МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

"КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

(ФГБОУ ВПО "КубГУ")

Кафедра мировой экономики и менеджмента

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ (ДИПЛОМНАЯ)

РАБОТА

Таможенное регулирование, как важнейший инструмент обеспечения внешнеэкономической безопасности региона

Краснодар 2013

Введение

1. Теоретические аспекты таможенного контроля и регулирования: зарубежная и отечественная практика

.1 Основные понятия, цели, инструменты и методы таможенно-тарифного регулирования

1.2 Таможенно-тарифное регулирование в зарубежных странах

1.3 Региональные таможенные органы, функции, структура и сфера и их деятельности

2. Теоретические аспекты обеспечения внешнеэкономической безопасности региона на основе таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков

.1 Внешнеэкономическая безопасность региона: сущность, анализ, оценка угроз

2.2 Основные принципы обеспечения внешнеэкономической безопасности региона в правовом поле таможенно-тарифного регулирования

3. Оценка состояния внешнеэкономической безопасности региона в механизме таможенно-тарифного регулирования на примере краснодарского края

.1 Критерии и параметры внешнеэкономической безопасности региона,

их место в механизме таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков

3.2 Внешнеэкономический комплекс Краснодарского края и оценки состояния таможенно-тарифного регулирования его экспортно-импортных потоков

3.3 Направления совершенствования механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности региона на основе оптимизации таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков

Заключение

Список использованных источников

Введение

таможенный тарифный экспортный импортный

Актуальность темы дипломного исследования. Важным фактором совершенствования взаимоотношений с зарубежными странами, развития единого рыночного пространства внутри страны, становится расширение непосредственного участия регионов России во внешнеэкономической деятельности.

Другой немаловажной и неотъемлемой частью внешнеэкономической деятельности, что также обусловлено вступлением России в ВТО, является обеспечение экономической безопасности экспортно-импортных связей как со странами дальнего зарубежья, так и странами СНГ и, прежде всего, на региональном уровне.

Экономическое пространство России - это совокупность регионов, отличающихся друг от друга уровнем экономического развития, отраслевой специализацией, природно-климатическими условиями и, несмотря на это, тесно между собой связанных, причем, не столько торговлей, сколько современным глубоко специализированным производством. Это объективно обусловило в каждом из регионов высокую долю продукции, производимой для других регионов и получаемой от них.

В настоящее время проблема таможенного контроля и регулирования экспортно-импортных потоков отдельных регионов стоит особенно остро. Однако решению этого вопроса не уделяется достаточно внимания, в то время как от товарооборота одного региона может зависеть экспортно-импортные поставки в целом по стране.

Нынешнее состояние внешнеэкономических связей России требует решения ряда сложных и неотложных задач, прежде всего, восстановление и развития экспортного потенциала страны и ее регионов, повышение конкурентоспособности российских товаров на мировых рынках, формирование рациональной структуры экспорта и импорта, привлечение иностранных инвестиций на взаимовыгодных условиях, обеспечение экономической безопасности России и ее регионов. Именно эти аспекты предопределили актуальность темы дипломного исследования.

Степень научной разработанности проблемы.

Важность изучения процессов совершенствования регулирования внешнеэкономической деятельности регионов России и обеспечения их экономической безопасности определяется возросшим научным интересом к данным проблемам. За последние несколько лет был написан ряд работ, посвященных изучению развития внешнеэкономических связей, их регулирования и механизмов обеспечения экономической безопасности. В связи с этим особую значимость приобретает анализ проблем международного взаимодействия России с зарубежными странами в различных экономических сферах, а также механизм, инструменты и методы регулирования процессов обеспечения экономической безопасности как на национальном, так и региональном уровнях.

По рассматриваемой проблеме опубликовано значительное количество исследований отечественных и зарубежных ученых, в частности: Абалкина Л., Барковского А., Балабанова И., Крылова А., Ларсона А., Сенчагова В., и др. Определенный научный вклад внесли в исследование проблемы и кубанские ученые: Воронина Л., Дробышевская Л., Егорова Л., Ишханов А. Шевченко И. и др.

Признавая высокую степень разработанности темы, отдельные ее аспекты нуждаются в дальнейшем изучении и конкретизации. Среди них такие теоретически и практически важные для развития внешнеэкономических связей российской экономики вопросы, как механизмы активизации внешнеэкономической деятельности регионов, ее таможенного регулирования, а также обеспечения экономической безопасности с использованием комплекса правовых, организационных и финансовых инструментов.

Цель дипломной работы.

Целью дипломной работы является анализ основных тенденций и особенностей развития механизма регулирования внешнеэкономических отношений, складывающихся в процессе ВЭД хозяйствующих субъектов региона, и обеспечение его экономической безопасности, а также разработка предложений по совершенствованию таможенного регулирования и контроля региональных экспортно-импортных потоков.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

1. Рассмотреть сущность, функции и факторы развития внешнеэкономической деятельности региона;

. Всесторонне изучить сущность механизма таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков с позиций обеспечения безопасности внешнеэкономической деятельности региона;

. Проанализировать состояние развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Краснодарского края;

. Дать оценку состоянию обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов Краснодарского края с использованием пороговых критериев экономической безопасности;

. Разработать предложения по обеспечению экономической безопасности внешнеэкономической деятельности региона на основе совершенствования таможенного регулирования.

Объект исследования.

Объектом исследования выступают хозяйствующие субъекты региона, которые ведут внешнеэкономическую деятельность.

Предмет исследования.

Предметом исследования в дипломной работе являются экономические отношения хозяйствующих субъектов региона, складывающиеся в результате таможенного регулирования экспортно-импортных потоков и формирования условий обеспечения внешнеэкономической безопасности региона.

Рабочая гипотеза.

Рабочая гипотеза исследования базируется на положении о необходимости совершенствования теоретико-методической базы механизма регулирования экспортно-импортных потоков региона как инструмента развития его внешнеэкономической деятельности регионов и обеспечения экономической безопасности.

Наиболее значимые результаты.

Наиболее значимые результаты дипломного исследования, отражающие элементы научного приращения, состоят в следующем:

уточнена соподчиненность понятий региональной внешнеэкономической деятельности и региональных внешнеэкономических связей как взаимообусловленных процессов, связанных с выполнением хозяйствующими субъектами целевых функций, что позволяет определить характер и направленность региональных внешнеэкономических стратегий;

адаптирована классификация структуры элементов внешнеэкономической деятельности к региональным условиям, что позволило уточнить классификационную характеристику структурных элементов ВЭД региона;

определены основные элементы региональной стратегии обеспечения внешнеэкономической безопасности: анализ угроз экономической безопасности; мониторинг пороговых параметров внешнеэкономической безопасности региона; формирование нормативной базы механизма регулирования экспортно-импортных потоков региона, которые позволили сформулировать предложения по совершенствованию региональной внешнеэкономической политики.

Теоретической и методической основой исследования послужили труды видных зарубежных и отечественных ученых в области регулирования внешнеэкономической деятельности и обеспечения внешнеэкономической безопасности. При написании работы использовались методы логического, сравнительного и системного анализа, экономико-математического моделирования, позволившие выделить наиболее существенные черты современного процесса международных взаимосвязей региона.

Информационно-эмпирическая база исследования включает справочные и статистические публикации российских и зарубежных организаций. Среди них - издания Госкомстата РФ и Федеральной таможенной службы, Банка России, международных организаций: - Всемирного банка, ОЭСР, Европейской экономической комиссии ООН, Комиссии ЕС, Всемирного экономического форума и др., а также справочные и статистические публикации регионального отделения Госкомстата РФ по Краснодарскому краю, аналитическую отчетность региональных хозяйствующих субъектов ВЭД, имеющуюся на интернет-сайтах в открытом доступе.

Практическая значимость исследования.

Дипломная работа содержит рекомендации и предложения по активизации внешнеэкномической деятельности региона и обеспечению его внешнеэкономической безопасности, на основе совершенствования механизма регулирования экспортно-импортных потоков, которые могут быть использованы при формировании внешнеэкономической стратегии Краснодарского края.

Структура дипломной работы.

Структура дипломной работы определена целью, задачами и логикой исследования, состоит из введения, трех глав, заключения, изложена на 84 страницах, проиллюстрирована 9 таблицами, 5 рисунками и включает 66 источников литературы.

1. Теоретические и практические аспекты таможенного контроля и регулирования: зарубежная и отечественная практика

1.1 Основные понятия, цели, инструменты и методы таможенно-тарифного регулирования

В Российской Федерации таможенный контроль и регулирование является составной частью таможенного дела и представляет собой деятельность государственных органов по применению таможенных пошлин и таможенных сборов, а также таможенных процедур и других средств, для достижения определенных экономических, социальных, финансовых и торгово-политических целей.

По своей сути таможенно-тарифное регулирование (ТТР) - это система экономических инструментов таможенного регулирования режима прохождения грузов через границу, с помощью государственных органов таможенного контроля с использованием законодательных норм таможенной деятельности [11].

Целями ТТР РФ являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории РФ, защита российского рынка, стимулированию развития национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и других задач внешнеэкономической политики РФ, а также иные цели, определяемые Федеральным Собранием РФ, Президентом РФ и правительством РФ в соответствии с таможенным кодексом РФ и другими законодательными актами РФ.

Основные задачи таможенного контроля и регулирования определены Федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", к ним относятся следующие:

- приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

равенство участников внешнеторговой деятельности и их не дискриминация;

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности;

исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность, нанесения ущерба ее участникам и экономике Российской Федерации в целом.

Таможенно-тарифное регулирование должно содействовать обеспечению экономической безопасности, под которой понимается состояние экономики, гарантирующее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, - неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

Основные инструменты таможенно-тарифного регулирования:

Таможенная пошлина - налог, взимаемый государством с провозимых через национальную границу товаров по ставкам, предусмотренным таможенным тарифом.

Таможенная пошлина классифицируется по объекту обложения и по методу исчисления.

По объекту обложения различают ввозимые, вывозимые и транзитные таможенные пошлины.

По методу исчисления различают адвалорные, специфические и комбинированные таможенные пошлины.

Таможенное право - как отрасль законодательства - подотрасль административного права; совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих таможенно-правовые отношения.

Таможенные документы - документы, которые требуются для оформления перехода товаров через таможенную границу [7].

Таможенный документ в РФ - документ, предусмотренный законодательством РФ, Таможенным Кодексом РФ, нормативными актами ФТС РФ в связи с:

1. перемещением через таможенную границу РФ;
2. применением какого-либо таможенного режима;
3. нарушением таможенных правил;
4. взиманием таможенных платежей;
5. таможенными и статистическими целями.

Таможенный тариф - это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей внешнеторговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Таможенный тариф - это систематизированный перечень ставок, где определяется общий размер платы на импорт и экспорт товаров, т.е. размер пошлины. Таможенные тарифы периодически согласовываются с международными правилами и обсуждаются на международных встречах. Классическими функциями таможенного тарифа являются: протекционизм (защита отечественных товаров от иностранной конкуренции); фиск (пополнение бюджета). С помощью тарифов также воздействуют на формирование активного сальдо внешнеторгового баланса, на повышение притока валюты, на развитие отдельных регионов страны, особенно это касается тех, где созданы СЭЗ.

Таможенные тарифы могут быть экспортными и импортными, простыми и сложными. Импортные тарифы в таможенной сфере занимают основную долю и параллельно с внутренней налоговой системой воздействуют на цену товара, на рентабельность предприятий, на состояние национальной валюты, на формирование нормальной структуры импорта. Активной частью импортного тарифа являются ставки таможенных пошлин.

Экспортный тариф также является инструментом регулирования внешней торговли, но используется только некоторыми странами, в основном, развивающимися. Но попытка регламентирования с помощью экспортных тарифов объема и структуры экспорта может привести к подрыву экспортного потенциала и к инфляционному давлению на внутренние цены.

Развитие таможенных тарифов у большинства стран идет двумя путями:

- увеличение номенклатуры товаров;

- установление нескольких видов ставок по одним и тем же товарам.

Первый путь - представляет собой применение простого таможенного тарифа, который предусматривает единый размер ставки для каждого товара определенной номенклатуры, независимо от страны его происхождения.

Второй путь - применяется сложный многоколонный тариф, который предполагает установление двух или нескольких ставок по каждому товару в зависимости от страны происхождения. В этом случае наиболее высокая ставка тарифа считается автономной или называется генеральной. В то же время эта ставка предполагает распространение и на товары тех государств, с которыми не заключены торговые соглашения. Но часто применяется более низкая - конвенциальная или номинальная ставка. Она применяется в отношении товаров тех стран, которым дается режим наибольшего благоприятствования.

Таможенные пошлины, как и тарифы, по своему экономическому содержанию и характеру воздействия являются рыночными регуляторами внешнеторговых процессов. Они представляют собой или налог, который взимается государством с товаров, имущества и ценностей при пересечении ими границы. Как всякий налог они повышают цену и понижают конкурентоспособность товара.

Стоимостные барьеры, которые создаются таможенными тарифами, различают в зависимости от групп товаров и от степени их обработки. По сырьевым товарам они низкие (от 0,5 % до 2,6%), по готовой продукции - от 7 до 15 %.

В странах рыночной экономики в последнее время появилась тенденция тарифной эскалации, что означает рост таможенных пошлин по мере увеличения степени обработки продукта. Это проявление протекционистской функции. Уровень таможенных пошлин дифференцируется в зависимости от уровня готовности товара и уровня экономического развития страны. По одним и тем же товарам таможенные пошлины выше в развивающихся странах и ниже в развитых, чтобы защитить экономику развивающихся стран.

Таможенные пошлины иногда применяются как инструмент политического соперничества на внешнем рынке.

Таможенное регулирование включает несколько видов пошлин, которые характеризуются с порядком их установления.

Адвалорные пошлины - это введение процентной ставки к цене товара, применяется в большинстве стран. Например, удельный вес таких пошдин в США - 80%. Применение их дает возможность увеличения таможенных сборов при повышении мировых цен на продукцию, товары, услуги.

Специфические пошлины выражаются в виде взимания определенного размера таможенного взноса от объема, веса единицы товара (характерны для развивающихся стран).

Смешанные пошлины - применение адвалорных и специфических пошлин к одному и тому же виду товара. В случае, когда пошлину разрешается взимать по рассмотрению самой таможни - это альтернативная пошлина.

Принципиальным отличием адвалорных пошлин от специфических является характер их проявления при изменении цен. В случае роста цены сумма адвалорных пошлин увеличивается пропорционально росту цены.

В зависимости от страны происхождения товара таможенные пошлины делятся на максимальные (предполагают установление ставок для товаров из всех стран) и минимальные (для товаров из стран, которые пользуются режимом наибольшего благоприятствования) и преференциальные (по отношению к товарам из конкретно обозначенных стран или групп стран - это беспошлинные ставки).

