МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Байкальский государственный университет экономики и права

Кафедра "Налоги и таможенное дело"

Специальность 080115 "Таможенное дело"

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности стран ТС

Иркутск - 2014

Задание

на дипломную работу

Студентке: Авериной Алене Валерьевне

Тема дипломной работы: Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности стран ТС

Утверждена приказом по Байкальскому государственному университету экономики и права "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.

Руководитель дипломной работы: док-р экон. наук, проф. Самаруха Виктор Иванович.

Срок сдачи студентом работы

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

о выполнении дипломной работы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Этапы выполнения | План выполнения | Фактическое выполнение | Подпись руководителя |
| Работа с литературой Подготовка 1 главы Подготовка 2 главы Подготовка 3 главы, введения и заключения Оформление дипломной работы |  |  |  |

Исполнитель Аверина А.В.

Содержание

Введение

1. Экономическая сущность международного разделения труда и роль в этом внешнеторгового законодательства

.1 История развития внешнеторговой деятельности в России

.2 Роль таможенного регулирования в странах Таможенного союза

2. Исследование состояния регулирования внешнеэкономической деятельности в странах таможенного союза

.1 Анализ функционирования таможенных органов стран Единого экономического пространства ЕврАзЭС

.2 Организация работы по борьбе с коррупцией в таможенных органах

3. Разработка рекомендаций по совершенствованию работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран таможенного союза

.1 Проблемы эффективности деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран Таможенного союза

.2 Основные направления совершенствования работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран Таможенного союза

Заключение

Список использованной литературы

Приложение

внешнеторговый таможенный экономический коррупция

# Введение

Актуальность темы исследования основу национальной безопасности любого государства составляет экономическая безопасность, поэтому ее обеспечение является приоритетной задачей государства. Не являются исключением и государства - члены Таможенного союза (далее - ТС) - Республика Беларусь (далее - РБ), Республика Казахстан (далее - РК) и Российская Федерация (далее - РФ).

С вхождением РФ, вместе с РК и РБ, в ТС ЕврАзЭС и принятием Таможенного кодекса Таможенного союза (далее - ТК ТС) изменилась законодательная база регулирования отношений, связанных с обеспечением экономической безопасности стран ТС.

ТС (Россия, Казахстан, Белоруссия) действует с 1 января 2010 года. Президент Казахстана Н. Назарбаев, ссылаясь на данные экспертов, заявил, что ТС позволит трем странам к 2015 г. увеличить ВВП на 15%. Предполагается, что за счет увеличения рынка, установления общих правил ведения бизнеса, страны участницы получат дополнительный прирост ВВП на 12% в год, и заработают более 400 млрд. долларов. В результате образуется единый рынок почти в 180 млн. человек, с совокупным ВВП в 2 триллиона долларов, и товарооборотом в 900 млрд. долларов. Страны участницы ТС составляют почти 83% экономического потенциала бывшего СССР. Очевидно, что состав ТС будет только разрастаться. Например, принято решение о возможности присоединения Армении к ТС России, Казахстана и Белоруссии.

Кроме того, в 2011 г. был завершен переговорный процесс по присоединению РФ к Всемирной торговой организации (далее - ВТО).

ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения участников организации на основе пакета соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986-1994 годы). Сейчас ВТО контролирует 97 процентов мировой торговли. Россия 22 августа 2012 года официально стала 156-й страной-членом ВТО. Вступление России в ВТО потребует изменения многих сфер российского законодательства.

В условиях вступления России в ВТО, проблематика вопроса обеспечения экономической безопасности приобрела большую актуальность. Основной задачей России как члена ВТО является укрепление прав в сфере международной торговли, улучшение торгово-политического режима, расширение доступа российских поставщиков продукции на международные рынки и отстаивание пороговых значений в сфере национальной безопасности. Но в мировой экономике межгосударственная торговля помимо плюсов имеет и определенные недостатки, связанные с вытеснением отечественных товаров импортом.

Таким образом, в этих условиях возникает вопрос обеспечения экономической безопасности и учета экономических интересов стран-участниц интеграционных союзов, что и определяет актуальность темы данного исследования.

Объектом исследования выступают экономико-правовые отношения, связанные с обеспечением экономической безопасности в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предмет исследования - является сфера внешнеэкономической деятельности России в рамках интеграционных процессов, связанных с вступлением в ВТО и созданием ТС, а также действующая система обеспечения экономической безопасности на территории ТС (Россия, Казахстан, Белоруссия).

Целью исследования является разработка практических рекомендаций по совершенствованию работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран ТС.

Для достижения поставленной в работе цели необходимо решить следующие задачи:

 выполнить анализ истории развития внешнеторговой деятельности в России;

 раскрыть роль таможенного регулирования в странах ТС;

 провести анализ функционирования таможенных органов стран Единого экономического пространства ЕврАзЭС (ЕЭП ЕврАзЭС);

 раскрыть некоторые вопросы организации работы по борьбе с коррупцией в таможенных органах;

 раскрыть проблемы совершенствования работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран ТС.

1. Экономическая сущность международного разделения труда и роль в этом внешнеторгового законодательства

## 1.1 История развития внешнеторговой деятельности в России

Современное состояние внешней торговли в России во многом связанно с историей развития государственного регулирования внешнеторговой деятельности которая в своем развитии прошла несколько этапов - от монополии государства, во внешней торговле до ее либерализации.

Представляется необходимым начать исследование с понятие внешнеторговой деятельности.

Под внешнеэкономической деятельностью (далее - ВЭД) как правило, понимают "предпринимательскую деятельность, связанную с перемещением через таможенную границу РФ товаров (продукции) и капитала (финансовых средств), а также оказание услуг и выполнение работ для иностранного заказчика.

Совершенно очевидно, что внешнеэкономический оборот осуществляется главным образом на коммерческих началах. Эта преобладающая по объему разновидность внешнеэкономической деятельности именуется внешней торговлей. Внешнеторговая деятельность (далее - ВТД) определяется в законе как "деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью" (п. 4 ст. 2 Федерального закона РФ от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"). Закон далее уточняет понятие внешней торговли применительно к отдельным ее разновидностям.

Легальное определение ВЭД, закрепленное в Федеральном законе РФ от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ "Об экспортном контроле", рассматривает ее именно как разновидность хозяйственной (предпринимательской) деятельности, под которой понимается внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них).

Определение ВЭД также содержится в Государственной программе РФ "Развитие внешнеэкономической деятельности", которая утверждена Распоряжением Правительства РФ от 18 марта 2013 г. № 378-р, где под ВЭД понимается совокупность внешнеторговых, производственных, инвестиционных, валютно-финансовых, научно-технических и иных экономических отношений России с зарубежными странами, в которые вступают хозяйствующие субъекты - резиденты и нерезиденты.

В экономической литературе ВЭД рассматривается как деятельность на микроуровне, т.е. на уровне фирм и предприятий, а внешнеэкономические связи - регулирование на макроэкономическом (межгосударственном) уровне. Эти виды деятельности рассматриваются отдельно друг от друга, без взаимосвязи, и представляется более правильным рассматривать ВЭД как деятельность по осуществлению внешнеэкономических связей на макро- и микроуровне.

Законодательно только для целей экспортного контроля дается несколько полное понятие ВЭД, которая определена как "внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность)".

Международная торговля является первой и важнейшей формой международных экономических отношений, а также без международного рынка ни одно государство не может нормально существовать и развиваться. Посредством торговли страны преодолевают ограниченность собственных природных ресурсов, пополняют внутренний рынок, стимулируют развитие национального производства. Так было в течение всего периода развития человеческой цивилизации. Международная торговля является составляющей между товаропроизводителями разных стран, возникающей на основе международного разделения труда, и выражает их взаимную экономическую зависимость. Внешняя торговля для нашей страны является одним из важнейших показателей состоятельности ее экономической системы.

Важными характеристиками внешней торговли отдельной страны являются объемы экспорта и импорта на душу населения. Экспорт - это вывоз товаров и капиталов из страны, а также оказание платных услуг иностранным юридическим и физическим лицам. Реэкспорт - ранее ввезенные на таможенную территорию РФ товары, вывозятся с нее без уплаты или с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера.

Импорт - это ввоз в страну товаров и капиталов, а также платное пользование услугами иностранных юридических в физических лиц (в сфере строительства, монтажа, туризма).

Реимпорт - обратный ввоз из-за границы отечественных товаров (непроданных, забракованных и т.д.), но не подвергшихся там обработке.

История развития внешнеторговой деятельности в России имеет долгую историю, которую условно можно разделить на следующие этапы - рис. 1.1.



Итак, как видно из рис. 1.1. ВТД в России осуществлялась еще в дореволюционный период. В рамках данного исследования, на наш взгляд, историческое развитие ВТД в дореволюционный и советский период не представляет особого интереса, поэтому считаем необходимым осветить этапы развития ВТД в новейшей истории России.

Первый этап развития ВТД в современный период, связан с переходом от государственной монополии внешней торговли к государственному регулированию внешней торговли (1991-2001 гг.). Указом Президента России от 15 ноября 1991 г. № 213 "О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР" была отменена государственная монополия внешней торговли. Предприятия и хозяйственные организации получили право на самостоятельные внешнеторговые операции. Данный Указ отменил также обязательную регистрацию российских предприятий и фирм в качестве участников внешнеэкономической деятельности. Экспортерам было разрешено оставлять у себя половину валютной выручки. Были отменены также налоги на импорт, что создало конкурентную среду на сверхмонополизированном внутреннем рынке, компенсировало резкий спад производства в российской промышленности.

Указом Президента России от 25 октября 1991 г. был создан Государственный таможенный комитет РФ (с 1995 г. эта дата отмечается как профессиональный праздник - День таможенника РФ). В кратчайшие сроки сформировалась таможенная служба, ориентированная на развитие рыночной экономики, способная защищать экономические интересы нового Российского государства, стимулировать увеличение экспортного потенциала. Практически заново была создана законодательная и нормативно-правовая база таможенного дела. Таможенное оформление с границ государства вновь переместилось внутрь его территории, ближе к экспортерам и импортерам продукции.

К сожалению, меры по либерализации внешней торговли в России, после многих лет работы в условиях жесткой монополии, не принесли на первых этапах желаемых результатов по подъему экономики. Наоборот, выход на внешний рынок большого числа российских предприятий, не имевших опыта ведения внешней торговли, привел к их конкуренции друг с другом и ухудшению условий экспортно-импортных сделок.

Начиная с 1992 г. был либерализирован валютный курс для прекращения скрытого субсидирования импорта в ущерб отечественным производителям. Введен импортный тариф для защиты российских производителей от конкуренции со стороны иностранных товаров. Для создания российского валютного рынка с 1 июня 1992 г. была установлена обязательная продажа экспортерами 50% валютной выручки.

Резкое расширение числа участников экспортных операций, произошедшее в 1992 г. обострило проблему валютного контроля за экспортными поставками. Центральный Банк и Государственный таможенный комитет 12 октября 1993 г. приняли совместную инструкцию № 19 и № 01-20/10283, определяющую порядок валютного контроля за поступлениями в Российскую Федерацию валютной выручки от экспорта товаров.

Постепенно сокращался объем поставляемой на экспорт квотируемой и лицензируемой продукции. В мае 1994 г. был подписан Указ Президента "Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт", а в 1995 г. экспортные квоты и лицензии были вовсе ликвидированы. При этом вывоз стратегически важных сырьевых товаров стал проводиться без регистрации соответствующих предприятий-экспортеров в МВЭС.

Завершен переход к новому внешнеторговому режиму был с принятием федерального закона от 7 июля 1995 г. № 157 "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности". В нем кроме определения принципов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности были разграничены сферы компетенции Федерации и ее субъектов при осуществлении ВЭД, а также перечислены важнейшие функции федеральных исполнительных органов, ответственных за регулирование данной сферы деятельности.

С апреля 1996 г. ликвидировано подавляющее число экспортных пошлин. Наряду с этим были отменены обязательная экспертиза количества, качества и цены поставляемых товаров, а также регистрация экспортных контрактов (обязательный характер был заменен на рекомендательный). Контроль за экспортом сохранен только в сфере возврата валюты по внешнеторговым операциям.

В этом же 1996 г. введен валютный контроль за импортом (по аналогии с экспортом). Его цель - воспрепятствовать использованию импортных контрактов для нелегального вывоза российского капитала. При этом валютным контролем были охвачены также бартерные сделки.

Действующая законодательная база нуждалась в развитии и совершенствовании. Важным направлением совершенствования российского внешнеэкономического законодательства было его приведение в соответствие с международными нормами.

В конце 1990-х годов была предпринята очередная попытка создания реально функционирующего наднационального органа. 26 февраля 1999 года Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан подписали Договор о ТС и Едином экономическом пространстве. 23 мая 2000 года Межгосударственный совет "пятерки" принял решение по формированию на базе ТС международной экономической организации, наделенной функциями, связанными с вступлением во Всемирную торговую организацию, формированием таможенных границ и единой внешнеэкономической политики. 10 октября того же года в Астане президенты Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Согласно Договору организация создавалась для эффективного продвижения процесса формирования ТС и ЕЭП ЕврАзЭС.

Второй этап развития внешнеторговой деятельности можно определить периодом с 2001 по 2011 гг. Первые годы существования ЕврАзЭС показали, что ни одно из государств-членов не собиралось согласовывать свою внешнеэкономическую политику с другими участниками Договора, что ясно проявилось на переговорах о вступлении данных стран в ВТО, которая играет ведущую роль в регулировании мировой торговли. ВТО - это межправительственная международная организация в сфере международной торговли, разрабатывающая ее основополагающие принципы и нормы.

ВТО предусматривает ряд специфических юридических обязательств, регулирующих внешнеторговую политику государств-членов. Основополагающими принципами, лежащими в основе соглашений ВТО, являются недискриминация, взаимность, транспарентность (прозрачность), либерализация торговли, применение специальной помощи и уступок развивающимся странам, связывающие и подлежащие исполнению обязательства, а также предохранительные механизмы (safety valves).

Недискриминация проявляется в таких принципах, как режим наибольшего благоприятствования и национальный режим. Оба эти принципа заложены в основных правилах ВТО в отношении товаров, услуг и интеллектуальной собственности, но в каждой из этих областей имеют разную сущность и сферу применения.

Следует отметить, что участие в ТС предполагает согласование мер тарифной поддержки со всеми государствами, входящими в него. На переговорах о присоединении к ВТО ни одна страна не согласовывала свои тарифы с остальными участниками. Кроме того, государствами не была выработана четкая позиция по вопросу присоединения к этой организации всех участников ТС, не было принято окончательное решение о том, каким образом будет происходить присоединение: будет ли каждая страна вступать самостоятельно, согласовывая при этом свои позиции, или же государства будут вступать в рамках ТС. С годами разногласия не сгладились, сторонам не удалось найти компромиссное решение по принципиальным вопросам. Кроме того, некоторые страны не были заинтересованы в эффективном функционировании ЕврАзЭС. Так, в 2003 году на заседании Межгоссовета Сообщества белорусская делегация выступила с критикой программного документа "Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы". Исполняющий обязанности премьер-министра Беларуси Сергей Сидорский в ходе заседания заявил, что интеграционные процессы в рамках ЕврАзЭС, оговоренные этим документом, входят в противоречие с аналогичными процессами в рамках формирования Союзного государства России и Беларуси, в частности, в сфере введения единой валюты. Кстати, вопрос о введении единой валюты еще не решен ни в рамках Союзного государства, ни в рамках Сообщества.

В июне 2004 года Президент РБ Александр Лукашенко заявил, что считает сотрудничество в рамках ЕврАзЭС неэффективным. 18 апреля 2006 года на заседании Межгосударственного совета на уровне глав правительств ЕврАзЭС отчетливо проявились разногласия между членами Сообщества: Казахстан и Беларусь высказали свои претензии к России. Позиция Казахстана, как и Беларуси, заключалась в том, что для всех членов ТС должен действовать принцип равноправного доступа к инфраструктуре национальных рынков нефти и газа. Беларусь предложила согласовывать энергетическую политику стран ЕврАзЭС. Кроме того, белорусский вице-премьер Андрей Кобяков был недоволен, по его мнению, безынициативностью органов ЕврАзЭС при подготовке документов о создании единого энергорынка, единого транспортного пространства, а также в реализации межгосударственных отраслевых программ. Россия категорически отказывалась обсуждать подобного рода взаимные обязательства и выступала за исключение этих вопросов из рассмотрения при формировании ТС.

