному направлению. Создана совместная рабочая группа с ЛОВД, Тульской транспортной прокуратурой и таможней, на заседаниях которой рассматриваются вопросы организации противодействия коррупции.

**Информация по итогам реализации Перспективного плана ФТС России по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на 2010-2013 гг. в таможенных органах Приволжского региона.**

Во исполнение Перспективного плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на период 2010-2012 г.г, утвержденного приказом ФТС России от 28.10.2010 №1983, планом противодействия коррупции Приволжского таможенного управления на 2011-2012 гг., утвержденного приказом Приволжского таможенного управления от 20.12.2010 № 777, составлен и утвержден перспективный план по противодействию коррупции в таможенных органах на период 2011-2013 годы. Планы приведены в соответствие с действующим законодательством, внесены изменения в соответствии с приказом ФТС России от 26.06.2012 № 1295 «О внесении изменений в перспективный план Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на период 2010-2012 гг., утвержденный приказом ФТС России от 28.10.1010 № 1983».

Во исполнение **пункта 1.1** Перспективного плана ФТС России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», регламентирующего деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, таможенными органами региона проведена работа по приведению положений о работе комиссии в соответствии с требованиями данного Указа.

Результаты работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов за 2010-2013 годы в Приволжском таможенном регионе

**Меры по повышению эффективности деятельности комиссий в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 21.01.2011 № Пр-133:**

Приволжское таможенное управление:

В соответствии с приказом Приволжского таможенного управления от 22.08.2012 № 540 «О проведении регионального совещания руководителей кадровых подразделений таможенных органов Приволжского региона» на семинаре-совещании были заслушаны руководители кадровых подразделений (Оренбургская, Пермская, Саратовская таможни), допустивших нарушения действующего законодательства по обеспечению работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия) по представлениям транспортных прокуратур. Также, на данном совещании было выработано решение о методике написания Протокола заседания указанных Комиссий.

**Башкортостанская таможня:**

применяются соответствующие методические рекомендации, одобренные президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции (протокол № 24 от 13 апреля 2011 г.);

утверждены положения о комиссиях. К работе комиссий привлекаются представители научных организаций и образовательных учреждений, представители общественных организаций ветеранов и профсоюзных организаций;

используются методические рекомендации Минтруда и соцзащиты (письмо от 10.07.2013 №18-2/10/2-3836);

информация о решениях комиссии доводится до сведения государственных (муниципальных) служащих.

**Самарская таможня:**

информирование правоохранительных органов и общественных организаций о создании и деятельности комиссий;

участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в Самарской таможне представителей научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой, организации ветеранов таможенной службы, первичной профсоюзной организации Самарской таможни;

начальникам таможенных постов и структурных подразделений таможни рекомендовано вносить предложения о рассмотрении служебного поведения должностных лиц, совершивших неоднократные и грубые нарушения служебной дисциплины, на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Саратовская таможня:

В 2010 году - нарушение одним должностным лицом подпункта 9 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (некорректность в обращении с гражданами при осуществлении досмотра).

Меры - предупрежден о необходимости проявления корректности.

В 2011 году - нарушение двумя должностными лицами подпункта 8 пункта 1 статьи 18 (не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство) Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» - в отношении 1 должностного лица возбуждено 2 уголовных дела (получение взятки, вымогательство), в отношении другого д/л возбуждено 1 уголовное дело (подделка документов).

Меры - рассмотрены на Комиссии, уволены.

В 2013 году - нарушение двумя должностными лицами подпункта 8 пункта 1 статьи 18 (не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство) Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» - нахождение в нетрезвом состоянии в общественном месте.

Меры - каждому д/л объявлен выговор.

Меры, принимаемые по обеспечению действенного функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационной комиссии:

.Информирование правоохранительных органов и общественных организаций о создании и деятельности комиссий;

.Участия в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в таможне представителей научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой, организации ветеранов таможенной службы, первичной профсоюзной организации таможни;

. Начальникам таможенных постов и структурных подразделений таможни рекомендовано вносить предложения о рассмотрении служебного поведения должностных лиц, совершивших неоднократные и грубые нарушения служебной дисциплины, на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

4.