В зависимости от характера происхождения пошлины бывают автономные (устанавливаются вне зависимости от соглашений в одностороннем порядке, но т.к. они бывают очень значительных размеров, то необходимы различные переговоры, встречи, в результате которых ставка снижается путем взаимных уступок) и конвенционные (устанавливаются на основе договоров, переговоров и закрепляются соответствующими документами).

Примечание: в абсолютном большинстве стран таможенными пошлинами облагается импорт, экспорт - только в развивающихся странах.

Налоговое регулирование тесно связано с тарифным регулированием, т.к. оказывает прямое воздействие на цену товара. Импортные налоги увеличивают цену иностранного товара - с одной стороны, сокращается его потребление на внутреннем рынке, с другой стороны, поднимается цена на аналогичный отечественный товар.

Налог и таможенная пошлина отличаются друг от друга процессом взимания. Пошлина взимается только с иностранного товара в момент пересечения таможенной границы (это плата за право ввоза). А налогом облагается и иностранный и национальный товар. Налоги на импортные товары классифицируются в зависимости от цели, от места применения, характера и способа взимания. Уравнительные или погранично-импортные налоги взимаются при пересечении таможенной границы импортным товаром, начисляются таможней. Уплачивает их лицо, предъявляющее таможенную декларацию.

Ставки пограничных таможенных сборов номинально соответствуют ставкам аналогичных внутренних налогов на национальные товары. Например, начисляются на стоимость товаров, поставленных на условиях СИФ.

Специальный импортный налог взимается только с ввозимого товара и по своему значению не отличается от таможенной пошлины. Его цель - ограничение импорта в стране.

В число налогов и сборов, которые уплачиваются при таможенном оформлении груза, входят сборы за хранение товара на таможенных складах, статистические, фрахтовые, портовые и другие сборы. Эти сборы взимаются для того, чтобы возместить затраты таможни за ее услуги.

Скользящие импортные налоги - это своего рода протекционистская мера (особенно, аграрная продукция). Их назначение состоит в поддержании постоянного уровня цен на внутреннем рынке за счет повышения ставки при снижении мировых цен. По сравнению с таможенными пошлинами они отличаются повышенной гибкостью и меняются практически каждый день.

Компенсационные импортные сборы - это вариант скользящего налога. Они компенсируют разницу между мировыми и внутренними ценами

Меры содействия экспортерам. Из практики государств рыночной экономики особое место в системе регулирования внешнеэкономической деятельности принадлежит методам стимулирования национальных экспортеров. Это стимулирование направлено на обеспечение приоритетов и различных привилегий. Методы очень разнообразны, имеют множество элементов, соотношение которых подвижно. И именно этот момент обеспечивает гибкость всей системы регулирования.

Отличительной особенностью современного стимулирования экспорта является, то, что оно имеет комплексный характер и включает одновременно использование мероприятий, способствующих поощрению сбыта товаров и созданию условий для беспрепятственного продвижения товара на внешний рынок, для развития экспортного производства и др.

Основными средствами, поощрения экспорта, становятся: субсидирование; кредитование; страхование экспортно-импортных операций; налоговые льготы; финансовые льготы; государственное финансирование через правительственные программы и другие виды поощрения - стимулирование вывоза и ввоза капитала, активное участие государства в разработке, производстве и сбыте товара, долгосрочное капиталовложение в экспортные производства.

Особое место в стимулировании имеет кредитование экспорта на льготных условиях. Экспортерам предоставляется как среднесрочное, так и долгосрочное кредитование. Кредитование экспортеров происходит через государственные банки, финансовые организации, учреждения. Также выдают государственные гарантии по экспортным кредитам. И это применяется во всех развитых странах. Когда государство берет на себя обеспечение гарантий, оно берет на себя все риски.

Очень важной особенностью стимулирования является страхование экспорта. Оно связано не только с длительностью сроков поставок, но также с коммерческими и политическими рисками. В большинстве стран страхованием занимаются государственные и полугосударственные организации, общества, учреждения. Они не увеличивают страховые взносы, хотя риски и повышаются, т.к. боятся, что это отрицательно повлияет на деятельность.

Методами экспортного стимулирования являются различные налоговые льготы. Суть в том, что освобождается поставщик экспортных товаров на какой-то промежуток времени от налогов, но не на все, а только на часть выручки.

Широко применяется метод финансовых льгот. Он основан на возврате таможенных пошлин и налогов, которые уплачены при импортировании сырья для нужд экспортного производства, и освобождении от косвенных налогов на дефицитные в данной стране материалы.

Большинство западных государств в целях стимулирования экспорта применяют государственное финансирование через различные правительственные программы помощи развивающимся странам, а также поставок вооружения и т.д.

В последние десятилетия очень важен вопрос поддержки притока производственных мощностей из-за рубежа. Даже сами развитые страны, являясь активными экспортерами капитала, принимают меры по стимулированию притока иностранных инвестиций.

В условиях ожесточившейся конкуренции на мировом рынке возрастает роль организационно-технического содействия государства национальным фирмам в освоении новых рынков и расширении экспорта. Сюда относятся такие способы, как информирование через разные государственные органы (предоставление различного рода коммерческой информации), представление интересов частных экспортеров в правительственных организациях, подготовка кадров для внешней торговли.

Государственное регламентирование импорта, как в мировой, так и отечественной практике основывается, прежде всего, на конкретной импортной стратегии и строится с учетом принципов и правил межгосударственных отношений.

Стратегия импорта направлена на:

- защиту национальных интересов отраслей промышленности от иностранной конкуренции;

- создание предпочтительного режима импорта для конкретного вида товаров из каких-либо стран или регионов;

- противостояние любым дискриминационным мерам других государств.

В отечественной практике таможенного контроля и регулирования широко используется зарубежный опыт, наиболее важные аспекты которого мы раскроем в следующем параграфе.

1.2 Таможенно-тарифное регулирование в зарубежных странах

В соответствии с требованием Всемирной торговой организации таможенный тариф должен стать основным инструментом регулирования внешней торговли. Необходимо учитывать, что основным принципом этой организации является максимальная либерализация мировой торговли путем снижения торговых и таможенных пошлин.

Самые развитые государства - США, Япония, и, отчасти, Канада - образуют в рамках ВТО, так называемый большой квартет. Эти страны, являясь крупнейшими производителями, занимают, соответственно, ведущие места по объемам внешнеторгового оборота. Из этого следует, что необходимо рассмотреть системы внешнеторгового, прежде всего таможенного регулирования крупнейших участников международной торговли.

Таможенный тариф США

Импортный таможенный тариф США имеет восьмизначную номенклатуру на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС). Он содержит две колонки ставок пошлины (как адвалорных, так и специфических). Вторая колонка - это ставки, установленные Законом о тарифе 1930 г. и с тех пор остающиеся неизменными. Эти ставки применяются к товарам, происходящим из стран, которым США не предоставили режим наибольшего благоприятствования (РНБ). Ими облагался импорт из стран бывшего СССР и России (до заключения в 1992 г. соглашения о предоставлении РНБ). Эти ставки применялись также (по состоянию на 1992 г.) к товарам Афганистана, Албании, Вьетнама, Камбоджи, КНДР, Кубы, Лаоса, Латвии, Литвы, Монголии, Румынии, Эстонии (данные перечислены в Законе о торговле). Установленные законом ставки составляют, как правило, от 25 до 60 %, но на некоторые товары (например, текстиль) они достигают 90%.

Первая колонка тарифа включает две подколонки. Первая из них содержит так называемые "общие" ставки, применяемые к странам, которым предоставлен РНБ. Для предоставления этого режима по американским законам не требуется заключения каких-либо особых соглашений, им автоматически пользуются все, не поименованные специально в законе государства. Право России на РНБ в соответствии с поправкой Джексона-Вэника к Закону о торговле 1974г. должно ежегодно подтверждаться, однако президент США внес предложение об отмене данной поправки. Средневзвешенный уровень применяемых ставок пошлин составляет 3% для сельскохозяйственной и 5% для промышленной продукции. Для некоторых категорий товаров (табак, овощи, керамика, бензольные химикаты, текстиль и одежда) уровень средневзвешенных ставок значительно выше (иногда достигает 20%). Самыми высокими пошлинами на практике оказываются специфические. В 1989г. адвалорный эквивалент специфических пошлин на некоторые изделия табачной промышленности достигал 175%, на какао и изделия из него - 338%, на некоторые виды наручных и настольных часов-151%. На определенные виды товаров (сахар, некоторые сорта молока, сливок, тунец, зеленые оливки и т.д.) установлены тарифные квоты. При ввозе товаров в пределах этих квот ставки пошлин понижаются на 70-75%. Ввоз молока, масла, некоторых видов овощей и фруктов, произрастающих в США, облагается сезонными пошлинами. Допускается также временное понижение и временное увеличение ставок пошлин на некоторые товары, в том числе ввозимые из отдельных стран (как, например, увеличение пошлин на говядину, консервированные томаты, фруктовые соки - из Европейского Союза, на кожаные изделия и машины для обработки информации из Японии).

Вторая подколонка первой колонки тарифа содержит преференциальные ставки пошлин, применяемые в соответствии с американской схемой Общей системы преференций (ОСП). США применяют ОСП с 1976г. С 1993 года она охватывает около 4100 товарных позиций по восьмизначной квалификации ГС, ввозимые из 131 развивающейся страны и территории (включая 32 наименее развитых государства). Страна, пользующаяся преференциями, может быть исключена из схемы ОСП, если она достигла определенного (установленного американским законодательством) уровня ВНП на душу населения, а также, если наблюдается значительный прогресс в ее экономическом развитии и торговле. Отдельный продукт выводится из сферы действия преференций, если его поставки из данной страны превышают 50% (иногда - 25%) всего американского импорта этого товара, или если стоимость импорта превысила предварительно установленную величину (в 1992г.- 101 млн. долл.). Перечень товаров и стран, подпадающих под режим ОСП, пересматривается ежегодно.

Начиная с 90-х годов США распространили действие режима ОСП на Россию. Тарифные льготы предоставляются при ввозе в Соединенные Штаты российских товаров, относящихся к 4284 товарным позициям по восьмизначной классификации. Сюда входят в основном изделия обрабатывающей промышленности, некоторые продукты

сельского хозяйства и рыбной промышленности. Преференции не распространяются на текстильные изделия и предметы одежды, подпадающие под действие Международного соглашения по текстилю, а также часы, полуфабрикаты и готовые изделия из стекла. Поскольку в рамках СНГ создана сегодня зона свободной торговли, товары, 35% стоимости которых создано в России и странах СНГ, могут пользоваться в США преференциальным режимом.

Таможенный тариф Европейского Союза

Единый таможенный тариф ЕС ежегодно издается Комиссией Европейского Союза в двух вариантах официальное издание иинтегрированное (расширенное) издание, содержащее более полную информацию. В основе тарифа с 1 января 1988 г. лежит восьмизначная номенклатура (хххххх - 6 -значный код товара; хх - дополнительная детализация), сформулированная на основе Гаагского Соглашения. В интегрированном тарифе номенклатура расширена до 13 знаков. Девятая цифра, обозначенная в едином тарифе звездочкой, зарезервирована для статистических целей отдельных стран-членов ЕС. Цифры 10-13 детализируют тарифные позиции, обеспечивая возможность регулирования импорта отдельных категорий товаров, не заполняющих целиком всю тарифную позицию.

Официальное издание тарифа имеет двухколонную структуру. Первая колонка содержит автономные (законодательно установленные) ставки пошлин. Эти ставки являются максимальными и применяются редко. Пошлины на большинство товаров составляют от 4 до 25%, хотя обложение автотранспортных средств достигает 29%,сахара -80%, табачных изделий -180%. Масличные семена, корм для скота, некоторые животные продукты, минеральные продукты (кроме топлива), дерево, резина импортируются беспошлинно.

Во второй колонке указаны конвенциональные ставки. Эти ставки применяются к товарам стран, пользующихся РНЕ и являющихся членами ВТО, а также стран, с которыми ЕС заключил соглашение о предоставлении данного режима. Практически ставки РНБ применяются к товарам любого происхождения. Эти Ставки для продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на 10-13% ниже автономных ставок, а среднеарифметический их уровень составляет 12,4%. Для остальных товаров ставки РНБ составляют от 25 до 70% от автономных, а их средний уровень - 6,4%. В интегрированном тарифе приводятся сведения не только о таможенных пошлинах, но и о других регуляторах внешней торговли. В седьмой колонке этого тарифа собраны фактически применяемые ставки пошлин: там, где установлены ставки РНБ, применяются данные ставки, если же на данный товар конвенциональной ставки нет, пошлина взимается по автономной ставке. Ставки РНБ отсутствуют на такие "чувствительные" товары, как мясо, птица, молочные продукты, зерновые, сахар, вино и крахмал. Кроме того, в данной колонке отмечены те товары, которые облагаются импортными сборами вместе с таможенными пошлинами или вместо них. Наконец, данная колонка содержит ставки пошлин, применяемых к товарам, которые ввозятся в пределах тарифных квот. Пониженные пошлины в рамках таких квот применяются к крупно рогатому скоту, говядине, некоторым видам рыбы, плодам цитрусовых, некоторым фруктам, фруктовой мякоти и сокам, кофе, бобам какао, срезанным цветам и цветочным бутонам, газетной бумаге в рулонах, текстилю, некоторым ремесленным изделиям их железа и стали, а также цветным металлам. Там же указаны временно пониженные пошлины на ряд товаров из некоторых стран.

Тарифные преференции. ЕС имеет шесть схем предоставления преференций. Наиболее общая из них - схема Общей системы преференций (ОСП), предоставляемых развивающимся странам. Ставки пошлин в ОСП приводятся в восьмой колонке интегрированного тарифа. Происхождение товаров, подпадающих под данную схему, должно соответствовать правилам, определенным соглашением о ОСП, и подтверждаться сертификатом происхождения по форме "А". Необходимо также соблюдение требования прямой отгрузки товара из страны-экспортера ЕС. Таможенными пошлинами не облагаются все произведенные в развивающихся странах промышленные изделия и полуфабрикаты, за исключением некоторых "чувствительных" товаров, выведенных за пределы схемы ОСП (черные металлы, текстиль). Ввоз их ограничивается определенными квотами или может быть предметом ограничений в соответствии с защитной оговоркой (т.е. для защиты национальной экономики). Для 47 наименее развитых стран, а также для Боливии, Колумбии, Эквадора, Перу, Коста-Рики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Никарагуа и Панамы некоторые количественные ограничения не применяются, и преференции действуют в расширенном объеме. Зато для Китая и Гонконга ограничения более жесткие.