Казахстанский премьер К. Масимов поддержал белорусского коллегу, а также высказался за то, чтобы не создавать ТС, пока Беларусь, Казахстан и Россия не присоединятся к ВТО. Он констатировал, что сторонами до сих пор не найдено взаимопонимание по нормативно-правовой базе при формировании ТС и ее координации с процессами вступления отдельных стран Сообщества в ВТО, а также по статусу, составу и механизму принятия решений создаваемого наднационального регулирующего органа - Комиссии ТС. Пока, по словам премьера, надо заниматься лишь подготовительной работой, принятие же всего пакета документов и введение его в действие можно осуществить только после завершения переговорных процессов по вступлению стран Сообщества в ВТО.

В июне 2006 года Министерство экономического развития России признало, что формирование ТС между Россией, Белоруссией и Казахстаном отложено на неопределенный срок. Заместитель главы Минэкономразвития Виталий Савельев заявил, что ТС может быть создан не раньше, чем Казахстан и Россия, а возможно, и Белоруссия вступят во ВТО. Таким образом, несогласованность позиций по ключевым вопросам, таким как цены на энергоносители и условия присоединения к ВТО, не позволили государствам - членам ЕврАзЭС перейти к реальным действиям по формированию ТС. В этот период отчетливо проявилось нежелание государств прислушиваться к мнению друг друга, искать возможные компромиссы и осуществлять политику реальной интеграции. Политика, проводимая членами ЕврАзЭС при подготовке документов по созданию единого транспортного пространства и единого энергорынка, свидетельствует о незаинтересованности политических лидеров данных государств в эффективности функционирования ЕврАзЭС, а также в функционировании ТС.

Стоит отметить, что на тот момент ни Россия, ни Казахстан, ни Беларусь не являлись членами ВТО, а присоединение Киргизии к Всемирной торговой организации стало одной из причин, помешавших переходу от Договора о создании ТС к реальным действиям. Киргизия присоединилась к ВТО на условиях, недопустимых для других государств, имея статус развитой страны. Страна также приняла на себя ряд обязательств, не имеющих юридический статус, то есть формально не закрепленных в ВТО. В связи с этим возникли сложности в унификации ставок таможенных пошлин. Анализируя попытку государств - членов Содружества независимых государств проводить единую экономическую политику, в частности, создание единого ТС, К. Юдаева отмечает, что Россия и Киргизия уже не могут быть членами одного ТС, так как уровень тарифной поддержки в России выше, чем в Киргизии. То же самое можно сказать и о Евразийском экономическом сообществе. Соответственно Киргизия не сможет в ближайшее время присоединиться к ТС ЕврАзЭС. Однако на двусторонней встрече Президентов РФ и Кыргызской Республики обсуждалась перспектива присоединения Киргизии к ТС. Президент России выразил надежду на то, что Киргизия может стать членом ТС: "Я надеюсь, что наши другие партнеры, в том числе Киргизия, на пути к участию в ТС".

Таким образом, цель - построение ТС ЕврАзЭС - под сомнение не ставилась.

В августе 2006 года главами государств - членов ЕврАзЭС было принято решение о создании правовой базы ТС. В октябре следующего года в Душанбе были подписаны документы, необходимые для его полноценного функционирования и формирующие его институциональную структуру. Процесс формирования ТС стал заметно более активным, начиная с середины 2009 года. Так, 9 июня 2009 года состоялось заседание Межгоссовета Евразийского экономического сообщества. По итогам заседания В.В. Путин заявил: "Главы правительств наших стран, выполняя решение глав государств о приоритетном формировании ТС, подтверждая свою приверженность присоединению к Всемирной торговой организации, отмечая, что в последние годы процесс присоединения к ВТО стал фактором сдерживания интеграционных процессов, подчеркивая высокий потенциал экономик наших стран и преимущества их глубокой интеграции, решили: одобрить проект единого таможенного тарифа и представить его на утверждение Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств, имея в виду вступление единого таможенного тарифа в действие с 1 января 2010 года. Одобрить предложение по этапам и срокам единой таможенной территории, исходя из начала функционирования ТС с 1 января 2010 года и завершения всех необходимых процедур к 1 июля 2011 года". 24 сентября 2009 года в Алматы состоялся Инвестиционный форум "ТС - интеграционный прорыв ЕврАзЭС". Его целью было дальнейшее укрепление взаимодействия деловых кругов государств - членов ЕврАзЭС и привлечение инвестиций в инновационные проекты в новых благоприятных условиях, связанных с формированием ТС.

ноября 2009 года в Минске состоялось очередное заседание Межгосударственного совета ЕврАзЭС. Ключевым стал вопрос о формировании ТС. Открывая саммит ЕврАзЭС, Президент РБ Александр Лукашенко заявил: "Если эти механизмы покажут свою эффективность, в ТС устремятся и другие государства".

По итогам заседания Межгоссовета главы Казахстана, России и Беларуси договорились о введении с 1 января 2010 года единого таможенного тарифа, а с 1 июля 2010 года - единой таможенной территории ТС. Таким образом, Таможенный кодекс ТС, принятый соответствующим Договором от 27 ноября 2009 г., определил - таможенную территорию ТС составляют территории РБ, РК и РФ.

Нормы ТК ТС основаны на положениях и стандартах Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото), устанавливают на таможенной территории ТС:

единые правила таможенного контроля;

единые правила очистки товаров;

единый порядок применения таможенных процедур к товарам;

единую методологию определения таможенной стоимости;

единые правила исчисления и взимания таможенных платежей.

Важно отметить и интеграционный прецедент на постсоветском пространстве - создание Комиссии ТС наднационального, постоянно действующего регулирующего органа.

Одобренные главами правительств на заседании Межгоссовета 9 июня 2009 г. этапы и сроки формирования Единой таможенной территории предусматривали отмену согласованных видов государственного контроля на белорусско-российской границе - с 1 июля 2010 г.; на Казахстанско-российской границе - с 1 июля 2011 г.

Важно, что данное формирование рассматривается в качестве предтечи ЕЭП ЕврАзЭС как наиболее обоснованной, логичной и законченной формы экономической интеграции на постсоветском пространстве. Стоит обратить внимание на то, что впервые за последние годы государства Сообщества договорились передать часть государственного суверенитета наднациональному органу. Данное решение демонстрирует всю политическую волю государств-участников к скорейшему запуску основных механизмов ТС. При этом главы государств ЕврАзЭС особо подчеркнули, что ТС не создает принципиальных препятствий для участия стран-членов в других международных экономических инициативах. Предполагается, что создание ТС позволит совместно, оперативно и эффективно противостоять внешним вызовам и угрозам, в частности глобальному финансовому кризису. Результатом функционирования ТС станет формирование огромного рынка, человеческий потенциал которого составит 170 млн человек, промышленный - 600 млрд долларов. Кроме того, по расчетам экспертов, ТС позволит трем странам получить к 2015 году прирост ВВП свыше 15%. Среди прочих преимуществ - возможность более эффективно использовать огромный транзитный потенциал, задействовав который национальные бизнес - сообщества получат преференции для выхода на рынки сбыта как Европы, так и Азии. В рамках саммита Кыргызстан и Таджикистан выразили свою заинтересованность в возможном присоединении к ТС.

Формирование ТС является лишь первым шагом на пути к реальной интеграции. Вторым шагом должно стать ускоренное формирование ЕЭП ЕврАзЭС. При этом Нурсултан Назарбаев предположил, что его формирование должно пройти уже в формате "пятерки", то есть его участниками должны стать все члены ЕврАзЭС. Главным итогом саммита стало одобрение единого таможенного тарифа.

И уже 1 декабря 2009 года Президент России Дмитрий Медведев подписал пакет документов по ратификации соглашений в рамках ТС Беларуси, Казахстана и России. А 4 декабря 2009 года Палата представителей Национального собрания Беларуси приняла пакет документов о ратификации международных договоров, формирующих договорно-правовую базу ТС в рамках ЕврАзЭС.

На 25-м заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС (11.12. 2009 г.) на уровне премьер-министров одним из главных вопросов стало обсуждение дальнейшей экономической интеграции, конечной целью которой является создание на базе ЕврАзЭС Единого экономического пространства. Премьер-министр России Владимир Путин заявил, что главная задача - сформировать такие совместные механизмы, которые не только ликвидируют внутренние барьеры на единой таможенной территории, но и позволят обеспечить эффективный контроль на внешнем контуре ТС. Премьер РФ также выразил уверенность в том, что создание ТС является знаковым событием как для наших трех государств, так и для интеграционных процессов на всем пространстве СНГ: "ТС становится своего рода локомотивом Евразийского экономического сообщества. Рассчитываем, что и другие наши партнеры по ЕврАзЭС в перспективе смогут активно подключиться к его работе. Запуск ТС - это серьезный шаг на пути к построению единого экономического пространства".

Создание унифицированной правовой базы, сближение стран по уровню экономического развития создало необходимые условия для вступления стран-членов ТС во ВТО в составе интеграционного объединения, что позволит избежать возможных негативных последствий при вступлении данных стран в ВТО на разных условиях. Кроме того, присоединение к ТС остальных членов ЕврАзЭС будет способствовать скорейшему формированию единой экономической структуры с согласованной правовой базой, что позволит членам Сообщества выйти на новый уровень развития и заявить о себе как о полноценном интеграционном объединении.

Третий этап (с 2012 г. по настоящее время). Связан он с тем, что 22 августа 2012 г. вступил в силу Протокол от 16 декабря 2011 г. "О присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г., ратифицированный Федеральным законом от 21 июля 2012 г. № 126-ФЗ. С этого момента Россия стала полноправным членом Всемирной торговой организации, взяв на себя обязательства по регулированию рынка товаров и услуг в соответствии с достигнутыми договоренностями. Так, в соглашении по тарифам отмечены уровни пошлин, размер и сроки их снижения. Переходный период для российского рынка по основным товарам составит около 3 лет и около 5-7 лет для наиболее значимых групп товаров.

После ратификации протокола вступил в силу ряд принятых ранее документов, но отложенных до вступления России в ВТО.

мая 2011 г. вступил в силу договор, подписанный в Минске, о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы. Договор предусматривает, что с момента присоединения России, Белоруссии или Казахстана к ВТО нормативная база ВТО становятся частью правовой системы ТС, а страны, входящие в ТС, принимают все необходимые меры для приведения правовой системы ТС к нормам ВТО.

Вступила в силу новая редакция Единого таможенного тарифа ТС, разработанная с учетом обязательств взятых на себя Россией, а также введены новые ставки вывозных таможенных пошлин. В соответствие с изменениями, вводимыми в таможенный тариф ТС, внесены корректировки в договорно-правовую базу ТС и Единого экономического пространства.

Дальнейшее развитие государственной системы регулирования внешней торговли в РФ, происходит в соответствии с нормами ВТО, что позволит использовать международные наработки при формировании правовой системы регулирования внешней торговли в России.

Приходим к выводу, что либерализация внешней торговли в 1991 г. отменила государственную монополию внешней торговли, и открыла для российских предприятий и организаций возможность самостоятельно осуществлять внешнеторговые операции. Однако отсутствие опыта работы в условиях рынка и начавшийся в стране экономический кризис существенно сократили долю России в мировой торговле.

На современном этапе государственного регулирования внешней торговли в России сложилась система управления в соответствии с международными нормами и правилами, принятыми в рамках различных международных организаций.

## 1.2 Роль таможенного регулирования в странах Таможенного союза

Экономическая безопасность - это неотъемлемая часть экономической системы, которая является важным элементом в развитии народного хозяйства, предприятия, общества и прочие.

Под экономической безопасностью государства следует понимать положение устойчивого динамического равновесия национальной экономики, располагающей механизмами, гарантирующими восстановление и удержание в заданных пределах ключевые параметры функционирования экономики в условиях любых предсказуемых или случайных дестабилизирующих импульсов и рисков как внутреннего характера, так и внешних.

Экономическая безопасность государства представляет собой сложное социально-политическое и экономическое явление, включающее в себя и опирающееся на целую систему важных взаимодополняющих и взаимозависимых факторов. Среди них можно выделить:

 масштабы, отраслевая структура и технологический уровень национального промышленного производства;

 наличие природных ресурсов, их количественные и структурные параметры, а также формы собственности и распоряжения ими;

 природно-климатические условия и другие особенности аграрного производства;

 трудовые ресурсы как составляющая экономической безопасности государства;

 интеллектуальный потенциал страны;

 валютные ресурсы, источники и особенности использования;

 внутренний рынок;

 профессионализм и эффективность государственных институтов.

Конечно же, в приведенном списке представлены только постоянно действующие факторы, прямым образом формирующие экономику страны и определяющие ее безопасность. Есть и некоторые другие импульсы, имеющие чаще всего временный характер, но также могущие пусть косвенно, но деформировать внутренние экономические процессы. Это и военно-политические события как общемировые, так и регионального уровня, внутренняя социально-политическая ситуация и др.

Между тем, на наш взгляд, экономическая безопасность стран ТС представляет собой трехуровневую структуру, представленную на рис. 1.2.



Рис. 1.2. Структура экономической безопасности государств - членов ТС

В трехуровневую структуру включается:

1) базовый уровень экономической безопасности. Его составляет материальная база, включающая в себя: материальное производство (промышленность и сельское хозяйство); внешнюю торговлю; финансовую систему; бюджетно-финансовую систему; налоговую систему;

2) организационно-правовой уровень экономической безопасности. Он состоит из организационной и правовой основ, которые включают систему органов государственной власти, обеспечивающие формирование и реализацию политики в области экономической безопасности, а также нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере экономической безопасности;

) политический уровень системы экономической безопасности. Его составляют меры обеспечения экономической безопасности и инструменты их формирования, в том числе прогнозирование и оценка применения мер.

Между тем, экономическая безопасность является наиболее важной частью структуры национальной безопасности страны.

Так, говоря о национальной безопасности РФ, необходимо отметить, что определение национальной безопасности дается в Стратегии национальной безопасности до 2020 г. Национальная безопасность - это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность государства.

В сложившихся условиях государство начинает все активнее регулировать ВЭД в национальных интересах. Рыночной системе хозяйства больше соответствуют экономические инструменты регулирования ВЭД, прежде всего, таможенные пошлины, налоги и т.д.

При этом, следует отметить, что в сфере обеспечения экономической безопасности государств-членов ТС, общими условиями будут являться:

1. На базовом уровне - это сфера материального производства и внешнеторговая деятельность.

2. На организационно-правовом - это нормативные правовые акты и органы государственной власти и наднациональные органы в части регулирования внешней торговли.

. На политическом уровне - это механизм и меры обеспечения экономической безопасности в части регулирования внешней торговли.

В целом экономическая безопасность государств-членов ТС, представленная в виде рассмотренной трехуровневой системы, позволяет структурировать научно-методические положения по формированию мер таможенно-тарифного регулирования внешней торговли.

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы страны и защите ее интересов, в том числе России, важная роль принадлежит государству. Государство на протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, выполняло определенные функции в сфере экономики. Внешнеэкономические отношения и ВЭД являются важным аспектом государственного регулирования, а их защита - одним из наиболее приоритетных направлений.

Государственное регулирование экономики - это "комплекс правовых, административных, экономических, организационных и иных мер воздействия государства на различные экономические объекты в целях согласования интересов различных слоев общества, поддержания социальной справедливости, укрепления экономической безопасности, обеспечения экономического роста".

"Государственное регулирование ВЭД РФ - это комплекс способов воздействия на участников внешнеэкономических связей для организации деятельности российских и иностранных участников во внешнеэкономической сфере, управления ею, координации и контроля за ней".

Государственное регулирование ВЭД широко используется во всем мире, а "в условиях рыночного хозяйства оно представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, призванных совершенствовать ВЭД в интересах национальной экономики". При этом, каждое государство определяет степень государственного регулирования ВЭД страны самостоятельно, устанавливая либеральные меры воздействия либо, тяготея к более "закрытому" характеру экономики.

Регулирующее воздействие на внешнеэкономическую сферу осуществляется в двух основных формах: прямого и косвенного регулирования.

Основной целью государственного вмешательства во ВЭД является обеспечение экономических и политических интересов страны.

Задачи государственного регулирования ВЭД в РФ:

мобилизация возможностей и преимуществ международного экономического сотрудничества для продвижения интересов России на мировом рынке, обеспечения устойчивого, инновационно-ориентированного развития национальной экономики;

максимально полное раскрытие потенциала экономической интеграции в рамках ЕврАзЭС а в интересах ускорения социально-экономического развития России и других стран-участниц;

формирование системы институтов и механизмов развития ВЭД, обеспечивающих конкурентоспособные условия деятельности российских компаний на мировом рынке;

совершенствование системы государственного регулирования ВЭД в России и в рамках ТС для эффективной защиты экономических интересов России и других стран - участниц ТС в процессе дальнейшей интеграции в систему мирового хозяйства;

совершенствование нормативного регулирования в сфере таможенных правоотношений, а также совершенствование правоприменительной практики, в том числе в целях снижения рисков функционирования единой таможенной территории ТС;

повышение эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу России с учетом задач развития ВЭД.

Цели государственного регулирования ВЭД в РФ:

формирование благоприятного правового климата для ВЭД хозяйствующих субъектов;

стимулирование осуществления хозяйствующими субъектами внеш-неэкономических сделок по приоритетным направлениям;

обеспечение условий эффективной ВЭД хозяйствующих субъектов, в том числе создание соответствующей инфраструктуры;

координация участия страны в международном разделении и кооперировании производства, продвижение наукоемкой конкурентоспособной отечественной продукции на новые рынки;

совершенствование структуры ВЭД;

регулирование экономических отношений на межстрановом и региональном уровнях;

обеспечение отечественным экспортерам за рубежом экономической поддержки и правовой защищенности;

регулирование платежного баланса страны;

формирование благоприятного имиджа страны, ее регионов и фирм.

Государственное регулирование ВЭД осуществляется как экономическими, так и административными методами, а также существуют специальные защитные меры.

К первым - методам прямого (административного) государственного воздействия - относятся: определение стратегических целей развития экономики, их выражение в индикативных и других планах; размещение государственных заказов и контрактов на поставку отдельных видов продукции; установление нормативных требований к качеству и сертификации технологии и продукции; введение правовых и административных ограничений и запретов на выпуск конкретных видов продукции. Административные методы непосредственного, прямого воздействия носят в основном чисто ограничительный рестриктивный характер.

Ко вторым - методам косвенного (экономического) регулирования экономических процессов - причисляют: систему налогообложения, установление уровня обложения и налоговых льгот; взимание платежей за ресурсы, определение ставок за кредиты и кредитных льгот. В их числе можно выделить: "установление импортных (либо экспортных) квот, использование лицензий, применение различных оговорок, а также валютных и курсовых ограничений, ставок налогов, таможенных пошлин и сборов, величины банковского процента, уровня валютного курса и их последующей диверсификации в зависимости от конкретных видов контрактов и сделок".

На наш взгляд, методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности можно представить в виде схемы (рис. 1.3):



Рис. 1.3. Методы государственного регулирования ВЭД

По другой классификации меры и методы государственного регулирования ВЭД можно квалифицировать как:

тарифные методы, к которым относятся ввозные и вывозные пошлины и сборы;

нетарифные методы, включающие в себя различные виды косвенных налогов на импорт;

методы прямого административного регулирования ВЭД.

Характерными чертами государственного (административного) регулирования и контроля внешнеторговой деятельности обычно является их упорядоченность и целенаправленность.

Системный подход к обеспечению экономической безопасности в сфере ВТД в настоящее время можно представить в виде схемы представленной на рис. 1.4.



Рис. 1.4. Система государственного регулирования внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности

Объектами государственного регулирования ВЭД являются участники внешнеэкономической деятельности (физические и юридические лица) в таких сферах деятельности, как: внешняя торговля; международное движение капитала и кредитные отношения; научно-технический и культурный обмен; международное перемещение рабочей силы; туризм.

Субъекты государственного регулирования ВЭД в России можно представить в виде рис. 1.5



Рис. 1.5. Субъекты государственного регулирования внешнеторговой деятельности в России

В системе органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью особая роль отводится таможенной службе РФ.

Общее содержание таможенного регулирования в ТС определяется, как деятельность наднациональных органов ТС по исполнению положений ст. 2 Договора о создании единой таможенной территории и формировании ТС от 6 октября 2007 г. в части установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, содержащего единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и применения к товарам единых таможенных процедур.

Современная таможенная служба занимает важное место в обеспечении экономической безопасности стран - участников ТС, а также в проведении внешнеэкономической политики государства и выполняет контрольную и фискальную функции при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ и ТС.

Регулирование внешнеэкономических операций на национальном уровне основывается на нормативно-правовой базе отдельной страны и соответственно обладает своей спецификой. Основой государственного регулирования внешней торговли в любой стране выступает ее внешнеэкономическая политика, под которой понимается система мероприятий государственной власти, направленных на наиболее благоприятное развитие экономических, научно-технических, производственных и других связей с зарубежными странами, углубление и расширение участия страны в международном разделении труда (МРТ) с целью решения стратегических задач ее социально-экономического развития. Основой политики государства являются:

 сохранение экономической и политической независимости страны,

 сохранение военного превосходства,

 обеспечение экономического роста,

 оптимальное включение страны в международное разделение труда,

 защита российских производителей от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции,

 поддержание равновесия платежного баланса страны посредством регулирования импорта товаров;

 обеспечение потребностей внутреннего рынка в случае критического недостатка сельскохозяйственных или иных товаров посредством регулирования экспорта таких товаров.

Государственное регулирование ВЭД обладает своей спецификой по сравнению с регулированием других сфер национальной экономики. Эта специфика обусловлена необходимостью каждого государства считаться с международными нормами и принципами мировой торговли. Любое государство при регулировании ВЭД с целью своего развития, повышения эффективности экономики, реализации своих национальных интересов не должно ущемлять интересы других стран и обязано действовать в рамках тех правил, которые выработаны международными организациями.

Таким образом, границы государственного регулирования ВЭД определяются, с одной стороны, потребностью расширения национального экспорта и развития форм международной кооперации, а с другой - правилами международных организаций. Это не такая простая задача, если учесть, что предметом регулирования ВЭД являются:

 стимулирование национальных экспортеров;

 осуществление различных организационных мер для укрепления позиций национальных экспортеров на мировых рынках;

 содействие росту заграничных капиталовложений национальными фирмами.

Регулирование ВЭД в каждой отдельной стране обязательно отражается на результатах ВЭД других стран, так как производство, обмен и потребление различных стран мира взаимосвязаны и взаимозависимы. С углублением и расширением внешнеэкономических связей усиливается роль многосторонней регламентации ВЭД. В каждой стране она регулируется национальными нормами права, двусторонними соглашениями, региональными, а также многосторонними соглашениями в рамках международных организаций.

Таким образом, таможенные органы входят в систему государственных органов регулирующих ВЭД. Таможенные органы - это государственные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять правоохранительные и фискальные функции в сфере таможенного дела с помощью особых, присущих только им форм и методов деятельности.

Меры государственного регулирования в рамках Государственной программы РФ "Развитие внешнеэкономической деятельности" реализуются по следующим основным направлениям:

меры государственного регулирования, необходимые для развития международного экономического сотрудничества и полноценной интеграции России в систему мирового хозяйства (включая адаптацию нормативной правовой базы в соответствии с международно-признанными нормами и правилами, в том числе в рамках присоединения к ОЭСР; гармонизацию отдельных сфер хозяйственного регулирования в рамках СНГ; совершенствование нормативной правовой базы взаимодействия с международными экономическими организациями и институтами и оказания Россией технического содействия, др.);

меры государственного регулирования в связи с развитием, совершенствованием и имплементацией системы соглашений в рамках ТС и формирования ЕЭП ЕврАзЭС;

меры государственного регулирования, необходимые для эффективного функционирования системы институтов и механизмов поддержки ВЭД;

меры государственного регулирования внешней торговли на наднациональном (в формате ТС) и национальном уровнях, включая совершенствование таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, меры, направленные на упрощение административных и таможенных правил и процедур для участников ВЭД;

меры государственного регулирования, направленные на развитие и совершенствование таможенной деятельности, а также системы пунктов пропуска через государственную границу РФ.

В настоящее время в России действует весьма сложная система регулирования ВЭД. Все многообразие средств государственного регулирования ВЭД можно сгруппировать в три основных блока.

Первый блок - меры общего характера, направленные на укрепление национальной экономики и ее позиций в системе мирового хозяйства, ведущие, в конечном счете, к повышению конкурентоспособности производимой продукции. Регулирование ВЭД в этом смысле - это регулирование всей национальной экономики, ее конъюнктурных состояний и качественно-структурного развития. Это меры антимонопольной политики, пресечение недобросовестной конкуренции, разработка и реализация государственных экономических программ, стимулирование научно-технического развития, создание необходимой нормативной базы и институциональной структуры. Меры такого рода создают общеэкономический базис ВЭД.

Второй блок - это специальные инструменты и механизмы, стимулирующие или сдерживающие соответствующие виды ВЭД. Инструменты государственного регулирования международной торговли делятся на тарифные - те, что основаны на использовании таможенного тарифа, и нетарифные Инструменты государственного регулирования. Среди них, как правило, выделяют несколько основных элементов: таможенно-тарифное регулирование, конвертируемость валюты и политику обменного курса.

Третий блок инструментов регулирования - прямое содействие компаниям - изготовителям в осуществлении ими ВЭД. Здесь выделяют прямое субсидирование экспортеров, косвенное субсидирование экспорта (налоговые льготы, уменьшение кредитных ставок, снижение тарифов, государственные заказы), внутреннее и внешнее кредитование, страхование и гарантирование экспортных кредитов.

Таким образом, Федеральная таможенная служба РФ (далее - ФТС России) в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности занимает особое место, она осуществляет таможенное регулирование.

Между тем, в системе мер государственного регулирования внешней торговли в интересах обеспечения экономической безопасности государств-членов ТС важная роль принадлежит таможенно-тарифному регулированию.

В условиях либерализации ВЭД, необходимости соблюдения международных норм и правил, регулирующая роль государства основывается на иных, чем в условиях административно-командной экономики принципах. Среди них: равенство участников ВЭД и их недискриминация; защита государством прав и интересов участников ВЭД; исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во ВТД предприятий.

Регулирование внешнеэкономической деятельности представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями в целях поддержания внешнеэкономического равновесия, стимулирования прогрессивных сдвигов в структуре экспорта и импорта, поощрения притока иностранного капитала.

Состав способов таможенного регулирования в общем виде представлена на рис. 1.6:



Рис. 1.6. Состав способов таможенного регулирования РФ

Таможенные органы ФТС России выполняют следующие функции:

осуществляют контроль пересечения государственной границы РФ гражданами и грузами, декларированием соответствующих грузов и имущества;

принимают участие в изменениях ставок таможенных пошлин и размеров таможенных сборов;

участвуют в формировании доходной части федерального бюджета РФ посредством взимания таможенных пошлин, сборов, штрафов, конфискации грузов, финансовых средств имущества граждан;

осуществляют защиту экономических и иных интересов России через борьбу с незаконным вывозом грузов, ценностей из России и путем предотвращения незаконного ввоза в страну оружия, отходов и т.д.;

ведут таможенную статистику;

принимают участие в валютном и экспортном контроле;

принимают участие в разработке таможенного законодательства и таможенной политики РФ в обеспечении реализации последней.

При осуществлении таможенного регулирования таможенными органами выполняются следующие функции (рис. 1.7):



Рис. 1.7. Функции таможенных органов

Таможенные органы осуществляют управленческую, оперативную экономическую, правовую и обеспечивающую деятельность, решают разнообразные задачи.

Согласно положениям действующего законодательства, таможенные органы - это федеральная служба, уполномоченная в области таможенного дела, и подчиненные ей таможенные органы РФ.

В соответствии с Конституцией РФ таможенные органы "предназначены для реализации полномочий федеральной власти в сфере таможенного регулирования и внешнеэкономических отношений".

Компетенция таможенных органов - это система властных полномочий, функций и задач, возлагаемых государством на таможенные органы, в их неразрывной связи между собой.

То есть государство предоставляет таможенным органам определенные полномочия для выполнения возложенных на них функций и решения поставленных перед ними задач.

Следовательно, таможенные органы как органы государства создаются для непосредственного выполнения этих функций, а также функций государства по охране своего таможенного суверенитета. В число таких функций входят: защита национальной экономики и таможенного суверенитета от вмешательства иностранных государств; таможенная охрана государственной и таможенной границы страны; таможенный контроль за экспортными и импортными операциями в пределах таможенной территории; таможенный контроль валюты, валютных ценностей, платежных документов и денежных знаков в пределах таможенной территории; взимание таможенных пошлин, таможенных и иных сборов, предусмотренных таможенным тарифом и таможенными правилами; установление ответственности юридических и физических лиц за нарушение национального законодательства в части осуществления таможенных операций и таможенных правил; организация системы таможенной информации и др.

Существование национального уровня правовой регламентации деятельности таможенных органов предусмотрено самим ТК ТС.

Так, в ст. 6 ч.2 ТК ТС содержится положение о том, что система таможенных органов, их права, обязанности, ответственность, а также условия прохождения службы определяются законодательством государства-члена ТС. В РФ данные положения содержатся в Федеральном законе РФ от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ "О таможенном регулировании", а также в Федеральном законе РФ от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ "О службе в таможенных органах РФ".

Согласно Федеральному закону РФ от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ "О таможенном регулировании" в систему таможенных органов включаются:

) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела - ФТС России;

) региональные таможенные управления;

) таможни;

) таможенные посты.

ФТС России осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через таможенные органы и представительства Службы за рубежом во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, ТС и органами местного самоуправления, Центральным банком РФ, общественными объединениями и иными организациями.

В действующем таможенном законодательстве элементы системы таможенных органов приведены исчерпывающим образом в п. 1 ст. 10 Федерального закона РФ от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ "О таможенном регулировании".

Существенное значение при анализе правового регулирования деятельности таможенных органов имеет определение тех основополагающих начал, правовых принципов, на которых она основана.

Особую роль в предупреждении преступлений, посягающих на экономическую безопасность РФ, выполняет ФТС России. Как субъект бюджетного планирования, ФТС является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в соответствии с законодательством РФ, свои полномочия и функции в установленной сфере деятельности по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

ФТС России реализует свои полномочия и функции на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, ТК ТС, международных договоров РФ, актов Президента РФ и Правительства РФ, иных нормативных правовых актов в области таможенного дела, а также Положения о ФТС РФ.

При рассмотрении понятия должностного лица таможенного органа, прежде всего, необходимо прояснить, как соотносится данное понятие с понятиями "государственный служащий таможенного органа" и "сотрудник таможенного органа".

Таможенные органы выступают в качестве органов исполнительной власти в механизме осуществления единой государственной власти, относятся к федеральным государственным органам, правовое регулирование организации и деятельность которых осуществляется на принципах и условиях государственной службы, а кадровый состав образуют федеральные государственные служащие. Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему и осуществляют свою деятельность независимо от органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Таможенная служба как социально-экономический институт государства является своеобразным "посредником" между государством и рынком для достижения конкретных целей страны в реальных условиях рыночной экономики. Выполняя государственные услуги у, она является некоммерческим субъектом в сфере государственных услуг, где, как правило, доминируют государственные институты-субъекты, которые наиболее эффективно и в стратегическом плане наиболее стабильно реализуют услуги, требующиеся государству.

Следовательно, каждый из государственных институтов, продвигая свои услуги в сфере государственных услуг, в идеале должен стремиться оптимизировать организационную структуру и деятельность, для того чтобы быть конкурентоспособным, максимально полно удовлетворять потребности страны.

Приходим к выводу, что таможенное регулирование ВЭД может осуществляться на нескольких уровнях:

 национальном - регулирование осуществляют государственные органы страны, резидентом которой является участник ВЭД;

 межгосударственном - регулирование посредством межгосударственных многосторонних и двусторонних соглашений;

 международном - регламентация международных организаций, носящая универсальный характер.