В рамках ОСП пошлины на ввоз из развивающихся стран ряда аграрных продуктов питания (около 700 тарифных позиций) понижены на величину от 20 до 60%. Импорт этих товаров (около 1400 позиций) из наименее развитых стран осуществляется беспошлинно. Из схемы ОСП полностью или частично исключены животные, мясо, домашняя птица, рыба, молочные продукты, овощи, крупы, масличные семена, сахар, вино, корм для животных. Для наименее развитых стран сделаны определенные послабления в отношении этой группы товаров. Консервированные ананасы, кофе, чай, а также необработанный табак (кроме китайского) ввозятся по преференциальным ставкам в пределах тарифных квот. Схема ОСП применяется ко всем развивающимся странам. Тем из них, которым предоставлены определенные преимущества, пользуются ими сверх нее.

Таковыми являются:

льготы 69 странам Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, предоставляемые в рамках Ломейской конвенции. Из этих стран беспошлинно ввозятся любые товары, кроме некоторых минеральных и аграрных продуктов (рис, кукуруза, говядина, свежих апельсинов). Особый режим существует также для рома, сахара и бананов;

льготы странам Северной Африки и Ближнего Востока (Алжир, Марокко, Тунис, Египет, Иордания, Ливан, Сирия). Обеспечивается свободный ввоз в ЕС промышленных, а с 1995 г. и традиционных сельскохозяйственных продуктов.

Кроме того, действуют соглашения о свободной торговле с Норвегией, Исландией и Швейцарией. Беспошлинно ввозятся любые промышленные изделия и полуфабрикаты, происходящие из этих стран (за исключением некоторых изделий из черных металлов из Исландии). Преференциальный режим распространяется также на ряд видов сельскохозяйственных продуктов и продукты питания; соглашения об ассоциации с Турцией, Мальтой, Кипром (беспошлинный ввоз промышленной продукции), а также с Польшей, Чехией, Словакией; Венгрией, Болгарией, Румынией.

Таможенно-тарифная политика Японии

Японский импортный таможенный тариф содержит четыре вида ставок пошлин - общие, временные, ставки и преференциальные. Общие ставки являются максимальными и реже всего используемыми. Временные ставки установлены Законом о временных тарифных мерах. Общие и временные ставки относятся к категории законодательно установленных ставок.

Уровень их варьируется от 0% до 55%. Сравнительно высок (40-50%) уровень пошлин на некоторые мясные и молочные продукты, овощи, фрукты, алкогольные напитки и текстиль. При этом временные ставки, как правило, ниже общих. Законодательно установленные ставки применяются к импорту из стран, которым не предоставлен РНБ (КНДР, Вьетнам, Непал, Ливан, Андорра, Албания, Экваториальная Гвинея, Ботсвана, Лесото и Свазиленд).

Ставки ВТО - это ставки пошлин, согласованные на многосторонних торговых переговорах. К товарам из стран, которые пользуются РНБ, применяются либо ставки ВТО, либо временные ставки, если они ниже. Средний уровень ставок с 1992 года составляет 3,4% .

В рамках тарифных квот установлены пошлины на мясной крупный рогатый скот, сыр для промышленной переработки, патоку для изготовления спирта, изделия, содержащие какао, для изготовления шоколада, томатное пюре и пасту для изготовления соусов, ананасы в воздухопроницаемых контейнерах, неденатурированный этиловый спирт для изготовления алкогольных напитков, кожу и кожаную обувь. Устанавливаются сезонные пошлины на апельсины, бананы и грейпфруты. Преференциальные пошлины применяются в рамках системы ОСП. Они затрагивают 77 сельскохозяйственных позиций четырехзначной классификации ГС. Преференции распространяются и на все промышленные товары, за исключением 27 позиций по четырехзначной классификации ГС (нефтяные масла, шелк-сырец, шелковая пряжа, желатин и клей из костей и шкур, шелковые ткани, хлопковая пряжа, хлопковые ткани, одежда и ее принадлежности из кожи, фанера, обувь с резиновыми подошвами и верхом и ее части). Треть аграрных продуктов и большинство промышленных изделий, на которые распространяются преференции, ввозятся беспошлинно.

Японская схема ОСП - одна из самых широких по числу охваченных стран. Она распространяется на 134 государства и 25 территорий.

Все товары из 41 наименее развитых стран ввозятся беспошлинно без количественных ограничений. Тем не менее, Япония, в отличие от большинства западных стран, не предоставила преференций России, и российские товары облагаются по ставкам РНБ.

С 1 апреля 1993 года японская схема ОСП распространена на Чехию, Словакию и Словению. В 1995 году рассмотрен вопрос о ее распространении на Украину, Белоруссию, Казахстан, Туркменистан, Армению, Грузию, Молдавию, Латвию, Эстонию, Албанию, Македонию.

Рассмотренные системы таможенного регулирования зарубежных стран дают возможность сделать следующие принципиальные выводы. В последние два десятилетия многосторонние торговые переговоры в рамках ГАТТ, завершившиеся созданием ВТО, привели к существенной либерализации торгово-политического режима в мировой торговле и таможенной практике. Эта тенденция послужила базой для целого ряда публикаций и заявлений в отечественной и зарубежной прессе, в которых степень и характер ослабления барьеров в мировой торговле, по нашему мнению, переоцениваются.

Обзор конкретной ситуации (таможенных режимов отдельных стран, различных барьеров на путях важнейших торговых потоков, а также модификация самих средств регулирования торговли) показывает, что за средними величинами, которыми охотно оперируют исследователи и международные организации, скрываются существенные ограничения, разноплановые и разнохарактерные, начиная с высоких ставок пошлин на отдельные товары и кончая многочисленными нетарифными ограничениями, появившимися именно в последние два десятилетия, а также системой раздела рынков, осуществляемой посредством деловой ограничительной практики. Все это свидетельствует о серьезных препятствиях, часто дискриминационного характера, которые продолжают использоваться многими, в первую очередь крупнейшими торговыми странами - Соединенными Штатами и Европейским Союзом. Все это необходимо четко представлять при изучении в критическом использовании зарубежного опыта таможенной деятельности в российской практике.

Таможенно-тарифное регулирование невозможно осуществить в отрыве от субъектов таможенного регулирования. Важнейшим является Федеральная таможенная служба, структура органов которой будет рассмотрена в следующем параграфе.

1.3 Региональные таможенные органы, функции, структура и сфера их деятельности

Региональные таможенные органы составляют промежуточное звено в системе таможенных органов и действуют в территориальных пределах, устанавливаемых ФТС России, исходя из целей скоординированного развития ВЭД и активизации внешнеторговых потоков предприятий и организаций как субъектов ВЭД.

Высшим органом в структуре региональных таможенных органов является региональное таможенное управление (РТУ).

Границы деятельности РТУ. В настоящее время территория России поделена на семь таможенных округов (зон), в границах которых РТУ обеспечивают оперативное руководство: координацию деятельности подведомственных им таможенных органов, расположенных в регионах их местонахождения (таможен, таможенных постов, таможенных лабораторий). Причем границы таможенных регионов совпадают с границами административных федеральных округов, выделенных на территории РФ. В то же время органы государственной исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность РТУ, как и других таможенных органов, при осуществлении их функций.

В зоне деятельности каждого РТУ находятся несколько таможен и подчиненных им таможенных постов.

Создание, реорганизация и ликвидация РТУ производятся ФТС России. Регулирование статуса РТУ также относится к компетенции ФТС России, которая утверждает положения об их функциональной деятельности.

РТУ относятся к правоохранительным органам и это означает, что, прежде всего, они обеспечивают исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве и административных правонарушениях в рамках своих компетенций. Одновременно РТУ как органы дознания ведут работу, руководствуясь положениями уголовно-процессуального законодательства.

РТУ осуществляют и другие важные задачи и функции, свыше 60 из которых отражены в общих положениях ФТС России об РТУ. Они воспроизводят весь спектр направлений таможенной деятельности на территории подведомственного управлению региона, связанных с механизмом таможенного оформления и исполнением установленных правил и процедур.

В состав функций РТУ входит не только руководство таможням, они несут полную ответственность за таможенное оформление на подведомственной РТУ территории. Основные задачи и функции РТУ перечислены в таблице 1.

Для реализации своих функций РТУ обладают соответствующими полномочиями. В частности, они имеют следующие права в пределах своей компетенции:

- вносить в ФТС России предложения о создании, реорганизации и ликвидации таможен, таможенных постов, а также других организаций таможенной системы на территории своего региона;

- контролировать в пределах своей компетенции хозяйственно-экономическую деятельность участников ВЭД, таможенных брокеров, таможенных перевозчиков и владельцев таможенных складов;

- получать в случае необходимости сведения от банков и других финансово-кредитных организаций по банковским счетами операциям подчиненных таможенных органов;

- проводить оперативно-розыскные мероприятия по случаям контрабанды и других преступлений в области таможенного дела;

- запрашивать у нижестоящих таможенных органов необходимые документы, статистические и аналитические данные, заключения для выполнения возложенных на РТУ задач.

Таблица 1 - Состав задач и функций региональных таможенных управлений

|  |  |
| --- | --- |
| Основные задачи | Функции и их содержание |
| Реализация таможенной политики России в рамках региона деятельности | Отслеживает процессы по реализации таможенной политики в регионе |
| Разработка и реализация мер по обеспечению: единства таможенной территории РФ, экономической безопасности, защиты нациоанальных интересов | Ведет разработку программ и мер по совершенствованию организации таможенного дела в подведомственных структурах |
| Организация таможенного дела в пределах региона и в составе подчиненных ему таможенных органов | Координирует и контролирует процессы в системе уплаты и начисления таможенных платежей, принимает решения о предоставлении отсрочки или рассрочки по их уплате |
| Обеспечение применения мер таможенно-тарифного регулирования ВЭД | Обеспечивает соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров через таможенную границу |
| Обеспечение своевременности и полноты поступления в Федеральный бюджет таможенных платежей | Координирует работу по борьбе с контрабандой и взаимодействие таможенных органов с другими правоохранительными структурами |
| Содействие развитию таможенных и внешнеэкономических связей субъектов РФ | Обеспечивает выполнение функций агента валютного контроля за экспортно-импортные сделки и организует его; взаимодействует с уполномоченными банками по линии таможенных платежей и валютного контроля |
| Обеспечение процессов по проведению таможенных экспертиз, исследований товаров и др. | Организует систему охранытаможенной инфраструктуры; принимает меры по охране таможенной границы РФ. Обеспечивает соблюдение условий применения таможенных режимов. Ведет региональную таможенную статистику по внешнеторговым операциям |

Региональные таможенные управления обладают также значительными дискреционными полномочиями (т.е. осуществляемыми по собственному усмотрению) в области кадровой политики. Они занимаются вопросами финансирования всех подчиненных таможенных органов, расположенных в зоне их деятельности, из состава бюджетных ассигнований, распределяемых в свою очередь ФТС России по территориальным округам.

В целом по своей функциональной направленности деятельность РТУ совпадает с функциями ФТС России, хотя в содержательной части они различны. Это объясняется тем, что по мере снижения уровня расположения таможенных органов в федеральной системе масштабы управления объектом значительно видоизменяются, в то время как управленческие функции конкретизируются в большей степени.

Внутренняя структура РТУ. Структура региональных управлений в основных чертах воспроизводит структуру ФТС России и складывается за счет отделов и групп, функциональная направленность работы которых на территории расположения управления ведется по тем же направлениям, что и управлений, отделов в составе ФТС России. При этом типовая организационная структура РТУ и предельная штатная численность работников управлений утверждаются ФТС России. Начальник РТУ назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России.

Подобно федеральной структуре в РТУ создается коллегия, члены которой также утверждаются ФТС России и формируются из числа заместителей начальника и руководящих работников управления и подчиненных ему таможенных органов.

По определению Всемирной таможенной организации понятие "таможня" определяет как "государственный орган, через который должны ввозиться в страну и вывозиться с ее территории все импортируемые и экспортируемые товары, а также багаж, почтовые отправления и другие грузы". Таможни наделены правом запрещать перемещение через таможенную границу государства тех товаров, которые не удовлетворяют требованиям, предусмотренным национальным таможенным законодательством конкретной страны, или не прошли таможенную очистку.

При этом под таможенной очисткой понимается реализация всей совокупности предусмотренных таможенными правилами требований по выполнению таможенных формальностей, в том числе порядка ввоза и вывоза грузов, а также порядка захода в морской (речной) порт и выхода в плавание судов, подлежащих таможенному досмотру.

Таможни и ш: подразделения составляют важнейшее базовое звено в структуре построения системы таможенных органов России, поскольку именно они непосредственно обеспечивают решение главных функциональных задач в сфере таможенного дела. По состоянию на начало 2010 г. на российской таможенной территории действуют 109 таможен.

В таможнях сосредоточен центр тяжести всех работ по реализации таможенной политики и функций государственной таможенной службы. Уже сейчас в зоне деятельности таможни создаются центры таможенного оформления, осуществляющие весь комплекс операций в отношении товаров, прибывающих на российскую таможенную территорию железнодорожным и автогрузовым транспортом, а также личного автотранспорта физических лиц и отдельно следующего от них багажа. В этих службах в ближайшем будущем как получатели, так и отправители грузов будут освобождены от прямого контакта непосредственно с сотрудником таможенных органов благодаря электронным методам декларирования, соответствующим общепринятым в мировой таможенной практике. Переход на унифицированные технологии таможенного оформления товаров прежде всего обеспечивает гарантии его достоверности и оперативности, а также влечет за собой снижение уровня коррумпированности в таможенной службе.

Таможни осуществляют свою деятельность под общим руководством ФТС России, но непосредственно подчиняются РТУ, в зоне которых они расположены. Отдельные таможни напрямую подчиняются ФТС России: Внуковская, Домодедовская, Шереметьевская, Центральная акцизная, Центральная базовая, Центральная энергетическая, Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России).

Таможни, как правило, создаются по территориальному принципу, регион их деятельности определяет ФТС России. При этом подведомственная таможне территория региона может и не совпадать с границами административно-территориальных единиц, т.е. границами субъектов РФ, где они создаются.

Территориальный принцип размещения и функционирования таможен определяет универсальный и комплексный характер их деятельности. Однако это не исключает специализации отдельных таможен и их подразделений по выполнению специфических функций и осуществлению наиболее сложных видов деятельности в сфере таможенного дела, в том числе при особых обстоятельствах - перемещении и таможенном оформлении некоторых специфических групп товаров (углеводородного сырья, продукции "двойного назначения", подакцизных импортных товаров и др.).

В зависимости от географического местоположения региона деятельности таможен, они делятся условно на так называемые "пограничные" и "внутренние". Такое их разграничение соответствует международной практике и позволяет уяснить специфику деятельности и тех, и других таможен. Но главное - перераспределение задач и функций между пограничными и внутренними таможнями влечет за собой ускорение прохождения грузопотоков через таможенные границы и повышение эффективности таможенного контроля.