2. Исследование состояния регулирования внешнеэкономической деятельности в странах таможенного союза

## 2.1 Анализ функционирования таможенных органов стран Единого экономического пространства ЕврАзЭС

В условиях развития ВЭД стран ТС особую актуальность приобретают тесное, оперативное взаимодействие между правоохранительными подразделениями таможенных структур государств - членов ТС и незамедлительный обмен информацией об изменениях оперативной обстановки на единой таможенной территории ТС с последующим анализом поступившей информации в целях определения внутренних и внешних угроз для экономик государств ТС, проведение совместных разработок и мероприятий по выявлению незаконных схем на едином таможенном пространстве, совместное пресечение каналов контрабанды, установление организаторов и лиц, причастных к данным преступлениям, борьба с коррупционными проявлениями в таможенных органах ТС.

В табл. 2.1 показаны различия внешней торговли стран ТС.

Таблица 2.1 Показатели внешней торговли ТС и ЕЭП ЕврАзЭС в 2011-2012 гг., млрд. долл. США

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | годы | | Отклонение 2012 г. в % к 2011 г |
|  |  | 2011 | 2012 |  |
| 1 | Оборот | 910,65 | 934,59 | 102,6 |
| 2 | Экспорт | 584,66 | 593,66 | 101,5 |
| 3 | Импорт | 325,98 | 340,92 | 104,6 |
| 4 | Сальдо | 258,68 | 252,74 | ---- |

По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот РФ в 2012 году составил 841,9 млрд. долларов США (рис. 2.1) и по сравнению с 2011 годом возрос на 1,8%, в том числе экспорт - 524,7 млрд. долларов США (рост на 1,6%), импорт - 317,2 млрд. долларов США (рост на 2,2%).

В общем объеме внешнеторгового оборота Российской Федерации на долю стран дальнего зарубежья в 2013 году приходилось 86,4% (в 2012 году - 85,3%). Товарооборот России со странами дальнего зарубежья в 2013 году составил 729,4 млрд. долларов США и по сравнению с 2012 годом увеличился на 1,6%, в том числе экспорт - 452,9 млрд. долларов США (рост на 1,7%), импорт - 276,5 млрд. долларов США (рост на 1,5%).

Сальдо торгового баланса составило 212,2 млрд. долларов США, что на 1,3 млрд. долларов США больше, чем в 2011 году.



Рис. 2.1. Динамика основных показателей внешней торговли РФ в 2010-2012 гг., с учетом данных взаимной торговли с РБ и РК, млрд. долларов США

В общем объеме внешнеторгового оборота РФ на долю стран дальнего зарубежья в 2012 году приходилось 85,9% (в 2011 году - 84,9%).

Товарооборот России со странами дальнего зарубежья в 2012 году составил 719,5 млрд. долларов США и по сравнению с 2011 годом увеличился на 3,1%, в том числе экспорт - 447,3 млрд. долларов США (рост на 2,3%), импорт - 272,2 млрд. долларов США (рост на 4,3%).

Сальдо торгового баланса с этими странами сложилось положительное в размере 175,1 млрд. долларов США (в 2011 году - 176,4 млрд. долларов США).

Таблица 2.2 Показатели внешней торговли РФ в 2011-2013 гг. (без учета данных взаимной торговли с РБ и РК), млрд. долл. США

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | годы | | | Отклонение | |
|  |  | 2011 | 2012 | 2013 | 2012 г. в % к 2011 г | 2013 г. в %к 2012 |
| 1 | Оборот | 762,64 | 777,99 | 784,3 | 102,0 | 100,8 |
| 2 | Экспорт | 477,93 | 484,50 | 489,2 | 101,4 | 101,0 |
| 3 | Импорт | 284,71 | 293,49 | 295,1 | 103,1 | 100,5 |
| 4 | Сальдо | 193,22 | 191,00 | 194,1 | ---- | --- |

В январе-октябре 2013г. внешнеторговый оборот России составил, по данным Банка России, 706,7 млрд.долларов США (99,9% к январю-октябрю 2012г.), в том числе экспорт - 426,7 млрд.долларов (98,2%), импорт - 280,0 млрд.долларов (102,5%). Сальдо торгового баланса оставалось положительным, 146,8 млрд. долларов США (в январе-октябре 2012г. - положительное, 161,2 млрд. долларов).

Доля экспорта товаров в ВВП в 2012 году снизилась и составила 26,3% против 27,2% в 2011 году, а доля импорта - 16,6% против 16,9%. Замедление роста стоимостных объемов экспорта во многом было связано со стабилизацией мировых цен на энергоносители и снижением цен на металлы.

Основные факторы, повлиявшие на изменение динамики внешней торговли, приведены в табл. 2.3:

Таблица 2.3 Индексы внешней торговли России

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Индексы | год | | | |
|  |  | 2012 | | 2013 (I полугодие) | |
|  |  | экспорт | импорт | экспорт | импорт |
| 1 | Средних цен | 101,6 | 97,3 | 94,7 | 101,4 |
| 2 | Физического объема | 99,9 | 10,5 | 104,4 | 96,5 |

В географической структуре российского экспорта сохранилась преимущественная доля стран дальнего зарубежья (85,1%) и снизилась с 15,4 до 14,9% доля стран СНГ (преимущественно за счет резкого снижения поставок топливно-энергетических товаров в Украину).

В географической структуре российского импорта с 85,3 до 86,7% увеличился удельный вес стран дальнего зарубежья, при этом доля СНГ снизилась с 14,7 до 13,3% в основном за счет снижения закупок продовольствия и сельскохозяйственного сырья в Белоруссии и нефтепродуктов в Украине.

Основным торговым партнером России остался ЕС: на его долю приходится 53,0% российского экспорта и 42,4% российского импорта.

В обеспечении экономической безопасности стран ТС особое внимание необходимо уделять администрированию таможенных платежей. Представляется, что они связаны главным образом с эволюционным смягчением противоречий между государством и формированием таможенной политики в ключе обеспечения разумного баланса между интересами государств ТС и участниками ВЭД.

Радикальная реконструкция экономики потребовала поиска оптимальных экономических и правовых форм и методов защиты государством режима конкуренции хозяйствующих субъектов, обеспечения баланса на внутреннем рынке товаров и услуг, взвешенной политики экспорта-импорта. Создание приоритетов тем не менее не устранило, а по ряду объективных причин актуализировало такое глобальное направление таможенной политики, как охрана собственно государственных интересов в финансово-экономической сфере таможенной деятельности.

Обратим внимание на сведения о выполнении основных показателей работы таможенных органов Российской Федерации (табл. 1. приложения)

Важнейшей функцией таможенных органов в обеспечении экономической безопасности стран ТС является обеспечение своевременного поступления в доходную часть федерального РФ и местного бюджета денежных отчислений за счет установленных законом таможенных платежей.



Рис. 2.2. Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2011-2012 годах

Как видно из рисунка 2.2 в 2012 году сумма доходов, учтенная по доходным статьям федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности во исполнение Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов"(без учета авансовых платежей и денежных залогов), составила 6581,0 млрд. рублей или 100,4% от прогнозируемой суммы, что на 630,5 млн. рублей или на 10,6 % больше по сравнению с 2011 годом.

Таблица 2.4. Сводная таблица динамики планируемых и фактических перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета России в 2011-2012 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| год | Планируемая Минфином России сумма доходов, администрируемых платежей, млрд. рублей | Объем фактических таможенных платежей, поступивших в бюджет, млрд. рублей | Исполнение планируемого администратирования таможенных платежей, % |
| 2011 | 5826,5 | 6557,5 | 102,1 |
| 2012 | 5950,5 | 6581,0 | 104,4 |

В результате работы по указанным направлениям в 2012 году таможенными органами в федеральный бюджет перечислено 6 581,04 млрд. рублей, что более чем на 10 % (630,5 млрд. рублей) превышает аналогичный показатель 2011 года. Традиционно таможенные платежи, администрируемые ФТС России, составляют более половины поступлений федерального бюджета, в 2012 году их доля составила 50,5 %. В 2012 году в федеральный бюджет поступило 12 845,49 млрд. рублей, из них: ФТС России - 6 581,04 млрд. рублей (50,5 %), ФНС - 5 160,12 млрд. рублей (40,2 %).

Анализируя итоги деятельности ФТС России в 2011-2012 годах можно сделать вывод, что плановые показатели объемов поступления таможенных платежей в федеральный бюджет на 2011 и 2012 годы перевыполнены на 1394,7 млрд. руб. и 1553,7 млрд. руб. соответственно.



Рис. 2.3. Динамика перечислений таможенных платежей при импорте и экспорте товаров в доход федерального бюджета России в 2011-2012 гг., млрд. рублей

Будучи частью внутренней политики государства, таможенная политика является по своей сути, во-первых, правоохранительной, поскольку защищает интересы государства, хозяйствующих субъектов и граждан, а во-вторых, регулятивной, поскольку направлена на формирование и поддержание сбалансированного экономического, финансово-хозяйственного поля за счет (или путем) установления системы таможенных тарифов, таможенных режимов, льготного или ограничительного режима поставок и т.д. Подобная специфичная функциональность, а также обширный круг субъектов - участников ВЭД не могут не породить определенной коллизионности интересов государств ТС, с одной стороны, и интересов хозяйствующих субъектов и граждан - с другой стороны.

Так, на современном этапе контроля подтверждения соответствия товаров обязательным требованиям и соблюдения ограничений.

Вступлению в силу с 1 января 2011 года на всей таможенной территории ТС правил декларирования товаров (что определяет правила ввоза и вывоза товаров на таможенную территорию ТС) предшествовала проведенная ФТС России подготовительная работа по информированию участников ВЭД и таможенных органов об основных нововведениях, связанных с формой и порядком заполнения декларации на товары.

За 2012 год с применением электронной формы декларирования было выпущено свыше 240 тыс. деклараций на товары (ДТ), что составляет 95,6% от общего количества ДТ. Технологию электронного декларирования применяют почти 88% участников ВЭД от общего количества.

Одним из направлений развития Интернет-декларирования является технология удаленного выпуска товаров. С использованием данной технологии таможенными органами СТУ за 2012 год оформлено более 17 тыс. ДТ.

Весомый вклад в развитие технологии удаленного выпуска внесли Новосибирский и Иркутский центры электронного декларирования, созданные в феврале 2011 года. В 2012 году ими оформлено 60% от всех деклараций, выпущенных таможенными органами СТУ по данной технологии.

Ускорить выполнение таможенных формальностей в пунктах пропуска позволяет предварительное информирование таможенных органов о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу ТС. В основном предварительное информирование в регионе деятельности СТУ осуществляется в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом. Необходимо отметить, что с 17.06.2012 стало обязательным предварительное информирование о товарах, ввозимых на таможенную территорию ТС автомобильным транспортом. За 2012 год с использованием предварительной информации было оформлено свыше 61 тыс. товарных партий.

Технология предварительного информирования о товарах, перемещаемых автомобильным транспортом, применяется на таможенных постах Бурятской, Алтайской, Тывинской и Читинской таможен.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации" с 29 июня 2011 года таможенным органам переданы функции по осуществлению в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного, а также в полном объеме транспортного контроля.

В 2011 году в таможенных органах при таможенном контроле использовалось 53 инспекционно-досмотровых комплекса (ИДК), в том числе 42 мобильных и 11 стационарных ИДК. ФТС России проводит работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования порядка таможенного контроля товаров и транспортных средств с использованием ИДК в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также заложила основы организации системы использования и контроля информации, полученной с использованием ИДК. В 2010 году, увеличилось количество досмотренных с использованием ИДК партий товаров и транспортных средств (таб. 2.5).

В 2010 году с использованием ИДК проведено 809 тысяч таможенных осмотров товаров и транспортных средств, в результате чего:

 возбуждено 2 278 дел об административных правонарушениях (АП);

 возбуждено 41 уголовное дело;

 принято 140 решений о запрете ввоза товаров и транспортных средств;

 пресечено перемещение через таможенную границу Таможенного союза 3 поставок наркотических средств общим весом 56 кг;

 общая сумма наложенных штрафов составила более 16,8 млн. рублей.

Таблица 2.5 Количество досмотренных с использованием инспекционно-досмотровых комплексов партий товаров и транспортных средств

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование / год | 2010 | 2011 | Отклонение 2010/2011 гг. |
| 1. | Проведено таможенных осмотров товаров и транспортных средств, ед., тыс. | 8090 | 7530 | - 56 |
| 2. | Количество эффективных таможенных осмотров, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, ед. | 2 278 | 2 431 | + 153 |
| 3. | Результативность таможенных осмотров товаров и транспортных средств (2/1), % | 0,28 | 0,32 | + 0,04 |
| 4. | Возбуждено уголовных дел, ед. | 41 | 21 | - 20 |
| 5. | Принято решений о запрете ввоза товаров и транспортных средств, ед. | 140 | 244 | + 104 |
| 6. | Общая сумма наложенных штрафов, млн. руб. | 16,8 | 11,6 | - 5,2 |
| 7. | Результативность таможенных осмотров товаров и транспортных средств с позиции наложения штрафов (6/2), руб. | 7374,9 | 4771,7 | - 2603,2 |

В 2011 году таможенными органами успешно решались вопросы обеспечения передислокации мобильных ИДК, подготовки и обучения персонала для работы на них.

Увеличилось количество досмотренных с использованием ИДК партий товаров и транспортных средств, что позволяет регулировать ввоз и вывоз товаров в рамках требований законодательства ТС.

В 2011 году с использованием ИДК проведено 753 тысячи таможенных осмотров товаров и транспортных средств, в результате чего:

 количество эффективных таможенных осмотров составило 2431 единицу;

 возбуждено 1 940 дел об административных АП и 21 уголовное дело;

 принято 254 решения о запрете ввоза товаров и транспортных средств;

 общая сумма наложенных штрафов составила более 11,6 млн. рублей.

Значительные результаты достигнуты при применении ИДК в части пресечения совершения административных и уголовных правонарушений, запрета ввоза и вывоза товаров и транспортных средств. В 2011 году с использованием ИДК пресечено перемещение через таможенную границу Таможенного союза 131 кг наркотических средств.

В 2013 году подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 6 540 проверочных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 3% большей, чем в 2012 году.

По результатам проверочных мероприятий:

доначислено таможенных платежей и пеней, наложено штрафов на сумму 5,9 млрд. рублей (на 16 % больше, чем в 2012 году (5,1 млрд. рублей);

взыскано таможенных платежей и пеней, штрафов на сумму 3,7 млрд. рублей (на 46% больше, чем в 2012 году (2,5 млрд. рублей).

Процент взыскания составил 63% от общей суммы доначисленных таможенных платежей, пеней и штрафов, что на 13% больше, чем в прошлом году (50%).

Доля взысканных денежных средств на одно должностное лицо в 2013 году по отношению к 2012 году увеличилась на 56% и составила 4,1 млн. рублей (в 2012 году - 2,6 млн. рублей).

В 2013 году по результатам проверочной деятельности ФТС России возбуждено 2 695 дел об АП и 129 уголовных дел, назначено наказаний в виде штрафов на сумму 270,1 млн. рублей, взыскано 41,1 млн. рублей (15% от назначенных наказаний в виде штрафов).

Основной формой проверочных мероприятий являлись таможенные проверки. В 2013 году проведено 4 498 таможенных проверок, что составляет 69% от общего количества проверочных мероприятий.

В 2012 году подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов проведено 6329 проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 4898 мероприятий в форме таможенной проверки.

В 2012 году по результатам проведенных проверочных мероприятий (табл. 2.6)

Таблица 2.6. Результативность проведения проверочных мероприятий в 2011-2012 годах, млн. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование / год | 2011 г. | 2012 г. | Отклонение 2012/2011 |
| Доначислено таможенных платежей | 2602 | 5065 | + 2463 |
| Взыскано таможенных платежей | 1872 | 2525 | + 653 |
| Таможенные платежи, пени, штрафы, взысканные в расчете на одну проверку | 355 | 516 | + 161 |
| назначено административных наказаний в виде штрафа | 362,3 | 300,7 | - 61,6 |

Из таблицы 2.6 видно, что таможенными органами в 2012 году доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму свыше 5 млрд. рублей, что на 94,7% больше, чем в 2011 году (2,6 млрд. рублей);

взыскано таможенных платежей, штрафов на сумму свыше 2,5 млрд. рублей, что на 35% больше, чем в 2011 году (1,87 млрд. рублей).