Пограничные таможни располагаются преимущественно в приграничных зонах, а именно - в пунктах прохождения транспортных магистралей через линию таможенной границы и маршрутов перемещения грузо-и пассажиропотоков. Чаще всего они находятся в крупных международных транспортных узлах: морских и речных портах, аэропортах, приграничных железнодорожных станциях. К приграничным таможенным приравниваются также пункты пропуска (перехода) через таможенную границу всех видов транспорта.

Пограничные таможни и их передовые таможенные посты в первую очередь фиксируют факт прохождения грузов и транспорта через линию границ, ведут контроль за международными пассажирскими потоками. Они проверяют наличие необходимых товаросопроводительных документов, подтверждающих правомерность ввоза иностранных товаров на таможенную территорию, контролируют правильность их оформления, направляют соответствующую информацию по процедурам таможенного транзита на внутренние и иные пограничные таможни, через которые проводится выпуск. Такие пограничные таможни производят фактический выпуск экспортных грузов за пределы таможенной границы России, а в исключительных случаях досматривают их.

Пограничными таможнями в России считаются, например, Балтийская, Белгородская, Краснодарская, Мурманская, Пыталовская, Уссурийская и другие таможни, расположенные непосредственно на государственной границе РФ.

Внутренние таможни расположены в глубине таможенной территории страны, как правило, в административно-территориальных центрах, местах концентрации предприятий - участников ВЭД. Они создаются также непосредственно при крупных промышленно-добывающих компаниях и ведут свою работу через таможенных уполномоченных.

Внутренние таможни несут основную нагрузку по досмотру и таможенному оформлению грузов, осуществляют контроль за их доставкой, взимают таможенные пошлины, налоги и сборы и другие таможенные процедуры непосредственно на местах. Помимо этого, они ревизуют финансово-хозяйственную деятельность субъектов ВЭД.

Таможни на российской таможенной территории дифференцированы, кроме того, в зависимости от объема работ и численности сотрудников имеют соответствующие категории (разряды), которые присваиваются им ФТС России.

Основные задачи таможни отражены в утвержденном ФТС России Общем положении о таможне и в значительной части реализуются через подчиненные ей структуры-таможенные посты, а также в системе взаимодействия с территориальными органами исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Первостепенной задачей таможни является непосредственное осуществление таможенного дела на территории подведомственного региона.

На основании указанной выше и многих других задач, возложенных на таможни, они выполняют сложные и многообразные функции, количество которых достигает 75. Их можно отразить в составе нескольких групп взаимодополняемых позиций, которые в полной мере демонстрируют специфику основной деятельности таможни в сфере таможенного дела. Это экономические (фискальные), правоохранительные и организационно-аналитические группы функций.

Экономические функции сосредоточены на вопросах практической реализации таможенной политики и механизма таможенно-тарифного регулирования в соответствии с действующим законодательством в регионе деятельности таможни. Эти же функции реализуются в связи с обоснованным применением таможенных режимов, в рамках которых декларируются экспортно-импортные товары и перемещающие их транспортные средства.

Многочисленные обязанности таможни связаны с начислением и уплатой таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, своевременностью и полнотой их перечисления в федеральный бюджет. Одновременно с этим таможни осуществляют контроль не только за правильностью определения их размеров, порядка начисления и взимания, но и отражения в составе соответствующих таможенных документов, подлежащих учету.

В пределах своих полномочий таможни принимают решения о предоставлении со стороны подчиненных им таможенных органов отсрочек и рассрочек по уплате таможенных платежей, ведут контроль и учет таких задолженностей вплоть до взимания их в бесспорном порядке.

Правоохранительные функции таможни затрагивают весь объем работ, которые - ведутся в направлении борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела. Совместно с подведомственными таможенными органами таможни проводят дознания и оперативно-розыскные мероприятия по таким преступлениям, ведут производство по делам о нарушениях таможенных правил и административных правонарушениях, осуществляют их рассмотрение. При этом они обеспечивают контроль за соблюдением норм действующих законов. В случае необходимости таможни взаимодействуют с правоохранительными органами.

При реализации этой части функций со стороны таможни проводится таможенный и валютный контроль, таможенное оформление товаров и транспортных средств с целью обеспечения соблюдения разрешительного порядка их перемещения через таможенную границу РФ.

В состав организационно-аналитических функций таможни входят вопросы организации содействия заинтересованным участникам ВЭД и отдельным лицам в части оказания информационно-консультационных услуг. Обеспечиваются мероприятия по проведению анализа состояния и развития на территории действия таможни внешнеторговой деятельности. Ведется работа по сбору и обработке первичных данных для таможенной статистики по внешнеторговым операциям и формированию информационно-статистической базы на уровне РТУ и ФТС России. При этом таможни контролируют эти процессы в подведомственных им структурах.

Таможни также организуют охрану объектов таможенной инфраструктуры и в пределах своей компетенции участвуют в процессах контроля за хозяйственно-экономической деятельностью таможенных брокеров, таможенных перевозчиков и таможенных складов, функционирующих в регионах их расположения.

В комплексе при реализации основных функций таможен важнейшими направлениями являются:

- совершенствование организационных и управленческих механизмов взаимодействия таможенных органов по всему маршруту движения внешнеторговых грузов;

организация и проведение контрольно-ревизионной, профилактической работы таможенными органами совместно с участниками ВЭД, а также оперативно-розыскных мероприятий в отношении грузов, не доставленных в таможни назначения.

Для реализации своих функций таможни наделены определенными полномочиями, которые предусмотрены Общим положением о таможне и частично аналогичны правам РТУ. В их числе следующие полномочия:

- производить таможенный досмотр и таможенный контроль, используя при этом все или только достаточные его формы;

- осуществлять таможенный контроль после выпуска товаров и транспортных средств с таможенной территории и проверять экономическую деятельность участников ВЭД;

- требовать как от государственных органов, так и некоммерческих организаций, и получать безвозмездно сведения, необходимые для выполнения таможней ее задач и функций;

- привлекать к ответственности нарушителей таможенных правил, в том числе путем взаимодействия с государственными органами власти субъектов РФ, экспертами и специалистами правоохранительных структур;

- осуществлять по согласованию с РТУ и ФТС России сотрудничество с таможенными органами других государств;

- определять места расположения своих структурных подразделений и направлять в вышестоящий таможенный орган предложения об изменении границ региона деятельности таможенных постов, а также мест их нахождения, о создании, реорганизации и ликвидации таможенных постов.

Организация работы таможни строится . по сменному принципу и ведется непрерывно, осуществляя круглосуточный контроль за товаро- и пассажиропотоками. Это достигается за счет распределения участков работы и сотрудников таможни по оперативным сменам.

Весь комплекс работ в рамках таможни условно подразделяется на наружные и внутренние. К наружной таможенной деятельности относятся следующие операции: прием, досмотр и выпуск транспортных средств с таможенной территории; наблюдение за выгрузкой и погрузкой продукции в транспортные средства; подготовка товаров к таможенному досмотру и их таможенная идентификация; досмотр товаров, пассажиров и их багажа; повторный досмотр товаров, их экспертиза; прием товаров на таможенный склад и их хранение; прием и отправление транзита; борьба с контрабандой. Внутреннюю работу таможни составляют вопросы управления кадрами, хозяйственной и финансовой деятельностью, бухгалтерского учета и т.п.

Специфические особенности деятельности таможни складываются за счет некоторых их функций контроля. К ним, прежде всего, относятся процедуры выдачи разрешений на помещение товаров и транспортных средств под конкретный таможенный режим. Затем - действия таможни по определению мест и времени продолжительности стоянки транспортных средств для целей проведения таможенного контроля и оформления, а также выдача разрешений на перемещение транспорта со стоянки.

Таможня вправе давать согласие на пересечение товарами и транспортом российской таможенной границы вне пунктов погранично-таможенного пропуска и вне рабочего режима таможенных органов. И напротив, таможни обладают правом на принудительную остановку различных видов транспорта, перевозящего внешнеторговые грузы (морских, речных и воздушных судов) и возвращение их на таможенную территорию России в тех случаях, когда они покидают ее без разрешения таможенных органов. Эти действия не распространяются на иностранные суда и российские, которые находятся на территории других государств. Таможни предоставляют разрешения (или отказывают в их выдаче) на пребывание транспортных средств и товаров без при смотра (охраны), на изменение места их стоянки, выгрузку и перегрузку товаров, изменение их первоначального положения размещения, вскрытие упаковки, ее изменение, а также уничтожение или удаление средств идентификации товаров. Этот принцип разрешительности напрямую касается невозможности высадки пассажиров и манипуляции с их багажом в местах их стоянки.



Рисунок 1 - Структура Краснодарской таможни

В случае аварий или форс-мажорных обстоятельств таможня предпринимает действия по обеспечению таможенного контроля.

Организационная структура таможни является типовой, утверждается (как и штатная численность сотрудников, и фонд оплаты труда) ФТС России и соответствует ее функциональным задачам (рис. 1).

В непосредственном подчинении таможен находятся таможенные посты. Они являются линейными подразделениями системы таможенных органов России и первичным уровнем технологической цепи в процессах осуществления таможенного дела, занимаются преимущественно досмотром и оформлением грузов.

Роль таможенных органов в механизме обеспечения внешнеэкономической безопасности региона нами будет раскрыта в следующей главе.

2. Теоретические аспекты обеспечения внешнеэкономической безопасности региона на основе таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков

.1 Внешнеэкономическая безопасность региона: сущность, анализ, оценка угроз

Внешнеэкономическая безопасность региона (ВЭБР) как объект исследования предполагает изучение создаваемых государством условий, гарантирующих недопущение нанесения экономике региона, в частности, ее внешнеэкономическим связям, непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз, а также обеспечение коммерческой тайны во внешнеэкономической деятельности и предотвращение экономических диверсий.

Главная цель, которая ставится, при изучении сущности обеспечения региональной внешнеэкономической безопасности, состоит в изучении целей, задач, инструментов и методов обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов региона на различных уровнях: федеральном, региональном, на уровне хозяйствующих субъектов.

В экономической литературе наиболее часто встречаются трактовки сущности внешнеэкономической безопасности, конкретизирующие роль государства, например, это такое состояние национальной хозяйственной системы, когда эта система сама может удовлетворять потребности населения, включая поступления по экспорту, в независимости от возникновения форс-мажорных обстоятельств разного характера или такое состояние внешнеэкономических связей государства, его экономического / народохозяйственного комплекса и конкретных хозяйствующих субъектов, при котором гарантируется стабильное развитие экономики па макро- и микроуровнях, недопущение нанесения ощутимого ущерба экономике страны от внутренних и внешних угроз при экспортно-импортных поставках товаров, продуктов, услуг [53].

В современных условиях понятие экономической безопасности внешнеэкономической деятельности приобретает особое значение в связи с тем, что регионы приобретают все большую значимость, как самостоятельные субъекты Федерации, в организации и распределении экспортно-импортных потоков [31].

Исходя из этого можно дать следующее определение сущности внешнеэкономической безопасности внешнеэкономической деятельности региона - это такое состояние внешнеэкономической деятельности региона, которое может удовлетворять потребности регионального народохозяйственного комплекса в производстве экспортных товаров, и в поступлении необходимых импортных товаров, не наносящих угрозу экономическому развитию региона и отвечающих всем требованиям инвестиционной, экологической и продовольственной безопасности, как региона, так и государства.

Методологической основой формирования механизмы реализации внешнеэкономической безопасности РВЭД являются экономические законы, которые лежат в основе любого вида экономической деятельности.

Объектом обеспечения и регулирования ВЭБР является внешнеэкономический комплекс региона, а субъектом - на региональном уровне - Правительство РФ, в частности, Министерство экономического развития, Министерство финансов, Центральный-банк, Федеральная Таможенная служба, а также его правовые органы: Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Министерство иностранных дел, на региональном - Правительство региона, региональные органы ФТС, МВД, ФСБ, МИД региональное управление Центробанка РФ.

Внешнеэкономический комплекс региона (РВЭК) как объект защиты, представляет собой совокупность региональных отраслей, подотраслей, объединений, предприятий, фирм, производящих и осуществляющих различные виды внешнеэкономической деятельности [31].

Структура регионального внешнеэкономического комплекса включает в себя:

фирмы, предприятия, производительная деятельность которых направлена на производство экспортных товаров и услуг, а так же фирмы и предприятия, которые являются потребителями импорта;

фирмы и предприятия, которые заняты поставкой товаров и услуг, а также обеспечением реализации экспортных товаров, услуг (рис.2).



Рисунок 2 - Структура регионального внешнеэкономического комплекса

Современный этап развития РВЭК характеризуется [52]:

 установлением прямого, устойчивого и долгосрочного соединения производства экспортных товаров, продукции, услуг и активизацией развития внешнеэкономических видов деятельности региона;

 преобразованием внешнеэкономического комплекса региона в динамичную и сбалансированную производственно - экономическую структуру;

 коммерциализацией производства, которое ориентировано на интенсификацию и активизацию участия региона в целом и его отраслевых структур в мирохозяйственных связях;

 формированием условий успешного развития РВЭК, к которым относятся: рост экономического потенциала; расширение включения в различные формы совместного предпринимательства; наличие конкурентных производств.

Исходя из вышесказанного, следует, что для того чтобы обеспечить выполнение стоящих перед РВЭК целей и задач, обеспечение его экономической безопасности должно находиться на довольно высоком уровне и строиться с учетом принципов формирования механизма ее обеспечения.

К основным принципам обеспечения экономической безопасности РВЭД относятся:

 защищенность информационной области РВЭК;

 защищенность коммерческой тайны РВЭК;

 наиболее полный и объективный учет товаров, услуг, перемещаемых через таможенную границу региона;

 взаимоувязка и комплексность обеспечения экономической безопасности внешнеторговых операций на всех уровнях (федеральном, региональном, уровне хозяйствующих субъектов);

 наиболее полный и объективный учет внешних угроз.

Прикладные принципы организации обеспечения экономической безопасности РВЭК следующие:

 безопасность организационно-операционных систем обеспечения экспортно-импортных потоков региона;

 защищенность от утечки коммерческой и статистической информации;

 обеспеченность необходимыми инструментами контроля региональных таможенных органов;

 рациональность в обеспечении таможенной инфраструктурой.

К факторам, которые определяют уровень экономической безопасности РВЭК, относятся:

На региональном уровне:

 географическое положение региона;

 уровень регионального экономического развития;

 доля мирового рынка экспортной продукции, принадлежащая региону;

 уровень развития региональной системы управления внешнеэкономической деятельностью хозяйствующих субъектов;

 региональная внешнеэкономическая политика;

 региональная таможенная политика.