Процент взыскания таможенных платежей, штрафов составил 49,8% (в 2011 году - 71,9%). Взыскано денежных средств на одно должностное лицо подразделения таможенного контроля после выпуска товаров таможенного органа - 2,6 млн. рублей, что больше показателя 2011 года на 48,6% (1,75 млн. руб.).

За 2012 год по результатам проверочной деятельности подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов возбуждено 4888 дел об административных правонарушениях. Назначено наказаний в виде штрафов (с учетом дел, возбужденных в предыдущих периодах) на сумму 300,7 млн. рублей (в 2011 году - 362,3 млн. рублей), взыскано - 101,6 млн. рублей (в 2011 году - 159,4 млн. рублей). Доля взысканных штрафов составила 33,8% в общем количестве назначенных в 2012 году наказаний и снизилась по сравнению с 2011 годом на 10,2%.

За 2012 год по материалам таможенных проверок возбуждено 40 уголовных дел (30 дел (75% от общего количества) - по статье 194 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК России), 10 дел − по иным статьям).

Таможенными органами при проведении таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с иными государственными контролирующими и правоохранительными органами проведено 515 проверочных мероприятий, в результате которых доначислено таможенных платежей, штрафов на сумму 279,6 млн. рублей (на 80% больше, чем в 2011 году), взыскано - 114,8 млн. рублей (на 70,3% больше, чем в 2011 году).

По результатам проверочных мероприятий, проводимых подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров, таможенными органами передано в 2012 году в иные государственные контролирующие и правоохранительные органы 1374 материала (в налоговые органы - 390 материалов, в органы внутренних дел - 162 материала), по которым доначислено 817,1 млн. рублей, возбуждено 1071 дело об АП и 11 уголовных дел, отказано в возмещении НДС налоговыми органами на сумму 29,9 млн. рублей.

Таможенными органами осуществляется контроль за перевозкой в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории Таможенного союза.

При ввозе предусмотрено последовательное совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию таможенного союза, их помещением на временное хранение в месте прибытия либо перемещением в соответствии с таможенной процедурой транзита до таможенного органа, в котором будет осуществляться их таможенное декларирование в соответствии с выбранной декларантом таможенной процедурой.

В 2011 году около 3,2 миллионов деклараций на товары поданы в таможенные органы в электронном виде с использованием международной ассоциации сетей "Интернет", что составило 77,5 % от общего количества поданных деклараций на товары. Если в I квартале 2011 года доля деклараций на товары, выпущенных в электронной форме, составляла около 64 % от общего количества поданных деклараций на товары, то к концу 2011 года этот показатель достиг 88 %

В 2012 г. в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности содержится 2580 объектов интеллектуальной собственности (рис. 2.4).



Рис. 2.4. Динамика процесса внесения объектов интеллектуальной собственности в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности в 2006 - 2013 годах

Из них 1 811 товарных знаков, 26 объектов авторского права, 1 наименование места происхождения товаров.

В 2011 года в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности содержится 2 257 объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям. Из них 2 224 товарных знака, 30 объектов авторского права, 3 наименования мест происхождения товаров.

На конец 2012 года в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности было зарегистрировано 2580 объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям. Из них 2548 товарных знаков, 30 объектов авторского права, 2 наименования мест происхождения товаров.

Обобщим данные товарной структуры таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности в 2010-2013 году в табл. 2.7.

Таким образом, приходим к выводу, что изменений в процентном соотношении не наблюдалось.

Таблица 2.7 Товарная структура таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности в 2010-2013 гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | наименование / год | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
| 1 | Парфюмерия и косметика | 2 % | 2 % | 2 % | 2 % |
| 2 | Лекарственные средства | 1 % | 1 % | 1 % | 1 % |
| 3 | Продукты питания | 13 % | 13 % | 13 % | 13 % |
| 4 | Одежда, обувь и аксессуары, спортивные товары | 12% | 12% | 12% | 12% |
| 5 | Средства гигиены | 10 % | 10 % | 10 % | 10 % |
| 6 | Кондитерские изделия | 20 % | 20 % | 20 % | 20 % |
| 7 | Алкогольные напитки | 27 % | 27 % | 27 % | 27 % |
| 8 | Бытовая техника | 7 % | 7 % | 7 % | 7 % |
| 9 | Иные товары | 8 % | 8 % | 8 % | 8 % |

Важным направлением деятельности ФТС России является сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти, общественными и международными организациями, таможенными службами государств ТС, а также представителями правообладателей.

Таможенные органы регулярно проводят специальные мероприятия на основе поступающей информации о нарушении законодательства в отношении прав интеллектуальной собственности. Предметами правонарушений чаще всего являются одежда, обувь, алкогольная продукция, кондитерские изделия.

В 2011 году таможенными органами возбуждено 1083 дела об АП, в том числе 1053 дела об АП - по ст. 14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарного знака) и 30 дел об АП - по ч. 1 статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав).

В 2011 году таможенными органами выявлено 9,3 млн. единиц контрафактной продукции (начиная с 2007 года, таможенными органами было выявлено 49,4 млн. единиц контрафактной продукции).

Предотвращен ущерб, который мог бы быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму более 400 млн. рублей.



Рис. 2.5. Динамика выявления таможенными органами контрафактной продукции в 2007-2013 годах, млн. единиц

Таможенные органы в пределах своей компетенции проводят работу по оптимизации контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из РФ.

Подписанный в декабре 2011 года Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза создал законодательную основу по устранению недостатков, выявленных экспертами Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в ходе III раунда оценки соответствия российской системы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма рекомендациям ФАТФ в части функций таможенных органов.

В 2010-2012 годах таможенные органы продолжали в пределах своей компетенции работу по оптимизации контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров на территорию Российской Федерации и их вывозом из Российской Федерации.



Рис. 2.6. Динамика нарушений валютного законодательства Российской Федерации в стоимостном выражении в 2006-2013 гг.

По сравнению с 2010 годом результативность проверок соблюдения валютного законодательства возросла более чем на 12 %.

Объем экспортных операций с расчетами денежными и иными платежными средствами, охваченными технологиями валютного контроля, составил в 2011 году 380 млрд. долларов США.

Объем импортных операций с расчетами денежными и иными платежными средствами, охваченными технологиями валютного контроля, составил в 2011 году 266 млрд. долларов США.

В 2011 году таможенными органами проведено более 18 тысяч проверок соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, возбуждены и переданы в Росфиннадзор более 12 тысяч дел об АП, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.25 КоАП РФ (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования).

В 2012 году таможенными органами проведено более 9,5 тысяч проверок соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, возбуждены и переданы в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) 10,5 тысяч дел об АП, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.25 КоАП России (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования), на сумму более 230 млрд. рублей.

В 2012 году около 4% от общего количества нарушений валютного законодательства составляют нарушения в области валютных операций с представлением в качестве подтверждающих документов по платежам за импортируемый товар поддельных (подложных) таможенных деклараций (табл. 2.4). Необходимо отметить, что при небольшом удельном весе таких нарушений их доля в стоимостном выражении составляет более 35% от общей суммы нарушений.

Таблица 2.8 Нарушения валютного законодательства РФ использованием поддельных (подложных) таможенных деклараций в 2010-2012 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование / год | 2010 | 2011 | 2012 |
| Количество таможенных деклараций | 18541 | 4264 | 684 |
| Сумма, млрд. рублей | 509,97 | 368,48 | 134,94 |

Таким образом, из таблицы 2.8 по сравнению с 2011 годом количество таких нарушений в стоимостном выражении снизилось на 36%.

Таможенные органы РФ выявляют новые способы незаконного вывода участниками ВЭД денежных средств из Российской Федерации. Так, при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в рамках договоров, заключенных с нерезидентами, зарегистрированными в оффшорных зонах, в 2011 выявлены случаи декларирования товаров с признаками значительного завышения цен (более чем в 100 раз).

ФТС России продолжает работу по совершенствованию организации ведения товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности (табл. 2.9). В 2012 году принято 4037 предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС.

Таблица 2.9 Количество принятых предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование / год | 2011 | 2012 | Отклонение 2012/2011 |
| Количество принятых предварительных решений ФТС России | 2731 | 2856 | + 125 |
| Количество принятых предварительных решений РТУ | 206 | 1181 | + 875 |

За 2012 год по результатам деятельности таможенных органов в части контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС доначислено таможенных платежей на сумму 2426,2 млн. рублей, довзыскано 1602,0 млн. рублей, возбуждено 1222 дела об административных правонарушениях, связанных с классификацией товаров.

ФТС России принимает предварительные решения о классификации товаров в соответствии с Административным регламентом Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

Должностные лица таможенного органа на сайте ФТС России (www.customs.ru) ежемесячно размещают актуализированный Сборник предварительных решений о классификации товаров. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 1555-р государственная услуга по принятию предварительных решений о классификации товаров по ТН ВЭД включена в План перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти. В 2012 году экспертами таможенных органов выполнено 35325 экспертно-исследовательских работ, в том числе 34823 работы (98,5%) - в интересах таможенных органов, 502 работы (1,5 %) выполнены по обращениям правоохранительных и иных государственных органов. Всего исследовано свыше 1,8 млн. объектов. Количество экспертно-исследовательских работ по сравнению с 2011 годом увеличилось на 3%, количество исследованных объектов - на 38,5%.

Из общего количества работ, выполненных в интересах таможенных органов в 2012 году, 53 % составили таможенные экспертизы, 38 % - экспертизы, выполненные в рамках производства дел об административных правонарушениях, 2,5 % - в рамках уголовных дел, 6,5 % - заключения специалистов в рамках оперативно-розыскных мероприятий правоохранительных подразделений ФТС России.

Таблица 2.10 Результативность экспертной деятельности таможенных органов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование / год | 2011 | 2012 | Отклонение 2012/2011 |
| Количество возбужденных дела об административных правонарушениях | 1479 | 3019 | + 1540 |
| Количество возбужденных дела уголовных дел | 336 | 393 | + 57 |
| Доначислено в федеральный бюджет млрд. рублей | 1,9 | 1,5 | - 0,4 |

В 2012 году основные усилия подразделений таможенных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, были сосредоточены на повышении качества и эффективности мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

Правоохранительную деятельность таможенных органов по линии административного расследования и производства неотложных следственных действий по уголовным делам можно представить в виде табл. 2.11.

Кроме того, в 2012 году сохранена положительная динамика сокращения количества прекращенных дел об административных правонарушениях. Их доля от общего количества возбужденных дел составила в 2012 году 5,2% и уменьшилась по сравнению с 2011 годом на 1,7%.

В течение 2012 года велась работа по совершенствованию системы контрольных показателей, вносились изменения в установленные значения показателей, совершенствовались правила расчета и оценки их выполнения.

Таблица 2.11 Результативность правоохранительной деятельности таможенных органов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование / год | 2011 | 2012 | Отклонение 2012/2011 |
| Количество возбужденных дела уголовных дел | 4539 | 1612 | - 1927 |
| Стоимость товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза, млн. руб. | 190 | 120,2 | - 69,8 |
| Сумма неуплаченных таможенных платежей, млрд. | 0,7 | 1,4 | + 0,7 |
| Не возвращено из-за границы средств в иностранной валюте на общую сумму, 88,3 млрд. рублей. | 92 | 88,3 | - 3,7 |
| Возбуждено дел об административном правонарушении | 72 591 | 79167 | + 7576 |
| Назначено административных наказаний на общую сумму млрд. рублей | 93 | 140,2 | + 47,2 |

Результаты выполнения таможенными органами установленных значений контрольных показателей эффективности деятельности показывают, что с 2009 года наблюдается положительная динамика среднегодового значения оценок, что свидетельствует о позитивной роли системы контрольных показателей в повышении качества таможенного администрирования.



Рис. 2.7. Динамика среднегодового значения оценок выполнения контрольных показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России

В 2012 году система контрольных показателей таможенных органов продолжала совершенствоваться. В нее включены показатели эффективности применения "правоохранительных" профилей риска и показатели эффективности таможенного контроля после выпуска товаров.

В течение 2012 года изменялись значения следующих показателей: "Выявленные нарушения валютного законодательства Российской Федерации в стоимостном выражении", "Эффективность работы таможенных органов по контролю правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС", "Время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации", "Доля доначисленных таможенных платежей, пеней и наложенных штрафов по результатам таможенного контроля после выпуска товаров от планового контрольного показателя формирования федерального бюджета".

Кроме того, вносились изменения в методики оценки выполнения следующих показателей: "Эффективность деятельности таможенных органов при применении технологии удаленного выпуска товаров"; "Доля неправомерно предоставленных льгот в общей сумме предоставленных льгот"; "Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров".

Таким образом, приходим к выводу, что функции возложенные на таможенные органы ТС и РФ в рамках осуществления контроля за ввозом, вывозом и транзитом товаров через таможенную территорию ТС (в том числе специфические контрольные функции) выполняются в полном объеме и в соответствии с законодательством ТС и национальным законодательством государств - членов ТС.

## 2.2 Организация работы по борьбе с коррупцией в таможенных органах

В настоящее время коррупция представляет одну из реальных угроз неэкономической безопасности как для России, так и для других стран ТС. Борьба с ней, отличаясь общегосударственным значением, существовала во все времена. Коррупция всегда рассматривалась как явление, посягающее на основы государственного управления, но за последние годы преступления в сфере государственного управления приобрели угрожающе масштабный характер. На федеральном уровне в последнее время все активнее обсуждается проблема противодействия коррупции, в результате принимаются нормативные правовые акты, предназначенные для предупреждения явления коррупции.

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Нарушения служебного долга в таможенных органах стран ТС может проявляться в следующих формах:

) должностное лицо незначительно отклоняется от существующих правил, действуя в интересах своей группы (семьи, друзей) и не получая за это вознаграждения;

) должностное лицо отдает предпочтение членам своей группы (семьи, друзей, клана) при принятии решений, связанных с назначением на должность, заключением контрактов и т.д., при этом не получая материального вознаграждения;

) должностное лицо получает подношения (деньги, подарки) в качестве условия надлежащего исполнения своих обязанностей (например, оформления документов в установленные сроки, без излишней волокиты и мелочных придирок);

) должностное лицо получает вознаграждение в обмен на нарушение действующей процедуры рассмотрения вопроса или принятия решения, на базе нарушения законных оснований придается ускоренная или облегченная процедура при наличии законных оснований для того решения, которое нужно взяткодателю (например, принятие единоличного решения там, где требуется комиссионное рассмотрение);

) должностное лицо получает вознаграждение в качестве условия надлежащего рассмотрения дела. Такая ситуация может сложиться, если оно наделено широкими властными полномочиями и не обязано отчитываться в их использовании.

) должностное лицо получает вознаграждение за принятие незаконного решения в интересах взяткодателя;

) должностное лицо получает вознаграждение за ненадлежащее выполнение своих прямых обязанностей (например, за попустительство, за терпимое отношение к каким-либо нарушениям);

) должностное лицо создает условия, обеспечивающие результаты голосования, благоприятные для проведения выгодного для себя решения;

) должностное лицо умышленно использует свое служебное положение вопреки интересам государственной службы в целях получения личной выгоды.

В связи с этим разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения ее коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом и совершенствования правоохранительных органов в частности, становятся настоятельной необходимостью.

Коррупция является проблемой не одного государства - России, а интернациональной проблемой стран участниц ТС. Она свойственна всем странам независимо от политического устройства и уровня политического развития и различается лишь масштабами проявления.

ФТС России никогда не скрывала и не скрывает, что коррупция является серьезной проблемой для таможенных органов. Возникновение этого негативного явления имело свои объективные причины, что ни в коей мере не может быть ни оправданием, ни объяснением противоправным действиям отдельных должностных лиц таможенных органов. Хотели бы подчеркнуть, что речь идет именно об отдельных проявлениях, а не о системной болезни таможенных органов.