На федеральном уровне:

 внешняя и внутренняя экономическая политика;

 финансово-кредитная политика страны;

 таможенная политика;

 военно-политическая мощь страны;

 взаимоотношения с международными экономическими организациями и регулирующими международные экономические отношения;

 уровень встроенности в международное разделение труда;

 доля мирового рынка экспортной продукции, принадлежащая данной стране;

 уровень открытости экономики государства.

Угрозы экономической безопасности РВЭК бывают двух уровней:

Внешние угрозы - возникают как вне государства, так и региона и зависят как от других государств, так и от самого государства и региона.

К ним относятся:

 геополитическое положение страны и региона;

 экспансия экономически развитых стран;

 высокая доля импорта на внутреннем рынке страны и региональном рынке;

 отсутствие конкурентных преимуществ отечественного товара;

 низкая экономическая мощь страны и низкий уровень экономического развития региона.

Внутренние угрозы - возникают как внутри страны, так и внутри региона, и связаны с внутренним развитием.

Источниками внутренних угроз могут служить:

 нерациональная политика государства и региона в различных сферах и отраслях экономики, связанных с экспортно-импортными потоками;

 нерациональная структура регионального валового продукта;

 несовершенство институциональной среды;

 несовершенство сферы таможенного контроля и др.

Направления обеспечения экономической безопасности экспортно-импортных потоков региона должны быть строго увязаны с проявлением внутренних и внешних угроз.

Основные направления в области обеспечения экономической безопасности РВЭК следующие:

На уровне региона:

 регулирование развития внешней торговли при соблюдении экономических интересов России и региона;

 развитие высокотехнологичного экспортного потенциала региона, проведение рациональной региональной политики импортозамещения;

 поддержка интересов российских региональных экспортеров па внешних рынках в целях укрепления их позиций на товарных мировых рынках.

На федеральном уровне:

 проведение политики разумного протекционизма в отношении региональных производителей-экспортеров, которые не являются монополистами на внутреннем рынке;

 реструктуризация внешнего долга для сокращения времени его обслуживания;

 стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам;

 проведение рациональной таможенной политики, пресекающей, контрабанду и обеспечивающей устойчивое поступление налоговых отчислении в бюджет за счет экспортно-импортных операций.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что обеспечение экономической безопасности РВЭК находится в прямой зависимости от уровня развития правового регулирования внешнеэкономической деятельности региональных субъектов ВЭД и чем выше уровень правового обеспечения, тем эффективнее регулирование ВЭД.

В связи с этим считаем необходимым проанализировать состояние правового обеспечения таможенно-тарифного регулирования с целью внешнеэкономической безопасности региона, что будет сделано в следующем параграфе.

2.2 Основные принципы обеспечения внешнеэкономической безопасности региона в правовом поле таможенно-тарифного регулирования

Экономические связи между государствами имеют многовековую историю. На протяжении столетий они существовали преимущественно как внешнеторговые, решая проблемы обеспечения населения товарами, которые национальная экономика производила не эффективно или не производила вовсе. В ходе эволюции внешнеторговые связи переросли во внешнюю торговлю и превратились в сложную совокупность международных экономических отношений, которые строятся на основе определенных принципов обеспечения экономической безопасности субъектов этих отношений, соответствующих правовому полю страны, к которой они принадлежат.

В российской практике к важнейшим правовым инструментам относится, помимо Конституции и Гражданского кодекса, Федеральные законы. Наиболее важным является Федеральный закон "Об основах государственного регулировании внешнеторговой деятельности" (далее Закон), в котором закреплены принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности [4]. Эти принципы представляют собой исходную базу в механизме формирования подходов обеспечения внешнеэкономической безопасности на макро- и микро уровнях. Они гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса, обеспечивают взаимосвязь внешнеторгового законодательства и внешнеторговой политики, и в частности, таможенной политики. Особую роль принципы играют в формировании судебной и административной практики. Они также содействуют отмене устаревших и принятию новых юридических норм, толкованию правовых актов и устранению пробелов в законодательстве по обеспечению внешнеэкономической безопасности национальной и региональной экономики.

Среди принципов обеспечения внешнеэкономической безопасности национальной и региональной экономики, лежащих в основе ее государственного регулирования, выделяют общие (уважение прав и основных свобод человека, законности, федерализм, юридическое равенство и судебная защита субъектных прав и др.) и специальные. Специальные принципы нашли свое закрепление в статье 4 Закона [4].

К принципам правового регулирования обеспечения внешнеэкономической безопасности внешнеэкономической деятельности регионов относятся следующие:

Первый принцип единства внешнеторговой политики как составной части внешнеэкономической политики на макро- и микро уровнях. Это основной принцип регулирования внешнеэкономической безопасности в правовом поле.

Внешнеторговая политика региона подчинена целям и требованиям внешней политики государства и не может им противоречить. Это предполагает необходимость согласования конкретных решений в сфере внешней торговли региона с общими установками внешней политики государства. В связи с этим, внешнеполитические интересы могут оттеснить на второй план аргументы экономической эффективности конкретной внешнеторговой сделки. Например, присоединение Российской Федерации к международным санкциям в отношении какого-либо государства влечет за собой немедленное прекращение внешнеторговых операций с данной страной, какими бы выгодными они ни являлись для хозяйствующих субъектов - участников ВЭД.

Второй принцип - это принцип единства системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением на национальном и региональном уровнях. Это второй важнейший принцип правового обеспечения внешнеэкономической безопасности региона.

Единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности на национальном и региональном уровнях обусловлено рядом факторов, среди которых, прежде всего, следует упомянуть:

 единство цели внешнеторгового регулирования: защита экономического суверенитета, обеспечение экономической - безопасности Российской Федерации, стимулирование развития национальной и региональных экономики при осуществлении внешнеторговой деятельности и .обеспечение условий эффективной интеграции как российской экономики в целом, так и ее регионов мировую экономику [4, с. 1];

 единство внешнеторговой национальной и региональной политики [4, с. 4];

 отнесение к ведению Российской Федерации следующих сфер деятельности: установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки, и т.д. [1, с. 71];

 единство, таможенной территории Российской Федерации [1, с. 8 и 74; 11].

Этот принцип законодательно дополняет требование установления единой системы таможенного контроля внешнеторговой деятельности. Согласно статье 35 Закона контроль за осуществлением внешнеторговой деятельности ведется соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и Органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции.

Третьим важнейшим принципом обеспечения внешнеэкономической безопасности является принцип единства политики экспортного контроля, как важнейший принцип правового обеспечения внешнеэкономической безопасности государства и его регионов [9].

Система экспортного контроля, как на национальном, так и региональном уровне представляет собой совокупность мер по реализации федеральными органами исполнительной власти установленного российским законодательством порядка вывоза за пределы Российской Федерации вооружений и военной техники, а также отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий и научно-технической информации, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники (так называемые товары двойного назначения), по недопущению вывоза оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия и технологий их создания, а также мер по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений этого порядка.

Политика экспортного контроля осуществляется в целях реализации государственных задач обеспечения, как в целом национальной безопасности, так и экономической безопасности регионов, политических, экономических и военных интересов, а также выполнения международных обязательств Российской Федерации. Одним из необходимых условий достижения поставленных задач является обеспечение единства политики экспортного контроля.

Гарантом единства политики экспортного контроля является Президент РФ, который регулирует сотрудничество в военно-технической области [4, с. 12], утверждает перечни товаров, подлежащих экспортному контролю [4,с.16]. Порядок вывоза товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, подпадающих под действие системы экспортного контроля, определяется Правительством РФ.

В 2001 году был принят Федеральный закон "Об экспортном контроле" [9], который установил принципы осуществления государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области экспортного контроля, а также определил права, обязанности и ответственность, участников внешнеэкономической деятельности по обеспечению экономической безопасности. В соответствии со статьей 3 этого Закона вопросы обеспечения экспортного контроля находятся в исключительном ведении - Российской Федерации [9, с. 3].

Принцип единства политики экспортного контроля тесным образом связан с принципом единства внешнеторговой политики [9, с. 4].

Четвертый важнейший принцип-единство таможенной территории Российской Федерации.

Понятием "таможенная территория" обозначают территорию, на которой в полном объеме действует таможенное законодательство данной страны.

Таможенная территория Российской Федерации - это территория, над которой Российская Федерация обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела [7, с.4].

Таможенный кодекс РФ, принятый в 2003 г., (ст. 2), определяет таможенную территорию Российской Федерации следующим образом:

 территория Российской Федерации составляет единую таможенную территорию [7, с.1];

 таможенная территория Российской Федерации также включает в себя находящиеся в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации [7, с.2];

 на территории Российской Федерации могут находиться создаваемые в соответствии с федеральными законами особые экономические зоны, являющиеся частью таможенной территории Российской Федерации [7, с.3].

Для определения пространственных пределов таможенной территорий используют понятие "таможенная граница". Под таможенной границей понимается линия, ограничивающая таможенную территорию [7, с. 5]. Таможенная граница очерчивает пространственные пределы действия таможенного законодательства данного государства и разделяет таможенные территории сопредельных стран.

Принцип единства таможенной территории нацелен на предотвращение появления внешнеторгового и таможенного партикуляризма и исключает возможность появления внутренних таможенных границ.

Принцип единства таможенной территории согласуется с правовыми нормами, содержащихся в Конституции РФ [1, с. 8, 74], где закрепляется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности; содержится запрет на установление внутренних таможенных границ, а также со статьей 71, п. ж [1], в которой установление правовых основ единого рынка и таможенное регулирование отнесены к ведению Российской Федерации [7].

Следующий пятый важнейший принцип - это принцип правового обеспечения приоритета экономических мер регулирования по обеспечению внешнеэкономической безопасности национальной и региональной экономики.

Государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством применения экономического и административного методов регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Тот или иной метод регулирования предполагает использование конкретных инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, которые условно могут быть объединены в следующие группы:

Первая группа - таможенно-тарифные инструменты (импортный и экспортный тарифы);

Вторая группа - паратарифные (или квазитарифные) инструменты, использование которых формально не связано с таможенно-тарифным регулированием, но фактически оказывает на внешнеторговую деятельность похожее воздействие (таможенные сборы и иные таможенные платежи неналогового характера, акцизы, НДС, взимаемые таможенными органами);

Третья группа - валютно-финансовое регулирование (порядок совершения валютных операций, валютные ограничения, валютный контроль за внешнеторговой деятельностью и т.д.);

Четвертая группа - антидемпинговые и компенсационные пошлины, с помощью которых осуществляется защита интересов национальных производителей, борьба с занижением цен экспортируемых товаров и использованием экспортных субсидий;

Пятая группа - государственная монополия на внешнюю торговлю отдельными товарами;

Шестая группа - установление технических барьеров, позволяющих контролировать импортные поставки на предмет их соответствия национальным стандартам безопасности и качества;

Седьмая группа - контингентирование (квотирование) внешнеторговых операций, означающее ограничение экспортных и/или импортных поставок определенным количеством товаров или их суммарной стоимостью на установленный период времени;

Восьмая группа - лицензирование, предполагающее выдачу уполномоченными на то органами исполнительной власти разрешений (лицензий) на совершение экспортных и/или импортных операций.

На современном этапе развития государство стремится регулировать внешнеторговую деятельность не административными запретами и ограничениями, а через создание благоприятных экономических условий для осуществления тех внешнеторговых операций, которые способствуют повышению эффективности российской экономики, реализации конкретных задач социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов. И наоборот, для операций, которые угрожают внешнеэкономической безопасности на всех уровнях, создаются менее благоприятные экономические условия или вообще воздвигаются запретные барьеры. В этих целях используются экономические инструменты внешнеторгового регулирования - понижение или повышение ставок импортного таможенного тарифа, изменения в порядке совершения валютных операций и т.п.

Административные меры могут использоваться только в том случае, если с помощью экономических мер невозможно достигнуть поставленных целей. Так, в соответствии со статьей 15 Закона количественные ограничения экспорта и импорта, являющиеся разновидностью административных ограничений внешнеторговой деятельности, могут вводиться только в исключительных целях (для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, ее регионов, выполнения международных обязательств Российской Федерации и др.) [4, с. 15].

Следующий шестой важнейший принцип - это принцип равенства участников внешнеторговой деятельности и их недискриминации. тесно связан с конституционным принципом юридического равенства [1, с. 19], признания и защиты равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности [1, с. 8].

Данный принцип приобретает особое значение также в связи со следующим обстоятельством. Российская Федерация и ее субъекты (республики в составе Российской Федерации, края, Области, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, автономные области, автономные округа) выступают во внешнеторговой сфере в двух основных качествах - в качестве носителя государственной власти (нормативное регулирование внешнеторговой деятельности, лицензировании внешнеторговых операций и т.п.) и в качестве субъекта хозяйственной деятельности (становясь непосредственными участниками внешнеторговой деятельности, они вступают в отношения гражданско-правового характера с иностранными внешнеторговыми контрагентами). При этом государство (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации), вступая в гражданско-правовые, отношения во внешнеторговой сфере, действует как равноправный субъект, наряду с другими участниками внешнеторговой деятельности. Соответствующее положение гарантируется нормами Конституции РФ [1, ст. с. 8 , 34], а также Гражданского кодекса РФ [2, с.124].

Следующий седьмой важнейший принцип обеспечения внешнеэкономической безопасности государства и регионов это принцип - защиты государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности.

Государство обеспечивает защиту прав и законных интересов юридических и физических лиц, участвующих во внешнеторговой деятельности.

Если интересы участников внешнеторговых операций пострадали из-за участия Российской Федерации в международных санкциях, они имеют право на возмещение убытков в судебном порядке за счет средств федерального бюджета [4, с. 21].

Для защиты экономических интересов российских лиц, пострадавших от действий зарубежных государств, Российская Федерация .может вводить ответные меры [4, с. 24]. В соответствии с этим ежегодная Федеральная программа развития внешнеторговой деятельности в части обеспечения ВЭБ должна содержать перечень случаев дискриминации и нарушения обязательств в отношении российских лиц, а также перечень принятых или намечаемых ответных мер.

Таким образом, границы государственного регулирования механизма обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности определяются, с одной стороны, потребностью расширения национального экспорта и развития форм международной коопераций; а с другой - правилами международных организаций по регламентации внешнеторговой деятельности государств [31].

Мировая практика рыночной экономики выработала достаточно эффективные методы государственного регулирования механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности как на федеральном, так и на региональном уровнях, хотя в этой сфере до сих пор сталкиваются две противоречивые тенденции: протекционизма (защита собственного производства от иностранной конкуренции) и либерализма (предоставление возможно большей свободы доступа зарубежных товаров и услуг на внутренний рынок).

Подводя итог вышеизложенному, следует констатировать, что эффективность обеспечения внешнеэкономической безопасности региона только тогда будет достигнута, когда будет обеспечена эффективная преграда угрозам экономике регионов на основе наиболее полного учета правовых требований, норм и нормативов.