Борьба с коррупцией в последние годы является одним из приоритетов в работе таможенных органов ТС, а также ФТС России

В недавнем историческом прошлом в России экономика сочетала в себе теневое, нелегальное, преступное начало, с одной стороны, и экономическое - с другой. Независимо от способа получения незаконной прибыли, ее воспроизводство имеет не разовый, а постоянный характер, т.е. теневая экономика является сложным, противоречивым социально-экономическим процессом, нелегальной преступной деятельностью. В 90-е годы она охватила большую часть общественных и государственных структур.

"Существенное ослабление роли государства в процессе осуществляемых в нашей стране радикальных социально-экономических и политический преобразований стало фактором, способствующим криминализации экономики и коррупции государственного аппарата. Не используемая государством ниша была заполнена организованной преступностью".

К сфере теневой экономики относится неконтролируемое государством производство, распределение, обмен и потребление товарно-материальных ценностей, денег, услуг.

Особое внимание в 2011-2012 гг. уделялось противодействию коррупционным проявлениям среди должностных лиц таможенных органов.



Рис. 2.8. Сведения о количестве выявленных и пресеченных преступлений коррупционной направленности в таможенной сфере в 2009-2011 гг.

По материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 159 уголовных дел, из них 113 уголовных дел - по преступлениям коррупционной направленности (92 - в отношении 57 должностных лиц таможенных органов и 21 - в отношении 13 взяткодателей). Получены сведения об осуждении за совершение преступлений, в том числе коррупционной направленности, в отношении 144 должностных лиц таможенных органов.

Большая часть преступлений коррупционной направленности, совершаемых в таможенной сфере, выявлялась подразделениями по противодействию коррупции таможенных органов. В 2012 году этот показатель составляет 85% от общего числа преступлений указанной категории, выявляемых всеми правоохранительными органами РФ в отношении должностных лиц таможенных органов.

Наиболее распространенными видами выявленных преступлений коррупционной направленности в 2012 году являлись получение взятки (ст. 290 УК РФ) - 35 уголовных дел и дача взятки (ст. 291 УК РФ) - 21 уголовное дело.



Рис. 2.4. Структура преступлений коррупционной направленности в таможенных органах

Совершенствование организационных и практических мер, направленных на выявление и пресечение фактов совершения должностными лицами таможенных органов умышленных правонарушений против интересов службы, позволило в 2012 году выявлять и пресекать не только отдельные факты противоправных деяний, но и целые преступные схемы, в которые вовлечены должностные лица таможенных органов. Так, по материалам ФТС России по противодействию коррупции ДВТУ Дальневосточным следственным управлением на транспорте Следственного комитета РФ возбуждено 4 уголовных дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 290 УК России, в отношении должностного лица таможенного поста "Морской порт Владивосток" по факту получения им неоднократных взяток на общую сумму более 2,2 млн. рублей.

В целях выявления и пресечения коррупционных преступлений, совершаемых в сфере использования государственного имущества и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд таможенных органов (далее - заказ), подразделениями по противодействию коррупции таможенных органов в 2012 году проводился мониторинг заключаемых таможенными органами со сторонними организациями договоров и контрактов, в том числе проведена выборочная проверка документации аукционов и конкурсов.

Выявлен факт нанесения ФТС России ущерба на сумму 5,6 млн. рублей в результате мошеннических действий неустановленных лиц, действующих от имени коммерческой организации, предоставивших в качестве гарантий по обеспечению контракта на поставку компьютерной техники и программного обеспечения фиктивные документы, возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 (мошенничество) УК РФ. По результатам мониторинга в целях дальнейшего предупреждения случаев предоставления недействительных документов при выполнении государственного контракта внесены изменения в правовые акты ФТС России, в соответствии с которыми подразделение таможенного органа, инициирующее размещение заказа, осуществляет проверку банковской гарантии, представленной лицом, с которым заключается государственный контракт.

В 2012 году подразделениями по противодействию коррупции рассмотрено 470 обращений граждан и организаций, из них по фактам коррупции - 255 обращений (подтверждены 70 фактов, изложенных в обращениях). По результатам рассмотрения обращений 25 должностных лиц таможенных органов привлечены к дисциплинарной ответственности, 73 материала направлены в следственные органы, по которым возбуждено 15 уголовных дел.

По всем фактам выявленных нарушений должностных обязанностей и служебных полномочий проводились служебные проверки. По их результатам принимались необходимые меры дисциплинарного, профилактического и иного характера, проводились мероприятия по устранению причин и условий их совершения.

В 2012 году по всем фактам выявленных нарушений действующего законодательства со стороны должностных лиц таможенных органов по инициативе подразделений по противодействию коррупции таможенных органов или с их участием проведено 357 служебных проверок, по результатам которых привлечено к дисциплинарной ответственности 231 должностное лицо, уволено со службы из таможенных органов 7 должностных лиц.

В каждом таможенном органе в отношении сотрудников и государственных гражданских служащих разработан и утвержден внутренний правовой акт "Порядок организации и проведения служебной проверки". Указанный порядок определяет задачи проверки, порядок предварительной работы, повод для назначения проверки, порядок создания и состав комиссии, порядок проведения проверки, права, обязанности и ответственность председателя и членов комиссии, права сотрудника или государственного гражданского служащего, в отношении которого проводится служебная проверка.

Для решения обозначенных проблем на наш взгляд, необходимо провести инвентаризацию и анализ полномочий, предоставленных служащим таможенных органов. На первом этапе этой работы необходимо определить весь перечень полномочий таможенных органов и ранжировать их в зависимости от степени усмотрения должностных лиц в принятии решений. На втором этапе необходимо в зависимости от уровня норм, предоставляющих соответствующие полномочия, выходить с инициативой об установлении четких условий, при наличии которых то или иное полномочие реализуется. От ясных и непротиворечивых формулировок нормативных правовых актов, которые наделяют полномочиями служащих таможенных органов, зависит возможность четкого и полного закрепления их прав и обязанностей в должностных регламентах.

Кроме того, необходима разработка и принятие на ведомственном уровне должностных регламентов, которые должны наиболее полно урегулировать порядок и сроки реализации служащими таможенных органов своих полномочий.

Таким образом, возможность для коррупции в случаях применения отсылочных и бланкетных норм права увеличивается, если разработка нормативного правового акта проходит в закрытом правовом режиме без широкого обсуждения.

3. Разработка рекомендаций по совершенствованию работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран таможенного союза

## 3.1 Проблемы эффективности деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран Таможенного союза

Решение проблем обеспечения безопасности РФ в таможенной сфере вызвано образованием ТС с участием трех государств: России, Беларуси и Казахстана, который является беспрецедентной интеграционной структурой на постсоветском пространстве.

В условиях экономических реформ, проводимых в РФ, характеризующихся новой инвестиционной политикой, интеграцией в международные торговые и таможенные организации, в том числе в ТС, возникает необходимость создания современной таможенной службы, способной эффективно решать следующие задачи:

) участие в разработке и реализации мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, формирование таможенной политики ТС в интересах РФ и всех стран ТС, наряду с другими государственными органами содействие развитию национальной экономики, обеспечению внешней экономической, научно-технической, продовольственной, экологической и финансовой безопасности страны;

) обеспечение полного поступления в бюджет страны доходов от ВЭД, повышение контроля над ввозом/вывозом товаров;

) обеспечение эффективной борьбы с таможенными правонарушениями, контрабандой, незаконным перемещением наркотических препаратов, вредных и опасных для населения товаров;

) вхождение в систему мирохозяйственных связей путем активного участия в разработке внешнеторговой политики РФ.

Анализ показывает, что решение указанных задач для современной таможенной службы является актуальной проблемой. Назрела настоятельная необходимость в широкомасштабной модернизации таможенной службы, приведение ее в соответствие с растущим объемом и многообразием ВЭД, адаптации таможенной службы к постоянно изменяющимся условиям и задачам внешней и внутренней политики РФ, к правилам, нормам, стандартам и процедурам, принятым в ТС и международной таможенной практике.

Как мы уже отмечали ранее, продуктивность таможенной политики как важного фрагмента внутренней экономической безопасности государства и экономической деятельности государства прямо зависит от способности и готовности законодателя конструировать нормы таможенного права по принципу их максимального соответствия идее баланса, экономико-правового консенсуса между государством и организациями - участниками ВЭД.

Вместе с тем такая важная составляющая федерального бюджета, как таможенные платежи, подвергается серьезным рискам и угрозам в результате криминальной деятельности субъектов ВЭД. В качестве факторов преступности данного вида специалисты называют форсированную либерализацию режима ВЭД, различие структуры внутрироссийских и мировых цен, неблагоприятный инвестиционный климат, высокий уровень криминализации экономических отношений как фактор использования внешнеэкономических связей для легализации капиталов, полученных преступным путем, недостаточную эффективность экспортного и валютного контроля, противоречия и пробелы таможенного законодательства ТС в части регулирования таможенных платежей, регламентации режима их уплаты.

Практики и ученые отмечают, что анализ практики внедрения современных технологий таможенного контроля показывает, несмотря на позитивные тенденции, имеет место ряд недостатков, которые сводятся к следующему:

) система таможенного контроля характеризуется отсутствием субъектно-ориентированного подхода к проведению проверочных мероприятий на основе дифференциации участников ВЭД в зависимости от риска несоблюдения ими таможенного законодательства;

) применяемая система управления рисками не позволяет полностью автоматизировать процессы таможенного контроля и тем самым минимизировать непосредственные контакты между участниками ВЭД и таможенными органами;

) отсутствуют единые для всех государственных контролирующих органов базы данных и программные средства, позволяющие минимизировать объем информации, запрашиваемой таможенными органами у участников ВЭД, за счет организации межведомственного взаимодействия;

) действующая технология электронного декларирования предоставляет чрезмерно широкие полномочия таможенным органам, не способствует единообразию применения таможенного законодательства при запросе таможенными органами дополнительных документов в ходе проведения проверочных мероприятий, не приводит к снижению издержек участников ВЭД от использования данной технологии.

В связи с этим при установлении основных направлений таможенной политики и приемов ее реализации законодателю следует ориентироваться на объективный и постоянный характер совпадения основного интереса государства и иных субъектов ВЭД как оптимизирующий фактор. Основным интересом субъектов здесь явно выступает достижение высоких материально-финансовых результатов деятельности, связанной с импортом-экспортом товаров и услуг. Организация осуществления таможенной политики, ее качество и результативность, на наш взгляд, прямо зависят от степени сбалансированности, совпадения экономического интереса государства и иных субъектов, адекватности норм общеобязательного или запрещенного поведения в сфере таможенной деятельности возможностям достижения компромисса между интересами государства и целями деятельности хозяйствующих субъектов, которые законом прямо связаны с извлечением прибыли.

Кроме того, за достаточно короткий срок в РФ произошло становление дееспособной таможенной службы. Создана и совершенствуется законодательная база таможенного дела. Сформированы механизмы наполнения доходной части государственного бюджета, регулирования ВЭД, борьбы с контрабандой и правонарушениями в сфере таможенного дела. Формируется разветвленная таможенная инфраструктура. Завершается становление системы управления таможенными органами. Сформирован кадровый состав таможенной службы. Внедряются элементы компьютеризации и информационного обеспечения в практическую деятельность таможенных органов.

На этом фоне для скорейшей интеграции правоохранительных подразделений государств ТС и реализации общих программ по борьбе с трансграничной преступностью возрастает роль активной деятельности международных подразделений таможенных органов, обеспечивающих налаживание рабочих взаимоотношений между правоохранительными структурами и создание устойчивых оперативных каналов по обмену оперативной информацией в рамках единого таможенного пространства.

Курс на сближение является стратегической задачей государств ТС, и для всеобъемлющего ее решения необходимо активное взаимодействие между правоохранительными системами таможенных органов государств ТС.

Однако в настоящее время международная правоохранительная служба Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России (далее - ГУБК ФТС России) не решает всех задач, диктуемых складывающейся обстановкой и для наращивания своей эффективности требует проведения внутренней реорганизации.

Результаты проведенного анализы публикаций позволили выявить основные недостатки современной таможенной системы РФ и ТС, которые негативно отражаются на обеспечении безопасности стран - участников ТС:

) несовершенство информационного обеспечения внутри системы;

) незавершенность формирования системы управления;

) несовершенство законодательной базы;

) отсутствие достаточно эффективных мер борьбы с контрабандой и преступлениями в сфере таможенного дела;

) нерешенность комплекса вопросов социальной защиты, нехватка квалифицированных профессиональных кадров;

) недостаточная материально-техническая база.

Все это входит в противоречие с решаемыми задачами и разнообразием внешнеэкономической деятельности, негативно отражается на качестве и оперативности таможенного обслуживания участников ВЭД, создает проблемы с наполнением доходной части государственного бюджета, приводит к нарушениям таможенных правил и увеличению числа преступлений в сфере таможенной деятельности.

В настоящее время в системе управления таможенными органами осуществляется активный переход от организационно-распорядительных и правовых методов управления, при которых оценка деятельности происходит в значительной мере по критериям четкости, своевременности и полноты соблюдения процедур таможенного контроля, к программно-целевым методам управления, предполагающим оценку степени достижения таможенными органами поставленных общественно значимых результатов деятельности. В данном контексте ключевым становится вопрос создания системы достоверного информирования о состоянии механизма таможенного регулирования ВЭД в целях принятия эффективных управленческих решений.

В качестве стратегических целей Федеральной таможенной службы в соответствии с основными задачами экономической политики Правительства Российской Федерации в настоящее время определены:

 повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов. Актуальность данной цели определяется тем, что в условиях финансово-экономического кризиса участники ВЭД пытаются минимизировать объем уплачиваемых таможенных платежей путем использования различных схем уклонения, часть участников ВЭД переходит в теневой сектор. Стабильное исполнение доходной части федерального бюджета зависит от обеспечения полноты уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет при одновременном повышении уровня соблюдения таможенного законодательства в части правильности исчисления таможенных платежей, своевременности их взимания, принятия необходимых мер по сокращению задолженности по их уплате. Дополнительные возможности увеличения доходной части федерального бюджета позволяют решать задачи макроэкономической стабильности и интеграции российской экономики в международное экономическое пространство;

 повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем, что предполагает решение следующих задач: упрощение таможенных процедур и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров; повышение информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов; внедрение выборочных методов таможенного контроля на основе применения системы управления рисками, уменьшения субъективизма при принятии решений о выпуске товаров; смещение таможенного контроля товаров с этапа основного таможенного оформления на этап, предшествующий прибытию товаров на таможенную территорию Таможенного союза, а также на этап после выпуска товаров;

 выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен. Актуальность данной цели определяется необходимостью участия таможенных органов в обеспечении интересов экономической безопасности государства.

В настоящее время в России сложилась комплексная система оценки деятельности таможенных органов, предполагающая ежегодный отчет Федеральной таможенной службы как субъекта бюджетного планирования перед Правительством Российской Федерации по показателям конечного результата и степени достижения стратегических целей, а также оценка деятельности региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов в соответствии с ежегодно утверждаемой системой контрольных показателей эффективности деятельности. Система формирования контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов предусматривает ежеквартальную оценку совокупности контрольных показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, которые, в свою очередь, устанавливают показатели для подчиненных таможенных органов - таможен и таможенных постов.

Система оценки эффективности таможенных органов на современном этапе ее развития характеризуется рядом системных недостатков, существенно осложняющих выявление, анализ и решение проблемных вопросов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Во-первых, система оценки деятельности территориальных таможенных органов (региональных таможенных управлений и таможен) слабо корреспондируется с системой оценки деятельности Федеральной таможенной службы по достижению стратегических целей и тактических задач, реализуемой в рамках внедрения бюджетирования, ориентированного на результат. При этом в ряде случаев акцент при определении критериев эффективности Федеральной таможенной службы сделан на оценку результатов, не связанных с созданием условий для функционирования предпринимательства; оцениваются неуправляемые, несопоставимые, несущественные результаты, рассматриваемые в большей степени с позиции количества, а не качества. К показателям, не в полной мере зависящим от деятельности таможенных органов, можно отнести пропускную способность вводимых в эксплуатацию автомобильных пунктов пропуска, количество принятых предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

За 2012 год по результатам деятельности таможенных органов в части контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС доначислено таможенных платежей на сумму 2426,2 млн. рублей, довзыскано 1602,0 млн. рублей, возбуждено 1222 дела об административных правонарушениях, связанных с классификацией товаров.