Для того, чтобы определить наиболее эффективные стратегические направления обеспечения экономической безопасности региона, с учетом правовых норм, следует дать оценку состояния внешнеэкономической деятельности региона, ее соответствия критериям экономической безопасности, что будет выполнено в следующей главе.

3. Оценка состояния внешнеэкономической безопасности региона в механизме таможенно-тарифного регулирования (на примере Краснодарского края)

3.1 Критерии и параметры внешнеэкономической безопасности региона, их место в механизметаможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков

Учитывая специфику проблем обеспечения региональной внешнеэкономической безопасности, необходимо выработать особую систему параметров, ориентированную на регионы. В соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации (основные направления), утвержденной Указом Президента в 1995 г., в ряде публикаций рассматривались проблемы определения показателей (пороговых значений) экономической безопасности. Однако в них предметом обсуждения были в основном системы показателей для оценки экономической безопасности на федеральном уровне [53]. Учитывая важность и специфические особенности региональных проблем, необходимо сформировать систему показателей для регионов, основываясь на регионально-ориентированном методическом подходе, который должен обеспечить:

 оценку кризисных ситуаций в экономике и социальной сфере регионов;

 оценку влияния региональных кризисных ситуаций на национальную безопасность России;

 выделение приоритетов и траекторий социально-экономического развития региона;

 разработку и обоснование программно-целевых мероприятий по обеспечению внешнеэкономической безопасности региона.

Формирование системы критериев и параметров внешнеэкономической безопасности региона должно базироваться на эффективном использовании механизма таможенно-тарифного регулирования и учитывать следующие принципы:

 комплексность, анализа и учета всех аспектов объекта изучения;

 системность, учета взаимосвязей и взаимозависимостей в механизме таможенного регулирования;

 вариантности (альтернативности), выявления и обоснования нескольких вариантов стратегий обеспечения внешнеэкономической безопасности;

 безусловного примата экономической безопасности как важного элемента оценки жизнедеятельности населения и экономики в регионе;

 приемлемого внешнеэкономического риска, т. е. выявления и реализации доступных мер по исключению возникновения пороговых ситуаций внешнеэкономической безопасности.

Анализ уровня обеспечения внешнеэкономической безопасности региона должен опираться на набор индикаторов, которые позволят выявить и качественно оценить возможные угрозы, а также реализовать комплекс программно-целевых мер по стабилизации обеспечения внешнеэкономической безопасности.

К принципиальным требованиям системы параметров внешнеэкономической безопасности регионов в механизме таможенно-тарифного регулирования можно отнести:

 возможность использования данного параметра как федеральными органах исполнительной власти, так и органами власти субъектов Федерации при оценке уровня обеспечения внешнеэкономической безопасности;

 совместимость данного параметра с действующей в стране системой учета, статистики и прогнозирования;

 достаточная степень конкретности и определенности, позволяющая однозначно оценивать фактическое состояние экономики страны в целом, отрасли и региона с позиций обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов;

 возможность осуществлять мониторинг и прогнозировать факторы, влияющие на уровень внешнеэкономических угроз.

К основным критериям, характеризующим интересы региона в области ВЭБ и обеспечивающим приемлемый уровень устойчивости социально-экономической ситуации, политическую стабильность, целостность экономики региона, оптимальное соотношение экспортно-импортных потоков, относятся:

 способность экономики региона функционировать s условиях режима расширенного воспроизводства;

 границы критической зависимости региональной экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране;

 государственный контроль над стратегическими ресурсами;

 устойчивость финансовой ситуации в экономике региона;

 поддержание научного и инновационного потенциала;

 сохранение экономического единства в регионе;

 обеспечение необходимого уровня таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности хозяйствующих субъектов региона с целью формирования условий для нормального функционирования экспортоориентированных секторов экономики региона и обеспечения рационального импортозамещения.

Установлено, что для экономической безопасности региона принципиальными являются пороги показателей - предельные значения, несоблюдение (превышение или недостижение) которых приведет к началу разрушительных нерегламентированных процессов в регионе.

Интересы экономической безопасности России сегодня, как никогда, требуют объективного и всестороннего мониторинга экономической безопасности внешнеторговой деятельности с использованием индикаторов внешнеэкономической безопасности, которые предполагают, прежде всего, практическое отслеживание, анализ и прогнозирование важнейших групп экономических показателей (индикаторов), а также реализацию специально разработанных механизмов противодействия угрозам экономической безопасности и достижения устойчивого состояния экономики региона.

Система параметров (пороговых значений) внешнеэкономической безопасности региона должна основываться на принципиальных наложениях Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации [27].

Каждый из основных индикаторов угроз внешнеэкономической безопасности региона связан с оценкой кризисной ситуации в определенной сфере региональной экономики. В связи с этим для выявления возможных угроз и их преодоления необходимо:

 оценить траектории развития негативных экономических ситуаций в случае ориентации угрожающих процессов на саморегулирование либо на государственное регулирование и определить параметры использования компенсационных ресурсов, а также определения сроков возможного выхода системы внешнеэкономического комплекса региона из критического состояния;

 разработать альтернативные варианты преодоления кризисной ситуации в механизме обеспечения внешнеэкономической безопасности региона.

Однако, расчет изолированно рассматриваемых показателей не позволяет выйти на их пороговые значения, поскольку их можно объективно оценить только в системе. Отдельные, даже критериальные (основные) оценки не позволяют сделать выводы о реальной степени угрозы экономической безопасности. При этом пороговые значения показателей могут определяться только с учетом особенностей периодов развития региональной экономики, что обусловливает необходимость использования вариантной оценки.

Практика показывает, что нужно не только определять внешнеэкономические индикаторы макроуровня, на которые трудно повлиять в оперативном порядке (их динамика складывается достаточно инерционно и под воздействием многих факторов, которые зачастую не поддаются влиянию), но и целесообразно использовать индикаторы макроуровня, которые поддаются воздействию со стороны как государства, так и региона, причем как в стратегическом, так и в тактическом плане.

Критические значения показателей РВЭК не всегда означают ситуацию полного краха региональной экономики в целом или отдельных ее отраслей. Они, прежде всего, свидетельствуют о необходимости оперативного вмешательства региональных органов управления с целью пресечения или устранения опасных тенденций. Поэтому установление общепризнанных пороговых пределов деструктивного развития региональной экономики позволяет ограничить существующую ныне свободу оценок ситуации в регионе и найти точки роста его экономики.

Установлено, что система параметров внешнеэкономической безопасности региона могут корректироваться с учетом его особенностей. При доработке системы показателей для конкретного региона следует учесть ряд моментов:

 целесообразно разделить все показатели на две группы: показатели-критерии, четко ориентированные на оценку уровня внешнеэкономической безопасности, и аналитико-информационные показатели, дополняющие общую картину;

 необходимо исключить показатели, которые не поддаются расчетам, или для которых пороговые значения внешнеэкономической безопасности определить невозможно;

 расчет показателей, рассматриваемых изолированно друг от друга, не позволяет выйти на их пороговые значения, их объективную оценку можно получить только в системе;

 пороговые значения показателей могут определяться только с учетом особенностей периодов развития региональной экономики, что обусловливает необходимость испол. их вариантной оценки (табл. 2).

Таблица 2 - Основные критерии внешнеэкономической безопасности региона

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии | Пороговые значения, % | Соотношение фактического и порогового значения |
| Темп роста ВРП | 3,9 | 0,9 |
| Объем иностранных инвестиций в % к ВРП | 25 | 1,7 |
| Уровень инфляции за год | 25 | 0,6 |
| Объем внешнего долга в % к ВРП | 20 | 1,25 |
| Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета региона | 125 | 1,3 |
| Дефицит регионального бюджета в % к РВП | 30 | 1,66 |
| Доля объема экспортно-ориентированного производства РВП | 35 | 1,2 |
| Соотношение объема иностранной валюты в наличной форме объема наличной рублевой массы | 1:25 | 5:25 |
| Доля импорта в региональном производственном потреблении, % | 30 | 1,56 |
| Доля импорта в региональном потреблении продовольственных товаров, % | 25 | 1,83 |

Особое место в обеспечении внешнеэкономической безопасности региона отводится таможенно-тарифному регулированию внешней торговли хозяйствующих субъектов региона.

Перечень показателей, по которым устанавливаются пороговые значения оценки экономической безопасности внешней торговли региона приведен в таблице 3.

Таблица 3 - Основные критерии внешнеэкономической безопасности внешней торговли региона

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии | Пороговые значения, % | Соотношение фактического и порогового значения |
| Доля импортных товарных ресурсов в общем объеме товарных ресурсов региона, % | 30 | 1,87 |
| Доля импортных продовольственных товаров в общем региональном объеме потребления продовольственных товаров, % | 25 | 1,83 |
| Доля импортных товаров химической и нефтехимической промышленности в общем объеме промышленных товаров в регионе, % | 30 | 1,88 |
| Доля импортной продукции легкой промышленности в общем региональном объеме промышленных товаров, % | 40 | 1,87 |
| Доля импортных машин и оборудования в общем региональном объеме промышленных товаров, % Из них: Станков Сельхозтехники | 45 15 30 | 1,85 1,91 1,90 |
| Доля экспорта в общем региональном объеме добычи и производства, % | 30 | 1,85 |
| Доля экспорта топливно-энергетических ресурсов в общем объеме регионального экспорта | 30 | 1,92 |
| Доля экспорта нефти в общем объеме регионального экспорта ТЭР | 25 | 1,85 |
| Доля экспорта продукции цветной и черной металлургии в общем объеме экспорта региона | 30 | 1,86 |
| Доля экспорта рыбной продукции в общем объеме регионального экспорта | 35 | 1,86 |
| Сальдо внещней торговли, млрд.р. | (-)15 | 1,89 |

Мониторинг приведенных в таблицах 2 и 3 критериев оценки внешнеэкономической безопасности позволяет оценить ее состояние и внести коррективы в региональные внешнеэкономические стратегии и в механизм таможенно-тарифного регулирования во внешнеэкономической деятельности региона.

Исходя из приведенных в таблицах выше показателей, определенных эмпирическим путем с учетом требований, обозначенных государственной внешнеэкономической стратегией, могут вноситься корректировки в механизм таможенно-тарифного регулирования с целью оптимизации экспортно-импортных потоков и обеспечения достижения оптимальных пороговых значений.

Такая цель нами поставлена и будет решена в следующем параграфе.

## 3.2 Внешнеэкономический комплекс Краснодарского края и оценки состояния таможенно-тарифного регулирования его экспортно-импортных потоков

Кубань известна как один из самых значимых для России аграрных регионов, входящих в число стратегических с точки зрения национальной продовольственной безопасности. В то же время на территории края располагается основная курортно-рекреационная зона страны - азово-черноморское побережье с соответствующей инфраструктурой и главным национальным морским курортом страны Сочи, развиты промышленность, транспорт, сфера услуг.

Объем ВРП края на протяжении последних десяти лет стабильно возрастает. В 2011 г. он составил более 700 млрд.руб. или 2,1% от российского ВВП (табл. 4), что обусловлено ростом объемов производства продукции и услуг в основных отраслях экономики.

Таблица 4. - Производство валового регионального продукта в Краснодарском крае



Наибольшую долю в структуре ВРП занимают транспорт, связь и сельское хозяйство (по 16 % соответственно). Общероссийские доли указанных отраслей в ВВП составляют 8,2 и 7,8%. По комплексной оценке социально-экономического развития субъектов, проводимой Минэкономразвития РФ, край входит в пятерку наиболее динамично развивающихся регионов страны. Краснодарский край также отличается и высокими темпами привлечения инвестиций. Так, в 2010 г. по этому показателю край занял первое место в Южном Федеральном округе и шестое среди всех субъектов РФ. В 2011 г. эти позиции сохранились. Является Краснодарский край и одним из лидеров в рейтинге конкурентоспособности регионов России. Незначительный спад в темпах прироста по иностранным инвестициям был в 2007 г. и 2008 г. но уже к 2009 г. спад был преодолен.

Таблица 5. - Динамика инвестиционных процессов в Краснодарском крае



Выгодное геополитическое и геоэкономическое положение Кубани обуславливают и ведущее место края во внешнеэкономической деятельности Юга России (табл. 6).

Таблица 6 - Основные показатели внешней торговли Краснодарского края, млн.долл.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Внешнеторговый оборот | В том числе со странами | |
|  |  | дальнего зарубежья | СНГ |
| 2000 | 1551 | 1426 | 125 |
| 2006 | 2985 | 2628 | 357 |
| 2007 | 4700 | 4217 | 483 |
| 2008 | 6658 | 5859 | 799 |
| 2009 | 8670 | 7478 | 1192 |
| 2010 | 6608 | 5818 | 790 |
| 2011 | 10885 | 10040 | 845 |
| Экспорт | | | |
| 2000 | 979 | 929 | 50 |
| 2006 | 1577 | 1384 | 194 |
| 2007 | 2839 | 2540 | 299 |
| 2008 | 4011 | 3439 | 572 |
| 2009 | 5184 | 4492 | 692 |
| 2010 | 3827 | 3387 | 440 |
| 2011 | 6451 | 6141 | 310 |
| Импорт | | | |
| 2000 | 572 | 497 | 75 |
| 2006 | 1407 | 1244 | 163 |
| 2007 | 1862 | 1678 | 184 |
| 2008 | 2647 | 2420 | 227 |
| 2009 | 3486 | 2986 | 500 |
| 2010 | 2781 | 2431 | 350 |
| 2011 | 4434 | 3899 | 535 |

В период с 2006 по 2011 гг. товарная структура экспорта была представлена продукцией следующих ведущих отраслей: минеральные продукты (76,7%), продовольственные товары и сырье для их производства (14,5%), металлы и изделия из них (4,4%), древесина и изделия из нее (0,5%), машиностроительная продукция (1,6%), продукция химической отрасли (2,0%) (табл. 7).

Таблица 7 - Товарная структура экспорта Краснодарского края

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2000г. | 2006г. | 2007г. | 2008г. | 2009г. | 2010г. | 2011г. |
| Экспорт, всего, млн. долл. | 979 | 1577 | 2838 | 4011 | 5184 | 3827 | 6451 |
| в том числе: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье | 64 | 430 | 610 | 1398 | 1151 | 1346 | 935 |
| минеральные продукты | 760 | 691 | 1723 | 1901 | 3240 | 2016 | 4948 |
| продукция химической промышленности, каучук | 30 | 61 | 63 | 118 | 219 | 56 | 129 |
| древесина и целлюлозно-бумажные изделия | 37 | 65 | 81 | 88 | 56 | 31 | 34 |
| текстиль и текстильные изделия, обувь | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| металлы, драгоценные камни и изделия из них | 38 | 217 | 252 | 302 | 323 | 260 | 287 |
| машины, оборудование и транспортные средства | 40 | 88 | 80 | 171 | 176 | 104 | 103 |
| прочие товары | 8 | 23 | 27 | 32 | 18 | 13 | 13 |
| В процентах к итогу | | | | | | | |
| Экспорт, всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье | 6,5 | 27,3 | 21,5 | 34,9 | 22,2 | 35,2 | 14,5 |
| минеральные продукты | 77,6 | 43,8 | 60,7 | 47,4 | 62,5 | 52,7 | 76,7 |
| продукция химической промышленности, каучук | 3,1 | 3,9 | 2,2 | 2,9 | 4,2 | 1,5 | 2,0 |
| древесина и целлюлозно-бумажные изделия | 3,8 | 4,1 | 2,9 | 2,2 | 1,1 | 0,8 | 0,6 |
| текстиль и текстильные изделия, обувь | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| металлы, драгоценные камни и изделия из них | 3,9 | 13,8 | 8,9 | 7,5 | 6,2 | 6,8 | 4,4 |
| машины, оборудование и транспортные средства | 4,1 | 5,6 | 2,8 | 4,3 | 3,4 | 2,7 | 1,6 |
| прочие товары | 0,8 | 1,5 | 1,0 | 0,8 | 0,4 | 0,3 | 0,2 |



Рисунок 3 - Товарная структура экспорта Краснодарского края, 2011 г.

Основу импорта составляют продовольственные товары (46,7%), в том числе: машиностроительная продукция (23,3%), продукция химической отрасли (6,0%), металлы и изделия из них (6,7%), текстиль, текстильные изделия, обувь (4,1%) (табл. 8).

Таблица 8. - Товарная структура импорта Краснодарского края

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2000 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
| экспорт, всего, млн.долл. |  | 1407 | 1862 | 2647 | 3486 | 2781 | 4434 |
| в том числе: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье | 144 | 631 | 903 | 1226 | 1312 | 1360 | 2070 |
| минеральные продукты | 4 | 16 | 18 | 71 | 375 | 203 | 330 |
| продукция химической промышленности, каучук | 51 | 163 | 182 | 236 | 289 | 197 | 265 |
| древесина и целлюлозно-бумажные изделия | 37 | 43 | 56 | 69 | 83 | 68 | 91 |
| текстиль и текстильные изделия, обувь | 18 | 64 | 103 | 90 | 89 | 85 | 180 |
| металлы, драгоценные камни и изделия из них | 101 | 98 | 147 | 242 | 245 | 223 | 297 |
| машины, оборудование и транспортные средства | 181 | 316 | 344 | 522 | 874 | 524 | 1032 |
| прочие товары | 36 | 76 | 109 | 191 | 219 | 121 | 169 |
| В процентах к итогу | | | | | | | |
| Экспорт, всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье | 25,2 | 44,8 | 48,5 | 46,3 | 37,6 | 48,9 | 46,7 |
| минеральные продукты | 0,7 | 1,1 | 1,0 | 2,7 | 10,8 | 7,3 | 7,4 |
| продукция химической промышленности, каучук | 8,9 | 11,6 | 9,8 | 8,9 | 8,3 | 7,1 | 6,0 |
| древесина и целлюлозно-бумажные изделия | 6,5 | 3,1 | 3,0 | 2,6 | 2,4 | 2,4 | 2,0 |
| текстиль и текстильные изделия, обувь | 3,1 | 4,5 | 5,5 | 3,4 | 2,5 | 3,1 | 4,1 |
| металлы, драгоценные камни и изделия из них | 17,7 | 7,0 | 7,9 | 9,1 | 7,0 | 8,0 | 6,7 |
| машины, оборудование и транспортные средства | 31,6 | 22,5 | 18,5 | 19,7 | 25,1 | 18,8 | 23,3 |
| прочие товары | 6,3 | 5,4 | 5,8 | 7,2 | 6,3 | 4,4 | 3,8 |

Крупнейшими торговыми партнерами по поставке продукции в край являются: Турция (продукты питания, химическая продукция, товары народного потребления); Франция (семена для посева, виноматериалы, оборудование); Италия (продовольственные товары, удобрения, различное оборудование);

Германия (химическая продукция, различная техника и оборудование); Украина - ассортимент разнообразен (от продуктов питания до продукции машиностроительной отрасли); Бразилия (сахар, кофе, чай); Китай (товары широкого потребления, мебель, текстиль, оборудование).

На долю транспортного комплекса края приходится 24% объема производства базовых отраслей экономики, 17% - валового регионального продукта края.

Транспортный комплекс края обеспечивает эффективное использование трубопроводной инфраструктуры и транспортного коридора "Север - Юг" и реализацию внешнеэкономических интересов России в зоне черноморского и средиземноморского экономического сотрудничества, а также свободный доступ отдыхающих к курортам и туристическим объектам края, внося существенный вклад в повышение "связности" территории страны.

Таким образом, транспортная инфраструктура края вносит значительный вклад в развитие международного и межрегионального сотрудничества Краснодарского края и другими регионами Российской Федерации и зарубежья.

Благодаря этому значительную долю экспорта Краснодарского края составляет экспорт услуг, а в них, соответственно, более 90% - это услуги транспортного комплекса, среди которых услуги трубопроводной сети, перевалка грузов, услуги воздушного транспорта (пассажирские, международные перевозки). При этом опережающими темпами растет объем услуг трубопроводного транспорта.

В соответствии с Энергетической стратегией Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2003 г. № 1234-р "Об утверждении энергетической стратегия России на период до 2020 года") Минэкономразвития РФ, основных нефтедобывающих компаний, увеличение экспорта нефти уже в 2010 г. достигло 300 млн. тонн, из них около 110 млн. тонн отгружаются через морские порты Краснодарского края.

Анализ международных перевозок Краснодарского края показывает огромный бюджетный потенциал, который практически не используется по отношению к транзитным международным перевозкам. По данным экспертов из общего объема грузов на внутрироссийских перевозках между Краснодарским краем и другими регионам России местные перевозчики перевозят лишь 20-25%. На международных маршрутах этот показатель еще меньше и составляет 3%. Немаловажной причиной этой ситуации также является несоответствие структуры грузового парка специализированных предприятий края потребностям грузоотправителей.

Внешнеторговый оборот края характеризуется общим стабильным превышением экспорта над импортом, в том числе в торгово-экономических отношениях с рядом развитых стран. Так, еще в 2005 году было достигнуто, и в последующие периоды поддерживалось положительное сальдо торгового баланса с Францией, с 2007 гг. - с США. С еще более раннего периода, с 2003 года удерживается положительное сальдо торгового баланса с крупнейшим торговым партнером края - Турцией. Однако, несмотря на эти успехи, край по-прежнему имеет отрицательное сальдо торгового баланса с рядом стран, в числе которых - основные торговые партнеры края, связи с которыми успешно развиваются: Австрия, Германия, Китай, Япония, Украина, Бразилия.

За последние годы край добился ощутимых успехов в привлечении иностранных инвестиций. Устойчиво растут объемы инвестиций, количество предприятий с иностранным капиталом и совместных предприятий, объем реализуемой ими продукции. При главе администрации Краснодарского края создан и действует Консультативный совет по иностранным инвестициям (Постановление главы администрации Краснодарского края от 28 сентября 2004 г. № 949 "Об образовании консультативного совета по иностранным инвестициям при главе администрации Краснодарского края"), в который вошли представители администрации Краснодарского края, предприятия с иностранными инвестициями, уже осуществляющие деятельность в Краснодарском крае.

Краю удалось добиться отраслевой диверсификации инвестиций. Если до 2005 года большая доля иностранных инвестиций направлялась в основном в трубопроводный транспорт, то в последующие периоды удалось, не допустив спада объемов привлеченных инвестиций в транспортный комплекс, обеспечить существенный рост объемов вложений средств в развитие АПК, обрабатывающих производств, туристско-рекреационную сферу, промышленность.

Однако, несмотря на достигнутые успехи, сохраняется проблема качества привлекаемых инвестиций: иностранные инвесторы в финансируемых ими проектах по большей части эксплуатируют естественные конкурентные преимущества края (транспортное положение, благоприятный климат, плодородные земли), но это не обеспечивает эффективное включение края в мировую систему технологического разделения труда (что позволило бы развивать производства с более высокой долей добавленной стоимости).

На региональном уровне приоритетами внешнеэкономической деятельности являются поддержка кубанских экспортёров, создание системы регионального брендинга, организация системы подготовки и переподготовки кадров. Кроме того, существенное значение для развития всех направлений международного и межрегионального сотрудничества Краснодарского края имеет присвоение городу Сочи статуса столицы Зимних Олимпийских Игр 2014 г., а Краснодару и Сочи - городов проведения чемпионата мира по футболу 2018 г.

Основными партнерами Краснодарского края по международному сотрудничеству являются государства-члены ЕС (прежде всего Австрия, Италия, Германия, Франция, Великобритания, Греция, Кипр), государства-члены СНГ (прежде всего Украина, Белоруссия, Казахстан и Абхазия), а также Турция, Китай и Япония.

На сегодняшний день Краснодарский край имеет ряд соглашений с административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также является участником двух международных договоров Российской Федерации с государствами ЕС (Греция и Кипр). Развивает край и представительскую деятельность с Италией (Милан и Реджио Эмилия) и Австрией (Вена). На территории Краснодарского края в г. Новороссийске осуществляют свои функции Генеральное консульство Республики Греция, отделение посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в г. Краснодаре, генеральное консульство Турции (г.Новороссийск), Представительство Республики Абхазия, Консульский отдел Посольства Республики Армения в РФ (г. Сочи), торговый отдел посольства Итальянской Республики в РФ и почетное консульство Итальянской Республики.

Территория Краснодарского края стала одной из площадок, на которых формируется современная повестка дня отношений Российской Федерации и ведущих участников международных внешнеэкономических отношений. В первую очередь необходимо отметить ежегодный инвестиционный форум в Сочи, отношения по линии торгово-промышленных палат, деловых советов, клубов и иных институциональных посредников, оказывающих содействие в поиске необходимых деловых контактов, установлению доверия и достижении конкретных договоренностей между представителями бизнеса Краснодарского края и иностранных государств.

К настоящему времени в крае реализован ряд "знаковых" для иностранных инвесторов крупных проектов (Каспийский трубопроводный Консорциум, газопровод "Голубой поток" и др.). В край пришли крупные иностранные инвесторы, вложившие средства в развитие и модернизацию существующих производств или реализовавшие на территории края проекты строительства новых заводов и торговых и торгово-развлекательных комплексов, в результате которых в крае появились такие крупные налогоплательщики, как ООО "Кубань-Кнауф", ООО "Бондюэль Кубань" (Франция), ООО "КЛААС" (Германия), ООО "Нестле Кубань", "Метро Кэш энд Керри", ООО "Сити Центр" (Великобритания) и др.

Важными формами делового сотрудничества являются взаимный обмен рабочими визитами, проведение выставок-ярмарок, презентаций. Краснодарский край регулярно проводит презентации для деловых и политических кругов иностранных государств, участвует в значимых международных мероприятиях.

Проведенный анализ деятельности внешнеэкономического комплекса Краснодарского края позволил дать критериальную оценку уровня внешнеэкономической безопасности Краснодарского края в 2011 г. (табл. 9).

Таблица 9 - Критериальная оценка уровня внешнеэкономической безопасности Краснодарского края, по состоянию на 01.01.2012 г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Критерии | Значение критерия | | | | Допустимое соотношение фактического и порогового значений | Фактическое соотношение регионального и пороговых значений |
|  | Факт, % | | Пороговое, % | |  |  |
| 1.Темп роста РВП | 5,5 | | 3,9 | | 0,9 | 1,41 |
| 2. Объем иностранных инвестиций в % к РВП | 4,01 | | 7,1 | | 1,7 | 0,57 |
| 3. Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета региона | 3,0 | | 15,0 | | 1,3 | 0,2 |
| 3. Доля объема экспортоориентированного производства в общем объеме РВП | 22,8 | | 35 | | 1,2 | 0,65 |
| 4. Доля импорта в региональном потреблении продовольственных товаров | 20,9 | | 25 | | 1,83 | 0,84 |
| 5. Доля импортных технологий, машин, оборудования в общем региональном объеме промышленных товаров | 15,9 | | 35,0 | | 1,5 | 0,45 |
| 6. Доля импорта сельскохозяйственной техники в общем региональном объеме импорта промышленных технологий, машин, оборудования | 47,2 | | 45,0 | | 1,5 | 0,38 |
| 7. Доля экспорта в общем региональном объеме добычи и производства ТЭР | 18,3 | | 25,0 | | 1,92 | 0,73 |
| 8. Доля экспорта топливно-энергетических ресурсов в общем объеме регионального экспорта | 21,9 | | 30,0 | | 1,92 | 0,73 |
| 9. Доля экспорта нефти в общем объеме регионального экспорта ТЭР | 13,8 | | 25,0 | | 1,85 | 0,55 |
| 10. Доля экспорта продуктов цветной и черной металлургии в общем объеме экспорта региона | 2,3 | | 30,0 | | 1,86 | 0,08 |
| 11. Доля экспорта рыбной продукции в общем объеме экспорта региона | 8,9 | 35,0 | | 1,87 | | 0,25 |
| 12. Доля древесины и целлюлозно-бумажной продукции в общем объеме экспорта региона | 0,6 | 20,0 | | 1,5 | | 0,03 |

Проведенный анализ состояния уровня внешнеэкономического комплекса региона в механизме таможенного регулирования экспортно-импортных потоков Краснодарского края показал, что требуют совершенствования регулирования структуры экспорта региона по следующим позициям: уровень экспортной ориентации продукции (65% от порогового значения); доля экспорта в общем региональном объеме добычи и производства ТЭР (0,75% от порогового значения); доля экспорта ТЭР в общем объеме регионального экспорта (73% от порогового значения); доля экспорта нефти в общем региональном объеме экспорта ТЭР (55% от порогового).

Импортные потоки края требуют совершенствования таможенного регулирования по следующим позициям: доля импорта в региональном потреблении продовольственных товаров (84% порогового значения); доля импорта технологий, машин, оборудования в общем объеме регионального импорта промышленных товаров (45% от порогового значения).

Таким образом, можно сделать вывод, что при общей положительной оценке таможенного регулирования экспортно-импортных потоков ряд позиций требует совершенствования форм и методов этого механизма, что будет выполнено в следующем параграфе.

3.3 Направления совершенствования механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности региона на основе оптимизации таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков

Учитывая, что Юг России всегда был и будет стратегически важной зоной политических, экономических и других интересов России, изучение проблем и перспектив развития и рационализации механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности регионов Южного Федерального округа имеет актуальное значение.