В течение 2012 года велась работа по совершенствованию системы контрольных показателей, вносились изменения в установленные значения показателей, совершенствовались правила расчета и оценки их выполнения.

Результаты выполнения таможенными органами установленных значений контрольных показателей эффективности деятельности (рис. 3.1) показывают, что с 2009 года наблюдается положительная динамика среднегодового значения оценок, что свидетельствует о позитивной роли системы контрольных показателей в повышении качества таможенного администрирования.

В 2012 году система контрольных показателей таможенных органов продолжала совершенствоваться. В нее включены показатели эффективности применения "правоохранительных" профилей риска и показатели эффективности таможенного контроля после выпуска товаров.

В течение 2012 года изменялись значения следующих показателей: "Выявленные нарушения валютного законодательства Российской Федерации в стоимостном выражении", "Эффективность работы таможенных органов по контролю правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС", "Время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации", "Доля до начисленных таможенных платежей, пеней и наложенных штрафов по результатам таможенного контроля после выпуска товаров от планового контрольного показателя формирования федерального бюджета".



Рис. 3.1. Динамика среднегодового значения оценок выполнения контрольных показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России

Кроме того, вносились изменения в методики оценки выполнения следующих показателей: "Эффективность деятельности таможенных органов при применении технологии удаленного выпуска товаров"; "Доля неправомерно предоставленных льгот в общей сумме предоставленных льгот"; "Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров".

Одним из наиболее существенных недостатков системы оценки эффективности деятельности таможенных органов является слабая реакция на импульсы, идущие от центров принятия стратегических решений в сфере таможенного регулирования. Так, при подготовке Доклада о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России на 2011-2013 гг. практически не учтены принципиальные изменения, происходящие в связи с реализацией Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ, а также связанные с началом функционирования Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Формирование Таможенного союза затронуло практически все области таможенного регулирования, связанные с таможенными платежами, нетарифным регулированием внешнеэкономической деятельности, функционированием системы таможенных органов. В новых условиях трансформируются не только задачи, но и функции, полномочия Федеральной таможенной службы, приоритетное значение приобретают вопросы совершенствования информационных технологий, сокращения сроков проведения таможенного контроля, создания таможенно-логистических терминалов. Тем не менее данные приоритеты в настоящее время не находят должного отражения в системе оценки деятельности таможенных органов.

Во-вторых, анализ установленных показателей эффективности деятельности таможенных органов и "весовых коэффициентов" каждого показателя в общей системе оценки позволяет сделать вывод о том, что реальными приоритетами деятельности таможенных органов являются полное и своевременное взимание таможенных платежей, а также точность и охват импортно-экспортных операций процедурами таможенного контроля при том, что декларируемые стратегические приоритеты развития таможенной системы предполагают создание благоприятных институциональных условий для развития внешнеторговой деятельности, сокращение издержек участников ВЭД. Удельный вес результатов, непосредственно направленных на создание условий для развития внешней торговли, снижение издержек участников ВЭД в общем оцениваемом результате деятельности таможенных органов, незначителен. Сфокусированность деятельности ФТС России на фискальной функции и ориентация ее правоохранительной деятельности преимущественно на обеспечение полноты поступления таможенных платежей в бюджет обусловливают появление серьезных диспропорций механизма таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Устойчивость такой системы к изменениям во внешней и внутренней среде, регулирующая роль адаптационных механизмов, выбираемых в условиях этих изменений, крайне низки. В конечном итоге выбранные приоритеты таможенного регулирования приводят к таким негативным последствиям, как: 1) сокращение числа участников внешнеэкономической деятельности; 2) усиление фискального бремени для субъектов внешнеэкономической деятельности; 3) совершенствование способов уклонения от уплаты таможенных платежей и их широкое распространение.

В-третьих, акцент системы оценки эффективности деятельности таможенных органов смещен в сторону обоснования распределения средств материального стимулирования должностных лиц, в связи с чем, с одной стороны, оценка "распыляется" по максимально широкому спектру функций таможенных органов, с другой стороны, итоговые результаты оценки влияют на объемы материального стимулирования всех должностных лиц региональных таможенных управлений и таможен. Результатом является практика применения санкций в отношении структурных подразделений, не обеспечивших достижение показателей, в том числе в условиях, когда результат зависит от действий нескольких структурных подразделений таможенных органов. В подобных ситуациях начинается борьба структурных подразделений таможенных органов за перенос "неудобных" показателей в иную сферу ответственности и, как следствие, отсутствуют системные действия по получению и анализу реального состояния механизма таможенного регулирования ВЭД. Данное обстоятельство также обусловливает закрытый внутриведомственный характер информации о выполнении показателей эффективности деятельности. Участники ЭД и лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела и их некоммерческие объединения, Торгово-промышленная палата и ее региональные структуры, непосредственно заинтересованные в повышении качества и скорости процессов таможенного оформления и таможенного контроля, не включены в систему оценки эффективности деятельности таможенных органов, не имеют возможности осуществлять мониторинг показателей эффективности, их обоснованности и объективности.

Таким образом, действующая система оценки эффективности деятельности таможенных органов характеризуется чрезмерно широким охватом направлений деятельности таможенных органов, высокой степенью субъективизма при определении итоговой оценки, что обусловлено взаимосвязанностью системы контрольных показателей эффективности деятельности с механизмом материального стимулирования должностных лиц таможенных органов, закрытостью системы оценки для непосредственных участников процесса таможенного оформления товаров.

## 3.2 Основные направления совершенствования работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран Таможенного союза

Целью совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности является повышение эффективности реализации экономической политики и стратегии государства по развитию ТС, всемерное способствование развитию внешней торговли.

Решение основных задач совершенствования деятельности таможенных органов обеспечит развитие внешнеэкономических связей государств ТС, повышение качества и сокращение времени обслуживания участников ВЭД, увеличение поступлений платежей в бюджет, повышение эффективности в пресечении контрабанды наркотиков, оружия, культурных ценностей, выведение из теневого оборота материальных ресурсов, ослабление организованной преступности, выполнение обязательств РФ, предусмотренных трехсторонними и международными договорами, содействие вступлению РФ в ВТО и постепенного вхождения в систему мирохозяйственных связей.

Приоритетным направлением и основной задачей по обеспечению экономической безопасности стран - членов ТС развитие и совершенствование законодательной и правовой базы деятельности таможенных органов ТС. Государство через таможенные органы должно осуществлять контроль и регулирование внешнеторговой деятельности, при этом приоритет должен отдаваться экономическим методам регулирования над правовыми методами. В новых условиях хозяйственной деятельности государственный контроль в сфере внешнеторговой деятельности должен не препятствовать, а способствовать развитию внешней торговли как источника пополнения бюджета.

Для формирования рациональных решений в сфере таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, учитывающих интересы всех государств-членов ТС, необходимо снижение разнообразия изменений в данной сфере за счет их объединения в относительно однородные группы. В диссертации А.Ю. Пак была разработана классификация изменений, с которой мы считаем необходимой согласиться, и в соответствии с элементами предложенной структуры экономической безопасности необходимо выделить - (рис. 3.2).



Рис. 3.2. Классификация изменений таможенно-тарифного регулирования внешней торговли в соответствии с элементами экономической безопасности

В части материального производства согласованными действия являются реализация ряда совместных межгосударственных программ и проектов в области космической, радиоэлектронной, химической и фармацевтической промышленности и др., а также основные направления координации национальных промышленных политик, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2013 г. № 40.

В части изменений такого элемента базового уровня экономической безопасности, как внешнеторговая деятельность, наблюдается увеличение объемов взаимной торговли, интеграция товаропотоков, образование межстрановых производственно-сбытовых цепочек и интегрированных производственных комплексов. Доля стран ТС во внешнеторговом обороте друг друга растет. По сути рост доли стран-участниц во внешнеторговом обороте друг друга положительно влияет на экономическую безопасность вследствие переориентации товарных потоков на внутренний рынок ТС и самообеспечения стран необходимыми товарами.

К изменениям организационно-правового уровня относятся: изменения в управлении таможенно-тарифным регулированием в системе государственного управления внешнеэкономической деятельности (переход полномочий от правительств государств к ЕЭК); изменения нормативно-правовой базы осуществления таможенно-тарифного регулирования и др.

К изменениям в таком элементе структуры экономической безопасности, как меры ее обеспечения, обусловленные реализацией единой таможенно-тарифной политики, относятся: введение ЕТТ ТС и применение единых ставок ввозных таможенных пошлин в отношении третьих стран, а также введение единой системы тарифных преференций и тарифных льгот.

Предложенная классификация позволяет систематизировать процесс согласования изменений в сфере таможенно-тарифного регулирования государств-членов ТС и адекватно учесть эти изменения при формировании конкретных мер и оценки их последствий.

Реалии функционирования ТС диктуют необходимость разработки методологических основ и научно-прикладных методов обеспечения эффективного управления таможенной деятельностью с точки зрения менеджмента, реорганизации должны подвергнуться центральные органы управления ФТС с целью устранения дублирования и параллелизма управленческих функций. Для принятия оптимальных управленческих решений потребуется формирование достоверных данных таможенной статистики. Дальнейшего развития требует материально-техническая база таможенной системы, структура и инфраструктура ТС с целью соответствия возросшего объема товаро- и пассажиропотоков.

Кроме того, полагаем необходимым реализацию следующих первоочередных задач области правоохранительной деятельности таможенных органов ТС:

усиление роли государства по предупреждению преступлений в сфере таможенной деятельности. Нужна государственная воля, государство должно быть главным реформатором в стране;

разработка единой программы предупреждения преступлений в сфере таможенной деятельности в рамках ТС;

приведение в соответствие блока административного, таможенного, уголовного законодательства в рамках ТС и последующая унификация таможенного законодательства в ТС;

применение современных информационных технологий в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств с момента пересечения таможенной границы до полного таможенного оформления;

совершенствование и расширение технической базы таможенных органов;

полномасштабное развертывание ЕАИПС ТС, интегрирование в ее информационное пространство таможенных служб государств - участников ТС;

обеспечение достоверности таможенной статистики, на основе которой будут представляться аналитические и информационные материалы в государственные органы, в первую очередь ведомствам, разрабатывающим торговую политику;

разработка новых систем и технологий автоматизации таможенной деятельности, переход на электронную систему делопроизводства и безбумажную технологию;

усиление личной заинтересованности, поощрение сотрудников таможенной службы, принимавших участие в предупреждении или пресечении конкретного преступления, установленным процентом от прибыли государства, полученной за счет предотвращения преступления.

В этой связи требуется разработка и принятие законодательного акта, который комплексно регулировал бы порядок поступления на правоохранительную службу, ее прохождения и прекращения, а также определял правовой статус служащих таможенных органов. Особое внимание в законе должно быть уделено следующим антикоррупционным механизмам:

 определению стандартов антикоррупционного поведения служащих таможенных органов;

 установлению порядка поступления на правоохранительную службу в таможенные органы, сводящего к минимуму риск принятия на службу лиц, склонных к коррупционному поведению;

 установлению системы запретов и ограничений, связанных с прохождением службы в таможенных органах;

 установлению системы денежного содержания, социальных компенсаций и гарантий, направленных на стимулирование антикоррупционного поведения служащих таможенных органов;

 установлению обязанностей по обязательному имущественному декларированию служащими таможенных органов, замещающими коррупциогенно опасные должности;

 определению порядка служебных расследований, в том числе по фактам коррупционных правонарушений в таможенных органах.

При подготовке проекта закона должен быть соблюден принцип полноты и комплексности законодательного регулирования, предусматривающий включение в него норм, которые бы всесторонне регулировали соответствующие правоотношения, и сводили к минимуму подзаконное правотворчество в сфере прохождения службы в таможенных органы. В тех случаях, когда невозможно или затруднительно урегулировать какой-либо блок правоотношений непосредственно в законе, к проекту закона должен прилагаться проект соответствующего подзаконного акта.

Еще одним важным направлением совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности служащих правоохранительной службы является уменьшение количества норм, предусматривающих дискретные полномочия таможенных органов.

Действующее законодательство, регламентирующее правоохранительную деятельность в таможенных органах, предоставляет широкие полномочия правоохранительным органам, в том числе связанные с: проведением оперативно-розыскной деятельности по таможенным преступлениям, предварительного расследования по таможенным преступлениям, различных контрольных мероприятий, привлечению к административной ответственности за таможенные преступления.

Необходимо провести инвентаризацию и анализ полномочий, предоставленных служащим таможенных органов. На первом этапе этой работы необходимо определить весь перечень полномочий таможенных органов и ранжировать их в зависимости от степени усмотрения должностных лиц в принятии решений. На втором этапе необходимо в зависимости от уровня норм, предоставляющих соответствующие полномочия, выходить с инициативой об установлении четких условий, при наличии которых то или иное полномочие реализуется. От ясных и непротиворечивых формулировок нормативных правовых актов, которые наделяют полномочиями служащих таможенных органов, зависит возможность четкого и полного закрепления их прав и обязанностей в должностных регламентах.

Кроме того, необходима разработка и принятие на ведомственном уровне должностных регламентов, которые должны наиболее полно урегулировать порядок и сроки реализации служащими таможенных органов своих полномочий.

Таким образом, возможность для коррупции в случаях применения отсылочных и бланкетных норм права увеличивается, если разработка нормативного правового акта проходит в закрытом правовом режиме без широкого обсуждения.

Эти меры в совокупности с формированием нравственного, правового и экономического сознания населения могут принести положительные результаты по развитию ТС.

Таможенный контроль и оформление документов необходимо подвергнуть унификации и стандартизации на всем пространстве ТС, таможенные посты должны быть оснащены эффективными средствами телекоммуникаций и связи. Успешность и эффективность работы таможенных органов в условиях ТС предопределяют создание единой аналитической информационно-поисковой системы (далее - ЕАИПС), оснащенной современными количественными методами, информационной базой и технологиями для оперативной подготовки управленческих решений. ФТС РФ совместно с таможенными органами РБ и РК рекомендуется начать разработку мер по совершенствованию взаимодействия таможенных органов государств в целях обеспечения единого подхода в регулировании ВТД. В целях вывода службы на уровень, позволяющий решать стоящие задачи в принципиально новых условиях, необходимо в кратчайшие сроки наделить международную правоохранительную службы ГУБК ФТС России функцией координатора действий таможенных правоохранительных систем ТС в борьбе с трансграничной преступностью и иными негативными проявлениями в таможенной сфере государств ТС.

Создать на базе указанной службы оперативно-аналитический центр для обработки и анализа оперативной информации о процессах, происходящих в таможенной и околотаможенной сферах единого таможенного пространства, а также непрерывного изучения изменений оперативной обстановки, прогнозирования ее дальнейшего развития, выявления угрозообразующих факторов и выработки мер по их локализации.

Совершенствование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран - членов ТС невозможно без высококвалифицированных сотрудников, а это означает подготовку специалистов в специализированных высших учебных заведениях. Безотлагательно надо подготовить кадровую политику по оптимизации структуры и штатной численности ФТС РФ, за счет грамотной оптимизации штатной численности ФТС РФ появятся финансовые резервы для повышения денежного содержания персонала. С 1 января 2013 г. планируется повышение на 50% денежного содержания сотрудников ФТС РФ. Главными задачами в этой области являются совершенствование системы управления таможенной службой, создание структуры, отвечающей современным требованиям, выработка механизмов профессионального отбора, профессиональной ориентации, подготовки и повышения квалификации кадров. Предполагается усиление центрального аппарата таможенных органов путем эффективного перераспределения имеющейся штатной численности внутри системы. Основной задачей руководства таможенными органами в этом случае должно стать создание условий труда, которые способствовали бы постоянному улучшению качества выполнения своих функций персоналом таможенного органа.

Основными целями реформирования кадровой работы являются:

) обеспечение отбора в таможенную систему кадров, соответствующих современному статусу таможенных органов и их роли во внешнеэкономической деятельности;

) обеспечение работникам таможенных органов возможности в наибольшей степени реализовывать свои профессиональные возможности и творческие способности;

) повышение эффективности процессов профессиональной подготовки на основе использования информационных технологий в учебном процессе, освоенных модульных систем обучения, внедрения в учебный процесс активных и дистанционных методов обучения.