Эффективность внешнеэкономической деятельности регионов во многом определяется степенью эффективности таможенного регулирования экспортно-импортных потоков, которые, на наш взгляд, должны быть следующими:

1. выявление основных направлений преобразования механизма регулирования ВЭД региона;
2. разработка динамичной организационной структуры механизма регулирования ВЭД региона;
3. обоснование комплекса мер, направленных на привлечение иностранных инвестиций в экономику региона;

- инициирование нормативных актов, регулирующих ВЭД региона;

создание гарантийных условий со стороны федеральных и региональных органов управления для инвесторов, вкладывающих средства в приоритетные региональные проекты;

1. более полное использование существующего внешнеэкономического потенциала для формирования экономики, способной работать в режиме равноправного обмена с другими регионами страны и мира, повышение благосостояния населения;
2. освоение нефтяных ресурсов Кубани.



Реализация крупномасштабных проектов освоения нефтяных месторождений позволит в перспективе преобразовать региональную экономику, существенно усилив его индустриальный потенциал. В краевой внешнеэкономической стратегии до 2012 года предусматривается освоение трех вновь открытых месторождений нефти и обеспечение годовой добычи 2,8-3,8 млн. тонн;

1. дальнейшее развитие экспортной ориентации сельского хозяйства на производстве зерна, сахарной свеклы, подсолнечника и других технических культур, продукции животноводства, развитие перерабатывающей промышленности.
2. Совершенствование таможенной инфраструктуры региона.

Суть предполагаемых нами предложений по совершенствованию таможенного регулирования с целью обеспечения ВЭБ региона заключается в том, что они должны быть включены во внешнеэкономическую стратегию региона.

Схема обеспечения экономической безопасности РВЭД приведена на рисунке 5.

Как видно из схемы, предполагается, что государственная внешнеэкономическая политика должна содержать стратегию обеспечения РВЭД, которая базируется на более совершенной нормативно-правовой основе и программно методическим обеспечением таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных потоков.

Заключение

Механизм регулирования внешнеэкономической деятельности в регионах РФ включает в себя различные формы деятельности, но важнейшей является таможенно-тарифное регулирование. От того насколько эффективен этот механизм зависит функционирование совместных предприятий, привлечение иностранных инвестиций, активизация во внешнеэкономических связях малого и среднего бизнеса, приграничное сотрудничество российских регионов, использование преимуществ зон свободного предпринимательства. Но вместе с этим возрастает и степень значимости уровня эффективности механизма регулирования ВЭД для обеспечения экономической безопасности как национальной экономики, так и региональной.

Анализ социально-экономической ситуации показал, что причины складывающихся внешнеэкономических угроз имеют ярко выраженный региональный характер: полностью не преодоленный до настоящего времени экономический спад, недостаточный уровень финансовой дисциплины и защищенности отечественных товаропроизводителей и др.

Решению многих экономических проблем препятствуют несовершенные, несоответствующие полномочиям региональных органов, налоговые и бюджетные системы, значительное количество необоснованно предоставляемых налоговых, таможенных и иных льгот, затрудняющих решение стратегических задач.

Важнейшим инструментом решение назревших проблем может стать активизация внешнеэкономической деятельности регионов, что требует совершенствования ее регулирования, а также обеспечения необходимого уровня экономической безопасности. Объективной необходимостью при этом является более полная реализация региональных преимуществ внешнеэкономических связей.

1. Для повышения эффективности регулирования экспортно-импортных потоков и уровня обеспечения внешнеэкономической безопасности региона предлагаются следующие направления:

 разработка и принятие научно-обоснованной внешнеэкномической стратегии региона как базы для избирательной защиты региональных производителей, поощрения конкуренции на региональном рынке. Без такой стратегии успешное развитие внешнеэкономической деятельности региона невозможно;

 ввод в действие государственной системы поощрения промышленного экспорта, в том числе в форме госкредитов, гарантий и иных форм финансирования экспортеров и их внешнеторговой деятельности;

 создание механизмов временной государственной поддержка предприятий региона, особо страдающих от резко возросшего импорта;

 создание государственной системы внешнеэкономическое информации для предприятий (цены, условия торговли и т.п.);

 подготовка в регионе специализирующихся на внешнеэкономической деятельности кадров (юристов и экономистов) и др.;

постоянный мониторинг внешнеторговых контрагентов и всех торговых барьеров, создаваемых ими, публикация регулярных отчетов его результатов.

. Основные факторы внешнеэкономических угроз региона могут быть оценены с использованием следующей системы показателей:

 размер роста (сокращения) импортозамещающих производств в регионе;

 рост (снижение) валового регионального продукта;

 увеличение (уменьшение) объемов импортозамещающих товаров, продуктов, услуг;

 рост (уменьшение) валютных поступлений от региональных экспортеров;

 рост (уменьшение иностранных инвестиций в основной капитал в связи с изменениями емкости внутреннего рынка отечественной продукции.

3. Проведенный сравнительный анализ развития внешнеэкономической деятельности Краснодарского края дает возможность сделать следующие выводы:

Необходимо совершенствование инструментов регионального регулирования ВЭД с целью ее активного развития в приоритетных отраслях региональной экономики, для чего оказывать содействие в реализации выгодных для региона внешнеэкономических связей;

Для повышения уровня обеспечения внешнеэкономической безопасности региона расширить законодательные и контролирующие функции региональных органов управления;

. Усилить уровень обеспечения экономической безопасности регулирования ВЭД Краснодарского края по следующим направлениям:

добыча, производство и экспорт рыбной продукции, сельскохозяйственных;

импорт продовольственных товаров.

. Для обеспечения увеличения активности регионов Российской Федерации в реализации внешнеэкономической политики нужен постоянный поиск форм и методов стимулирования ВЭД. Тенденции расширения самостоятельности регионов в организации внешнеэкономической деятельности требуют создания региональных механизмов регулирования деятельности всех участников ВЭД. Необходимо исследование накопленного различными регионами России положительного опыта внедрения региональных механизмов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности и явлений, сдерживающих эти процессы.

. С целью повышения уровня обеспечения внешнеэкономической безопасности региона необходимо совершенствование внешнеэкономической политики в регионах. Для этого целесообразно использовать модель обеспечения внешнеэкономической безопасности, основным звеном которой является стратегия внешнеэкономической безопасности региона; реализуемая в сферах экспортно-импортной деятельности, на основе мониторинга пороговых значений параметров экономической безопасности.

Выводы и предложения, сформулированные в дипломной работе, касающиеся совершенствования регулирования ВЭД регионов, непосредственно ее участников, обеспечения экономической безопасности, позволяют обеспечить динамичность развития региональной экономики и необходимый уровень экономической безопасности региональных экспортно-импортных потоков.

Список используемых источников

Законодательные акты

1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. 2009. 25 декабря.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации. (Часть первая) от 30 ноября 1994 года с изм. и доп. от 9 февраля 2009 года // СЗ РФ. 1994. №32. Ст.3301; 2009. №7. Ст.775.

Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 N 61-ФЗ (ред. от 16.04.2010)// СЗ РФ.2003

Федеральный закон Российской федерации "О таможенном регулировании в российской федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ

Федеральный Закон "О таможенном тарифе"№5003-1 от 21.05.93 (в редакции 3.12.2012г.)

Федеральный закон Российской Федерации "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ

Федеральный закон РФ "Об экспортном контроле" от 18.07.1999г. №183-Ф3 (в редакции Федерального закона от 18.07.2005 )

Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 года № 2446-1 "О безопасности".

Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2118-1 "Об основах налоговой системы в Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3615-1 "О валютном регулировании и валютном контроле" (в редакции Федеральных законов от 29.12.98 №192-ФЗ, от 05.07.99 № 128-ФЗ).

Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat http://www.dissercat.com/content/konstitutsionno-pravovoi-status-sistemy-ekonomicheskoi-bezopasnosti-rossiiskoi-federatsii-i-#ixzz2VBVMWOhH

Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat http://www.dissercat.com/content/konstitutsionno-pravovoi-status-sistemy-ekonomicheskoi-bezopasnosti-rossiiskoi-federatsii-i-#ixzz2VBVFbYes

http://www.consultant.ru/popular/custom\_new/

© КонсультантПлюс, 1992-2013

Монографии

15 Акелис С. Технический анализ от А до Я. - -М.: Диаграмма, 1999.-198с.

16 Безуглая В.М. Тамбов Внешнеэкономическая деятельность: Изд-во Тамбовского государственного технологического университета,2008,с 37.

Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России. - М.: Проспект, 2008, с 215.

Богомолов В.А. Экономическая безопасность, 2009, с 155.

Блинов Н.М. Таможенная политика России X - XX вв. - М.,1997.

Борисов И. Международные коммерческие операции. 2009, с 125.

Богданова Е.Л., Чупланов А.Н. Таможенная статистика внешней торговли: Выпуск 2.- Спб.: СПбГУ ИТМО, 2010, с 39.

Бурмистров В.Н.Международная торговля, 2007, с 54.

Волков Г.А., Солодков Г.П. Международная торговля. - М.: Феникс, 2008, с 45.

Валовая Т.Д, Константинов Ю.А. Концептуальные основы формирования в СНГ платежного союза и переход к валютному союзу. - М.: РАН. 2000.

Гаспарян Р.В., Оганесян В.Г. Теоретические предпосылки формирования внешнеэкономических связей регионов// Межвузовский сборник научных трудов. - Ростов-на-Дону: РГЭУ, 2002.

Глобализация экономики и внешнеэкономические связи России /Под ред. И.П. Фаминского. - М.: Республика, 2004, с 288.

Гончаренко Л.П.Экономическая и национальная безопасность, 2008, с 394.

Гранберг М. Международные и внешнеэкономические связи субъектов РФ. - М.: Научная книга, 2009, с 486.

Гужва Е.Г. Мировая экономика. СПбГАСУ.-СПБ, 2009, с 56.

Дзикович Н.Г. Международные транспортные операции и логистика, 2007, с 110.

Европейский Союз в XXI веке: время испытаний,2012, с 310.

Иванов И.Д. Внешнеэкономический комплекс России: взгляд изнутри. М: Олимп. 2009, с 301.

Ипполитов К.Х. Экономическая безопасность: стратегия возрождения России. М., Российский Союз предприятий безопасности, 2008 г.

Коновалова Д.И. Международная торговля услугами: основные тенденции и проблемы развития -M: МГИМО, 2009, с 223.

Кудров В.М. Мировая экономика: социально-экономические модели развития. Учебное пособие. - М: Юстицинформ 2009.-368с.

Кочергина Т.Е. Мировая экономика, 2008, с 147.

Лаврушин Д.Б. Управление устойчивым развитием предприятия (на материалах предприятия машиностроения): Дис. .к.э.н./ Саратовский государственный социально-экономический университет.

Мармашова С.П. Международная конкуренция. -М.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2010, с 58.

Мировая экономика: глобальные тенденции за 100 лет /Под ред. И.С. Королева - М.: Юристь, 2003.-484с.

Одинцов В.А., Анализ финансово- хозяйственной деятельности предприятия, 2008, с 190.

Осьмова М.Н., Бойченко А.В. Глобализация мирового хозяйства - М.: Инфра-М, 2011, с 197.

Пищик В.Я. Евро и доллар США. Конкуренция и партнерство вусловиях глобализации. - М.: Издательство "Консалтбанкир", 2002.-259с.

Понаморенко В.Е. Валютное регулирование и валютный контроль. - М.: Омега-Л, 2012.-246с.

Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность, 2011, с 198.

Романовский М.В. Международный лизинг, 2012, 42.

Рыбалкин В. Е. , Щербанин Ю. А. , Балдин Л. В. , Богданов О. С. , Грибанич В. М. Международные экономические отношения. 7-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2012, с 420.

Сенчагова В.К. Экономическая безопасность России, 2005, с455.

Сорос Дж. Кризис мирового капитализма. - М.: Инфра-М 1999.-258с.

Стровский Л.Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия - М.: Юнити-Дана, 2011, с 240.

Теплякова Т.Ю. Валютное регулирование, 2008, с 30.

Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов: - М.: 2009.

Уродовских В.Н. Управление рисками предприятия. М.: Инфра-М, 2011, с 124.

Хасбулатов Р.И. Международные экономические отношения-М.: Юрайт, 2011, с 451.

Цыганков А.П. Внешняя политика России. М: Научная Книга 2008, с101.

Черешнева В.А., Татаркина А.И., Федорова М.В. Экономическая безопасность России: уроки кризиса и перспективы роста. М., Институт экономики Уральского отделения РАН, 2012-2013гг., с 274.

Шевченко И.В., Егоров М.В. Внешнеэкономическая политика как инструмент обеспечения внешнеэкономической безопасности России и ее регионов / Международный бизнес: стратегии инновационного развития / Под ред. И.В. Шевченко, О.В. Никулиной. - Краснодар: Экоинвест, 2010, с.314-340

Экономика предприятия: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.Я. Горфинкеля, проф. В.А. Швандара.-3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2009, с 718.

Периодические издания

58 О безопасности: Сборник законодательных и нормативных документов по состоянию на февраль 2008 г. - М., Буквица, 2008 г. (Серия "Федеральное законодательство").

59 Внешняя торговля России в 1998 году// Экономика и Жизнь. 1999. №8., с 14-19.

Егорова Л.И., Дорошенко К.А., Егорова Е.М. Высокотехнологичная экспортная ориентация промышленного сектора как инструмент инновационных преобразований и обеспечения экономической безопасности национальной экономики. Экономика устойчивого развития, N10, 2012, с 59-64.

Егорова Л.И., Дорошенко К.А., Егорова Е.М. Перспективные направления международной инновационной специализации промышленного сектора экономики России как основа экономической безопасности. Экономика устойчивого развития, N10, 2012, с 64-69.

Кизим А.А., Бабела В.А. Развитие трансграничной логистики в условиях русско-китайских отношений. Экономический вестник ЮФО, N5, 2012, с 61-72.

Коммерсант. Деньги Экономический журнал. Коммерсантъ, 2009.

Интернет-источники

64 Материалы сайта правительства России http://www.government.ru/

65 Материалы Государственного комитета статистики http://www.gks.ru/

Россия и ВТО http://www.wto.ru/

Федеральная таможенная служба http://customs.ru/

"Википедия" - Свободная энциклопедия http://ru.wikipedia.org/

Сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе http://www.ufo.gov.ru/

http://ayp.ru/

http://determiner.ru/

http://userdocs.ru/ekonomika/

http://yutu.customs.ru/

http://referent.mubint.ru/

http://rudocs.exdat.com/

http://donland.ru/

http://uecs.ru/

http://hadmelothe.ucoz.ru/

http://fininfo.so/ekonomika/

http://arbinada.com/

http://dis.podelise.ru/

http://secuteck.ru/