Важнейшими проблемами, которые должны быть решены в ходе реформирования кадровой системы, являются:

) разработка и внедрение системы планового перемещения кадров по службе на основе новых подходов к работе с резервом, подготовке и переподготовке личного состава, в том числе руководящего звена, обновления аппарата управления за счет кадров таможенных органов;

) принятие превентивных мер по борьбе с коррупцией в таможенных органах путем проведения ротации и несения службы вахтовым методом;

) разработка должностных стандартов и нормативов профессионального соответствия сотрудника выполняемым должностным обязанностям;

) переход на систему подготовки и переподготовки кадров, способную обеспечить обучение кадров на базе среднего специального и высшего образования, а также переподготовку и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов в рамках системы таможенных органов РК;

) разработка и реализация комплекса правовых, оперативных, воспитательно-предупредительных, идеологических мер, направленных на обеспечение законности в деятельности таможенных органов и их сотрудников, дисциплины и высокой ответственности кадров.

ФТС РФ надо принять решение о создании на базе подразделения по взаимодействию с таможенными и правоохранительными органами других государств обновленного органа, осуществляющего сбор и оценку информации о процессах во внешнеэкономической деятельности иностранных государств, также о ведении оперативного производства по трансграничным делам, имеющим наиболее важное значение для экономической безопасности государства, проведении специальных международных операций.

Реализация перечисленных мероприятий будет способствовать предотвращению импорта недоброкачественных и вредных товаров, экологически опасной продукции, пресечению контрабанды наркотических веществ, оружия, валюты и культурных ценностей на территорию РФ и стран ТС.

Заключение

Важным шагом и глобальным ориентиром усилий на сотрудничество и интеграцию стало создание ЕЭП ЕврАзЭС, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм.

Можно с уверенностью констатировать, что это уже не просто успех, а прорыв в завтрашний день интеграции. Это особенно важно, когда страны Евразийского экономического сообщества стали подлинно независимыми, усилились экономически, нашли место в геополитической расстановке сил на евразийском пространстве и с уверенностью смотрят в будущее.

С учетом улучшения условий работы реального сектора экономики ТС становится привлекательным для других государств. И сегодня можно говорить о том, что и ряд других стран постсоветского пространства заинтересованы в вступлении в него.

Необходимость государственного регулирования ВТД признана в экономической теории и подтверждена практикой хозяйствования развитых и новых индустриальных стран. В условиях рыночного хозяйства оно представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, призванных совершенствовать внешнеэкономическую деятельность в интересах национальной экономики.

Эти меры осуществляются как правомочными государственными учреждениями, так и общественными организациями. Целью регулирования является стабилизация и приспособление внешнеэкономического комплекса страны к изменившимся условиям международного разделения труда, мирового рынка и форм международного сотрудничества, решения национальных стратегических и тактических задач.

Необходимое вмешательство государства в регулировании экономики еще раз подтвердилось более чем убедительнее в условиях широко разразившегося финансово-экономического глобального кризиса.

В системе органов государственного управления внешнеторговой деятельностью ТС особая роль отводится таможенной службе, которая на данный момент переживает новый этап своего развития и реформирования.

Следует отметить, что за период существования ЕврАзЭС заложена основа интеграционных процессов. Несомненно, в актив ЕврАзЭС можно отнести разра ботку и формирование солидной нормативно-правовой базы межгосударственного взаимодействия в новых условиях, определенную координацию действия на ключевых направлениях интеграции. Все это, в свою очередь, способствовало стабильному темпу экономического роста государств-членов и процессу формирования зоны свободной торговли, согласованному функционированию основных видов транспорта, связи, обеспечению стабильности, безопасности и мира в регионе.

Вместе с тем, сегодня необходимо подчеркнуть, что появились различия по уровню социально-экономического развития стран - членов ЕврАзЭС. Усилились их вовлеченность в процессы глобализации, диверсификация их международных связей, торгово-экономические контакты с третьими странами и многосторонними структурами. В сложившейся ситуации жизнь сама диктует необходимость уточнения логики, форм и путей интеграции применительно к современным реалиям обеспечения экономической безопасности применительно к условиям в целях повышения эффективности взаимовыгодного сотрудничества наших стран.

Одним из основных условий эффективной деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран ТС является отвечающее уровню развития современного общества законодательство, регулирующее прохождение государственной службы в таможенных органах в РФ. Его формирование зависит от многих факторов, таких, как: качественная правовая база; комплектование штата на конкурсной основе при объективной оценке кандидатов; социальные гарантии; формирование кадрового резерва. В этой связи обретают особую значимость вопросы совершенствования правового регулирования статуса служащих таможенных органов, создания социально-экономических и правовых гарантий, обеспечивающих повышение эффективности их деятельности, применения в таможенных органах современных кадровых и инновационных технологий.

С точки зрения современной систематизации государственной службы отсутствует базовый закон, отражающий специфику правоохранительной службы и статуса служащих, к числу которых относится значительная часть лиц, осуществляющих профессиональную деятельность в таможенных органах. В системе правового регулирования наблюдается преобладание ведомственных нормативных правовых актов, которые зачастую не только детализируют нормы закона, но и расширяют сферу правового регулирования. Таможенные органы выступают в качестве органов исполнительной власти в механизме осуществления единой государственной власти, относятся к федеральным государственным органам, правовое регулирование организации и деятельность которых осуществляется на принципах и условиях государственной службы, а кадровый состав образуют федеральные государственные служащие.

Таким образом, унификация законодательств государств - членов ТС является необходимым условием эффективного правоприменения таможенного законодательства ТС. Способ, с помощью которого законодательство государств - членов ТС будет унифицировано, зависит, прежде всего, от политической воли государств.

Основные направления совершенствования механизма таможенного регулирования в обеспечении экономической безопасности в РФ должны включать:

) минимизацию непосредственных контактов таможенных органов и участников ВЭД за счет таможенного декларирования товаров в центрах электронного декларирования, повсеместного внедрения технологии удаленного выпуска товаров;

) сокращение требований к документальному подтверждению сведений, заявляемых участниками ВЭД при перемещении товаров через таможенную границу, применение субъектно-ориентированного подхода к анализу и управлению рисками несоблюдения таможенного законодательства, предполагающее создание системы категорирования участников ВЭД и дифференцированного подхода к выбору форм таможенного контроля как на этапе декларирования товаров, так и при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров;

) совершенствование механизма таможенного контроля после выпуска товаров путем:

исключения дублирования функций между структурными подразделениями;

совершенствования внутриведомственного и межведомственного взаимодействия подразделений таможенного контроля после выпуска товаров с правоохранительными и налоговыми органами;

) унификацию системы управления рисками и организации таможенного контроля после выпуска товаров в государствах - членах ТС, организацию информационного обмена по вопросам используемых индикаторов риска, критериев отбора участников ВЭД для проведения проверочных мероприятий, выявление схем уклонения от уплаты таможенных платежей, наиболее часто встречающихся нарушениях таможенного законодательства ТС.

Подводя итог, можно отметить, что в связи с вступлением России в ВТО требуется дальнейшее совершенствование национального законодательства в сфере ВЭД по следующим направлениям:

) необходимо установление основных принципов правового регулирования в сфере внешней торговли и единообразного терминологического аппарата;

) требуется дальнейшее совершенствование таможенного законодательства, регламентирующего транзит;

) необходимо дальнейшее развитие технического регулирования.

Список использованной литературы

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 4. - Ст. 445.

. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10.10.2000 года. [Электронный ресурс]: Официальный сайт ЕврАзЭС. URL: http://www.evrazes. com/docs/view/З.

3. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 13.10.1995 г. № 157-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР: Указ Президента РСФСР от 15.11.1991 г. № 213 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. О ратификации договора о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы: Федеральный закон от 19.10.2011 г. № 282-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. О ратификации Протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.: Федеральный закон от 21.07.2012 г. № 126-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания экспортных пошлин: Указ Президента РФ от 14.06.1992 г. № 629 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон РФ от.08.12.2003 г. № 164-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт: Указ Президента от 23.05.1994 г. № 1007 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Об утверждении государственной программы РФ "Развитие внешнеэкономической деятельности": Распоряжение Правительства РФ от 18.03.2013 г. № 378-р [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой: Приказ ФТС России от 23.04.2013 г. № 797 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Об утверждении положения о государственном таможенном комитете РФ: Указ Президента РФ от 25.10.1994 г. № 2014 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из РФ за пределы государств - участников соглашений о ТС, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ: Постановление Правительства РФ от 21.07.2012 г. № 756 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Об экспортном контроле: Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

. Совместная инструкция Центрального Банка и Государственного таможенного комитета от 12.10.1993 г. № 19 и № 01-20/10283 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс"

. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 г. № 125 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".

17. Адаева К.В. Вступление в ВТО: вся надежда на политическое решение? [электронный ресурс]: URL: http://www. carnegie.ru/ra/print/67007-prmt.htm.

18. Алуян О.В. Обоснование организационно-экономического механизма регулирования внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий / О.В. Алуян // Terra Economicus. - 2012. - № 1 - С. 85-88.

19. Бандура Е.В. ТС - путь к интеграции / Е. В. Бандура // Сахар. - 2010. - № 5. - С. 24-27.

. Бердина М.Ю. Регулирование внешнеэкономической деятельности / М.Ю. Бердина, А.В. Даюб, Ю.С. Кузьмова - СПб: ГОУ ВПО "СПбГУ ИТМО", 2011. - 101 c.

. Бублик В.А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации: учебно-методический комплекс / В.А. Бублик, А.Н. Латыев, А.В. Губарева. - Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 2010. - 160 с.

. Бурмистров В.Н. Экономическая безопасность России / В.Н. Бурмистров // Российский внешнеэкономический вестник. - 2013. - № 4. -С. 3-12.

. Гербер Р.В. Государственная таможенная политика России и пути ее совершенствования / Р.В. Гербер // Сибирская финансовая школа. - 2011. - № 4. - С. 6-9.

. Горбунова О.А. ВТО: основы функционирования и проблемы присоединения России: учебное пособие / О.А. Горбунова, И.В. Минченкова. - 3-е изд. - М.: Дашков и К°, 2011. - 152 с.

. Горбухов В.А. Таможенное право России / В.А. Горбухов. - М.: Омега-Л, 2013. - 200 с.

. Гофман Н.Ф. Основы внешнеэкономической деятельности / Н.Ф. Гофман, Г.А. Маховикова. - Пб: Питер, 2001. - 208 с.

. Грачев О.В. Основные направления совершенствования мер общего предупреждения преступлений в сфере таможенной интеграции / О.В. Грачев// Российская юстиция. - 2013. - № 1. - С. 62-65.

. Грачев О.В. Совершенствование деятельности Федеральной таможенной службы / О.В. Грачев // Юридический мир. - 2013. - № 2. - С. 44-47.

. Дианова В.Ю. Маркетинг таможенных услуг / В.Ю. Дианова, В.В. Макрусев. - М.: РИО РТА, 2005. - 228 с.

. Жусупбаев К.К. К вопросу о понятии должностного лица таможенного органа Кыргызской Республики / К.К. Жусупбаев // Вестник Томского государственного университета. - 2011. - № 350. - С. 120-123.

31. Иванча И.И. Подходы к совершенствованию механизма таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности / И.И. Иванча, С.А. Хапилин // Вестник Российской таможенной академии. - 2013. - № 1. - С. 46-53.

32. Инвестиционный форум "ТС - интеграционный прорыв ЕврАзЭС". [Электронный ресурс] // URL: http:// www.evrazes.com/news/view/782.

33. Казанцева О. На историческом этапе интеграции / О. Казанцева // Казахстанская правда. - 2009. - № 281.

34. Кожанков Ю. Таможенное регулирование в ТС: правовые и организационные основы перехода от единой таможенной территории к единому электронному пространству ЕЭП / Ю. Кожанков // Логистика. - 2011. - № 1. - С. 8-14.

. Кривошапко Ю. Медведев подписал постановление о снижении пошлин в рамках ВТО / Ю. Кривошапко // Рос. газета. - 2013. - 3 сентября.

. Лашкина Е. Белорусское соло / Е. Лушкина// Российская газета. - 2003. - 29 дек.

. Лисовская Н. Переговоры с ВТО: опыт Киргизии и Белоруссии / Н. Лисовская // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 6. - С. 35-47.

. Мансуров Т.А. ТС - решающий этап евразийской интеграции / Т.А. Мансуров // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. - 2010. - № 7.

39. Межгосударственный совет ЕврАзЭС на уровне глав правительств и встреча в рамках Высшего органа ТС [Электронный ресурс]: URL: http:// www.evrazes.com/ra/main/messagepage/857.

40. Назаренко Н.А. Основные направления деятельности таможенных органов РФ в условиях функционирования ТС / Н.А. Назаренко // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. - 2011. - № 58.

41. Организация психологической работы антикоррупционной направленности в таможенных органах Российской Федерации: Методические рекомендации / под общ. ред. П.Н. Балыкова. - СПб: СПбГУ ИТМО, 2010. - 200 с.

. Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс] // URL: http://www.kremlin.ru/by-keyword/15 Дата обращения - 05 декабря 2009 г. : http://vreso.ru/vreso/detail.php?ro=7775.

. Пак А.Ю. Развитие научно-методических положений по формированию мер таможенно-тарифного регулирования внешней торговли для обеспечения экономической безопасности государств-членов ТС: автореф. дис. … канд. экон. наук: 08.00.05 / А.Ю. Пак. - М., 2013. - 34 с.

. По материалам агентства экономической информации Прайм Тасс. Д. Медведев и К. Бакиев обсуждают перспективу присоединения Киргизии к ТС [Электронный ресурс]: RL: http://www. primetass.ra/news/0/%7B55BADEA5-64DB-496E-9ВВЗ-9ЕСАС28В8ВВ1%7.

. По материалам информационного интернет портала Новости Федерации. Кыргызстан и Таджикистан хотят присоединиться к ТС [Электронный ресурс] // URL: http://www. regions.ru/news/2255159.

. Проказин Е. ТС: сегодня и завтра / Е. Проказин // Экономика и жизнь. - 2010. - № 30. - С. 13.

. Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность / Е.Ф. Прокушев. - М.: Юрайт, 2012. - С. 6.

. Россия и страны Центральной Азии : взаимодействие на рубеже тысячелетий / отв. ред. Л.З. Зевин. - М., Наука, 2006.

. Смирнова А.А. Обеспечение экономической безопасности в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности: автореф. дис. … канд. эконом. наук: 08.00.05 / А.А. Смирнова. - СПб., 2013. - 16 с.

. Смирнова М.Н. Этапы формирования ТС / М.Н. Смирнова // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. - 2010. - № 8. - С. 121-126.

51. Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году - URL: http://www.customs.ru.

52. Таможенная служба Российской Федерации в 2011 году - URL: http://www.customs.ru.

. Таможенная служба Российской Федерации в 2012 году // Отчет Федеральная таможенная служба РФ. URL: http://www.customs.ru.

. Таможенная служба Российской Федерации в 2012 году - URL: http://www.customs.ru (02.05.2013 г.)

55. Теоретические основы государственного регулирования объема и структуры производства в условиях глобализации / А.Б. Камышова. - СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2011. - 267 с.

56. ТС не нужен // КоммерсантЪ. - 2007. - № 66.

. ТС остался без союзников // КоммерсантЪ. - 2007. - № 78.

. Тупиха К.Е. Совершенствование системы регулирования и контроля внешнеэкономической деятельности торговой организации в РФ / К.Е. Типиха, В.В. Павлов // Вестник Академии. - 2011. - № 2. - С. 31-36.

. Управление таможенным делом: учебное пособие / под общ. ред. В.В. Макрусева, В.А. Черных. - Спб.: Троицкий мост, 2012. - 448 с.

. Федотов Д.Ю. Экономика таможенного дела: учебное пособие / Д.Ю. Федотов. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2012. - 201 с.

61. Хапилин С.А. Векторы развития системы оценки эффективности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности / С.А. Хапилин // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. - 2012. - № 30. - С. 37-41.

62. Хапилин С.А. Методические подходы к оценке эффективности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях реализации административной реформы / С.А. Хапилин // Вестник Томского государственного университета. - 2012. - № 361. - С. 131-134.

# Приложение

Таблица 1 Сведения о выполнении основных показателях работы таможенных органов первом квартале 2014 г.

# 

